



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

NUMERAÇÃO: 04/2025

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação tem como objetivo atender à necessidade de aquisição de kits escolares para os alunos da rede municipal de ensino, suprimindo as demandas da Secretaria Municipal de Educação.

Diante da proximidade do início do ano letivo e da relevância dos materiais escolares para o desenvolvimento pedagógico dos estudantes, essa aquisição é essencial para garantir equidade no acesso ao ensino-aprendizagem. O fornecimento dos kits assegura que todos os alunos matriculados na rede pública municipal disponham dos recursos mínimos necessários para acompanhar as atividades escolares de forma plena e eficiente. Destaca-se, ainda, a inexistência de contrato vigente para o fornecimento desses materiais, tornando essa aquisição urgente e indispensável.

A falta de materiais adequados comprometeria significativamente o início das aulas, afetando o planejamento educacional e o desempenho dos alunos, além de gerar impactos negativos na motivação e no processo de aprendizagem. Além de garantir inclusão e igualdade de oportunidades, a distribuição dos kits escolares contribui para a redução das desigualdades socioeconômicas, proporcionando aos estudantes condições adequadas para um melhor aproveitamento acadêmico.

Dessa forma, é imprescindível que a entrega ocorra dentro do prazo estabelecido e em conformidade com as normas legais vigentes, assegurando o bom funcionamento das atividades escolares. Essa medida reforça o compromisso da Administração Pública com a qualidade da educação municipal, promovendo um ambiente de aprendizado mais estruturado, inclusivo e eficiente para todos os alunos da rede pública.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

A presente demanda encontra-se alinhada ao planejamento estratégico institucional. A inclusão dessa necessidade no plano assegura a previsibilidade orçamentária, facilitando o processo de licitação e garantindo a disponibilidade dos serviços e/ou bens necessários ao longo do ano.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA CONTRATAÇÃO

A aquisição de kits escolares a ser feita pela Administração Pública exige a definição de requisitos claros e objetivos, que orientem a celebração do contrato de maneira eficiente e eficaz.

Esses requisitos devem estar alinhados com critérios de sustentabilidade, leis e normativas pertinentes, e padrões de qualidade e desempenho, assegurando a obtenção da solução mais vantajosa e a harmonia com os princípios estabelecidos na Lei 14.133.

Desta forma, foram observados os seguintes requisitos:

- Capacidade técnica.
- Qualidade dos materiais.
- Responsabilidade socioambiental.
- Capacidade de atendimento e logística.
- Prazo de entrega compatível com a demanda.

A descrição dos requisitos contemplados neste documento visa garantir uma contratação efetiva que atenda às expectativas da Administração Pública municipal e ao mesmo tempo instigue a participação ativa de diversos licitantes, preservando a competitividade e a obtenção da melhor relação custo-benefício, em conformidade com os princípios e diretrizes da Lei 14.133 de 2021.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de quantidades foi realizada com base nas contratações anteriores de mesma natureza, conforme tabela a seguir:





ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

10379	Nome: BORRACHA BICOLOR AZUL/VERMELHO, PARA LÁPIS E CANETA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, Especificação: BORRACHA BICOLOR AZUL/VERMELHO, PARA LÁPIS E CANETA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.	UND	4.250,0000
12189	Nome: CADERNO CAPA DURA COM 96 FOLHAS, TAMANHO PEQUENO. Especificação: CADERNO CAPA DURA COM 96 FOLHAS, TAMANHO PEQUENO.	UND	1.800,0000
11884	Nome: CADERNO ESPIRAL CAPA DURA UNIVERSITARIO 12 MATERIAS 192 FOLHAS. Especificação: CADERNO ESPIRAL CAPA DURA UNIVERSITARIO 12 MATERIAS 192 FOLHAS.	UND	2.700,0000
8326	Nome: CANETA ESFEROGRÁFICA AZUL Especificação: CANETA ESFEROGRÁFICA AZUL.	UND	3.200,0000
10387	Nome: COLA BRANCA PARA PAPEL, EMBALAGEM COM BICO DOSADOR, COM PELO MENOS 90 GRS. COMPOSIÇÃO ACETATO DE POLIVILILA, BRANCO LEI Especificação: COLA BRANCA PARA PAPEL, EMBALAGEM COM BICO DOSADOR, COM PELO MENOS 90 GRS. COMPOSIÇÃO: ACETATO DE POLIVILILA, BRANCO LEITOSO, SECAGEM RÁPIDA, ATÓXICA, LAVÁVEL, NÃO	UND	4.250,0000



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	INFLAMÁVEL, EMBALAGEM PLÁSTICA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.		
16572	Nome: ESTOJO ESCOLAR EM NAPA COM ZÍPER 15X8X10 CM Especificação: ESTOJO ESCOLAR EM NAPA COM ZÍPER 15X8X10 CM.	UND	4.250,0000
16573	Nome: GARRAFA PLÁSTICA TIPO SQUEZE 500 ML. Especificação: GARRAFA PLÁSTICA TIPO SQUEZE 500 ML.	UND	4.250,0000
10404	Nome: GIZÃO DE CERA ATÓXICO GRANDE. CAIXA COM 12 UNIDADES. Especificação: GIZÃO DE CERA ATÓXICO GRANDE. CAIXA COM 12 UNIDADES.	CX	1.430,0000
12988	Nome: LÁPIS DE COR ATÓXICO DE MADEIRA, ESTOJO COM 12 UNIDADES - TAMANHO GRANDE. Especificação: LÁPIS DE COR ATÓXICO DE MADEIRA, ESTOJO COM 12 UNIDADES - TAMANHO GRANDE.	CX	4.250,0000
8368	Nome: LÁPIS GRAFITE (PRETO) Nº 02, GRAFITE INTEIRO, MADEIRA PLANTADA E MATÉRIA PRIMA ATÓXICA, CONFORME NORMA EN-71 - CAIXA COM Especificação: LÁPIS GRAFITE (PRETO) Nº 02,	CX	90,0000



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	GRAFITE INTEIRO, MADEIRA PLANTADA E MATÉRIA PRIMA ATÓXICA, CONFORME NORMA EN-71 - CAIXA COM 144 UNIDADES.		
12987	Nome: MASSA DE MODELAR ATÓXICA ESTOJO COM 12 UNIDADES, GRANDE. QUE NÃO GRUDE SOBRE A MESA, NÃO ESFARELE, NÃO MANCHE AS MÃOS Especificação: MASSA DE MODELAR ATÓXICA ESTOJO COM 12 UNIDADES, GRANDE. QUE NÃO GRUDE SOBRE A MESA, NÃO ESFARELE, NÃO MANCHE AS MÃOS, PODE SER REAPROVEITADA E COM PESO LÍQUIDO DE 180G.	CX	1.430,0000
12994	Nome: MOCHILA ESCOLAR GRANDE RESISTENTE, FEITA EM LONA 600, TIPO BORNAL CAPACIDADE MÍNIMA DE 20 LITROS, ALÇA DE MÃO Especificação: MOCHILA ESCOLAR GRANDE RESISTENTE, FEITA EM LONA 600, TIPO BORNAL CAPACIDADE MÍNIMA DE 20 LITROS, ALÇA DE MÃO: EM CADARÇO COM REFORÇO NAS LATERAIS E MUNHEQUEIRA EMBORRACHADA; ALÇA DE COSTAS: ALMOFADADA COM ESPUMA, REVESTIDA DE POLIÉSTER, CONFORTÁVEL, COM REGULAGEM DE TAMANHO; FECHO DE CORRER: ZÍPER GRANDE, REFORÇADO, COBERTOS PARA MAIOR SEGURANÇA E COM PUXADORES EM CORDÃO; EXTREMIDADE DO PUXADOR COM FIXAÇÃO RESISTENTE; ACABAMENTO INTERNO: EM VIÉS, COBRINDO TODAS AS EMENDAS, EM CORES VARIADAS.	UND	4.250,0000
12989	Nome: TESOURA ESCOLAR SEM PONTA, CABO	UND	4.250,0000



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	PLÁSTICO INOXIDÁVEL Especificação: TESOURA ESCOLAR SEM PONTA, CABO PLÁSTICO INOXIDÁVEL.		
15571	Nome: TINTA GUACHE FRASCO COM 15 ML. Especificação: TINTA GUACHE FRASCO COM 15 ML; CAIXA. COM 06 UNIDADES. DEVERÁ CONTER NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.	CX	1.100,0000

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado foi realizado para avaliar as opções disponíveis para atender as necessidades da Administração Municipal.

Para tanto, foram considerados os seguintes fundamentos:

- a) Variedade de empresas: A análise incluirá diferentes prestadores de serviços, com foco nas normas de segurança e qualidade.
- b) Preço e condições de pagamento: Será considerada a competitividade dos preços no mercado, bem como as condições de pagamento e prestação dos ser oferecidas pelos fornecedores.
- c) Viabilidade técnica e econômica: A escolha será fundamentada na melhor relação custo-benefício, considerando tanto o preço quanto a qualidade e eficácia do objeto a ser contratado, para atender as demandas municipais.

Com base nestas premissas, foram encontradas as seguintes soluções de mercado:

Solução 1: Contratação de empresa especializada no fornecimento dos bens que serão adquiridos



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

A compra será realizada com fornecedores especializados em materiais desta natureza, com o intuito de que sejam adquiridos produtos padronizados e certificados, com entrega programada e garantia de qualidade.

Vantagens

- Disponibilidade imediata dos materiais.
- Garantia do fabricante.
- Certificações de qualidade.
- Variedade de produtos.
- Assistência técnica quando necessário.
- Economia de escala.
- Não necessita de estrutura de produção.

Desvantagens

- Dependência de fornecedores externos.
- Prazos de entrega variáveis.

Solução 2: Produção própria ou parceria com cooperativas

A produção própria ou a parceria com cooperativas para a fabricação de kits escolares pode trazer diversos benefícios, mas também apresenta desafios que precisam ser considerados.

Vantagens

- Geração de emprego e renda local.
- Redução de custos.
- Maior controle de qualidade.
- Sustentabilidade.
- Flexibilidade e personalização.
- Fortalecimento da economia solidária.

Desvantagens



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

- Burocracia e tempo de implantação.
- Risco de custos elevados.
- Capacidade de produção limitada.
- Gestão e logística complexas.
- Possível dependência de insumos externos.
- Desafios contratuais e de fiscalização.

Conclusão

A análise indica que a aquisição dos materiais de empresa especializada é a opção mais viável pelos seguintes motivos: menor custo total; maior variedade de produtos; garantia de qualidade; ausência de custos fixos; flexibilidade operacional; e foco na atividade-fim do município.

Também foi realizado, em paralelo, o levantamento voltado para a melhor modalidade de licitação ou forma de contratação para o objeto/serviço em estudo:

Solução 1: Pregão Eletrônico

Vantagens:

- Ampla concorrência.
- Menor preço.

Desvantagens:

- Processo mais complexo.
- Necessidade de pregoeiro qualificado.

Solução 2: Pregão Eletrônico para realização de Registro de Preços

Vantagens:

- Flexibilidade de contratação.
- Possibilidade de adesão por outros órgãos.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

- Economia de escala.
- Redução do tempo de contratação.
- Aproveitamento de preços já negociados.
- Dispensa de realizar novo procedimento licitatório.
- Simplificação administrativa.
- Rapidez na contratação.

Desvantagens:

- Necessidade de gerenciamento da ata.

Solução 3: Dispensa de Licitação

Vantagens:

- Respaldo legal específico na Lei 14.133/2021.
- Economia processual e de recursos.

Desvantagens:

- Menor competitividade.
- Maior rigor na fiscalização por parte dos Órgãos de Controle.
- Limitação relativa ao valor da contratação, de acordo com o artigo 75, incisos I e II da Lei 14.133/2021.

Solução 4: Credenciamento de Múltiplas Empresas

Vantagens:

- Ampliação de fornecedores.
- Garantia de atendimento diversificado.
- Possibilidade de atendimento simultâneo.
- Distribuição equitativa dos serviços.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Desvantagens:

- Processo administrativo complexo.
- Maior custo de gerenciamento.
- Necessidade de critérios rigorosos.
- Possível variação na qualidade.
- Maior esforço de fiscalização.
- Dificuldade de padronização.
- Potencial aumento de custos.

Conclusão

Recomenda-se a instauração de licitação na modalidade Pregão, em sua forma Eletrônica, através do Sistema Registro de Preços, tendo em vista a possibilidade de ajustes conforme demanda e, ainda, a economia processual e financeira.

6. ESTIMATIVA DO VALOR POTENCIAL DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada aproximadamente o valor total de R\$ 605.272,90 (seiscentos e cinco mil duzentos e setenta e dois reais e noventa centavos), de acordo com os documentos que fundamentam o levantamento de mercado, podendo variar para menos ou para mais no decorrer do certame.

Neste valor inclui os preços unitários referenciais e das memórias de cálculo, bem como valores devidamente corrigidos de acordo com o IPCA – Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo, mas também os custos relacionados à logística de distribuição, garantido a integridade dos itens até a entrega no local combinado. Conforme tabela a seguir:

1037	Nome: BORRACHA BICOLOR	UND	4.250,000	PE nº	R\$



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

9	AZUL/VERMELHO, PARA LÁPIS E CANETA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, Especificação: BORRACHA BICOLOR AZUL/VERMELHO, PARA LÁPIS E CANETA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.		0	10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 1,56	6.630,00
1218 9	Nome: CADERNO CAPA DURA COM 96 FOLHAS, TAMANHO PEQUENO. Especificação: CADERNO CAPA DURA COM 96 FOLHAS, TAMANHO PEQUENO.	UND	1.800,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 6,13	R\$ 11.034,00
1188 4	Nome: CADERNO ESPIRAL CAPA DURA UNIVERSITARIO 12 MATERIAS 192 FOLHAS. Especificação: CADERNO ESPIRAL CAPA DURA UNIVERSITARIO 12 MATERIAS 192 FOLHAS.	UND	2.700,000 0	PE nº 8/2025 – Município de Tapirai/MG R\$ 22,30	R\$ 60.210,00
8326	Nome: CANETA ESFEROGRÁFICA AZUL Especificação: CANETA ESFEROGRÁFICA AZUL.	UND	3.200,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 0,99	R\$ 3.168,00
1038 7	Nome: COLA BRANCA PARA PAPEL, EMBALAGEM COM	UND	4.250,000 0	PE nº 8/2025 – Município	R\$ 17.127,50



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	BICO DOSADOR, COM PELO MENOS 90 GRS. COMPOSIÇÃO ACETATO DE POLIVILILA, BRANCO LEI Especificação: COLA BRANCA PARA PAPEL, EMBALAGEM COM BICO DOSADOR, COM PELO MENOS 90 GRS. COMPOSIÇÃO: ACETATO DE POLIVILILA, BRANCO LEITOSO, SECAGEM RÁPIDA, ATÓXICA, LAVÁVEL, NÃO INFLAMÁVEL, EMBALAGEM PLÁSTICA, CONTENDO NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.			de Tapirai/MG R\$ 4,03	
1657 2	Nome: ESTOJO ESCOLAR EM NAPA COM ZÍPER 15X8X10 CM Especificação: ESTOJO ESCOLAR EM NAPA COM ZÍPER 15X8X10 CM.	UND	4.250,000 0	PE nº 8/2025 – Município de Tapirai/MG R\$ 18,33	R\$ 77.902,50
1657 3	Nome: GARRAFA PLÁSTICA TIPO SQUEZE 500 ML. Especificação: GARRAFA PLÁSTICA TIPO SQUEZE 500 ML.	UND	4.250,000 0	Licitanet - Licitações Eletrônicas R\$ 12,09	R\$ 51.382,50
1040 4	Nome: GIZÃO DE CERA ATÓXICO GRANDE. CAIXA COM 12 UNIDADES. Especificação: GIZÃO DE CERA ATÓXICO GRANDE. CAIXA	CX	1.430,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S	R\$ 9.695,40



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

	COM 12 UNIDADES.			E R\$ 6,78	
1298 8	Nome: LÁPIS DE COR ATÓXICO DE MADEIRA, ESTOJO COM 12 UNIDADES - TAMANHO GRANDE. Especificação: LÁPIS DE COR ATÓXICO DE MADEIRA, ESTOJO COM 12 UNIDADES - TAMANHO GRANDE.	CX	4.250,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 5,26	R\$ 22.355,00
8368	Nome: LÁPIS GRAFITE (PRETO) Nº 02, GRAFITE INTEIRO, MADEIRA PLANTADA E MATÉRIA PRIMA ATÓXICA, CONFORME NORMA EN-71 - CAIXA COM Especificação: LÁPIS GRAFITE (PRETO) Nº 02, GRAFITE INTEIRO, MADEIRA PLANTADA E MATÉRIA PRIMA ATÓXICA, CONFORME NORMA EN-71 - CAIXA COM 144 UNIDADES.	CX	90,0000	Licitanet - Licitações Eletrônicas R\$ 42,65	R\$ 3.838,50
1298 7	Nome: MASSA DE MODELAR ATÓXICA ESTOJO COM 12 UNIDADES, GRANDE. QUE NÃO GRUDE SOBRE A MESA, NÃO ESFARELE, NÃO MANCHE AS MÃOS Especificação: MASSA DE MODELAR ATÓXICA ESTOJO COM 12 UNIDADES, GRANDE. QUE NÃO GRUDE SOBRE A MESA, NÃO ESFARELE, NÃO MANCHE AS MÃOS, PODE SER REAPROVEITADA E COM PESO LÍQUIDO DE 180G.	CX	1.430,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 5,60	R\$ 8.008,00



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

				PE nº 8/2025 – Município de Tapiraí/MG R\$ 73,00	R\$ 310.250,0 0
1299 4	Nome: MOCHILA ESCOLAR GRANDE RESISTENTE, FEITA EM LONA 600, TIPO BORNAL CAPACIDADE MÍNIMA DE 20 LITROS, ALÇA DE MÃO				
	Especificação: MOCHILA ESCOLAR GRANDE RESISTENTE, FEITA EM LONA 600, TIPO BORNAL CAPACIDADE MÍNIMA DE 20 LITROS, ALÇA DE MÃO: EM CADARÇO COM REFORÇO NAS LATERAIS E MUNHEQUEIRA EMBORRACHADA; ALÇA DE COSTAS: ALMOFADADA COM ESPUMA, REVESTIDA DE POLIÉSTER, CONFORTÁVEL, COM REGULAGEM DE TAMANHO; FECHO DE CORRER: ZÍPER GRANDE, REFORÇADO, COBERTOS PARA MAIOR SEGURANÇA E COM PUXADORES EM CORDÃO; EXTREMIDADE DO PUXADOR COM FIXAÇÃO RESISTENTE; ACABAMENTO INTERNO: EM VIÉS, COBRINDO TODAS AS EMENDAS, EM CORES VARIADAS.	UND	4.250,000 0		
1298 9	Nome: TESOURA ESCOLAR SEM PONTA, CABO PLÁSTICO INOXIDÁVEL			PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E	R\$ 17.467,50
	Especificação: TESOURA ESCOLAR SEM PONTA, CABO PLÁSTICO INOXIDÁVEL.	UND	4.250,000 0		



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

				R\$ 4,11	
1557 1	Nome: TINTA GUACHE FRASCO COM 15 ML. Especificação: TINTA GUACHE FRASCO COM 15 ML; CAIXA. COM 06 UNIDADES. DEVERÁ CONTER NO RÓTULO OU IMPRESSO NA EMBALAGEM OS DADOS DO FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO E PRAZO DE VALIDADE.	CX	1.100,000 0	PE nº 10/2024 – Município de Nossa Senhora Aparecida/S E R\$ 5,64	R\$ 6.204,00
VALOR GLOBAL:				R\$ 605,272,90	

FONTE DE PESQUISA – REFERÊNCIAS

Pregão Eletrônico nº 10/2024 - Município de Nossa Senhora Aparecida/SE

- https://d2e4y9pc28eke4.cloudfront.net/pregao/116984/documentos/116984_editais_1734109792.zip

Pregão Eletrônico nº 8/2025 - Município de Tapiraí/MG

- https://d2e4y9pc28eke4.cloudfront.net/pregao/118812/documentos/118812_editais_1736442514.zip

Licitanet – Licitações Eletrônicas

- https://dv7rs78smtpx8.cloudfront.net/reports/reports/all/relatorio_cotacao_p_reco_68163016327.html
- https://dv7rs78smtpx8.cloudfront.net/reports/reports/all/relatorio_cotacao_p_reco_50019241294.html

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na realização de pregão eletrônico, para registro de preços para fornecimento de kits escolares, contemplando o processo desde a requisição até a entrega e controle dos materiais, garantindo o suprimento contínuo das necessidades da Administração Municipal, tendo em vista ter se mostrado a



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

mais adequada devido a relação custo-benefício, bem como pela rapidez na contratação.

De acordo com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, o valor estimado para a contratação deve ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerando a economia de escala e as características do local de execução do objeto, o que foi rigorosamente observado no levantamento de mercado realizado.

O sistema de registro de preços permite que a Administração tenha como objetivo assegurar a viabilidade técnica e a razoabilidade da contratação pública, para a aquisição ora pretendida, conforme histórico de demandas do objeto pelo período de 12 (doze) meses, adquirindo os itens à medida que for sendo necessário, respeitando-se os limites orçamentários.

Assim, considerando que o objeto deste Estudo Técnico Preliminar (ETP) trata-se de bens e/ou serviços de natureza comum, conforme descrição constante neste documento e, ainda, considerando que o(s) Órgão(s) demandante(s) precisam adquirir esses bens, visto que são necessários para o bom funcionamento da Administração Pública, a solução escolhida foi realizar a contratação de tais serviços por meio de um processo licitatório criterioso e alinhado aos princípios de legalidade, eficiência, economicidade, e desenvolvimento nacional sustentável.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A contratação de empresa especializada para fornecimento de kits escolares, é passível de parcelamento, uma vez que os itens serão solicitados conforme necessidade da Administração Municipal.

A divisão do objeto do contrato tem o objetivo gerar economia para a Administração. Isso porque, muitas vezes, são poucos os interessados com capacidade econômica para competir por todo o objeto. Por outro lado, quando se divide o objeto em partes, diversos interessados passam a estar habilitados para competir por uma ou algumas partes deste separadamente, o que implica em aumento da concorrência e melhoria dos preços encontrados pelo ente público municipal. De acordo com a nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos:



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Art. 40. O planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o seguinte:

§ 2º **Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados:**

I - a **viabilidade** da divisão do objeto em lotes;

II - o **aproveitamento das peculiaridades do mercado local**, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e

III - o **dever de buscar a ampliação da competição** e de evitar a concentração de mercado. (Grifo Nosso).

Ora, o fracionamento em itens é a regra geral das contratações públicas sempre que assim for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, a fim de se aumentar a competitividade pela ampla participação de licitantes.

Com a divisão do objeto, a Administração pode optar por realizar diversos procedimentos licitatórios relativamente a cada uma das “partes” do objeto ou realizar a denominada “licitação por item”, onde se promove a concentração, no mesmo certame, de diversas “partes” do objeto que será contratado, podendo os interessados competirem por uma ou algumas dessas “partes”.

Em verdade, segundo Rafael Oliveira, várias licitações são realizadas dentro do mesmo processo administrativo, sendo certo que cada item será julgado de forma independente e comportará a comprovação dos requisitos de habilitação. (OLIVEIRA, Rafael Carvalho de Rezende. Curso de Direito Administrativo. 7. Ed. Rio de Janeiro: Método, 2019. P. 411- 412)

Por último, mas não menos importante, já existe entendimento consolidado no Tribunal de Contas da União (TCU), em entendimento firmado na sua Súmula 247, onde entende que a licitação por item deve ser a regra quando o objeto da licitação for divisível. A licitação por grupos ou lotes só deve ser utilizada quando demonstrada a inviabilidade técnica ou econômica da licitação por itens, além da ausência de risco à competitividade.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

A entrega dos materiais adquiridos em endereço fornecido pelo órgão demandante dar-se-á de forma única, de acordo com os montantes solicitados pelo mesmo.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação visa alcançar a redução nos custos inerentes à aquisição dos materiais, ante a possibilidade de contar com uma atuação profissional especializada, oferecendo maior segurança e comodidade.

Considerando que os produtos que serão adquiridos são integralmente encontrados nas empresas que atuam no mercado, a aquisição apresenta como maior benefício uma contratação mais técnica, econômica e administrativamente viável, sobretudo, mais vantajosa para a Administração, alcançando, desta forma, os seguintes resultados gerais:

- **Economicidade:** Aquisição de produtos com a melhor relação custo-benefício, otimizando o uso de recursos públicos.
- **Eficiência:** Garantir que os produtos adquiridos atendam ao padrão de mercado, com qualidade, segurança e higiene.
- **Sustentabilidade:** Adoção de práticas que considerem a minimização do impacto ambiental, com o uso da logística reversa quando aplicável.
- **Resposta ágil às necessidades emergentes:** maior capacidade de resposta às demandas imprevistas, permitindo ajustes ágeis e adequados às necessidades do(s) Órgão(s) demandante(s).

Além disso, são esperados os seguintes resultados específicos:

- Garantia de equidade e inclusão educacional.
- Melhoria do desempenho escolar.
- Apoio ao planejamento e organização pedagógica.
- Impacto social e econômico positivo.
- Logística eficiente e distribuição oportuna.
- Entrega dentro do prazo.
- Conformidade legal e transparência.



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO**

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS

Será previsto no Edital e no contrato o servidor, de acordo com sua área técnica, que será responsável pela fiscalização e acompanhamento do objeto do contrato, bem como o gestor responsável pelo contrato, que poderá solicitar a correção de eventuais falhas ou irregularidades que forem verificadas na prestação do serviço estudado neste ETP.

Não existem outras providências prévias necessárias para a celebração da contratação do objeto pretendido.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

Não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para viabilização desta demanda, pois trata-se de fornecimento de materiais de uso comum.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Foram identificados os seguintes impactos ambientais potenciais, a saber:

I. Consumo de recursos naturais

- A produção de cadernos, lápis, borrachas e mochilas consome grandes quantidades de papel, madeira, plástico e outros materiais.
- A exploração desses recursos pode levar ao desmatamento e degradação ambiental.

II. Geração de resíduos sólidos

- O descarte inadequado de embalagens e materiais escolares antigos pode aumentar a poluição, principalmente de plásticos e papéis não recicláveis.
- A substituição frequente dos materiais pode gerar resíduos excessivos.

III. Emissões de carbono no transporte



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO**

- A fabricação e o transporte dos kits escolares (especialmente se os fornecedores estiverem distantes) geram emissões de CO₂, contribuindo para o aquecimento global.

IV. Uso de produtos não sustentáveis

- Alguns materiais escolares podem conter substâncias tóxicas ou poluentes, como plásticos de difícil reciclagem, colas químicas e tintas com solventes agressivos ao meio ambiente.

Medidas Mitigadoras para reduzir os possíveis impactos ambientais.

Uso de materiais sustentáveis

- Priorizar papel reciclado e certificado (como FSC) para cadernos e blocos.
- Optar por lápis e canetas biodegradáveis ou feitos com materiais recicláveis.
- Incentivar o uso de mochilas e estojos de tecido sustentável ou reciclado.

Redução do desperdício e incentivo à reutilização

- Estimular a reutilização de materiais escolares sempre que possível.
- Criar campanhas de doação e reaproveitamento de materiais em bom estado.
- Evitar embalagens excessivas nos kits escolares.

Fornecimento local e logística sustentável

- Dar preferência a fornecedores locais para reduzir as emissões de carbono no transporte.
- Adotar embalagens biodegradáveis ou reutilizáveis na distribuição dos kits.

Educação ambiental para alunos e professores



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE NOSSA SENHORA DAS DORES
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

- Incluir ações pedagógicas sobre o consumo consciente e o descarte correto dos materiais escolares.
- Criar programas de reciclagem e coleta seletiva nas escolas.

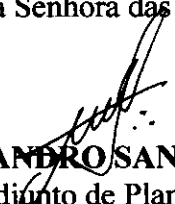
Conclusão: A adoção dessas práticas pode reduzir significativamente os impactos ambientais, tornando a aquisição dos kits escolares mais sustentável e alinhada às políticas ambientais da Administração Pública.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante de uma análise detalhada, o presente estudo conclui pela viabilidade e razoabilidade da contratação de empresa especializada, bem como por seu alinhamento às necessidades Administrativas apontadas pela área demandante do Município.

Desta forma, devem ser iniciados os procedimentos administrativos necessários à instauração de licitação na modalidade Pregão, em sua forma Eletrônica, através do Sistema Registro de Preços, confirmando a sua viabilidade em linha com os dispositivos legais previstos na Lei Nº 14.133/2021, atendendo de forma plena ao interesse público e promovendo a eficiência e qualidade dos serviços da Administração Pública do Município.

Nossa Senhora das Dores/SE, 04 de fevereiro de 2025.


MARCOS LEANDRO SANTOS RESENDE
Secr. Adjunto de Planejamento