

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

1 INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Assim, o presente estudo técnico preliminar tem como propósito assegurar a viabilidade da aquisição de lençóis hospitalares e tapetes de higienização/segurança para uso nas instalações da Unidade Básica de Saúde de Darcinópolis.

A Lei 14.133/2021 em seu art. 6º, XIII - bens e serviços comuns: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo Termo de Referência.

Desta forma, o presente Estudo Técnico é feito no sentido de estabelecer as diretrizes gerais para a contratação de empresa para prestação de serviço na forma prevista. O objetivo principal deste estudo é, portanto, tornar a licitação do objeto demandado pelo Órgão executável nos moldes da legislação em vigor e atender a necessidade de realização de licitações sustentáveis, como forma de implementação de contratos administrativos com obrigações que atendam e respeitem o desenvolvimento sustentável de matéria ambiental, econômico, social e cultural.

2 OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Constitui objeto deste estudo preliminar aquisição de lençóis hospitalares e tapetes de higienização/segurança para uso nas instalações da Unidade Básica de Saúde de Darcinópolis..

3 FORMA DE CONTRATAÇÃO

A modalidade escolhida será a Dispensa de Licitação, suficientes para 12 (doze) meses, com possibilidade de renovação, nos termos previstos na Lei. 14.133/21.

4 NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO E JUSTIFICATIVA

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a contratação de empresa para prestação de serviço de Internet para a Secretaria Municipal de Saúde, conforme TR.

A Unidade Básica de Saúde (UBS) de Darcinópolis-TO é a porta de entrada para o Sistema Único de Saúde (SUS) no município, sendo responsável por atendimentos de rotina, urgências de baixo risco e procedimentos de prevenção. A manutenção de um ambiente limpo, seguro e higiênico é um **imperativo sanitário e legal**, diretamente relacionado à qualidade do atendimento e à segurança do paciente.

2.1. Lençóis Hospitalares

Os lençóis são itens essenciais para o uso nas macas e leitos de observação da UBS. A necessidade de aquisição se justifica pelos seguintes fatores:

- **Controle de Infecção:** O desgaste e a insuficiência do estoque atual comprometem a troca imediata após cada uso, elevando o risco de **contaminação cruzada** e não conformidade com os protocolos de higienização exigidos pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA).
- **Dignidade e Conforto:** A disponibilização de lençóis limpos e em bom estado é fundamental para assegurar a **dignidade e o conforto** dos cidadãos durante os procedimentos médicos e de enfermagem.
- **Renovação de Estoque:** O uso contínuo e a lavagem industrial degradam rapidamente o material, exigindo a reposição periódica para garantir que os itens mantenham a gramatura e a resistência necessárias ao ambiente hospitalar.

2.2. Tapetes (Capachos e Antiderrapantes)

Os tapetes são cruciais para a segurança ambiental da unidade:

- **Segurança (Prevenção de Quedas):** Tapetes antiderrapantes são necessários em áreas úmidas ou de alto tráfego para **mitigar o risco de acidentes** e quedas de pacientes e servidores, configurando uma medida preventiva de saúde e segurança do trabalho.
- **Contenção de Sujeira:** Capachos de entrada são essenciais para formar uma **barreira sanitária inicial**, reduzindo a entrada de poeira e contaminantes nas áreas clínicas e de atendimento.

A aquisição proposta está em estrita conformidade com o Art. 18, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, pois demonstra a inviabilidade de continuar a prestação do serviço público essencial de saúde sem a reposição adequada destes materiais.

A contratação visa, portanto, **assegurar a continuidade, a qualidade e a segurança** dos serviços prestados pela UBS de Darcinópolis-TO à população, configurando uma ação **indispensável** para o cumprimento da missão institucional da Secretaria de Saúde.

5 PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO

O município ainda está em fase de elaboração do plano anual de contratações, fato que impede a análise entre contratação e planejamento no momento da elaboração deste estudo, que somente será possível após a implantação do PAC.

6 ESTIMATIVA DO SERVIÇO A SER PRESTADO

Estimativa das Quantidades a serem Contratadas com seus respectivos quantitativos são os seguintes:

Item	Descrição do Produto	Und.	Quant.	Valor Metro	Valor Total
01	Tecido Percal 200 fios 100% algodão	Mt	415	44,99	18.670,85
02	Tapete tipo Capacho Gold 12 mm 1,22 largura	Mt	4,8	239,99	1.151,95

secretariadesaudedarcinopolis@gmail.com

Rua 07 de Setembro, S/N – centro - Fone (63) 3423 – 1135 – CEP – 77910-000 – Darcinópolis - TO

TOTAL	19.822,80
--------------	------------------

7 ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

O orçamento com menor preço estimado é de aproximadamente R\$ 19.822,80 (dezenove mil oitocentos e vinte e dois reais e oitenta centavos).

8 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Considerando o objeto deste termo a contratação deverá atender aos requisitos previstos no inciso XXIII do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021.

Subcontratação

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

Para atender à criticidade das atividades, o serviço a ser contratado deve, minimamente, possuir as seguintes características:

Requisitos

A. Lençóis Hospitalares (Macas e Leitos)

Requisito	Detalhamento Mínimo Exigido	Justificativa/Finalidade
Material/Composição	100% algodão ou fibra mista de alta resistência (algodão), garantindo toque macio e conforto.	Durabilidade e Resistência à Lavagem Industrial (alta temperatura/químicos).
Gramatura/Fios	Especificação técnica mínima de 200 fios.	Assegurar vida útil prolongada e evitar desintegração rápida.
Cor e Identificação	Cor branca (padrão sanitário) ou de cor única clara, com possibilidade de inserção de identificação da UBS (Darcinópolis-TO).	Facilita a inspeção visual de sujeira e controle patrimonial.
Conformidade	Deverão ser atóxicos e hipoalergênicos.	Segurança e saúde dos pacientes e profissionais.

B. Tapetes (Capachos e Antiderrapantes)

Requisito	Detalhamento Mínimo Exigido	Justificativa/Finalidade
Segurança	Propriedade antiderrapante comprovada, com bordas rebaixadas (se aplicável), conforme normas da ABNT.	Prevenção de acidentes e quedas em áreas molhadas ou de alto tráfego.
Material	Fibra sintética, borracha ou PVC de alta durabilidade, resistente a intempéries e tráfego intenso.	Resistência ao desgaste e à ação de produtos desinfetantes.

secretariadesaudedarcinopolis@gmail.com

Rua 07 de Setembro, S/N – centro - Fone (63) 3423 – 1135 – CEP – 77910-000 – Darcinópolis - TO

Requisito	Detalhamento Mínimo Exigido	Justificativa/Finalidade
Barreira Sanitária	Para a entrada principal, tapetes que retenham eficientemente sujeira e umidade, minimizando a contaminação do ambiente interno.	Controle de higiene e manutenção da limpeza da UBS.
Facilidade de Limpeza	Capacidade de ser higienizado e seco rapidamente.	Garantir a rotina de limpeza exigida em ambiente de saúde.

9 LEVANTAMENTO DE MERCADO/DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Os serviços ora pretendidos são classificados como bens e serviços comuns, de acordo com o artigo 6.º, inciso XIII, da Lei 14.133/2021:

“Art. 6.º Para os fins desta Lei, consideram-se:

[...]

XIII - bens e serviços comuns: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado;”

1. Levantamento de Mercado

1.1. Natureza do Objeto e Disponibilidade

Os **lençóis** e **tapetes** são classificados como bens de consumo **comuns** e de fácil obtenção no mercado nacional. O levantamento indica alta competitividade no fornecimento, existindo diversos fornecedores e fabricantes aptos a atender às especificações técnicas exigidas para ambiente de saúde.

1.2. Análise das Formas de Atendimento (Alternativas no Mercado)

O mercado oferece essencialmente duas grandes formas de atender à demanda da UBS de Darcinópolis:

- **Alternativa 1: Aquisição Direta (Compra)**
 - A Administração Pública compra e incorpora os bens (lençóis e tapetes) ao seu patrimônio.
 - Responsabilidade pela manutenção e higienização: Exclusiva da UBS/Município (por meio de lavanderia própria ou terceirizada).
- **Alternativa 2: Contratação de Serviço (Terceirização/Aluguel)**
 - Contratação de uma empresa que fornece o enxoval completo em regime de aluguel, incluindo serviços de lavagem, manutenção e reposição de peças danificadas (aplicável principalmente aos lençóis).
 - Responsabilidade: Da Contratada.

1.3. Fontes para Pesquisa de Preços (Conforme Lei nº 14.133/2021)

Para garantir a economicidade e a conformidade legal, a pesquisa de preços será realizada utilizando-se, preferencialmente, as seguintes fontes, conforme a legislação vigente:

- **Contratos Análogos:** Valores praticados em contratações similares feitas pela Administração Pública, incluindo o **Painel de Preços** do governo federal.

- **Pesquisa Publicada:** Dados de pesquisa de preços publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos oficiais ou de referência.
- **Cotações Formais:** Cotação de preços junto a fornecedores especializados (mínimo de 3, se possível), garantindo que as especificações técnicas (Requisitos Essenciais) sejam respeitadas.

2. Descrição da Solução a ser Adotada

Com base nos estudos preliminares e na necessidade de controle de estoque e padronização da UBS, a solução adotada será a **Aquisição Direta (Compra)** dos materiais.

2.1. Detalhamento da Solução

A solução consiste na compra dos seguintes itens, observando-se os Requisitos Essenciais já definidos (material, dimensões e segurança):

Item	Quantitativo Estimado	Finalidade
Lençóis Hospitalares	415 metros	Reposição do estoque, garantindo a troca higiênica e imediata após o uso.
Tapetes Antiderrapantes/Barreira	4,8 metros	Disposição em pontos estratégicos (entradas e áreas úmidas) para segurança e higiene.

2.2. Padronização

A aquisição será realizada com base nas especificações técnicas definidas (gramatura, material, cor e dimensões), garantindo a **padronização** dos materiais utilizados na UBS, o que facilita a gestão de estoque e a rotina de higienização.

10 PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Regra Geral e Fundamentação Legal

Conforme o **Art. 40, inciso V, alínea "b"**, da Lei nº 14.133/2021, o ETP deve demonstrar a viabilidade ou não do parcelamento do objeto, visando:

"...ampliar a competição, a fim de evitar a concentração de mercado e permitir a participação de empresas de pequeno e médio portes."

O princípio é que o Município de Darcinópolis deve licitar em itens ou lotes separados sempre que houver distinção técnica ou econômica entre eles.

Análise da Divisibilidade (Lençóis vs. Tapetes)

Objeto	Natureza	Viabilidade Técnica	Viabilidade Econômica
Lençóis Hospitalares	Têxtil, uso em leitos/macass, alta exigência de higiene.	Distinta dos Tapetes.	Possibilidade de fornecedores especializados em têxteis hospitalares.
Tapetes	Borracha/PVC, uso em pisos, exigência de segurança (antiderrapante).	Distinta dos Lençóis.	Possibilidade de fornecedores especializados em segurança e capachos.

Conclusão da Análise de Divisibilidade:

Os lençóis e os tapetes possuem **natureza e finalidades distintas**. Tecnicamente, a aquisição é perfeitamente divisível. Manter itens distintos em lotes separados maximiza a competição e permite que empresas especializadas em cada segmento (têxtil hospitalar e pisos/segurança) participem, o que é a regra da Lei 14.133/2021.

Justificativa para o Parcelamento em Lotes Distintos

Recomenda-se o **parcelamento em lotes distintos** (no mínimo, um lote para lençóis e um lote para tapetes), a menos que a pesquisa de preços comprove uma significativa e irrefutável economia de escala ao agrupá-los.

Lote Sugerido	Objeto	Justificativa
Lote 1	Lençóis Hospitalares e Itens Têxteis Similares (se houver).	Maximizar a competição e atrair fornecedores especializados em têxteis hospitalares, garantindo a qualidade sanitária e durabilidade.
Lote 2	Tapetes (Antiderrapantes/Barreira Sanitária) e Capachos.	Maximizar a competição e atrair fornecedores especializados em segurança e artigos para pisos.

Justificativa da Viabilidade Econômica do Parcelamento:

A separação em lotes permite que a Administração **adjudique cada lote ao licitante que oferecer o menor preço unitário global para aquele lote específico**. Isso, em regra, resulta em uma proposta global mais vantajosa para o Município do que a concentração em um único licitante que teria que fornecer ambos os itens.

11 RESULTADOS PRETENDIDOS

O resultado a ser alcançado com a presente contratação deve ser mensurável e estar diretamente vinculado à melhoria da qualidade, segurança e eficiência dos serviços de saúde oferecidos pela Unidade Básica de Saúde (UBS) de Darcinópolis-TO.

Indicadores de Resultado

O sucesso desta contratação será medido pela concretização dos seguintes resultados na UBS:

A. Objetivo Principal: Segurança e Controle de Infecção

Indicador	Metas/Resultado Esperado	Forma de Medição/Verificação
Garantia de Higienização	Estoque rotativo de lençóis limpos e em conformidade com as normas sanitárias para 100% dos procedimentos que utilizem macas/leitos.	Relatório de Vistorias Sanitárias e Auditoria de Estoque da UBS.
Mitigação de Riscos de Queda	Redução a zero de acidentes e quedas nas áreas onde forem instalados os tapetes antiderrapantes/barreira sanitária.	Relatório de Ocorrências e Acidentes de Trabalho/Pacientes da UBS no período pós-contratação.

B. Objetivo Secundário: Eficiência e Durabilidade

Indicador	Metas/Resultado Esperado	Forma de Medição/Verificação
Qualidade do Material (Lençóis)	Os lençóis deverão suportar no mínimo [Inserir número estimado, ex: 150] ciclos de lavagem industrial sem perda de resistência ou integridade estrutural.	Teste de recebimento (amostragem) e monitoramento do descarte dos primeiros lotes pela equipe de Enfermagem.
Adequação ao Uso	100% dos materiais recebidos deverão estar de acordo com as especificações técnicas de cor, gramatura e dimensões estabelecidas no Termo de Referência.	Relatório de Inspeção de Recebimento Definitivo, assinado pelo fiscal do contrato.

C. Objetivo Acessório: Economicidade

Indicador	Metas/Resultado Esperado	Forma de Medição/Verificação
Vantajosidade	Obtenção do menor preço global de mercado para a aquisição dos itens, comprovada pela Pesquisa de Preços.	Comparação do preço final da adjudicação com o Preço Global Estimado no ETP.

Condição de Sucesso do Contrato

O principal resultado pretendido é garantir que a UBS de Darcinópolis-TO possua, durante todo o período de consumo previsto, o **estoque adequado de enxoval e itens de segurança (tapetes)**, em perfeitas condições de uso, para assegurar a **segurança do paciente** e a **conformidade sanitária** em todos os atendimentos prestados à população do município.

12 PROVIDENCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Não há providências a serem adotadas para a presente contratação.

13 VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante de toda a análise desenvolvida no presente instrumento, a contratação mostra-se VIÁVEL em termos de disponibilidade de mercado, consoante a legislação em vigor, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação.

A contratação do objeto do presente planejamento não se enquadra nos pressupostos para a decretação de sigilo.

As escolhas efetuadas ao longo da elaboração do ETP quanto a modalidade escolhida, entrega conforme requisição mostraram-se ser as soluções mais viáveis.

As razões que motivaram a escolha das alternativas, considerando as informações apuradas nas análises técnica-funcional e econômica, baseiam-se nas opções levantadas e disponíveis no mercado atualmente.

A solução escolhida proporcionará benefícios para a instituição, em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade, alinhada aos instrumentos estratégicos institucionais e governamentais.

14 MATRIZ DE RISCO PARA CONTRATAÇÃO

Fase 1: Planejamento e Seleção do Fornecedor

Risco (Evento)	Impacto para a UBS	Ações de Mitigação/Controle (Lei 14.133/2021)
Especificação Inadequada	Aquisição de lençóis/tapetes com baixa gramatura, durabilidade insuficiente ou não conformidade sanitária.	Requisitos Essenciais Rigorosos: Detalhamento máximo das especificações no TR (material, gramatura, resistência) e exigência de amostras e/ou laudos técnicos.
Orçamento Subestimado	Pesquisa de preços falha resulta em valor de referência muito baixo, levando ao fracasso da licitação.	Pesquisa de Preços Ampla: Utilização de múltiplas fontes (Painel de Preços, Contratos Análogos, Cotações) e descarte de preços inexequíveis.
Restrição à Competitividade	Especificações excessivas ou agrupamento indevido de itens (lote único) afasta licitantes.	Análise de Parcelamento: Manter lotes separados (conforme análise anterior) e utilizar especificações neutras e padronizadas, conforme o mercado.

Fase 2: Execução Contratual e Recebimento do Objeto

Risco (Evento)	Impacto para a UBS	Ações de Mitigação/Controle (Lei 14.133/2021)
Inexecução/Atraso na Entrega	Desabastecimento crítico de enxoval ou itens de segurança na UBS, comprometendo o atendimento.	Cláusulas Contratuais: Definição de prazo de entrega estrito, aplicação de multas de mora e sanções administrativas severas, conforme Art. 156 da Lei 14.133/2021.
Entrega de Material de Baixa Qualidade	Recebimento de lençóis que não resistem à lavagem ou tapetes que não são antiderrapantes (risco de queda).	Fiscalização Rigorosa: Designação formal de Fiscal(is) do Contrato e do Gestor, com exigência de teste de recebimento por amostragem e emissão de Termo de Recebimento Provisório e Definitivo .
Problemas na Habilitação	Empresa contratada encerra as atividades ou se torna irregular (fiscal/trabalhista) durante a vigência.	Qualificação Econômico-Financeira: Exigência de capital social e garantias mínimas na fase de habilitação e monitoramento contínuo da regularidade do fornecedor.

Conclusão da Análise de Riscos

O Mapa de Risco demonstra que, embora os bens sejam comuns, os riscos são elevados devido ao ambiente de saúde (impacto na higiene e segurança). A mitigação principal reside na **qualificação técnica rigorosa** do licitante e na **fiscalização efetiva do recebimento** dos materiais.

secretariadesaudedarcinopolis@gmail.com

Rua 07 de Setembro, S/N – centro - Fone (63) 3423 – 1135 – CEP – 77910-000 – Darcinópolis - TO

15 CONCLUSÃO

Com base nas especificações e requisitos da solução escolhida que melhor atende aos interesses e as necessidades da Administração, bem como considerando os elementos obtidos nos estudos preliminares realizados, avalia-se viável a contratação pretendida.

Dessa forma, essa contratação é imprescindível para suprir as demandas da Secretaria Municipal de Saúde de Darcinópolis.

Responsáveis pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar:

Herika Rossana Moura Dias
Diretora de Planejamento em Saúde
Secretaria Municipal de Saúde

De acordo, APROVO:

Darcinópolis – TO, 09 de dezembro de 2025

Anderson Luis Morandi
Secretário Municipal de Saúde
Decreto nº 001/2025