



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 INTRODUÇÃO

O presente estudo tem como objetivo analisar a melhor solução para suprir a necessidade de veículos para atender as demandas do município de Arauá/SE.

Trata-se da necessidade de **ampliação da frota municipal de veículos** para transitar em localidades de difícil acesso no transporte de estudantes, pacientes e usuários de políticas assistenciais.

1.1 IDENTIFICAÇÃO DAS ÁREAS REQUISITANTES

Secretaria Municipal de Educação	Órgão gerenciador
Secretaria Municipal de Saúde	Órgão participante
Secretaria Municipal de Assistência Social	Órgão participante

2 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A necessidade de transporte para estudantes, pacientes e usuários de políticas assistenciais é essencial para garantir a continuidade dos serviços prestados por esse município de forma segura e eficiente. Ela envolve tanto a questão do deslocamento em áreas urbanas quanto rurais, onde as distâncias entre as residências de alunos, deslocamento de pacientes ou usuários de políticas assistenciais podem ser significativas. Os pontos a seguir justificam a necessidade da contratação da contratação de uma solução viável para atender a demanda:

2.1. Acesso à Educação, Saúde e Assistência Social

O transporte público municipal desempenha um papel fundamental na garantia de direitos básicos da população de Arauá/SE, especialmente das comunidades mais afastadas e em situação de vulnerabilidade. No âmbito da educação, muitos estudantes da rede pública, particularmente os que vivem em áreas rurais, dependem do transporte escolar para frequentar regularmente as aulas. A inexistência desse serviço comprometeria o acesso e a permanência desses alunos na escola, dificultando o exercício pleno do direito à educação.

Além disso, o transporte também é indispensável para o funcionamento da rede de saúde, viabilizando o deslocamento de pacientes até unidades de atendimento médico em outros municípios, quando necessário, para consultas especializadas, exames e tratamentos. Da mesma forma, os usuários da assistência social utilizam o transporte fornecido pelo município para acessar serviços essenciais, como os ofertados pelo CRAS, CREAS e



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

centros de convivência, contribuindo para sua inclusão social e melhoria da qualidade de vida.

Dessa forma, o transporte público ofertado pela Administração Municipal representa uma ferramenta de inclusão, cidadania e garantia de direitos, sendo imprescindível para assegurar o acesso da população a políticas públicas fundamentais.

2.2. Segurança

O transporte organizado e supervisionado pela Gestão Municipal oferece maior segurança, evitando que precisem recorrer a meios de transporte inseguros ou enfrentar longas caminhadas por áreas de risco. Isso é essencial tanto em áreas urbanas quanto rurais.

2.3. Redução da Desigualdade

O transporte escolar gratuito ou subsidiado é uma forma de mitigar desigualdades sociais, uma vez que muitas famílias não possuem condições de arcar com os custos de transporte particular. Isso contribui para desenvolvimento da comunidade municipal, e que seja realmente acessível para todos, independentemente da condição socioeconômica.

2.4. Inclusão de Estudantes com Necessidades Especiais

O transporte especializado para estudantes com deficiências é igualmente necessário para garantir que esses alunos tenham condições adequadas para frequentar a escola, contribuindo para um ambiente mais inclusivo e acessível. Além disso, a oferta de transporte busca garantir que os estudantes atípicos tenham acesso ao Atendimento Educacional Especializado no contraturno escolar.

3 PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A demanda está prevista no Plano de Contratações Anuais de Arauá/SE, porém, com a necessidade de alteração de quantidades e valores estimados.

4 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação em tela deve atender as necessidades do município de Arauá/SE por meio da disponibilidade de veículo automotor de pequeno porte. Para isto, o processo de contratação deve observar os seguintes requisitos e acrescentar outros no Termo de Referência, se necessário.

Requisitos internos

- Veículos em condições regulares de uso para trafegar em localidades rurais de difícil acesso, em estradas pavimentadas e não-pavimentadas.
- Realizar deslocamentos para outras localidades fora do município.
- Uso diário nos turnos matutinos, vespertino e noturno.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

Requisitos externos

- O veículo deve ser devidamente equipado para garantir a segurança dos passageiros e motoristas.
- Disponibilidade de veículo fabricados em conformidade com a legislação brasileira – Leis e Normas expedidas pelas entidades regulatórias do país.

Requisitos de qualidade

Segurança

- Equipamentos de Segurança: O veículo deve ser equipado com itens obrigatórios de segurança, como cintos de segurança para todos os assentos, airbags, freios ABS e controle eletrônico de estabilidade (ESC).
- Sistema de Freios: Verificar a presença de sistemas avançados de frenagem, como freios a disco, ABS e assistência à frenagem de emergência.
- Faróis e Sinalização: Os faróis, lanternas, setas e luzes de freio devem estar em conformidade com as normas de trânsito e proporcionar boa visibilidade.

Técnicos e Mecânicos

- Motor e Performance: O motor deve ser compatível com as necessidades do serviço, levando em conta potência, torque e eficiência energética.
- Consumo de Combustível: O veículo deve apresentar um bom rendimento em termos de consumo de combustível, sendo preferível modelos com baixo consumo ou até veículos híbridos/elétricos para otimizar custos operacionais.
- Transmissão: A transmissão pode ser manual ou automática, dependendo das preferências e necessidades operacionais, considerando aspectos como conforto de direção e economia de combustível.
- Suspensão e Conforto de Condução: A suspensão deve ser adequada para o tipo de uso, oferecendo conforto em estradas pavimentadas ou de difícil acesso, se necessário.
- Durabilidade: O veículo deve ser resistente, com expectativa de vida útil longa e fácil manutenção, especialmente se for destinado a uso intenso.

Manutenção

- Facilidade de Manutenção: O veículo deve ter peças de reposição disponíveis e ser de fácil manutenção, com oficinas autorizadas ou especializadas acessíveis.
- Custo de Manutenção: Analisar o custo estimado de manutenção preventiva e corretiva, incluindo revisões periódicas e substituição de peças.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

- Assistência Técnica: garantia de assistência técnica abrangente e de fácil acesso.
- As 03 (três) primeiras revisões devem ser realizadas em oficina autorizada, com liberação imediata dos serviços, mediante autorização formal da contratada para fornecer o veículo.
- A fabricante do veículo deve ter agência, oficina ou revendedora autorizada no Estado de Sergipe para fornecimento de peças e serviços de manutenção do veículo.

A Administração Pública deve exigir que os serviços de manutenção e assistência técnica sejam prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distância compatível com suas necessidades, conforme disposto no Art. 40, § 4º da Lei 14.133/2021.

Sustentabilidade

- Eficiência Energética: Dar preferência a veículos com boa eficiência energética, que consomem menos combustível ou que sejam movidos a energia alternativa (híbridos ou elétricos).
- Emissão de Poluentes: O veículo deve estar em conformidade com as normas de emissão de poluentes, como o Proconve (Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores) no Brasil.
- Tecnologias Verdes: Priorizar veículos que ofereçam tecnologias de redução de impacto ambiental, como o uso de materiais recicláveis e motores que emitem menos CO2.

Conforto e Ergonomia

- Assentos Confortáveis: Para transporte de passageiros ou longos períodos de direção, os assentos devem ser confortáveis, ajustáveis e equipados com cintos de segurança.
- Espaço Interno: O veículo deve oferecer um bom espaço interno, adequado ao número de passageiros.
- Ar Condicionado/Climatização: A presença de ar condicionado ou climatizador é essencial para garantir o conforto dos ocupantes, especialmente em regiões de clima quente.

Subcontratação

Não se recomenda a subcontratação do objeto. Caso seja admitida, o termo de referência e o contrato deverão detalhar as condições.

Habilitação



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

A contratada deverá cumprir os requisitos de Habilitação Jurídica, Habilitação Fiscal, Social e Trabalhista e Habilitação Econômico-Financeira, além das qualificações técnicas e demais documentos complementares.

Disponibilização do objeto

O prazo de entrega dos veículos para atender à demanda é de 20 (vinte) dias, contados da ordem de fornecimento, em remessa única. A duração do contrato será de 12 meses, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/21.

O veículo deve ser entregue no endereço informado pelo órgão demandante através de sua respectiva ordem de fornecimento.

Garantia da contratação

Tendo em vista que o cumprimento do objeto ocorrerá com a entrega do veículo e efetivação do pagamento correspondente ao valor estabelecido em contrato, não se observa razões para exigir garantia da contratação conforme dispõe o Art. 96 e seguintes da Lei 14.133/2021.

5 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de quantidades segue descritas abaixo conforme demanda apresentada pela Secretaria Municipal de Educação.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE
01	Veículo modelo HATCH: Veículo de passeio 0 km veículo zero quilômetro , tipo HACH , modelo do ano vigente ou superior, 04 portas, capacidade para 05 passageiros, contendo: motor bicomustível, injeção eletrônica , mínimo motor 1.0 com potência mínima de 77 (setenta e sete) cv de potência , transmissão no mínimo manual de	-	UND	09



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

	5(marchas) sincronizadas a frente 1(um) a ré, direção hidráulica ou elétrica, ar condicionado, mínimo vidros elétricos nas portas dianteiras , trava elétrica nas 4(quatro) portas , no mínimo airbag duplo , freios a disco ou ABS, rodas de aço ou liga leve, de no mínimo aro14 com calotas integrais , porta malas de no mínimo 275(duzentos e setenta e cinco) litros, comprimento mínimo 4.015mm/Largura 1.720mm/entre eixos 2.530mm/ALTURA 1.470mm jogo de tapetes de borracha interno. Veículo na cor branca, incluindo os para choques na mesma cor, contendo todos os acessórios e itens obrigatórios exigidos pelo Contran/Detran. Garantia completa de no mínimo 12(doze) meses sem limite de quilometragem (obedecendo o cronograma de revisões indicado pelo fabricante), incluindo emplacamento.			
02	Veículo - Tipo: van para transporte de passageiros; Quilometragem: zero; Ano / Modelo: ano corrente ou superior; Tração: 4x2 ou superior;	-	UND	01



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

	Motor: diesel; Potência mínima: 150 cv; Transmissão: manual de 6 velocidades; Direção: hidráulica ou elétrica; Capacidade de transporte: 19 passageiros, incluindo o motorista; com poltronas reclináveis; Distância mínima entre eixos: 3.000 mm; Teto: alto; Quantidade de Porta: 4 (2 dianteiras, 1 lateral deslizante, 1 traseira c/ abertura em 2 folhas); Capacidade do tanque de combustível: mínimo 71 litros; Segurança: Freios ABS, controle de tração e estabilidade, Airbag e câmara de ré com sensores. Requisito: ar condicionado, jogo de tapetes e protetor de cârter em aço, sistema multimídia; Informação Adicional: todos os equipamentos exigidos pelo Código Brasileiro de Trânsito e demais itens de série ora não especificados.			
--	--	--	--	--

As quantidades definidas acima foram definidas considerando a quantidade de estudantes, pacientes e usuários da assistência social residentes em localidades de difícil acesso no território municipal.

6 LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento realizado no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) identificou a contratação de empresa especializada para aquisição e locação de veículos zero km com descrições similares às analisadas neste estudo.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

Os dados de contratações realizadas pelos órgãos públicos demonstram a possibilidade de adoção de soluções distintas para suprir a demanda abordada neste estudo. Tendo em vista que se trata das possibilidades de aquisição ou locação de veículos, analisa-se, a seguir, as vantagens e desvantagens das soluções, conforme dispõe Art. 44, Lei 14.133/2021.

Solução 01: A aquisição de veículos pela administração pública: esta opção apresenta tanto vantagens quanto desvantagens, que devem ser avaliadas de acordo com a necessidade e os objetivos da gestão pública.

Vantagens:

Controle direto sobre a frota: A administração pública tem controle direto sobre o uso, manutenção e gestão dos veículos, podendo planejar melhor suas operações e logística.

Redução de custos a longo prazo: A compra de veículos pode representar uma economia a longo prazo, já que elimina a necessidade de contratos recorrentes de aluguel ou leasing, que podem sair mais caros ao longo do tempo.

Flexibilidade no uso: Os veículos pertencentes ao governo podem ser utilizados de acordo com as prioridades das operações e necessidades diárias sem depender de terceiros.

Patrimônio público: Os veículos adquiridos passam a fazer parte do patrimônio público, o que pode ser considerado um investimento que pode ser reaproveitado ou até revendido em determinados contextos.

Customização: A administração pode adquirir veículos adaptados especificamente para suas necessidades, como viaturas, ambulâncias, ou outros tipos de veículos especiais.

Desvantagens:

Alto custo inicial: A aquisição de veículos demanda um investimento inicial elevado, nos casos que demandam quantidades significativas, o que pode ser um desafio para o orçamento público, especialmente em tempos de austeridade.

Custos de manutenção: A responsabilidade pela manutenção e reparos dos veículos recai sobre a administração pública. Isso pode incluir despesas com peças, serviços e até gestão de pessoal especializado.

Depreciação: Veículos depreciam rapidamente, e a administração pública pode enfrentar perdas patrimoniais se precisar vender ou substituir os veículos após um período relativamente curto de uso.

Imobilização de capital: Ao adquirir veículos, a administração pública compromete parte de seu orçamento com ativos que poderiam ser utilizados em outras áreas mais urgentes.

Gestão e logística complexas: A administração de uma frota de veículos requer uma gestão eficiente, o que inclui controlar o uso, planejar rotas, programar manutenções



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

preventivas, gerir combustível, entre outros fatores. Isso demanda recursos humanos e sistemas de gestão adequados.

Risco de subutilização: Se a frota for maior do que o necessário ou se houver má gestão, os veículos podem ser subutilizados, gerando desperdício de recursos.

Em resumo, a aquisição de veículos pela administração pública pode ser vantajosa em termos de controle e economia a longo prazo, mas exige uma análise cuidadosa dos custos e da capacidade de gestão para evitar problemas financeiros e operacionais.

Solução 02: locação de veículos pela administração pública: esta alternativa também possui uma série de vantagens e desvantagens que devem ser ponderadas para determinar se essa é a melhor opção em comparação com a compra direta. Abaixo, seguem os principais pontos:

Vantagens:

Redução de custos iniciais: A locação elimina a necessidade de grandes investimentos iniciais, já que a administração pública não precisa desembolsar uma grande soma de dinheiro para a aquisição de veículos.

Flexibilidade: A locação permite uma maior flexibilidade, já que a frota pode ser ajustada de acordo com as necessidades do governo. Se a demanda por veículos mudar, é mais fácil aumentar ou reduzir a frota locada.

Manutenção inclusa: Normalmente, contratos de locação incluem serviços de manutenção e reparos, o que significa que a administração pública não precisa se preocupar com a gestão da manutenção dos veículos, reduzindo encargos administrativos.

Renovação constante da frota: Como os contratos de locação geralmente são de curto a médio prazo, os veículos podem ser constantemente renovados, permitindo que a administração pública sempre tenha uma frota moderna e em boas condições de uso.

Previsibilidade orçamentária: Os custos da locação são fixos e mensais, facilitando o planejamento e a gestão orçamentária, sem a necessidade de arcar com grandes despesas inesperadas, como reparos de grande monta ou substituição de veículos danificados.

Despreocupação com a depreciação: Diferente da compra de veículos, a administração pública não precisa se preocupar com a depreciação dos ativos, já que os veículos pertencem à locadora.

Desvantagens:

Custo a longo prazo: Embora o custo inicial seja menor, a locação pode ser mais cara a longo prazo em comparação com a compra, especialmente se a administração pública precisar dos veículos por um período muito extenso.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

Falta de controle total: A administração pública não tem total controle sobre a frota, já que os veículos pertencem à locadora. Isso pode causar limitações em termos de customização ou uso específico dos veículos.

Possíveis restrições contratuais: Os contratos de locação podem incluir restrições quanto ao uso dos veículos, como limites de quilometragem ou condições específicas de manutenção. Isso pode reduzir a flexibilidade no uso diário.

Dependência de terceiros: A administração pública fica dependente da qualidade dos serviços oferecidos pela locadora. Caso a empresa não ofereça um suporte adequado ou se atrase com a substituição ou manutenção de veículos, isso pode afetar as operações.

Desvantagem patrimonial: Diferente da compra, a locação não gera patrimônio para a administração pública. Ao fim do contrato, não há nenhum ativo em nome da administração, o que pode ser visto como um desperdício de recursos, dependendo da ótica de gestão.

Renovação de contratos e processos burocráticos: Dependendo da frequência de renovação dos contratos de locação, pode haver um aumento da burocracia, com licitações e ajustes contratuais recorrentes, o que pode ser oneroso e consumir tempo da equipe administrativa.

A locação de veículos pela administração pública oferece vantagens, como menor custo inicial, manutenção inclusa e maior flexibilidade, o que pode ser vantajoso em projetos de curto a médio prazo. No entanto, em uma análise de longo prazo, pode acabar sendo mais cara e trazer limitações operacionais devido à dependência de fornecedores e restrições contratuais.

Considerando o custo-benefício da aquisição e da locação, aferida a partir das vantagens e desvantagens das duas soluções, bem como, a quantidade demandada e a disponibilidade financeira do município, ratifica-se que a aquisição do veículo é a solução vantajosa, técnica e economicamente, para solucionar a demanda em tela.

7 ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O levantamento de preços realizado no Portal Nacional de Compras Públicas demonstra algumas contratações de veículos similares ao proposto neste estudo. As informações a seguir demonstram os preços praticados por outros entes e foram utilizados para estabelecer o valor estimado da contratação em tela.

Item	Objeto	ID PNCP	ORGÃO	VALOR HOMOLOGADO
01	Registro de preços para futura	13103684000107-1-000019/2025	Município de Macambira/SE	R\$ 87.500,00



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

	contratação de empresa especializada no fornecimento de veículos novos, destinados a atender às necessidades operacionais da prefeitura municipal de macambira/se e do fundo municipal de saúde.			
02	Aquisição de veículos zero quilômetro, ano e modelo 2024/2024 ou superior para atender as necessidades das secretarias de assistência social e saúde do município de Cacimba de Dentro/PB.	08929648000159-1-000061/2024	Município de Cacimba de Dentro/PB	R\$ 91.060,00
03	Aquisição de um veículo novo e zero km.	87568911000106-1-000042/2025	Município de Candelaria/RS	R\$ 95.000,00
VALOR MÉDIO				R\$ 90.186,66

Item	Objeto	ID PNCP	ORGÃO	VALOR HOMOLOGADO
01	Contratação de empresa para aquisição de um veículo tipo van de 19+1 lugares, conforme convênio nº	75924290000169-1-000004/2025	Município de Perola D'oeste/PR	R\$ 352.000,00



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

	149/2025 celebrado entre a Secretaria de Estado das Cidades e o Município de Pérola D'Oeste, Estado do Paraná.			
02	Aquisição de veículos tipo van, zero km	08520409000140- 1-000001/2024	Fundo de Manutenção e Desenvolvimento Da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais Da Educação- Fundeb - Cachoeira Alta/GO	R\$ 325.000,00
	Contratação de empresa para aquisição de 01 (um) Veículo Micro-Ônibus, Novo, Zero Quilômetro, Tipo Van Passageiro, com no mínimo 19 Lugares, ano/modelo mínimo 2024/2024, atendendo as necessidades do Departamento de Esportes.	76205665000101- 1-000120/2024	Município de Marmeleiro/PR	R\$ 345.000,00
VALOR MÉDIO				R\$ 340.666,66

Critério de pesquisa das contratações de **VEÍCULOS TIPO HATCH**:

- Contratações para aquisição de veículos tipo hatch, zero km, motor 1.0 e potência mínima 77 cv.

Critério de pesquisa das contratações de **VEÍCULOS TIPO VAN**:



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

- Contratações para aquisição de veículo zero km com capacidade mínima de 19 passageiros mais o motorista.

Memória de Cálculo:

- Média dos valores contratados para aquisição de veículo Tipo Hatch:

$$\text{Média} = \frac{R\$ 87.500,00 + R\$ 91.060,00 + R\$ 95.000,00}{3} = \text{R\$ 90.186,66}$$

- Média dos valores contratados para aquisição de veículo Tipo Van:

$$\text{Média} = \frac{R\$ 352.000,00 + R\$ 325.000,00 + R\$ 345.000,00}{3} = \text{R\$ 340.666,66}$$

Considerando a quantidade de veículos demanda, o **valor estimado da contratação totaliza R\$ 1.152.346,60 (um milhão, cento e cinquenta e dois mil, trezentos e quarenta e seis reais e sessenta centavos)**. Porém, recomenda-se, reexaminar esse valor estimado durante a elaboração do Termo de Referência para melhor detalhamento e precisão do orçamento estimado para a referida contratação.

8 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Dentre as soluções apontadas, comparando as vantagens e desvantagens de cada uma, opinou-se pela aquisição de veículo para suprir a necessidade dos órgãos do município de Arauá/SE. Destaca-se que o bem a ser adquirido caracteriza-se como bem comum, nos termos do Art. 6º, XIII, da Lei 14.133/2021.

Esta solução envolve a seleção criteriosa de fornecedor especializado/autorizado para a revenda veículos novos. Isto busca garantir a qualidade e a confiabilidade do bem a ser adquirido, conforme especificação descrita no item 5 deste estudo.

A administração pública, por meio do órgão gestor da educação pública municipal deve implementar ações para o pleno atendimento da demanda, de modo que a assistência aos estudantes e professores garanta as condições ideais de transporte, segurança, pontualidade, acesso e permanência, garantia de direitos, entre outros.

E ainda, tendo em vista se tratar de aquisição de bens com previsão de entregas parceladas e, levando em consideração o atendimento a mais de um órgão deste município, tendo em vista as demandas anexadas a este processo dos respectivos órgãos, eis que deve ser adotado o Sistema de Registro de Preços, tendo em vista as hipóteses previstas nos incisos II e III do art. 3º do Decreto Federal nº 11.462/23:

“Art. 3º O SRP poderá ser adotado quando a Administração julgar pertinente, em especial:[...]”

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

serviços remunerados por unidade de medida, como quantidade de horas de serviço, postos de trabalho ou em regime de tarefa;

III - quando for conveniente para atendimento a mais de um órgão ou a mais de uma entidade, inclusive nas compras centralizadas;

[...]”

Diante disso, a solução como um todo perpassa a aquisição do bem e exige outros requisitos pontuais como:

- Disponibilidade de motoristas devidamente habilitados e treinados para o transporte dos munícipes.
- Planejamento das rotas considerando as localidades de difícil acesso, as quais não dispõem de condições de trafegabilidade pelos veículos convencionais do transporte dos usuários.
- Garantia de serviços de manutenção preventiva de veículos e aquisição de combustíveis para não comprometer o atendimento diário.
- Garantia de seguro para o veículo com vista ao ressarcimento de possíveis danos materiais e físicos.
- Adoção de práticas sustentáveis durante o transporte.

Tais procedimentos garantem o atendimento contínuo da demanda de modo a solucionar o problema apresentado e garantir o devido acesso ao transporte e continuidade dos serviços prestados por este município.

9 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A análise sobre o parcelamento da contratação, entendido como a divisão do objeto em itens ou lotes licitados separadamente, indica que essa estratégia não se aplica ao presente caso. Os veículos descritos no estudo compõem uma solução integrada e complementar, cuja fragmentação em processos autônomos poderia comprometer a eficiência do serviço de transporte.

A aquisição dos veículos em um único lote assegura padronização técnica, uniformidade na manutenção e otimização da gestão da frota, evitando disparidades de modelos, prazos de entrega ou condições contratuais. Além disso, a licitação unificada simplifica o processo administrativo, reduz custos operacionais e garante a disponibilidade simultânea dos veículos, atendendo de imediato às demandas dos órgãos deste município.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

Eventuais vantagens do parcelamento — como maior competitividade ou flexibilidade orçamentária — são superadas pelos riscos de descontinuidade no serviço, complexidade na fiscalização de múltiplos contratos e potencial sobreposição de prazos. A natureza urgente e essencial do objeto, aliada à previsão orçamentária consolidada, reforça a viabilidade da contratação única, assegurando plena aderência ao interesse público e à economicidade.

Portanto, conclui-se pela inadmissibilidade do parcelamento, mantendo-se a solução como um único objeto licitatório.

10 RESULTADOS PRETENDIDOS

A aquisição de veículos pela administração pública para o transporte de estudantes, professores, pacientes e usuários de políticas assistenciais tem como objetivo atender necessidades operacionais específicas, garantindo o deslocamento seguro e eficiente entre os pontos de origem (residências, comunidades, etc.) e as instituições. Os resultados pretendidos com essa aquisição devem refletir melhorias na acessibilidade, na qualidade da educação, bem-estar, acesso a saúde e a assistência social dos beneficiários.

11 PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Para garantir a eficácia da contratação e a correta execução do objeto, a Administração Municipal deverá designar uma equipe técnica qualificada, composta por servidores da Secretaria Municipal de Educação (SEMED) e demais setores envolvidos, como logística e administração patrimonial. Esses profissionais serão responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, assegurando o cumprimento dos prazos, especificações técnicas e condições estabelecidas, bem como a regularidade na entrega e documentação dos veículos.

Além disso, será implementado um plano de monitoramento contínuo, com inspeções periódicas para verificar o estado de conservação dos veículos, a realização das revisões obrigatórias e a adequação às normas de segurança. A administração também deverá estabelecer critérios claros para a alocação e uso dos veículos, priorizando as rotas de difícil acesso e as demandas mais urgentes, conforme mapeado no estudo.

Por fim, caberá a cada órgão demandante promover a capacitação dos motoristas, garantindo que o transporte seja operado de forma eficiente e alinhado aos objetivos educacionais, ao acesso a saúde e assistência social. A transparência na prestação de contas e a documentação de todas as etapas do processo serão essenciais para evitar irregularidades e assegurar a otimização dos recursos públicos.



12 CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

A aquisição dos veículos, conforme descrito no estudo, demanda necessariamente a realização de contratações complementares para garantir a plena operacionalização do serviço. Em primeiro lugar, será indispensável a contratação de serviços de **manutenção preventiva e corretiva** para a frota, incluindo troca de peças, revisões periódicas e assistência técnica especializada, conforme exigido no item 4 do estudo. Essa contratação deverá observar as mesmas premissas de qualidade e sustentabilidade estabelecidas para os veículos, com oficinas autorizadas localizadas no estado de Sergipe.

Outra contratação correlata essencial é o **fornecimento de combustível ou energia** para os veículos, que deverá ser planejado de forma contínua e eficiente, considerando a rotina diária de deslocamentos em zonas urbanas e rurais. Adicionalmente, será necessário estabelecer contratos para **seguro dos veículos**, cobrindo danos materiais, roubos e responsabilidade civil, conforme as exigências legais e as particularidades das rotas de difícil acesso.

Por fim, embora não conste como obrigatória no estudo, recomenda-se a avaliação da contratação de **serviços de capacitação para motoristas**, incluindo treinamentos em direção defensiva, atendimento a estudantes com necessidades especiais e normas de segurança. Essa medida complementar a eficiência do serviço, alinhando-se aos objetivos de segurança e qualidade destacados no documento. Todas essas contratações devem ser planejadas de forma integrada, garantindo sinergia com o objeto principal e otimização dos recursos públicos.

13 POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição de veículos pela administração pública pode gerar uma série de impactos ambientais que devem ser considerados e mitigados, especialmente em um contexto de crescente preocupação com a sustentabilidade e a responsabilidade ambiental. Abaixo estão os principais impactos potenciais e algumas sugestões de como minimizá-los:

Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE)

Impacto: A queima de combustíveis fósseis, como gasolina e diesel, libera gases como dióxido de carbono (CO₂), óxidos de nitrogênio (NO_x) e metano (CH₄), que contribuem para o efeito estufa e o aquecimento global. Quanto mais veículos são adquiridos e utilizados, maior é a quantidade de emissões geradas.

Mitigação:

- Aquisição de veículos com menor consumo de combustível ou híbridos, que combinam motor a combustão com motor elétrico.
- Investimento em veículos elétricos que não emitem poluentes durante o uso, reduzindo significativamente as emissões.
- Promoção do uso racional dos veículos adquiridos, otimizando rotas e



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

implementando políticas de uso eficiente para minimizar deslocamentos desnecessários.

Poluição do Ar

Impacto: Veículos a combustão emitem poluentes que degradam a qualidade do ar, como monóxido de carbono (CO), óxidos de nitrogênio (NOx), dióxido de enxofre (SO₂) e material particulado (MP). Esses poluentes podem causar problemas respiratórios em humanos e prejudicar a fauna e a flora.

Mitigação:

- Escolha de combustíveis mais limpos, como biodiesel ou etanol, que produzem menos poluentes em comparação com os combustíveis tradicionais.
- Monitoramento e manutenção regular dos veículos para garantir que estejam operando de forma eficiente e dentro dos padrões de emissões permitidos.
- Uso de tecnologias de controle de emissões, como catalisadores e filtros de partículas.

Consumo de Recursos Naturais

Impacto: A fabricação de veículos consome grandes quantidades de recursos naturais, como metais (ferro, alumínio, cobre), petróleo (para plásticos e borrachas) e água. Além disso, a operação desses veículos consome combustíveis fósseis, um recurso finito.

Mitigação:

- Aquisição de veículos com maior eficiência energética, que utilizam menos combustível para percorrer a mesma distância.
- Planejamento da frota para evitar a compra excessiva de veículos e garantir que os veículos sejam realmente necessários e utilizados de forma eficiente.
- Promoção da reciclagem de peças e materiais no final da vida útil dos veículos, contribuindo para a economia circular.

Geração de Resíduos Sólidos e Perigosos

Impacto: A operação e a manutenção dos veículos geram resíduos como pneus usados, óleos lubrificantes, filtros, fluidos de freio e baterias. Muitos desses resíduos são classificados como perigosos devido à sua toxicidade e potencial de contaminação do solo e da água.

Mitigação:

- Estabelecimento de um plano de descarte adequado para resíduos perigosos, de acordo com as normas ambientais, garantindo que sejam coletados, armazenados e descartados corretamente.
- Utilização de produtos e peças recicláveis ou com menor impacto ambiental, como pneus ecológicos e baterias de lítio mais duradouras.
- Incentivo à manutenção preventiva para prolongar a vida útil dos componentes dos veículos e minimizar a geração de resíduos.

Descarte e Depreciação dos Veículos



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

Impacto: O descarte inadequado de veículos fora de uso pode gerar grandes quantidades de resíduos sólidos, como metais, plásticos e borracha, além de contaminantes como fluídos e gases. O processo de sucateamento também pode ter impactos ambientais significativos se não for realizado de forma adequada.

Mitigação:

- Adoção de políticas de renovação e descarte responsáveis, incluindo a venda ou doação de veículos antigos para reaproveitamento, reciclagem ou reutilização de peças.
- Implementação de programas de reciclagem para veículos no fim da vida útil, visando o reaproveitamento de materiais metálicos e plásticos.
- Estimular o uso de tecnologias de reciclagem automotiva que possibilitem a desmontagem e reaproveitamento de componentes com menor impacto ambiental.

Ruído e Poluição Sonora

Impacto: Veículos emitem ruído durante o funcionamento, especialmente aqueles movidos a motores de combustão interna. A poluição sonora gerada por tráfego intenso pode impactar negativamente a saúde humana, causando estresse, problemas de audição e até distúrbios do sono.

Mitigação:

- Aquisição de veículos mais silenciosos, como aqueles equipados com tecnologias modernas de amortecimento de ruído ou motores elétricos, que são notoriamente mais silenciosos.
- Manutenção periódica dos veículos para garantir que sistemas de exaustão e motores estejam funcionando de forma adequada e não estejam gerando ruído excessivo.

A aquisição de veículos pela administração pública pode gerar impactos ambientais significativos, como aumento das emissões de gases de efeito estufa, poluição do ar, consumo de recursos naturais e geração de resíduos perigosos. No entanto, muitas dessas consequências podem ser mitigadas por meio de uma gestão sustentável da frota, que priorize tecnologias limpas, otimização de recursos e adoção de práticas que promovam a reciclagem e a redução do impacto ambiental. Essas ações ajudam a alinhar as necessidades operacionais da administração pública com as demandas globais por sustentabilidade e preservação ambiental.

14 POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

A aquisição de veículos pela administração pública é uma solução estratégica e necessária para atender demandas específicas, como o transporte de estudantes e professores, profissionais de saúde, servidores e materiais essenciais ao funcionamento de serviços públicos. Ao optar pela compra de veículos, a administração tem a oportunidade



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO**

de garantir maior controle sobre o uso, a manutenção e a eficiência da frota, promovendo uma gestão otimizada dos recursos públicos.

Diante do exposto conclui-se que a aquisição de veículos pode se traduzir em uma melhoria significativa na prestação de serviços públicos, contribuindo para a agilidade, segurança e qualidade dos serviços prestados à população, logo, declaramos que a contratação é viável e atende ao interesse público com a oferta de transporte para a população do município municipal de Arauá/SE.

Arauá/SE, 05 de junho de 2025.

Responsáveis pela Elaboração do Estudo Técnico Preliminar:

Brunno Neres Carvalho
Coordenador da Equipe de Planejamento

Márcio dos Santos
Técnico SEMED



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE ARAUÁ
SETOR DE PLANEJAMENTO

**RELAÇÃO DE ESCOLAS DA REDE PÚBLICA MUNICIPAL DE ENSINO DE
ARAUÁ/SE**

Código INEP	Nome da Escola	Localidade
28035500	CRECHE MUNICIPAL ANTUZI DO NASCIMENTO SILVA FIGUEIREDO	RUA JOSE DIAS FILHO, 150 CENTRO
28021819	ESCOLA MUNICIPAL ANTIPAS COSTA E SILVA	POV. CASA CAIDADA
28021827	ESCOLA MUNICIPAL ANTONIO FRANCISCO NASCIMENTO	POV. SAPÉ
28021835	ESCOLA MUNICIPAL CAPITAO FRANCISCO GONCALVES NASCIMENTO	POV. SUCUPIRA
28021800	ESCOLA MUNICIPAL DE 1º E 2º G LAURA NASCIMENTO COSTA	RUA JOAO NASCIMENTO COSTA, 71 CENTRO
28021983	ESCOLA MUNICIPAL DR ERONILDES FERREIRA CARVALHO	POV. CARNAÍBA
28021843	ESCOLA MUNICIPAL DR JESSE ANDRADE FONTES	POV. PROGRESSO
28021860	ESCOLA MUNICIPAL ELIANA DE MACEDO TAVARES COSTA	POV. BOLANDEIRA
28031938	ESCOLA MUNICIPAL JOALDO COSTA CARVALHO	PRACA PROFESSORA DIVA, S/N CENTRO
28021886	ESCOLA MUNICIPAL JOSE VIEIRA BARRETO	POV. POÇOS
28021894	ESCOLA MUNICIPAL MANOEL FRANCISCO DA COSTA	POV. CASA CAIADA
28021908	ESCOLA MUNICIPAL MARIA DE LOURDES SOUZA SILVEIRA	POV. TRAVESSÃO
28021916	ESCOLA MUNICIPAL MARIO BRAS DA SILVA	POV. EUGÊNIA
28021924	ESCOLA MUNICIPAL NOEMIA NASCIMENTO COSTA	POV. SUCUPIRA
28021932	ESCOLA MUNICIPAL NOSSA SENHORA DE LOURDES	POV. CAMBOATÁ
28021959	ESCOLA MUNICIPAL PROFESSORA MARIA COSTA	POV. PROGRESSO
28021967	ESCOLA MUNICIPAL ROSENDO ROMAO DA SILVA	POV. LIMOEIRO
28021975	ESCOLA MUNICIPAL SEBASTIAO COSTA CARVALHO	CONJUNTO ALZIRA COSTA, S/N - CENTRO