

## DEFENSORIA PÚBLICA DO DISTRITO FEDERAL

**Estudo Técnico Preliminar 6/2026****1. Informações Básicas**

Número do processo: 00401-00003858/2026-60

**2. Descrição da necessidade**

A gestão pública para resultados necessita do compromisso dos servidores e dos gestores com os processos de capacitação, devendo, para tanto, tal medida ser considerada um investimento a ser feito para a melhoria da qualidade dos produtos e serviços públicos ofertados à sociedade.

Estabelecer diretrizes para a formação de um processo continuado de educação, com vistas à valorização e ao desenvolvimento do servidor, à melhoria do seu desempenho profissional e da qualidade dos serviços públicos prestados ao cidadão proporcionará o crescimento profissional esperado do servidor público.

A recente aprovação da Reforma Tributária no Brasil (EC 132/2023 e LC 214/2025) introduziu transformações profundas na estrutura de tributos que incidem direta e indiretamente sobre a Administração Pública. A criação do IBS, CBS e do Imposto Seletivo, bem como a extinção de tributos tradicionais como PIS, COFINS, IPI, ISS e ICMS, altera substancialmente a formação de preços, a apuração de créditos e a dinâmica de encargos nas contratações públicas. Tais mudanças afetam de forma imediata e relevante os contratos administrativos da Administração, tanto os atualmente em execução quanto aqueles a serem licitados.

A capacitação no curso sobre os Impactos da Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional vai contribuir, de forma objetiva e estratégica, para a obtenção de conhecimento sobre o novo modelo tributário instituído pela Reforma Tributária e o início de sua vigência, com verificação sobre as mudanças ocorridas para a União, os Estados, os Municípios e para os contribuintes.

Do mesmo modo, o treinamento possibilitará aos servidores compreender, de maneira aplicada, o campo de incidência, as regras gerais e os regimes específicos do IBS e da CBS, incluindo imunidades, alíquotas diferenciadas e critérios de não cumulatividade, além de demonstrar como será a operacionalização dos novos tributos, abordando regras de transição, governança, administração, créditos, restituições e adaptações necessárias nos sistemas e processos administrativos.

Ainda, será adquirido conhecimento acerca dos efeitos da Reforma Tributária aos contratos públicos em execução, bem como os impactos da Reforma na fase preparatória das futuras contratações — planejamento, estimativa de custos, matriz de riscos, análises jurídicas e formação dos preços em um cenário pós-reforma.

Mapeamento de mercado (opções analisadas):

Instituto Brasil Planeja (194663386): curso presencial em Brasília intitulado Os Impactos da Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional, previsto para 26 e 27/02/2026, com recorte aplicado para reequilíbrio econômico-financeiro, carga tributária efetiva, regras de transição e análise de contratos. [brasilplaneja.com.br]

Grupo Orzil: curso Reforma Tributária para Gestores Públicos, presencial em Brasília, com turma em 23 e 24/03/2026, abordando impactos amplos da reforma na gestão pública, contabilidade governamental, licitações e contratos.

Open Treinamentos: curso Reforma Tributária para Órgãos Públicos e Sistema S, ofertado on-line ao vivo, com próximas turmas entre 24 e 27/03/2026, enfatizando impactos gerais da EC 132/2023 e da LC 214/2025 em órgãos públicos.

JML Grupo: curso Reforma Tributária e os Impactos nos Contratos Administrativos, oferecido on-line ao vivo, com realização programada para 03 a 07/08/2026, com foco direto em contratos administrativos e reequilíbrio.

Quadro comparativo, segundo as ementas dos cursos (síntese):

<b>Critério</b>	<b>Instituto Brasil Planeja</b>	<b>Grupo Orzil</b>	<b>Open Treinamentos</b>	<b>JML Grupo</b>
Modalidade	<b>Presencial em Brasília</b>	<b>Presencial em Brasília</b>	On-line ao vivo	On-line ao vivo

Próxima data **26 e 27/02/2026**

23 e 24/03/2026

24 e 27/03/2026

03 e 07/08/2026

Foco em contratos	<b>Alto, com ênfase em reequilíbrio, transição e carga tributária efetiva.</b>	Médio/Alto (gestão pública ampla)	Médio (órgãos públicos e Sistema S)	<b>Alto</b>
Carga horária	14h	16h	16h	<b>24h</b>
Local	<b>SHN – Hplus Vision Executive</b>	<b>Sede Orzil (SRTVS /SRTV)</b>	On-line	On-line
Preço	R\$ 3.997 por inscrição, com 1 cortesia a cada 5 pagas, valor final R\$ 3.330,83	R\$ 4.547	<b>R\$ 3.190</b>	R\$ 3.600 por participante

Justificativa técnica da escolha:

Urgência de capacitação relativo ao tema: com a fase inicial de implementação e a convivência de sistemas, a janela de fevereiro/2026 permite que a DPDF antecipe ajustes em matrizes de risco, TRs e pedidos de reequilíbrio de contratos em curso, antes dos pregões e renovações do 1º semestre. O Brasil Planeja oferece a **data mais próxima** entre as opções mapeadas.

Efetividade do aprendizado no tema "contratos": por se tratar de reequilíbrio econômico-financeiro "carga tributária efetiva suportada", regras de transição e vacatio, a modalidade **presencial** favorece simulações, resolução colaborativa de casos e alinhamento entre áreas (Jurídico, Compras, Orçamento). O curso do Brasil Planeja traz esse recorte aplicado e exercícios práticos.

Economia processual e logística: realização em Brasília, com infraestrutura corporativa, oferece imersão concentrada, reduz custo de deslocamento (viagens) e facilita participação de mais áreas críticas (preparatória, fiscalização e jurídica).

Profissional de notória especialização: O curso do Brasil Planeja é ministrado pelo professor Israel Noronha de Castro, consultor legislativo do Senado Federal na área de Direito Tributário, e atuou diretamente na elaboração, análise técnica e assessoramento legislativo em matérias tributárias complexas. Ismael desempenhou papel relevante no processo legislativo que resultou na **Emenda Constitucional 132/2023**, a qual instituiu a recente Reforma Tributária, e também na **Lei Complementar 214/2025**, responsável por disciplinar o novo sistema de IBS, CBS e Imposto Seletivo. Ele atuou efetivamente em todas as fases da tramitação, fornecendo suporte técnico aos parlamentares para estruturação da reforma, ajustes redacionais, consolidação de dispositivos e análise de impactos na administração pública e no setor privado. Além disso, é professor destaque em cursos preparatórios, com mais de 16 anos de experiência na preparação de servidores, incluindo o IMP e Gran Cursos Online.

Diante do panorama apresentado, o curso do Instituto Brasil Planeja apresenta maior aderência temática, data mais próxima, presença física em Brasília e instrutoria altamente qualificada, justificando sua contratação para capacitação da DPDF no contexto da Reforma Tributária.

Participar do evento pode oferecer inúmeros benefícios aos servidores envolvidos, dentre eles:

**Atualização Profissional:** O treinamento proporciona acesso a informações atualizadas sobre as alterações promovidas pela Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional. Isso é crucial para manter os servidores atualizados e alinhados com as melhores práticas.

**Networking:** Participar do evento oferece a oportunidade de networking valioso. Os servidores podem interagir com outros profissionais, trocar experiências, aprender com casos de sucesso e construir relacionamentos que podem ser benéficos para futuras colaborações.

**Compartilhamento de Conhecimento:** Servidores podem compartilhar suas próprias experiências e conhecimentos durante o evento, contribuindo para a disseminação das melhores práticas na atuação pública. Isso não só fortalece a comunidade profissional, mas também pode resultar em soluções inovadoras para desafios comuns.

**Conformidade Legal:** Em um ambiente regulamentado, é fundamental entender as atualizações e mudanças na legislação. O curso pode oferecer insights cruciais sobre as alterações legais, garantindo que os servidores estejam em conformidade com os requisitos normativos.

**Valor para a Instituição:** O conhecimento adquirido e as habilidades aprimoradas podem ser diretamente aplicados nas atividades cotidianas, resultando em procedimentos de contratação mais eficientes, transparentes e eficazes. Isso, por sua vez, agrega valor à instituição.

O Instituto Brasil Planeja, apesar de recém constituída, conta em seu rol societário o ilustre professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, renomado advogado, escritor e professor brasileiro, amplamente reconhecido como uma das maiores autoridades do país em Direito Administrativo, especialmente em Licitações e contratos públicos.

A programação completa do evento e demais informações estão consignadas no Programa do Curso (194680403).

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria Administrativa - SUAG	Luciana Chagas de Almeida

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Evento presencial de capacitação profissional, treinamento e aperfeiçoamento, cujo tema tratará sobre os Impactos da Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional, a ser realizado nos dias 26 e 27 de fevereiro de 2026, na modalidade PRESENCIAL, em Brasília - DF, contém por escopo contribuir com a evolução das competências dos agentes públicos, aprofundar conhecimentos e habilidades acerca da recente aprovação da Reforma Tributária no Brasil (EC 132/2023 e LC 214/2025), o que contribuirá de forma imediata e relevante nos contratos administrativos da Administração, além da relevante troca de experiências com colegas de profissão.

Serão público-alvo da presente capacitação: Agentes públicos, privados e gestores da Administração Pública e dos serviços sociais autônomos que atuam nas áreas de planejamento contábil, administração, alta administração, jurídica, licitações e contratos.

Grade de Programação:

#### QUINTA-FEIRA 26/FEVEREIRO

1 – Uma análise geral da Reforma Tributária:

- a) Tributos afetados (IPI, PIS, COFINS, ICMS e ISS);
- b) Tributos criados na Reforma Tributária (IBS, CBS, Imposto Seletivo e IPVA embarcações e Aeronaves);
- c) Âmbito de incidência do IBS e CBS (tributação geral)
- d) Regimes próprios de tributação
- e) Imunidades e Alíquota Zero
- f) Modalidades de extinção dos pagamentos
- g) Pagamento Indevido ou a maior
- h) Não cumulatividade
- i) Operacionalização do IBS e CBS
- j) Administração do IBS e CBS
- k) Regras de Transição para o IBS e a CBS

12. Delineamentos do Imposto Sele

#### SEXTA-FEIRA 27/FEVEREIRO

2 – Os impactos da reforma tributária sobre os Contratos Administrativos

- 1. O dever constitucional de intangibilidade da equação econômico-financeira
- 2. Os instrumentos jurídicos existentes na legislação brasileira
- 3. A reforma tributária e sua incidência nos contratos administrativos
  - 3.1. Formas concretas de reequilíbrio e o lead case do Supremo Tribunal Federal
    - 3.1.1 Hipóteses previstas na Reforma Tributária

- 3.1.2 Rol exaustivo ou taxativo?
- 3.2 Aplicabilidade da Reforma Tributária sobre os contratos de médio e longo prazo
  - 3.2.1 Prazos
  - 3.2.2 Regras de vacatio legis
- 3.3 O conceito de "carga tributária efetiva suportada"
- 3.4 A concessão de reequilíbrio de ofício ou a pedido: quais situações deverão ser diferenciadas
- 3.5 Necessidade de parecer jurídico
- 3.6 Contratos com cláusula de matriz de risco
- 3.7 Prazo para análise do pedido de alteração
- 3.8 Possibilidade de reequilíbrio cautelar?
- 3.9 Prazo para a solicitação
  - 3.9.1 Diferenciação de preclusão ou renúncia de direitos
- 3.10 Aplicabilidade aos contratos das empresas estatais?

O curso de aperfeiçoamento terá carga horária de 14 horas, será realizado nos dias 26 e 27 de fevereiro de 2026, no horário das 9h às 18h (com intervalos).

O curso será realizado no Hplus Vision Executive, SHN Q 1 - Asa Norte, Brasília - DF.

#### **NATUREZA DOS SERVIÇOS**

Os serviços são considerados não continuados ou por escopo, tendo em vista que impõe à contratada o dever de realizar a prestação de um serviço específico em um período predeterminado.

#### **QUALIFICAÇÃO TÉCNICA DO FORNECEDOR**

Não será exigido.

#### **SUBCONTRATAÇÃO**

Não se aplica.

#### **SUSTENTABILIDADE**

Tendo em vista as especificidade do objeto, não se aplica a presente contratação a exigência de declaração de sustentabilidade da Lei Distrital nº 4.770 /2012.

#### **QUESTÕES RELACIONADAS AO PLANEJAMENTO ANALISADAS SOB À ÉGIDE DA IN SEGES 58/2022 e DECRETO DISTRITAL nº 44.330, de 16 de março de 2023**

##### **(Art. 10 IN SEGES 58/2022)**

**QUESTÃO 1** - Há possibilidade de utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem, serviço ou obra, desde que não haja prejuízos à competitividade do processo licitatório e à eficiência do respectivo contrato, nos termos do § 2º do art. 25 da Lei nº 14.133, de 2021?

( ) Sim. Resultado:

( X ) Não . **Justificativa:** não se aplica.

**QUESTÃO 2** - Há necessidade de ser exigido, em edital ou em aviso de contratação direta, que os serviços de manutenção e assistência técnica sejam prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distância compatível com suas necessidades, conforme dispõe o § 4º do art. 40 da Lei nº 14.133, de 2021;

( ) Sim. Resultado:

( X ) Não. Justificativa: não se aplica.

**QUESTÃO 3** - Há contratações anteriores voltadas ao atendimento de necessidade idêntica ou semelhante à atual, como forma de melhorar a performance contratual, em especial nas contratações de execução continuada ou de fornecimento contínuo de bens e serviços, com base, inclusive, no relatório final de que trata a alínea “d” do inciso VI do § 3º do art. 174 da Lei nº 14.133, de 2021.

( ) Sim.

( x ) Não. Justificativa: não se aplica.

(Art. 11 IN SEGES 58/2022)

**QUESTÃO 4:** Há demonstração de a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas que superarem os requisitos mínimos estabelecidos no edital são relevantes aos fins pretendidos pela Administração para fins de possibilidade de escolha do critério de julgamento de técnica e preço, conforme o disposto no § 1º do art. 36 da Lei nº 14.133, de 2021?

( ) Sim. Resultado:

( X ) Não. Justificativa: não se aplica.

(Art. 12 IN SEGES 58/2022)

**QUESTÃO 5:** Foram pesquisadas, no Sistema ETP Digital, os ETP de outras unidades, como forma de identificar soluções semelhantes que possam se adequar à demanda da Administração?

( ) Sim.

( x ) Não. Justificativa: Não se aplica.

## 5. Levantamento de Mercado

Mapeamento de mercado (opções analisadas):

Instituto Brasil Planeja (194663386): curso presencial em Brasília intitulado Os Impactos da Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional, previsto para 26 e 27/02/2026, com recorte aplicado para reequilíbrio econômico-financeiro, carga tributária efetiva, regras de transição e análise de contratos. [brasilplaneja.com.br]

Grupo Orzil: curso Reforma Tributária para Gestores Públicos, presencial em Brasília, com turma em 23 e 24/03/2026, abordando impactos amplos da reforma na gestão pública, contabilidade governamental, licitações e contratos.

Open Treinamentos: curso Reforma Tributária para Órgãos Públicos e Sistema S, ofertado on-line ao vivo, com próximas turmas entre 24 e 27/03/2026, enfatizando impactos gerais da EC 132/2023 e da LC 214/2025 em órgãos públicos.

JML Grupo: curso Reforma Tributária e os Impactos nos Contratos Administrativos, oferecido on-line ao vivo, com realização programada para 03 a 07 /08/2026, com foco direto em contratos administrativos e reequilíbrio.

Quadro comparativo, segundo as ementas dos cursos (síntese):

Critério	Instituto Brasil Planeja	Grupo Orzil	Open Treinamentos	JML Grupo
Modalidade	Presencial em Brasília	Presencial em Brasília	On-line ao vivo	On-line ao vivo
Próxima data	26 e 27/02/2026	23 e 24/03/2026	24 e 27/03/2026	03 e 07/08/2026
Foco em contratos	Alto, com ênfase em reequilíbrio, transição e carga tributária efetiva.	Médio/Alto (gestão pública ampla)	Médio (órgãos públicos e Sistema S)	Alto
Carga horária	14h	16h	16h	24h

Local	<b>SHN – Hplus Vision Executive</b>	<b>Sede Orzil (SRTVS /SRTV)</b>	On-line	On-line
Preço	R\$ 3.997 por inscrição, com 1 cortesia a cada 5 pagas, valor final R\$ 3.330,83	R\$ 4.547	<b>R\$ 3.190</b>	R\$ 3.600 por participante

## 6. Descrição da solução como um todo

Após levantamento de mercado, a recomenda-se a contratação da seguinte solução:

ITEM	OBJETO	CARGA HORÁRIA	LOCAL
1	Contratação de <b>seis inscrições</b> para participação de servidores desta Defensoria Pública do Distrito Federal (DPDF) no curso " <b>Impactos da Reforma Tributária nos Contratos Administrativos do Novo Sistema Tributário Nacional</b> ", promovido pela empresa Instituto Brasil Planeja.	14h	Brasília/DF, nos dias 26 e 27 de fevereiro de 2026, na modalidade presencial.

### CONDIÇÕES:

Existência de disponibilidade Orçamentária;

Observância dos procedimentos administrativos exigidos pela contratada (preenchimento de formulário de inscrição) e envio por e-mail, de cópia da Nota de empenho.

Apresentação da documentação de regularidade fiscal, tributária e técnica da contratada, Certidões Negativas: Federal, Estadual e Municipal, de Débitos Trabalhistas, de Falência e Concordata, Certificado de Regularidade FGTS , SICAF.

Aprovação do Termo de Referência.

### FORMA DE CONTRATAÇÃO:

Por item Justificativa: trata-se de item único, qual seja, vaga para participação em Congresso.

Por Lote. Justificativa:

### DO PÚBLICO-ALVO SERVIDORES PARTICIPANTES

Servidores das áreas que atuam direta ou indiretamente nos processos licitatórios e nas contratações lotados na SUAG, UNILOG, UNIORC, UNILIC, SUTIC, ASSEJUR.

### HÁ NECESSIDADE DE MANUTENÇÃO?

Não se aplica

### HÁ NECESSIDADE DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA?

Não se aplica

### EXIGÊNCIA DE PROTÓTIPOS?

Não se aplica

### DA ENTREGA DOS SERVIÇOS

entre os dias 26 e 27/02/2026

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Serão contemplados com a participação no congresso 6 (seis) servidores envolvidos nas fases de planejamento, seleção de fornecedores e conformidade jurídica, conforme planilha a seguir:

NOME	MATRÍCULA	LOTAÇÃO	Cargo
1 Naiara Tavares Domingos	252.094-0	Diretoria de Análise Processual (UNILIC)	Diretora
2 Luciana Chagas de Almeida	1132-1	Diretoria Administrativa (SUAG)	Diretora
3 Luiz Ricardo Cabeleiro D'Avila	1110-4	Unidade de Inovação, Tecnologia da Informação e Comunicação (UNITIC)	Chefe
4 Carla Maria da Silva Teles	1123-4	Unidade de Logística (UNILOG)	Analista
5 Roberlei José Resende Belinati	254.194-7	Assessoria Jurídica (ASSEJUR)	Assessor
6 Valdirene Santos Faria	242.837-7	Diretoria de Contratos e Convênios (DICON)	Diretora

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 19.985,00

O custo estimado por participante é de R\$ 3.997,00 (três mil, novecentos e noventa e sete reais). Assim, tendo em vista a proposta da empresa (194663386), que concede 1 (uma) cortesia a cada 5 (cinco) inscrições, o custo total é de **R\$ 19.985,00 (dezenove mil, novecentos e oitenta e cinco reais)**.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação trata de objeto único e indivisível, visto que a se refere a vagas em Curso de Capacitação.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A pretensa aquisição dispensa contratações correlatas e/ou interdependentes, visto que a necessidade será plenamente atendida dos serviços prestados.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Registra-se que o objeto da pretensa contratação encontra-se em fase de catalogação no Plano Anual de Contratações - PCA/DPDF 2026 perante a Secretaria de Estado de Economia do Distrito Federal, sob o ID 35043.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de capacitação voltada aos impactos da Reforma Tributária nos contratos administrativos deverá gerar resultados que atendam às necessidades institucionais da DPDF, com vistas a:

**Compreensão das mudanças da Reforma Tributária**

Assegurar a compreensão objetiva das alterações introduzidas pela Reforma Tributária, especialmente quanto à instituição do IBS, da CBS e do Imposto Seletivo, bem como seus efeitos para a Administração Pública.

#### **Avaliação dos impactos tributários nas contratações públicas**

Permitir a adequada análise dos impactos do novo modelo tributário na formação de preços, na execução dos contratos administrativos e no equilíbrio econômico-financeiro.

#### **Entendimento das regras de transição e da operacionalização dos novos tributos**

Orientar quanto às regras de transição, à operacionalização dos novos tributos e às adaptações necessárias nos sistemas e processos administrativos da DPDF.

#### **Aperfeiçoamento da fase preparatória das contratações**

Subsidiar a atuação técnica na fase preparatória das contratações, especialmente na estimativa de custos, na elaboração dos artefatos e nas análises jurídicas em cenário pós-Reforma Tributária.

### **13. Providências a serem Adotadas**

Realização da inscrição dos participantes.

### **14. Possíveis Impactos Ambientais**

Os serviços da pretensa aquisição não possuem o condão de provocar impactos ambientais, pois não se trata de objeto que utilize mecanismos de produção agressiva ao meio ambiente. Ademais, não constam critérios de sustentabilidade das especificações técnicas do objeto da contratação no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis da Advocacia Geral da União disponível no endereço eletrônico [http://www.novaleilicitacao.com.br/wpcontent/uploads/2020/04/guia\\_nacional\\_de\\_contratacoes\\_sustentaveis\\_-\\_3\\_edicao\\_abr\\_2020.pdf](http://www.novaleilicitacao.com.br/wpcontent/uploads/2020/04/guia_nacional_de_contratacoes_sustentaveis_-_3_edicao_abr_2020.pdf).

### **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

Entendemos que a contratação é viável, diante da necessidade apresentada, submetendo-o à superior análise e aprovação da Administração.

### **16. Responsáveis**

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**LUCIANA CHAGAS DE ALMEIDA**

Diretora Administrativa



*Assinou eletronicamente em 19/02/2026 às 19:01:38.*

**FLAVIA MARIA GONZAGA**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 19/02/2026 às 18:59:31.*