



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

1 INFORMAÇÕES GERAIS

Estudo Técnico Preliminar nº 004/2026

Ente/Órgão: Secretaria Municipal de Saúde

2 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A contratação visa o fornecimento de itens de padaria para atender reuniões, capacitações, treinamentos, conferências, campanhas e demais atividades promovidas pela Secretaria Municipal de Saúde, garantindo condições adequadas para recepção dos participantes e desenvolvimento das ações institucionais.

3 LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar soluções disponíveis para o fornecimento de produtos de padaria, panificados, salgados, bolos, lanches, bebidas e demais gêneros alimentícios, considerando modelos de execução, padrões de mercado e práticas adotadas pela Administração Pública. As alternativas de mercado identificadas incluem:

i) A primeira alternativa analisada foi a execução direta pelo Município. Para essa modalidade, seria necessária a disponibilização de estrutura física adequada para preparo e armazenamento dos alimentos, aquisição de equipamentos, contratação de pessoal especializado, além do cumprimento das exigências sanitárias aplicáveis à manipulação de alimentos. Tal alternativa demandaria investimentos significativos e custos permanentes de manutenção, tornando-se economicamente desvantajosa para atender às demandas eventuais da Secretaria Municipal de Saúde.

ii) A segunda alternativa avaliada foi a contratação de empresa especializada no fornecimento de produtos de padaria e alimentação. Esta se consolidou como a opção mais adequada, eficiente e vantajosa para o interesse público. Ao optar pela contratação de fornecedor especializado, a Administração utiliza a estrutura já existente no mercado, garantindo qualidade dos produtos, atendimento das normas sanitárias, fornecimento conforme demanda e redução dos custos operacionais relacionados à produção própria.

Diante disso, conclui-se que a solução mais adequada e eficiente é a contratação de empresa especializada para o fornecimento parcelado de produtos de padaria, panificados, salgados, bolos, lanches, bebidas e demais gêneros alimentícios, garantindo o atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Saúde com



qualidade, segurança alimentar e observância dos princípios da Administração Pública.

4 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de serviço de fornecimento parcelado de produtos de panificação como salgados, bolos, lanches, bebidas e demais gêneros alimentícios, conforme necessidade da Secretaria Municipal de Saúde, mediante emissão de Solicitação de Fornecimento.

5 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

5.1 Os produtos deverão ser entregues prontos para consumo, podendo, quando previamente solicitado pela Secretaria Municipal de Saúde, serem fornecidos congelados ou resfriados, desde que mantidas as condições adequadas de conservação e segurança alimentar.

5.2 Os alimentos prontos para consumo deverão ser entregues, preferencialmente, no mesmo dia de sua fabricação ou preparo, garantindo qualidade, frescor e segurança para os consumidores.

5.3 As embalagens deverão ser próprias para acondicionamento de alimentos, íntegras, limpas, resistentes e adequadas ao transporte, protegendo os produtos contra contaminação. Sempre que aplicável, deverão conter identificação do produto, data de fabricação e prazo de validade.

5.4 Para os itens com gramatura definida, será admitida variação máxima de até 10% para mais ou para menos em relação ao peso especificado, desde que não comprometa a qualidade e a padronização do produto.

5.5 Os produtos fornecidos por quilograma deverão ser entregues devidamente pesados e identificados, constando o peso correspondente na embalagem ou no comprovante de entrega.

5.6 Nos itens descritos como "sabores diversos", a definição dos sabores será realizada pela Secretaria de Saúde no momento da solicitação de fornecimento, observando as opções disponibilizadas pela contratada.

5.7 Os produtos industrializados e bebidas como refrigerantes, sucos e achocolatados, deverão ser entregues em suas embalagens originais, lacradas, dentro do prazo de validade e em perfeitas condições de consumo.

5.8 Deverão ser observadas as normas sanitárias vigentes, evitando-se a utilização de ingredientes ou preparações que possam comprometer a qualidade e segurança dos alimentos. Quando houver utilização de ingredientes que exijam refrigeração rigorosa, a contratada deverá garantir seu correto acondicionamento e transporte.

5.9 Serão recusados os produtos que apresentarem qualquer das seguintes condições:

- a) embalagem violada, danificada ou inadequada;
- b) prazo de validade vencido ou insuficiente para consumo;



- c) odor, sabor, aparência ou textura incompatíveis com o produto;
- d) sinais de deterioração, contaminação ou má conservação;
- e) temperatura inadequada para o tipo de alimento;
- f) gramatura inferior à especificada além da margem tolerada;
- g) produto diverso do solicitado;
- h) entrega em desacordo com as especificações constantes da solicitação de fornecimento.

5.10 Os produtos recusados deverão ser substituídos pela contratada sem ônus para a Administração, em prazo compatível com a necessidade do evento ou atividade programada.

5.11 Garantia contratual (caução):

() Será exigida garantia contratual, nos termos do art. 96 da Lei nº 14.133/2021

Percentual: _____% do valor do contrato

Justificativa técnica para exigência:

(x) Não será exigida garantia contratual

6 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Item	Descrição	Und	Qtde
1	Mini pastel de frango 200g	Und	8.000
2	Mini pastel de carne 200g	Und	10.000
3	Mini pastel assado de carne 40g	Und	10.000
4	Mini pastel assado de frango 40g	Und	10.000
5	Mini rissoles 20g	Und	8.000
6	Croquete de carne 20g	Und	8.000
7	Bolinha de queijo 50g	Und	8.000
8	Mini pão de queijo 30g	Und	8.000
9	Mini sanduíche (pão, presunto, queijo e alface)	Und	8.000
10	Mini cachorro quente	Und	8.000
11	Mini coxinha 20g	Und	8.000
12	Mini pizza 60g	Und	8.000
13	Empadinha de frango 100g	Und	5.000
14	Empadão de frango 4kg	Und	100
15	Empadão de carne 4kg	Und	100
16	Pizza grande diversos 800g	Und	100
17	Bolacha com chocolate	Kg	200
18	Bolacha de fubá	Kg	100
19	Bolacha de manteiga	Kg	100
20	Cuca com farofa recheada	Und	100
21	Mini sonhos	Und	1.000
22	Enroladinho de salsicha 25g	Und	8.000
23	Grostoli fofinho	Kg	500
24	Bolo de cenoura com cobertura de chocolate	Kg	100
25	Bolo de chocolate	Kg	100
26	Bolo formigueiro	Kg	100
27	Bolo de laranja	Kg	100
28	Bolo recheado (sabores diversos)	Kg	200
29	Rocambole recheado (sabores diversos)	Kg	100
30	Rosca de Pão	Und	300



31	Carolinas 80g	Und	2.000
32	Caixa de suco de 1 litro	Und	300
33	Refrigerante 2 litros	Und	500
34	Caixa de achocolatado de 1 litro	Und	500
35	2 litros de café	Und	100
36	2 litros de café com leite	Und	100
37	Pão francês 600g	Und	1.000
38	Pão branco fatiado	Und	200
39	Pão integral fatiado	Und	200

7 ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para a definição do valor de referência desta contratação, foram considerados os preços obtidos por meio de pesquisa de mercado em sítios especializados e análise dos valores praticados para o fornecimento dos produtos de padaria.

Dentre as propostas analisadas, e com fundamento no art. 23, § 1º, II, da NLLC, foi adotado como referência o Contrato nº 057/2022, decorrente do Processo nº 037/2022 do Município de Salto Veloso/SC, por apresentar preço compatível com o mercado e atender às especificações exigidas pela Administração.

O contrato está em execução e seus valores foram reajustados com base no INPC, por força do aditivo contratual nº 004/2026 (publicado em 12/06/2026).

Assim, o valor global estimado da contratação é de R\$ 329.175,50 (trezentos e vinte e nove mil, cento e setenta e cinco reais e cinquenta centavos) destinado ao fornecimento de produtos de padaria, panificados, salgados, bolos, lanches, bebidas e demais gêneros alimentícios, conforme quantitativos e especificações constantes neste processo, de acordo com a demanda da Secretaria de Saúde e detalhamento apresentado na tabela abaixo.

Item	Descrição	Und	Qtde.	Valor unit.	Valor total
1	Mini pastel de frango 200g	Und	8.000	R\$ 1,53	R\$ 12.240,00
2	Mini pastel de carne 200g	Und	10.000	R\$ 1,53	R\$ 15.300,00
3	Mini pastel assado de carne 40g	Und	10.000	R\$ 1,68	R\$ 16.800,00
4	Mini pastel assado de frango 40g	Und	10.000	R\$ 1,68	R\$ 16.800,00
5	Mini rissoles 20g	Und	8.000	R\$ 1,53	R\$ 12.240,00
6	Croquete de carne 20g	Und	8.000	R\$ 1,72	R\$ 13.760,00
7	Bolinha de queijo 50g	Und	8.000	R\$ 1,53	R\$ 12.240,00
8	Mini pão de queijo 30g	Und	8.000	R\$ 1,60	R\$ 12.800,00
9	Mini sanduíche (pão, presunto, queijo e alface)	Und	8.000	R\$ 2,50	R\$ 20.000,00
10	Mini cachorro quente	Und	8.000	R\$ 2,92	R\$ 23.360,00
11	Mini coxinha 20g	Und	10.000	R\$ 1,53	R\$ 15.300,00
12	Mini pizza 60g	Und	8.000	R\$ 1,93	R\$ 15.440,00
13	Empadinha de frango 100g	Und	5.000	R\$ 2,84	R\$ 14.200,00
14	Empadão de frango 4kg	Und	150	R\$ 51,79	R\$ 7.768,50
15	Empadão de carne 4kg	Und	150	R\$ 56,78	R\$ 8.517,00
16	Pizza grande diversos 800g	Und	200	R\$ 40,08	R\$ 8.016,00



17	Bolacha com chocolate	Kg	200	R\$ 26,72	R\$ 5.344,00
18	Bolacha de fubá	Kg	160	R\$ 21,04	R\$ 3.366,40
19	Bolacha de manteiga	Kg	160	R\$ 25,38	R\$ 4.060,80
20	Cuca com farofa recheada	Und	240	R\$ 17,37	R\$ 4.168,80
21	Mini sonhos	Und	2.000	R\$ 1,70	R\$ 3.400,00
22	Enroladinho de salsicha 25g	Und	8.000	R\$ 1,53	R\$ 12.240,00
23	Grostoli fofinho	Kg	600	R\$ 25,04	R\$ 15.024,00
24	Bolo de cenoura com cobertura de chocolate	Kg	180	R\$ 21,05	R\$ 3.789,00
25	Bolo de chocolate	Kg	180	R\$ 22,04	R\$ 3.967,20
26	Bolo formigueiro	Kg	180	R\$ 21,39	R\$ 3.850,20
27	Bolo de laranja	Kg	180	R\$ 20,37	R\$ 3.666,60
28	Bolo recheado (sabores diversos)	Kg	320	R\$ 35,75	R\$ 11.440,00
29	Rocambole recheado (sabores diversos)	Kg	100	R\$ 34,08	R\$ 3.408,00
30	Rosca de Pão	Und	500	R\$ 3,51	R\$ 1.755,00
31	Carolinas 80g	Und	2.000	R\$ 2,66	R\$ 5.320,00
32	Caixa de suco de 1 litro	Und	300	R\$ 7,02	R\$ 2.106,00
33	Refrigerante 2 litros	Und	500	R\$ 10,34	R\$ 5.170,00
34	Caixa de achocolatado de 1 litro	Und	500	R\$ 8,18	R\$ 4.090,00
35	2 litros de café	Und	100	R\$ 18,72	R\$ 1.872,00
36	2 litros de café com leite	Und	100	R\$ 22,40	R\$ 2.240,00
37	Pão francês 600g	Und	1.000	R\$ 0,78	R\$ 780,00
38	Pão branco fatiado	Und	200	R\$ 8,34	R\$ 1.668,00
39	Pão integral fatiado	Und	200	R\$ 8,34	R\$ 1.668,00
Valor estimado: R\$ 329.175,50 (trezentos e vinte e nove mil, cento e setenta e cinco reais e cinquenta centavos)					

8 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Após análise do objeto, conclui-se que não é recomendável o parcelamento da contratação, sendo mais vantajosa a adoção de lote único para o fornecimento dos produtos de padaria, panificados, salgados, bolos, lanches, bebidas e demais gêneros alimentícios.

A opção pelo lote único justifica-se em razão da necessidade de padronização dos produtos fornecidos, da simplificação da gestão contratual e do atendimento eficiente das demandas da Secretaria Municipal de Saúde. A contratação de um único fornecedor proporciona maior controle na execução do contrato, reduz custos administrativos relacionados ao gerenciamento de múltiplos contratos e favorece a economicidade decorrente da escala de fornecimento.

Além disso, a divisão do objeto em diversos lotes ou itens independentes poderia comprometer a logística de entrega, gerar dificuldades operacionais na coordenação dos pedidos e aumentar os custos de fiscalização e acompanhamento contratual.

Dessa forma, nos termos do art. 40, §3º, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, o parcelamento não será adotado, uma vez que a economia de escala, a redução dos



custos de gestão contratual e a maior vantagem para a Administração recomendam a contratação do conjunto dos itens por um mesmo fornecedor.

9 CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes para a presente demanda.

10 DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

O Plano Anual de Contratações deste município ainda está sendo elaborado; portanto, não é possível demonstrar o prévio planejamento da contratação em questão.

11 RESULTADOS PRETENDIDOS

Garantir suporte às ações institucionais da Secretaria;
Possibilitar adequada recepção dos participantes em eventos e capacitações;
Assegurar qualidade e padronização dos produtos fornecidos;
Promover economicidade e eficiência na utilização dos recursos públicos.

12 PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Realização da pesquisa de preços, elaboração do termo de referência, abertura do processo licitatório e fiscalização da execução contratual.

13 POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Os impactos ambientais são considerados mínimos. Recomenda-se a utilização consciente dos produtos e a correta destinação dos resíduos gerados.

14 POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

À vista da necessidade identificada, da análise de mercado, da solução proposta, dos requisitos técnicos e do interesse público envolvido, o responsável pela elaboração deste Estudo Técnico Preliminar manifesta o seguinte posicionamento:

- (x) Declara **viável** esta contratação, recomendando sua continuidade e a elaboração das peças técnicas para instauração do procedimento.
- () Declara **viável com restrições**, desde que observadas as ressalvas técnicas descritas neste documento.
- () Declara **inviável** a contratação, recomendando o arquivamento da demanda ou o seu replanejamento.



Salto Veloso, 24 de julho de 2026.

TAINARA APARECIDA CARNEIRO
Secretária de Saúde

(x) AUTORIZADO
() NÃO AUTORIZADO

NEREU BORGA
Prefeito