



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

FMAS _ Fundo Municipal de Assistência Social
12.984.850/0001-50



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Jucelma Alves da Silva Pereira



Problema Resumido

Contratação de empresa no fornecimento de refrigerantes, sabores diversos, destinados a suprir demandas oriundas das ações de gestão da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho, através do FMAS Fundo Municipal de Assistência Social de Pedro Afonso TO.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Pedro Afonso, por meio da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho, identifica a necessidade de contratar uma empresa para o fornecimento de refrigerantes em sabores diversos. Esta demanda se origina das ações desenvolvidas pela referida secretaria, cujo objetivo é promover assistência social às famílias em situação vulnerável no município. A aquisição desses produtos visa atender eventos e atividades sociais promovidas pelo Fundo Municipal de Assistência Social (FMAS), essenciais para a inclusão e promoção da dignidade do cidadão.

O problema a ser solucionado reside na impossibilidade atual da secretaria em atender adequadamente as demandas relacionadas à oferta de bebidas, que são frequentemente requisitadas durante encontros, palestras, workshops e outras iniciativas que visam fortalecer o atendimento social. Nessas situações, a disponibilização de refrigerantes é fundamental para garantir a receptividade e o conforto dos participantes, tornando as atividades mais atrativas e efetivas na promoção da cidadania e inclusão social.

A resposta a essa necessidade não apenas atende a uma demanda específica da Secretaria, mas também reflete um compromisso com a qualidade dos serviços prestados à população. A falta desse fornecimento adequado pode comprometer a realização de atividades que são cruciais para o fortalecimento das políticas

públicas voltadas à assistência social. Em síntese, a contratação de uma empresa especializada neste fornecimento é vital para assegurar que as ações do FMAS sejam realizadas de forma eficiente e que atendam ao interesse público, promovendo bem-estar e inclusão aos cidadãos assistidos.

Desta forma, a atenção à presente necessidade é de suma importância para o alcance das metas estabelecidas pela administração pública no contexto da assistência social, reforçando seu papel na execução de políticas que beneficiam diretamente a população, especialmente aqueles em situação de vulnerabilidade.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de empresa para fornecimento de refrigerantes com sabores diversos visa atender a demanda da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho em Pedro Afonso - TO, por meio do Fundo Municipal de Assistência Social (FMAS). Para garantir o pleno atendimento das necessidades dessa contratação, foram definidos os seguintes requisitos:

1. Variedade de sabores: O fornecedor deverá oferecer um mínimo de 10 diferentes sabores de refrigerantes, incluindo opções sem açúcar e com gás.
2. Qualidade dos produtos: Todos os refrigerantes devem estar de acordo com as normas de qualidade e segurança alimentar estabelecidas pelos órgãos competentes, como ANVISA, garantindo que estejam livres de substâncias nocivas à saúde.
3. Prazo de validade: Os refrigerantes fornecidos devem apresentar um prazo de validade mínimo de 6 meses a partir da data de entrega, assegurando a frescor e qualidade do produto.
4. Embalagens adequadas: Os refrigerantes deverão ser entregues em embalagens de, no máximo, 2 litros, com fechamentos herméticos e devidamente rotuladas conforme legislações pertinentes.
5. Capacidade de fornecimento: O fornecedor deve comprovar capacidade de fornecer no mínimo 500 litros de refrigerantes por mês, garantindo suprimento contínuo para as ações da secretaria.
6. Condições de entrega: As entregas devem ocorrer de forma quinzenal, nos dias previamente acordados, no endereço da Secretaria Municipal da Assistência Social da Mulher e do Trabalho, respeitando os prazos estabelecidos.
7. Responsabilidade ambiental: O fornecedor deve demonstrar práticas sustentáveis na produção e distribuição dos refrigerantes, incluindo políticas de descarte adequado de embalagens e uso de materiais recicláveis.
8. Atendimento ao cliente: O fornecedor deve dispor de um canal de atendimento ao cliente para resolução de problemas e esclarecimentos, disponível durante o horário comercial.
9. Conformidade fiscal: O fornecedor deve estar regularizado junto aos órgãos fiscais e de tributações federal, estadual e municipal, apresentando documentação que comprove sua situação cadastral.

Estes requisitos buscam assegurar uma seleção justa e transparente, permitindo a escolha da proposta que melhor atenda às necessidades da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções Disponíveis para o Fornecimento de Refrigerantes

1. Contratação de fornecedores locais

Vantagens:

- Custo: Geralmente, os fornecedores locais têm menores custos de transporte, resultando em preços mais competitivos.

- Qualidade: Possibilidade de trabalhar com produtos frescos e de melhor qualidade, uma vez que o tempo entre a produção e a entrega é reduzido.

- Suporte: Facilidade na comunicação e suporte direto em caso de problemas ou necessidades específicas.

Desvantagens:

- Capacidade de fornecimento: Limitações na capacidade de atendimento em grandes quantidades devido à escala do fornecedor.

- Variedade de sabores: Menor oferta de opções em comparação com grandes distribuidoras.

2. Contratação de grandes distribuidores ou fabricantes

Vantagens:

- Escala: Capacidade de fornecer grandes quantidades para diferentes eventos ou necessidades da Secretaria.

- Variedade: Ampla gama de sabores e tipos de refrigerantes, incluindo opções dietéticas ou sem açúcar.

- Relacionamento: Possibilidade de negociação de contratos de longo prazo e condições favoráveis.

Desvantagens:

- Custo: Os preços podem ser mais altos devido ao custo de distribuição e margem de lucro das grandes empresas.

- Tempo de implementação: Prazo maior para entrega inicial e dependência de logística complexa.

- Menor flexibilidade: Dificil adaptação a pedidos específicos ou mudanças repentinas nas necessidades.

3. Uso de sistemas de compras coletivas ou plataformas digitais

Vantagens:

- Custo: Possibilidade de obter melhores preços por meio de negociações em massa e descontos oferecidos pela plataforma.

- Eficiência: Processos simplificados para aquisição e pagamento.

- Transparência: Maior clareza nas transações e acompanhamento de pedidos.

Desvantagens:

- Impessoalidade: Dificuldade em estabelecer um relacionamento próximo com fornecedores.

- Adaptabilidade: Pode haver limitações na personalização dos pedidos.

- Dependência de tecnologia: Necessidade de conhecimento básico para utilização da plataforma.

4. Parcerias com empresas de eventos e catering

Vantagens:

- Solução integrada: Além dos refrigerantes, podem oferecer outros serviços como refeições e organização de eventos.

- Flexibilidade: Capacidade de ajustar rapidamente às demandas ou mudanças de planos.

- Experiência: Profissionais experientes no trato com grandes volumes e prazos apertados.

Desvantagens:

- Custo: Pacotes de serviços podem ser caros e incluir itens desnecessários para a Secretaria.
- Confiabilidade: Depender de terceiros pode introduzir risco adicional em termos de cumprimento de contrato.

Análise Comparativa das Soluções

- Fornecedores locais: Melhor custo e qualidade, mas com limitações em escala e variedade.
- Grandes distribuidores: Oferecem maior variedade e capacidade de fornecimento, porém com custos mais altos e menor flexibilidade.
- Compras coletivas/plataformas digitais: Oferecem redução de custos e eficiência, mas com desafios em adaptabilidade e impessoalidade nas relações.
- Parcerias com empresas de eventos: Boa opção para soluções integradas e flexíveis, porém podem envolver custos elevados e riscos de confiabilidade.

Recomendação:

A escolha da solução deve levar em conta as demandas específicas da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho e o saldo entre custo e benefícios de cada abordagem. O ideal pode ser buscar um equilíbrio entre fornecedores locais com boa capacidade de resposta e grandes distribuidores que possam atender a picos de demanda.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa Técnica e Econômica para a Contratação de Fornecedores Locais

A escolha pela contratação de fornecedores locais para o fornecimento de refrigerantes, sabores diversos, destinados à Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho de Pedro Afonso, baseia-se em uma análise detalhada dos aspectos técnicos, operacionais e econômicos que essa solução oferece.

Em termos técnicos, a opção por fornecedores locais garante um desempenho superior, uma vez que esses estabelecimentos compreendem melhor as necessidades e demandas da comunidade. A proximidade geográfica facilita a logística de entrega, reduzindo prazos e garantindo que os produtos sejam entregues em condições ideais. Além disso, a compatibilidade dos fornecedores locais com as especificações solicitadas pela Secretaria é alta, visto que eles estão habituados a atender a entidades públicas e compreender suas exigências em termos de qualidade e variedade de produtos. A facilidade de implementação é outro aspecto crucial, uma vez que trabalhar com fornecedores da região evita os desafios logísticos e de comunicação frequentemente apresentados em contratações de empresas de outras localidades.

Os benefícios operacionais proporcionados pela escolha de fornecedores locais são significativos. Um deles é a facilidade de manutenção e suporte oferecida pelos fornecedores próximos, que têm maior disponibilidade para atender a emergências ou ajustes necessários nas entregas. O relacionamento direto e próximo entre a Secretaria e os fornecedores contribui para uma comunicação eficaz, permitindo agilidade na resolução de problemas e na adaptação das solicitações às mudanças nas demandas. Além disso, a escalabilidade dessa solução se mostra vantajosa, pois permite que, em situações de aumento repentino da demanda, os fornecedores possam rapidamente ajustar suas operações para atender à necessidade, sem a complicação e os atrasos associados a fornecedores distantes.

Sob a perspectiva econômica, a contratação de fornecedores locais representa uma decisão estratégica que se alinha ao conceito de custo-benefício otimizado. Inicialmente, a redução nos custos de transporte e

logística resulta em economias significativas, além de permitir uma programação orçamentária mais eficiente. A expectativa de retorno sobre o investimento também é elevada, uma vez que a utilização de produtos fornecidos localmente pode fortalecer a economia regional e promover a responsabilidade social, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida da comunidade. Com isso, o uso consciente dos recursos públicos não apenas atende à demanda imediata da Secretaria, mas também potencializa impactos positivos a longo prazo na sociedade.

Ademais, a escolha por fornecedores locais reforça o compromisso da Administração Pública com o desenvolvimento sustentável e a valorização da economia local, promovendo, assim, um ciclo virtuoso que beneficia a todos. Nesse sentido, a contratação de fornecedores locais se demonstra não apenas uma alternativa viável, mas uma estratégia inteligente alinhada aos interesses da Prefeitura Municipal de Pedro Afonso.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	REFRIGERANTE A BASE DE EXTRATO DE GUARANA – FARDO C/ 06 UND EM BALAGEM PET 2L REFERENCIA GUARANA ANTARTICA SIMILAR OU MELHOR QUALIDADE	FD	15,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	REFRIGERANTE A BASE DE EXTRATO DE LARANJA – FARDO C/ 06 UND EM BALAGEM PET 2L REFERENCIA GUARANA ANTARTICA SIMILAR OU MELHOR QUALIDADE	FD	15,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	REFRIGERANTE A BASE DE COCA COLA SIMILAR OU MELHOR QUALIDADE	FD	50,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
4	REFRIGERANTE A BASE DE EXTRATO DE UVA – FARDO C/ 06 UND EM BALAGEM PET 2L REFERENCIA SUKITA SIMILAR OU MELHOR QUALIDADE	FD	10,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
5	REFRIGERANTE COMPOSTO DE SUCO DE LIMÃO - FARDO COM 6 EMBALAGEM PET 2 L - REFERÊNCIA: SODA LIMONADA SIMILAR OU MELHOR QUALIDADE.	FD	10,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação para o fornecimento de refrigerantes destinados à Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho não será parcelada devido à natureza homogênea do objeto a ser contratado. A oferta de refrigerantes, com sabores diversos, pode ser realizada através de uma única compra abrangendo a totalidade das demandas previstas, o que garante maior eficiência tanto na logística de entrega quanto no controle de qualidade. O atendimento concentrado facilita a gestão do estoque e minimiza problemas

relacionados à distribuição, evitando fracionamentos que poderiam atrasar ou dificultar o cumprimento das necessidades da secretaria.

Além disso, ao optar por uma contratação unificada, a administração pública se beneficia de condições comerciais mais vantajosas. Isso ocorre porque o conjunto da demanda estimulam os fornecedores a oferecerem preços mais competitivos, possibilitando uma negociação melhor em função do volume total a ser adquirido. O parcelamento poderia levar à fragmentação do processo competitivo, resultando em valores maiores e perda de potencial econômico.

Por fim, é importante ressaltar que a não segmentação da contratação promove a agilidade na execução das ações propostas pelo FMAS, garantindo que as intervenções sociais atendam às necessidades imediatas da população assistida sem interrupções. A manutenção da continuidade dos serviços é fundamental para assegurar que o interesse público seja efetivamente atendido, preservando a integridade e efetividade das políticas sociais em curso.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa para o fornecimento de refrigerantes variados para a Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho traz resultados positivos em termos de economicidade. Ao escolher essa solução, espera-se que a Prefeitura consiga negociar preços mais competitivos com fornecedores, obtendo melhores condições comerciais devido ao volume de compras. Como resultado, o custo unitário dos produtos tende a ser menor, favorecendo a eficiência nos gastos públicos e garantindo que os recursos financeiros sejam aplicados de forma mais vantajosa.

Além da redução de custos, a contratação garantirá um melhor aproveitamento dos recursos humanos disponíveis. Com a centralização do fornecimento em um único fornecedor, a gestão da Secretaria poderá otimizar o tempo e os esforços da equipe, que não precisará se dedicar à busca por diferentes fornecedores ou à logística complexa de múltiplos contratos. Isso permitirá que os servidores se concentrem em outras atividades essenciais para o atendimento da população.

Em relação aos recursos materiais, a solução escolhida assegura um fornecimento contínuo e regular dos refrigerantes, evitando desperdícios e a falta de produtos durante as ações desenvolvidas pela secretaria. A padronização das marcas e sabores também facilitará a organização do estoque, promovendo uma gestão mais eficiente e reduzindo a necessidade de espaço físico para armazenamento excessivo.

Em suma, os resultados pretendidos da contratação visam garantir a economicidade com a maximização do custo-benefício e uma utilização mais efetiva dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. O processo proporcionará um ambiente de trabalho mais produtivo e serviços mais eficazes para a comunidade.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir a implementação eficaz da contratação de empresa fornecedora de refrigerantes para a Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho em Pedro Afonso, são necessárias algumas providências específicas. Primeiramente, é essencial realizar um levantamento detalhado das demandas quantitativas e qualitativas dos refrigerantes, considerando as ações programadas pelo FMAS.

Essa análise permitirá definir com precisão a variedade de sabores e volumes necessários, evitando desperdícios e garantindo a satisfação das necessidades dos usuários.

Em seguida, recomenda-se estabelecer critérios específicos de qualidade para os produtos a serem adquiridos, que considerem aspectos como prazo de validade, valores nutricionais e origem dos ingredientes. Esses critérios devem ser claramente delineados para que a seleção da empresa fornecedora atenda não apenas à demanda, mas também aos padrões exigidos pela administração pública, assegurando a qualidade dos alimentos ofertados nas ações sociais.

Ainda no contexto de gestão contratual, é pertinente a criação de mecanismos de monitoramento e avaliação do fornecimento. Isso inclui a definição de indicadores de performance que permitam acompanhar a regularidade das entregas e a qualidade dos produtos recebidos, possibilitando correções de rumo e garantias de eficácia na execução do contrato.

Adicionalmente, deve-se considerar a possibilidade de articular parcerias com outras secretarias municipais, visando otimizar a aquisição e distribuição dos refrigerantes. Uma abordagem integrada pode resultar em economia de escala, refletindo na redução de custos e melhor alocação dos recursos públicos.

Por fim, caso seja identificado que o cenário demanda conhecimento técnico específico para a fiscalização do contrato e a avaliação dos produtos fornecidos, recomenda-se a capacitação de servidores envolvidos na gestão do contrato. O treinamento deve focar nas características dos produtos alimentícios e nos processos de controle de qualidade, garantindo que a equipe esteja apta a atuar de maneira eficaz na supervisão das entregas e no cumprimento das condições contratuais.

Essas providências têm como objetivo maximizar a eficiência do gasto público, assegurando que os refrigerantes sejam adquiridos de forma adequada e que suas ofertas respondam efetivamente às necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a contratação de empresa para fornecimento de refrigerantes destinados à Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho, conclui-se que não há contratações adicionais que precisam ser realizadas antes dessa contratação.

Considerando a natureza do fornecimento de refrigerantes, as demandas são específicas e não necessitam de outras contratações imediatas que tenham relação direta com o objeto. Não existem requisitos técnicos ou operacionais que envolvam, por exemplo, adequações em locais de armazenamento ou mobiliário que justifiquem uma contratação prévia. O processo de recebimento e distribuição dos produtos não demanda ajustes estruturais ou manutenções em equipamentos relacionados ao serviço de fornecimento.

Além disso, uma vez que a entrega dos refrigerantes está diretamente ligada às ações planejadas pela Secretaria, não se vislumbra a necessidade de contratar empresas para serviços auxiliares, como transporte ou manipulação especial, visto que estas atividades podem ser geridas internamente pela própria Secretaria, utilizando recursos humanos já disponíveis.

Portanto, a análise conclui que a contratação da empresa fornecedora de refrigerantes pode ocorrer de forma isolada, sem a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes que precisem ser estabelecidas previamente à efetivação da compra.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de empresa para o fornecimento de refrigerantes pode gerar diversos impactos ambientais que devem ser analisados e mitigados. Entre os principais impactos estão: o uso excessivo de recursos naturais, a geração de resíduos plásticos, o consumo elevado de energia na produção e transporte dos produtos, e a emissão de gases do efeito estufa.

Uma das medidas mitigadoras é a seleção preferencial de fornecedores que utilizem processos produtivos com menor consumo de água e energia. É importante priorizar empresas que adotem práticas sustentáveis, como a utilização de energias renováveis em suas fábricas. Além disso, sugerir embalagens feitas de materiais recicláveis ou biodegradáveis contribui para a redução dos resíduos gerados.

A questão da logística reversa é fundamental nesse contexto. A proposta de incluir cláusulas contratuais que obriguem a empresa fornecedora a implementar um sistema de logística reversa possibilita o retorno das embalagens para reciclagem adequada. Isso minimiza a quantidade de resíduos plásticos descartados no meio ambiente, promovendo a economia circular.

Outro aspecto relevante é a eficiência energética durante o transporte dos produtos. Recomenda-se a adoção de veículos que utilizem combustíveis menos poluentes e técnicas de otimização de rotas, visando reduzir o consumo de combustível e as emissões associadas ao transporte. Fomentar parcerias com transportadoras que prezem por essas práticas sustentáveis é uma maneira eficaz de minimizar os impactos negativos.

Por fim, a conscientização e educação ambiental dos beneficiários das ações da Secretaria Municipal de Assistência Social da Mulher e do Trabalho são essenciais. Incentivar hábitos de consumo responsável e a separação de resíduos pode potencializar os efeitos das medidas mitigadoras implementadas, contribuindo para um futuro mais sustentável na gestão do fornecimento de refrigerantes em Pedro Afonso.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Pedro Afonso - TO, 6 de Janeiro de 2026



Claudiomar Donato
diretor de compras
031/2021