Autos nº : 2026001015
Interessado: Fundo Municipal de Saúde
Assunto : Contrato Credenciamento

PARECER JURÍDICO Nº 038/2026 – PGM/PEAA

Vem ao exame desta Procuradoria Geral processo administrativo que trata do credenciamento da empresa I.S Oliveira Enfermagem Ltda, para prestação de serviços na área de enfermagem. A empresa colocará a disposição do Hospital Municipal Philemon Xavier de Oliveira profissionais qualificados, abrangendo todas as ações e serviços dessa área, no atendimento da população do município, com o regime de plantão de 12 (doze) horas.

O processo iniciou-se regularmente, mediante Comunicação Interna, oriunda do Hospital Municipal, sendo acostados aos autos os seguintes documentos: Autorização para Contratação e Declaração de Compatibilidade com o PPA, LDO e LOA expedida pelo ordenador de despesa; Termo de Reserva Orçamentária; Ficha de Solicitação de Credenciamento; Declaração de Inexistência de Fatos Impeditivos; Certificado de especializações, Cédula de Identidade do representante legal da Credenciada; Certidões Negativas de Débitos junto as Fazendas Públicas Federal, Estadual; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas; Certidão de Quitação junto ao Coren.

Ressalta-se que consta nos autos certidão positiva de débitos tributários e dívida ativa municipal, todavia, considerando que o objeto contratado se refere à prestação de serviço de natureza essencial e contínua, cuja eventual interrupção pode comprometer a regularidade e a eficiência do atendimento ao público, impõe-se como medida necessária à adequada instrução processual e à preservação do interesse público, a juntada de certidão municipal de débitos tributários negativa atualizada nos autos.

Segundo informação da Secretaria Municipal de Saúde, estima-se em R$ 153.984,00 (cento e cinquenta e três mil e novecentos e oitenta e quatro reais).

É de bom alvedrio salientar que o valor estimado ultrapassa o limite máximo estabelecido para contratação sem a realização de procedimento licitatório, como fixado na Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Ainda assim, por se tratar de empresa especializada na prestação de serviços na área de saúde, verifica-se a inviabilidade de competição, vez que seria impossível estabelecer um critério adequado para a realização do julgamento.

Vejamos o que dispõe o *caput* do art. 74, da Lei Federal nº 14.133/2021:

"Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

IV - Objetos que devam ou possam ser contratados por meio de credenciamento;"

Em virtude disto, a Administração Municipal expediu o Edital de Chamamento Público nº 01/2024, para o devido credenciamento de empresas especializadas na prestação de serviços na área de saúde, procedimento utilizado há vários anos e baseado em orientações expedidas pelo TCM/GO e pelo TCU, conforme Decisão *in verbis*:

"No relatório que gerou a Decisão, consta que o sistema credenciamento, quando realizado com a devida cautela, assegurando tratamento isonômico aos interessados na prestação dos serviços e negociando-se as condições de atendimento, obtém melhor qualidade dos serviços, além do menor preço – art. 25, caput *da Lei nº 8.666/93. Processo TC – nº 016.171/94-2, Decisão nº 104/95, TCU/Plenário, Relator: Ministro Adhemar Paladini Ghisi, publicado no* DOU *de 27.03.95, p. 4215-16."*

Por mais que o entendimento recaia sobre a revogada lei de licitações, o raciocínio é plenamente cabível ao presente caso.

Assim, com base no que foi mencionado, poderá o Município celebrar a contratação pretendida, sem a realização do procedimento licitatório, por inexigibilidade, tendo em vista a inviabilidade de competição. A credenciada deverá comprovar o atendimento de todos os requisitos estabelecidos no Edital de Chamamento nº 01/2024.

É o parecer.

Morrinhos, 12 de janeiro de 2026.

LEONARDO FRAUZINO ELIAS
Procurador do Município
OAB/GO nº 19.181

Felype Oliveira Elias
Assessor

ASSINADO DIGITALMENTE
IASMIM JULIA VIEIRA NUNES
A conformidade com a assinatura pode ser verificada em:
https://serpro.gov.br/assinador-digital
Serpro