



ANÁLISE DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

ANÁLISE DE RISCO – AQUISIÇÃO DIRETA DE DRONE POR DISPENSA DE LICITAÇÃO (ART. 75, II, LEI 14.133/2021)

1. Objetivo da Análise

Identificar, avaliar e propor estratégias para mitigar potenciais riscos associados à aquisição direta, por dispensa de licitação, de 1 (um) kit de aeronave remotamente pilotada (drone) para o Ministério Público do Estado de Alagoas (MPAL). O propósito é garantir a regularidade legal, a economicidade, o atendimento ao interesse institucional e a continuidade das operações, minimizando adversidades desde o início da requisição até o recebimento, operação e fiscalização do equipamento.

2. Contexto e Situação Atual

O MPAL, por meio do NGI/SI, formalizou a demanda para aquisição de um drone e respectivos acessórios, visando modernizar sua atuação em inteligência, investigação e segurança institucional. A opção pela compra direta (dispensa por valor) decorre da urgente necessidade estratégica, racionalidade operacional e tramitação célere, respaldada por Estudo Técnico Preliminar, Formalização de Demanda e Termo de Referência devidamente elaborados.

O cenário exige observância rigorosa da Lei 14.133/2021, aderência às normas de órgãos de controle, e comprometimento com a regularidade do procedimento, de modo a assegurar a eficiência, o controle das informações sensíveis e o respaldo à equipe do MPAL.

3. Identificação dos Principais Riscos

a) Riscos Financeiros

- Oscilação de preços de mercado: Possibilidade de alteração nos valores entre a estimativa inicial e a contratação, tornando a proposta menos vantajosa.
- Indisponibilidade orçamentária: Impedimento de prosseguir devido à insuficiência de dotação durante o processo de aquisição ou pagamento.

b) Riscos Operacionais

- Entrega fora do prazo: Atraso pelo fornecedor ou interrupção no fornecimento do equipamento.
- Desconformidade técnica: Drone ou acessórios entregues que não atendam aos requisitos mínimos do edital, inviabilizando o uso.
- Capacitação insuficiente: Equipe sem treinamento adequado para operar o equipamento.
- Defeitos ou falhas do equipamento logo após a entrega.
- Extravio ou dano durante transporte e logística até o MPAL.



c) Riscos de Conformidade e Regulamentação

- Desatendimento a normas técnicas: Falta de homologação ANATEL ou não cumprimento das exigências de ANAC/DECEA.
- Lacunas na instrução processual: Falta de algum documento obrigatório previsto na Lei 14.133/2021 (ex.: pesquisa de preços abrangente, justificativa de vantajosidade, comprovação de regularidade fiscal).
- Utilização inadequada do drone: Falta de autorização para operar em áreas restritas (zonas urbanas, áreas ambientais protegidas, etc.); ausência de licenciamento quando aplicável.

d) Riscos Contratuais

- Rescisão unilateral do fornecedor: Desistência ou incapacidade de realizar a entrega após contratação.
- Aplicação insuficiente de penalidades administrativas em caso de não cumprimento.

4. Avaliação dos Riscos

| Risco | Probabilidade | Impacto | Nível de Risco |
|--|---------------|------------|----------------|
| Oscilação de preços de mercado | Baixa | Médio | Baixo/Médio |
| Indisponibilidade orçamentária | Média | Alto | Alto |
| Entrega fora do prazo | Média | Alto | Alto |
| Desconformidade técnica | Baixa | Muito alto | Médio/Alto |
| Capacitação insuficiente | Média | Médio | Médio |
| Defeitos/falhas pós-instalação | Baixa | Médio | Baixo |
| Extravio/dano durante transporte | Baixa | Médio | Baixo |
| Falta de homologação ANATEL/ANAC/DECEA | Baixa | Muito alto | Médio/Alto |
| Lacunas de instrução processual (Lei 14.133) | Baixa | Muito alto | Médio/Alto |
| Uso irregular em área restrita | Média | Alto | Alto |
| Rescisão unilateral/fuga do fornecedor | Muito baixa | Alto | Baixo |
| Falha na aplicação de penalidades | Baixa | Médio | Baixo |

Classificação baseada em histórico institucional e análise de cenários aplicáveis.



5. Estratégias de Mitigação

| Risco | Estratégia de Mitigação | Responsável | Prazo |
|--|---|--------------------------|----------------------|
| Oscilação de preços/mercado | Atualização da pesquisa e enquadramento pré-aquisição, comprovação da vantajosidade | Setor Compras/NGI-SI | Antes da contratação |
| Indisponibilidade orçamentária | Verificação e reserva prévia de dotação, com acompanhamento de viabilidade orçamentária | Dir. Orçamento/NGI-SI | Antes do empenho |
| Entrega fora do prazo | Cláusulas de multa e acompanhamento rigoroso do prazo de entrega | Fiscal do contrato | Durante execução |
| Desconformidade técnica | Checklist detalhado no recebimento, recusa de itens irregulares, termo circunstanciado | Fiscal/NGI-SI | Recebimento |
| Capacitação insuficiente | Previsão obrigatória de treinamento/vídeo tutorial, verificação da efetiva realização | Fiscal/NGI-SI | Recebimento |
| Defeitos pós-instalação | Garantia mínima de 12 meses, exigir suporte técnico e canal de atendimento | Contratada/NGI-SI | Após entrega |
| Extravio/dano no transporte | Responsabilidade do fornecedor por toda logística, checagem e registro fotográfico | Contratada/NGI-SI | No ato da entrega |
| Falta de homologação ANATEL/ANAC/DECEA | Conferência documental e verificação formal antes do aceite | Fiscal | Antes do aceite |
| Lacunas de instrução | Conferência por checklist dos | Setor | Antes da autorização |



| Risco | Estratégia de Mitigação | Responsável | Prazo |
|-----------------------------------|--|------------------------|---------------------|
| processual | documentos obrigatórios antes do despacho | Jurídico/Compras | |
| Uso irregular em área restrita | Planejamento prévio das missões, solicitação de autorizações e orientação à equipe | NGI-SI/ Operacional | Antes das operações |
| Rescisão/fuga do fornecedor | Consulta prévia de regularidade, exigência de aceite formal e acompanhamento do cronograma | Dir. Geral/Fiscal | Pré-contratação |
| Falha na aplicação de penalidades | Registro detalhado de ocorrências e consulta jurídica em casos duvidosos | Fiscal | Durante execução |

6. Ferramentas e Metodologias Adotadas

- Matriz de Riscos (Probabilidade x Impacto): para priorizar cenários e orientar ações preventivas e corretivas.
- Checklist documental/procedimental: para garantir conformidade com a Lei 14.133/2021, homologações técnicas, exigências fiscais e legais.
- Fluxograma de gestão de incidentes: para registro e acompanhamento tempestivo de eventuais ocorrências (entrega, falha técnica, aplicação de penalidade).
- Análise SWOT: utilizada nas fases iniciais para mapear pontos fortes, oportunidades e ameaças do processo.

7. Resultados Esperados

- Aceitação técnica do drone, em conformidade com as especificações do Termo de Referência e ETP.
- Evidência documental completa, incluindo todos os registros exigidos (demanda, ETP, pesquisa formal de preços, contratos, notas fiscais, checklists).





- Operação segura e legal do equipamento, com toda a equipe devidamente capacitada.
- Registro detalhado do processo de recebimento, uso e, eventualmente, das sanções aplicadas.
- Rastreabilidade total do procedimento para possíveis auditorias internas e externas.
- Ausência de prejuízos financeiros ou operacionais significativos para a Administração.
- Validação técnico-jurídica no momento do aceite e liberação de pagamento, garantindo conformidade processual.

8. Considerações Finais

Esta análise parte da premissa de que serão rigorosamente observadas todas as etapas e exigências formais previstas na Lei 14.133/2021 e nos normativos internos do MPAL, bem como que haverá plena colaboração entre as áreas técnicas, administrativas, jurídicas e de fiscalização. Limitações ao risco residual poderão decorrer de alterações regulatórias, situações de força maior ou excepcionalidades contratuais/comerciais supervenientes.

A gestão do risco será contínua até o encerramento do processo, com recomendações de revisão periódica das estratégias, sempre que necessário.

| Equipe de planejamento da Contratação | | |
|---|---|-----------------------------|
| Integrante Requisitante | Integrante Técnico | Integrante Administrativo |
|  |  | |
| José Carlos Marinho Fausto | Hamilton Carneiro Júnior | Carlos Eduardo Ávila Cabral |