

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP), elaborado nos termos do art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021, tem por objetivo analisar a viabilidade técnica, econômica e operacional para a **aquisição de alimentos para animais (farelo, fardo de feno e silagem de milho)**, visando atender às demandas do Fundo Municipal de Saúde do Município de Barra dos Coqueiros/SE.

O estudo contempla a justificativa da necessidade da contratação, levantamento de mercado, análise das soluções disponíveis, estimativa de quantidades, requisitos técnicos e demais elementos necessários à elaboração do Termo de Referência, conforme a legislação vigente.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação visa garantir o fornecimento contínuo de alimentos essenciais para os animais sob responsabilidade do município, assegurando condições adequadas de nutrição, saúde e bem-estar.

Os insumos como farelo, feno e silagem de milho constituem a base alimentar, sendo indispensáveis para manutenção das atividades institucionais. A ausência desses produtos pode comprometer o desenvolvimento dos animais e gerar prejuízos operacionais.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

3.1. Descrição do Problema

O município necessita assegurar o fornecimento contínuo de alimentos destinados à nutrição dos animais sob sua responsabilidade, sendo que a alimentação adequada é fator essencial para garantir a saúde, o desenvolvimento e o desempenho produtivo dos animais.

A dependência exclusiva de pastagens naturais, especialmente em períodos de estiagem ou variações climáticas, pode ocasionar escassez de alimento, comprometendo o estado nutricional dos animais e impactando negativamente as atividades institucionais. Nesses períodos, a suplementação com alimentos como feno, silagem e farelo torna-se indispensável para suprir as necessidades nutricionais.

Além disso, a ausência ou insuficiência desses insumos pode gerar:

- Déficit nutricional e perda de peso dos animais;
- Aumento da vulnerabilidade a doenças;
- Redução do desempenho e produtividade;
- Prejuízos operacionais e financeiros para a Administração Pública.

Nesse contexto, destaca-se que alimentos como silagem e feno são amplamente utilizados para garantir a oferta regular de nutrientes ao longo do ano, especialmente em períodos de baixa disponibilidade de pastagem, contribuindo para a manutenção da produção e do bem-estar animal.

Dessa forma, o problema central consiste na necessidade de garantir o abastecimento regular e contínuo de alimentos adequados, seguros e nutricionalmente balanceados, evitando desabastecimento e assegurando a continuidade das atividades relacionadas ao manejo e cuidado dos animais.

3.2. Levantamento de Soluções Existentes

O mercado nacional dispõe de diversas alternativas para alimentação animal, classificadas, de forma geral, em alimentos volumosos e concentrados, sendo amplamente disponíveis e utilizados em sistemas de produção pecuária.

3.2.1. Farelo (ex: soja, trigo ou milho)

- Classificado como alimento concentrado;
- Rico em proteína e/ou energia, utilizado para complementar a dieta;
- Fácil aquisição no mercado e ampla disponibilidade;
- Indicado para balanceamento nutricional dos animais.

3.2.2. Fardo de feno

- Alimento volumoso obtido por secagem de forragens;
- Fácil armazenamento e transporte;
- Boa durabilidade quando mantido em local seco;
- Pode ser utilizado como base alimentar, especialmente em períodos de escassez de pastagem.

3.2.3. Silagem de milho

- Alimento volumoso obtido por fermentação anaeróbica;
- Elevado valor energético e boa digestibilidade;
- Alta aceitação pelos animais (palatabilidade);
- Permite produção em larga escala e melhor conservação de nutrientes.

3.2.4. Alternativas de Mercado (Menos Viáveis)

- **Ração industrial completa:** apresenta maior custo, sendo menos viável para uso contínuo em larga escala;
- **Pastagem natural exclusiva:** depende de condições climáticas, podendo gerar escassez alimentar em períodos críticos;
- **Outros volumosos (capins in natura):** menor estabilidade e conservação nutricional quando comparados à silagem e ao feno.

3.2.5. Comparação Técnica das Soluções

Solução	Indicação	Vantagens	Desvantagens
Farelo	Suplementação	Alto valor nutricional	Não substitui volumoso

Feno	Alimentação base	Fácil armazenamento	Pode perder qualidade
Silagem	Alimentação energética	Alta digestibilidade e conservação	Exige manejo adequado
Ração industrial	Dieta completa	Praticidade	Alto custo

3.2.6. Conclusão do Levantamento

A análise das soluções disponíveis demonstra que a combinação de farelo, feno e silagem de milho é a alternativa mais adequada, pois proporciona:

- Alimentação balanceada (proteína + fibra + energia);
- Disponibilidade contínua no mercado;
- Melhor custo-benefício em comparação com rações completas;
- Adequação às diferentes necessidades nutricionais dos animais;
- Maior segurança alimentar ao longo do ano, inclusive em períodos de estiagem.

3.3. Justificativa da Escolha

A escolha pela aquisição de **farelo, feno e silagem de milho** justifica-se por serem insumos amplamente disponíveis no mercado e essenciais para garantir alimentação equilibrada aos animais, combinando fontes de proteína, energia e fibra.

Essa solução assegura o fornecimento contínuo de alimentos, especialmente em períodos de escassez de pastagem, além de apresentar melhor custo-benefício quando comparada a alternativas como ração industrializada.

Ademais, os produtos são de fácil armazenamento e utilização, compatíveis com a estrutura existente, garantindo eficiência operacional e continuidade das atividades.

4. RISCOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação apresenta riscos que podem impactar a qualidade do fornecimento e a continuidade da alimentação dos animais, sendo os principais:

- **Atraso na entrega dos produtos:** pode comprometer o abastecimento e a nutrição dos animais;
- **Fornecimento de produtos fora das especificações:** risco de baixa qualidade nutricional ou contaminação;

- **Armazenamento inadequado:** pode ocasionar perda de qualidade do feno, farelo e silagem;
- **Oscilação de preços no mercado:** pode afetar o equilíbrio econômico da contratação;
- **Dependência de condições climáticas:** pode impactar a produção e disponibilidade dos insumos.

Como medidas mitigadoras, recomenda-se a definição clara de especificações técnicas, prazos de entrega, critérios de qualidade, exigência de regularidade do fornecedor e acompanhamento da execução contratual.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição, por meio de sistema de registro de preços, de alimentos para animais, compreendendo **farelo, fardo de feno e silagem de milho**, destinados a atender de forma contínua as necessidades nutricionais dos animais sob responsabilidade do município.

A contratação abrange o fornecimento parcelado dos produtos, conforme demanda, incluindo transporte e entrega em local indicado pela Administração, observando padrões de qualidade, conservação e adequação nutricional.

A solução adotada visa garantir alimentação balanceada, continuidade no abastecimento, eficiência operacional e melhor custo-benefício, assegurando o pleno atendimento das atividades desenvolvidas.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.2 – Habilitação Jurídica:

- 6.2.1 Registro comercial, no caso de empresa individual;
- 6.2.2 Ato constitutivo, estatuto ou contrato social em vigor, devidamente registrado, com comprovação dos poderes de representação legal;
- 6.2.3 Documentos de eleição ou designação dos administradores, quando aplicável.

6.3 – Regularidade Fiscal e Trabalhista:

- 6.3.1 Prova de inscrição no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ);
- 6.3.2 Prova de regularidade com as Fazendas Federal, Estadual e Municipal da sede do licitante;
- 6.3.3 Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (CNDT), emitida pela Justiça do Trabalho;
- 6.3.4 Certificado de Regularidade do FGTS.

6.4 – Qualificação Técnica:

- 6.4.1 Apresentar **atestado(s) de capacidade técnica** emitido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove(m) o fornecimento de produtos de natureza e

complexidade similares ao objeto desta licitação;

6.5 – Qualificação Econômico-Financeira:

6.5.1 Certidão negativa de falência, recuperação judicial ou extrajudicial, expedida pelo distribuidor da sede da empresa;

6.6 Declarações:

6.6.1 **Declaração de inexistência de fatos impeditivos à habilitação**, afirmando que a empresa não se encontra suspensa, impedida de licitar ou contratar com a Administração Pública, nem declarada inidônea por qualquer órgão da esfera federal, estadual ou municipal;

6.6.2 Declaração de que não possui em seu quadro societário menor de 18 anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre e nem menor de 16 anos em qualquer trabalho, salvo na condição de aprendiz, a partir de 14 anos, conforme o inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal;

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UND	QTD	V.UNT	V.TOTAL
1	30270	FARDO DE FENO COM 12 KG	FD	1000	R\$ 48,50	R\$ 48.500,00
2	10307	FARELO DE TRIGO, SACO DE 30 KG	SC	200	R\$ 78,90	R\$ 15.780,00
3	17810	SILAGEM DE MILHO COMPOSIÇÃO MÍNIMA: 30% MATÉRIA SECA, 6,3% PROTEÍNA BRUTA, 4,8% EXTRATO ETÉREO. SILAGEM EMBALADA E PRENSADA EM SACOS HERMETICAMENTE FECHADOS. SACOS DE APROXIMADAMENTE 30KG	SC	100	R\$ 36,09	R\$ 3.609,00
					TOTAL	R\$ 67.889,00

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada pela internet, por meio de consulta a sites especializados. Foram considerados os valores médios praticados no mercado para produtos com especificações equivalentes às demandadas.

9. PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada de forma **parcelada**, por meio de **Ata de Registro de Preços**, permitindo aquisições futuras e eventuais conforme a demanda real da Vigilância Sanitária, sem necessidade de compra imediata ou integral do quantitativo estimado.

O parcelamento se justifica pelos seguintes fatores:

Consumo variável ao longo do ano, condicionado à sazonalidade climática, surtos e aumento de notificações.

Necessidade de reposição contínua, em lotes menores, evitando vencimento de validade ou armazenamento excessivo.

Garantia de disponibilidade imediata, com possibilidade de requisição rápida em situações emergenciais.

Melhoria da gestão de recursos públicos, evitando compras acima da necessidade e reduzindo risco de desperdício.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

As contratações correlatas são aquelas relacionadas ao objeto, mas não indispensáveis, enquanto as interdependentes são necessárias para sua plena execução.

No presente caso, identificam-se como correlatas: aquisição de medicamentos veterinários, materiais de manejo e serviços veterinários.

Quanto às interdependentes, **não há contratações necessárias vinculadas**, sendo a aquisição de alimentos para animais autônoma e suficiente para atender à necessidade da Administração.

11. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está devidamente prevista no Plano Anual de Contratações (PCA) do Fundo Municipal de Saúde do Município de Barra dos Coqueiros/SE, referente ao exercício de 2026, conforme inserção e aprovação no módulo informatizado do Sistema de Planejamento de Compras Públicas (ou equivalente).

Trata-se de uma contratação estratégica, contemplada também na Lei Orçamentária Anual (LOA) e no Plano Municipal de Saúde, com reflexo direto no cumprimento das metas pactuadas com o Sistema Único de Saúde (SUS), especialmente no que se refere à manutenção e funcionamento da vigilância Sanitária.

A aquisição de alimentos para animais integra o planejamento da Secretaria Municipal de Saúde para garantir continuidade dos serviços assistenciais.

Além de atender ao cronograma do PCA, a contratação reforça o compromisso com os princípios constitucionais da eficiência, economicidade e supremacia do interesse público, promovendo a adequada alocação dos recursos públicos e o fortalecimento das políticas de saúde no município.

12. RESULTADOS PRETENDIDOS

Espera-se, com a aquisição:

- Garantir alimentação adequada aos animais sob responsabilidade da Vigilância Sanitária;
- Assegurar a continuidade das ações de controle de zoonoses e saúde pública;
- Reduzir riscos sanitários decorrentes da falta de manejo adequado;
- Promover eficiência na aplicação dos recursos materiais e financeiros;
- Evitar desabastecimento por meio de fornecimento contínuo.

13. PROVIDÊNCIAS

Para viabilizar a contratação e garantir a adequada execução do objeto, deverão ser adotadas as seguintes providências:

- Elaboração do Termo de Referência;
- Realização de pesquisa de preços atualizada;
- Definição da equipe de fiscalização e gestão contratual;
- Verificação das condições de armazenamento dos produtos;
- Capacitação, se necessário, dos servidores envolvidos na gestão do contrato.

14. CONCLUSÃO

Diante da análise realizada, conclui-se que a contratação para aquisição de alimentos para animais é **necessária, viável e adequada** para atender às demandas do Fundo Municipal de Saúde, especialmente nas ações de Vigilância Sanitária.

A solução proposta mostra-se compatível com as necessidades administrativas, apresentando viabilidade técnica e econômica, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021, que determina o posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação no ETP.

Assim, recomenda-se o prosseguimento da contratação, com a elaboração do Termo de Referência e demais etapas do processo licitatório.

Barra dos Coqueiros/SE, em 24 de abril de 2026.

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.

José Danilo Mathias Pereira
Coordenador de Administração e Finanças