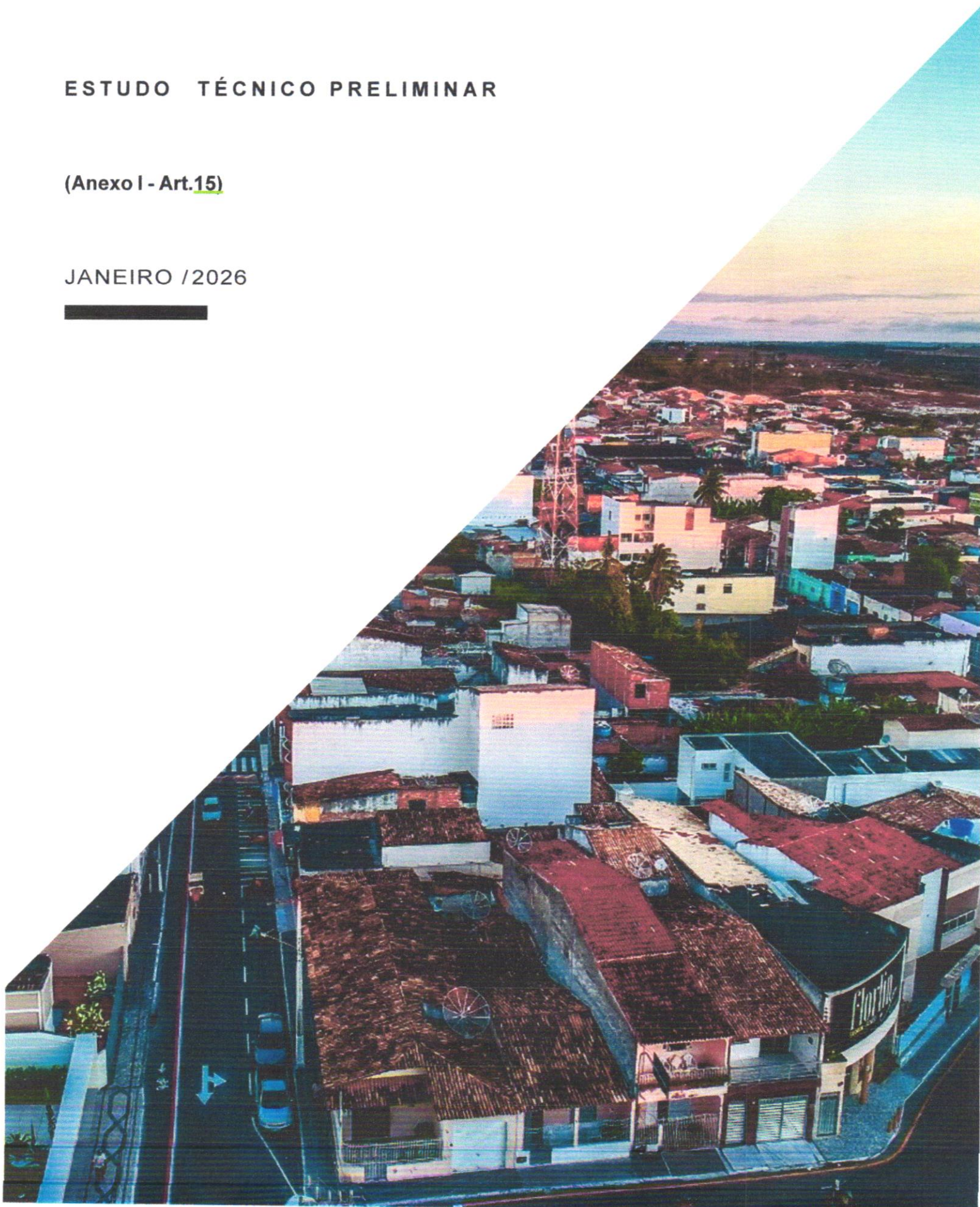




ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

(Anexo I - Art.15)

JANEIRO /2026



INTRODUÇÃO



INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

A handwritten signature in blue ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Educação constitui um processo contínuo de transformação na busca pelo conhecimento. Dentro dessa realidade, convém a cada aproximação do início de ano letivo, o planejamento de ações de forma prévia, para a composição dos atos que importam a estruturação de funcionamento da rede pública municipal de Itabaianinha.

A Secretaria Municipal de Educação de Itabaianinha compreende que o desenvolvimento do processo de ensino-aprendizagem implica em uma série de avaliações que são precisas para a construção, reorganização e aperfeiçoamentos de práticas, visando sempre resultados expressivos para o progresso da educação municipal, dessa forma, no exercício de suas atribuições, desempenha um papel fundamental na articulação e coordenação das políticas de ensino nas Escolas da Rede Pública Municipal.

A presente demanda visa suprir a necessidade de material didático destinado aos alunos e professores do 1º ano do Ensino Fundamental, ação essencial para a efetividade do trabalho pedagógico realizado pela Coordenação do Ensino Fundamental neste município visando o trato da alfabetização dos alunos desta rede de ensino. E assim, são portanto consideradas as experiências obtidas pela rede pública municipal de ensino de Itabaianinha desde os anos de 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025 nos trabalhos pedagógicos de nossas turmas do 1º ano com o material de alfabetização que são comprados por este município visando o progresso do ciclo de alfabetização. Percorrendo todo esse lapso temporal até o ano de 2025, foram consolidadas práticas pedagógicas exitosas com a aquisição de material didáticos para a rede de ensino mencionada. Nesse contexto faz-se oportuno destacar o referencial histórico que esta Secretaria de Educação Municipal possui. A aquisição de materiais didáticos tem como propósito enriquecer o



processo de alfabetização, preenchendo lacunas identificadas no Programa Nacional do Livro Didático (PNLD). Os materiais requisitados compõem um conjunto integrado, abrangendo recursos tanto para os alunos quanto para os professores e para a classe como um todo. Essa integração é fundamentada em um programa de ensino coeso, alinhado internamente e entre as diversas etapas e disciplinas, seguindo critérios de foco, rigor e coerência.

O material a ser adquirido deve ter um ensino estruturado, baseado em evidências científicas atualizadas, particularmente eficazes. A abordagem integrada deverá abranger aspectos gerenciais e pedagógicos em todos os níveis, proporcionando suporte desde a sala de aula até a Secretaria de Educação.

A aquisição deve incluir materiais para alunos, classe, professor, escola e Secretaria, oferecendo informações pedagógicas e gerenciais para o acompanhamento, controle e avaliação das atividades educacionais. O material a ser adquirido deverá ter princípios comprovados de eficácia, centrando-se nas evidências científicas sobre "professores eficazes", capacitando os educadores de maneira contínua.

Importante salientar a necessidade de Consulta Pública para aquisição do material utilizado pela rede atualmente, para fins de avaliação e decisões.

DESCRIÇÃO DE CONTRATAÇÃO

1. Os bens desta aquisição deverão ser entregues diretamente no Almoxarifado Central – Rua Antenor Costa Vieira, nº 402, Bairro Caraíbas , Itabaianinha/SE, mediante prévio agendamento, no prazo de até 15(quinze) dias, contados do recebimento da Nota de Empenho pela Contratada, em remessa única, devidamente acompanhada da proposta escrita e da planilha de livros anexada (ou documento) à Nota de Empenho, dentro dos requisitos estabelecidos no Termo de Referência. A entrega deveá ser realizada de segunda a sexta, no horário das 8h às 12 e das 13h às 17h.

2. Os requisitos técnicos desta contratação são:

1	Ter, preferencialmente, registro de direitos autorais (EDA)
2	Oferecer livros/exemplares novos e edição mais atualizada (ou seja, em sua última edição), sem rasuras, sem manchas, sem defeitos de impressão e encadernação e devidamente embalados, devendo, quando necessário, ser realizada troca, sem quaisquer ônus adicionais para a Contratante, caso se encontrem com algum defeito de edição ou que divirjam do que foi proposto
3	Oferecer material bibliográfico impresso em papel por editoras comerciais, oficiais, universitárias e de entidades de classe, considerando as normas técnicas existentes elaboradas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT, obedecendo a requisitos de qualidade, utilidade, resistência e segurança nos termos da Lei nº 4.150/1962
4	Ofertar livros/exemplares com qualidade e sem a presença de sinais de ter sido utilizado ou lido
5	Apresentar os bens com a sobrecapa e o plástico de proteção original intacto, se houver
6	Incluir materiais suplementares como códigos de acesso e materiais digitais, se houver, funcionando corretamente e válidos, devendo não apresentar qualquer marca, manchas, rasgos, arranhões, cores destoantes do restante da publicação em sua capa e páginas internas
7	Recolher os exemplares que forem substituídos por erros de entrega, defeitos de impressão, dentro do prazo contratual
8	Entregar os bens no prazo, local, data, horários e remessa indicados neste Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e Contrato, devendo a Contratada prever todo o serviço logístico necessário para realização da entrega.

9	Acondicionar os produtos, preferencialmente, em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento, visando promover o desenvolvimento nacional sustentável e perseguindo o que dispõe as leis de sustentabilidade vigente.
10	Caso sejam gerados resíduos recicláveis decorrentes de embalagens dos itens objetos deste processo, a contratada deverá, ao término das atividades, acondicioná-los de forma e em local adequado, conforme orientações das autoridades competentes que regem a lei de sustentabilidade.
11	A Contratada deve ter compromisso com a sustentabilidade, visando atender às diretrizes gerais de sustentabilidade definidas neste Estudo e no Termo de Referência, , tais como a origem sustentável dos recursos naturais utilizados nos bens, nos serviços e no controle da produção, a comercialização e o emprego de técnicas, métodos e substâncias que comportem risco para a vida, a qualidade de vida e o meio ambiente (art. 225, inciso V, da Constituição Federal).

3. Da exclusividade

A empresa a ser contratada deve demonstrar documentos que atestem a exclusividade para a venda dos itens a serem adquiridos.

4. Da Qualificação técnica

A documentação relativa à qualificação técnica será restrita a:

- Atestado(s) de Capacidade Técnica Operacional, expedido por órgão governamental ou empresa privada, o qual em seu corpo venha discriminado de forma clara, contendo características, quantidades e descrição do material;

Para fins da comprovação da capacidade técnico-operacional da empresa licitante o(s) atestado(s) ou certidões deverá(ão) dizer respeito a contrato(s) executado(s) compatível(is) ao objeto que será licitado.

5. Da Subcontratação:

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

6. Da Garantia de Execução

Não haverá exigência de garantia contratual da execução.

7. Da Formação Inicial e Continuada

7.1 – A formação inicial deverá conter o mínimo de 20h

7.2 . As formações deverão ser presenciais

7.3. As formações continuadas deverão ser realizadas em no mínimo 06 encontros, distribuídos ao longo do ano letivo, de acordo com a necessidade do município.

7.4. Cada formação continuada deverá ter a duração mínima de 04 horas

8. Visitas Técnicas

8.1 – As visitas técnicas são para além das formações, devendo acontecer mensalmente para orientação em loco do trabalho que está sendo desenvolvido. Realizando dessa forma a avaliação reguladora da aprendizagem.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

A contratação pretendida alinha-se à política que a Administração Pública Municipal vem implantado na reestruturação da máquina administrativa através de estratégias de racionalidade, buscando atingir padrões de excelência em qualidade e produtividade, focando sua ação nas áreas fins e reduzindo a demanda por serviços de apoio ao estritamente necessário.

Para a realização do levantamento de mercado referente à aquisição do material didático pretendido para atender a demanda de alunos das turmas de 1º do Ensino Fundamental do Município de Itabaianinha/SE, foram identificadas as seguintes soluções de contratação praticadas entre os órgãos públicos:

- ✓ Contratação direta com o fornecedor.
- ✓ Participação em consórcios intermunicipais para aquisição conjunta.
- ✓ Adesão a atas de registro de preços de outros órgãos públicos.

1. *Contratação direta com o fornecedor através de inexigibilidade:* Essa modalidade consiste na aquisição dos livros diretamente das editoras ou distribuidores previamente selecionados. Isso pode garantir preços mais competitivos e principalmente qualidade assegurada dos materiais didáticos, pois a equipe de profissionais da educação irá analisar o material e ter uma postura qualitativa tendo como parâmetro os preceitos do currículo de Itabaianinha, sua matrizes escolares, habilidades e competências. Nesse contexto, *necessário se faz consulta pública com os profissionais de educação para avaliar e decidir.*

2. *Participação em consórcios intermunicipais:* A união de vários municípios para a compra conjunta de livros pode resultar em redução de custos devido ao volume maior de compra. No entanto, é necessário um esforço de coordenação entre os municípios e adequação dos prazos e especificações.

3. *Adesão a atas de registro de preços preexistentes:* Utilizar atas de registro de preços de outros órgãos públicos pode agilizar o processo e aproveitar condições

SECRETARIA MUNICIPAL ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

previamente negociadas. Contudo, essa abordagem requer que as condições e especificações atendam perfeitamente às necessidades do Município de Itabaianinha/SE.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Após análise detalhada das soluções disponíveis, a solução mais adequada para atender as necessidades da contratação específica é a Contratação direta com o fornecedor através de Inexigibilidade. Esta modalidade foi escolhida devido aos seguintes fatores:

- 1) Avaliação dos profissionais de Educação desta rede de ensino através de consulta pública, conforme documento em anexo, onde percebe-se aceitação da continuidade do uso do material do Programa Alfa e Beto de Alfabetização por parte de 97,8% dos profissionais da educação apresentado ao departamento financeiro juntamente com a DFD – Documento de Formalização de Despesa. Importante salientar que a Consulta Pública para aquisição do material do Programa Alfa e Beto, realizada juntamente aos profissionais da educação desta rede de ensino(em anexo), onde os mesmos constatam o caminhar exitoso a partir do uso desse material onde em 2017, no momento da implantação do mesmo, tínhamos o percentual ínfimo de 39,64% de alunos alfabetizados e com a implementação ao longo dos anos (de 2017 até o ano de 2025) avançamos a passos largos obtendo nos dias atuais a marca de 76,3% em decodificação/fluência. Em matemática concluímos com a marca de 90,9% da aprendizagem consolidada.
- 2) Economia de custos: A contratação direta permite negociar preços mais competitivos ao eliminar intermediários.
- 3) Atendimento às especificações: A possibilidade de especificar diretamente as necessidades com o fornecedor garante que os livros solicitados atendam perfeitamente aos requisitos técnicos e pedagógicos definidos pela equipe pedagógica da Secretaria de Educação e professores desta rede de ensino, conforme seguem:
 - 3.1) Características específicas e únicas do Programa Alfa e Beto de Alfabetização (Turma:1º ano).
 - Trata-se do único programa de alfabetização de crianças, no país, que possui evidências de melhor desempenho em todas as avaliações públicas já realizadas.
 - Trata-se do único programa de alfabetização que contém um livro associado ao manual do professor, e que tem como objetivo desenvolver habilidades de familiaridade com o texto impresso.
 - Trata-se do único programa de alfabetização disponível no Brasil que



contém materiais para desenvolvimento sistemático de consciência fonêmica e instrumentos para o desenvolvimento do princípio alfabético.

- Trata-se do único programa de alfabetização que contém livros decodificáveis, articulados com o livro do aluno, essenciais para o desenvolvimento da fluência.
 - Trata-se de único programa de alfabetização que organiza as leituras em ordem de dificuldade crescente, facilitando o domínio da decodificação através de atividades explícitas e sistemáticas.
 - Trata-se do único programa de alfabetização que inclui testes pré-testados que têm como objetivo permitir ao professor e à escola realizar o acompanhamento sistemático do aluno ao longo do ano letivo.
 - Trata-se do único programa de alfabetização que prevê e utiliza um mecanismo sistemático de avaliação externa para aprimorar permanentemente as estratégias e materiais de ensino.
 - Trata-se do único programa de alfabetização, no Brasil, que implementa as recomendações dos principais relatórios internacionais sobre o tema, notadamente o National Reading Panel Report (2000), o National Early Reading Panel Report (2008) o relatório Educação Infantil da Academia Brasileira de Ciências (2011) e as considerações de um comitê de 13 estudiosos da Ciência Cognitiva da Leitura encaminhadas em Dezembro de 2017 ao Ministério da Educação e Cultura (LINK).
 - Trata-se do único programa de alfabetização, no país, que produz evidências robustas a respeito da sua eficácia e impacto na aprendizagem dos alunos em diversas provas externas de diferentes estados e do Governo Federal.
4. Agilidade no processo: A contratação direta pode reduzir o tempo de aquisição, permitindo uma entrega mais rápida dos livros aos alunos e professores.
 5. Sob a análise de ratificações através de pesquisas, o INSTITUTO ALFA E BETO é a única empresa capaz de fornecer os itens detalhados e que dizem respeito a coleção pedagógica que será adquirida, considerando esta possuir exclusividade na sua fabricação e comercialização no Brasil.
 6. Atesto da equipe dos profissionais da Educação desta rede de ensino que trabalha diretamente no ciclo de alfabetização, em particular em turmas de 1º anos, através de Consulta Pública, conforme documento em anexo.



7. Tem autorização jurídica ancorada na lei 14.133/2021 - A Inexigibilidade do Processo Licitatório se lastreia na total impossibilidade de disputa, conforme regramento do art. 74 da Lei nº 14.133/2021 que assim determina:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

*§ 1º Para fins do disposto no inciso I do **caput** deste artigo, a Administração deverá demonstrar a inviabilidade de competição mediante atestado de exclusividade, contrato de exclusividade, declaração do fabricante ou outro documento idôneo capaz de comprovar que o objeto é fornecido ou prestado por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos, vedada a preferência por marca específica.*

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa de consumo dos itens desse processo é justificada com base na matrícula das turmas de 1º Anos da Rede Pública Municipal de Ensino de Itabaianinha. Essa demanda evidencia o planejamento estratégico organizado para o alcance dos objetivos definidos, no que diz respeito a atenção às séries iniciais do Ensino Fundamental, visando a continuidade fortalecimento do processo de ensino- aprendizagem na fase de letramento.

CÓDIGO CONTABILIS	DESCRIÇÃO DO ITEM	QUANTIDA DE ALUNO	QUANTIDADE PROFESSOR	QUANTIDADE COORDENADOR ESCOLA
6951	GRAFISMO E CALIGRAFIA – LETRA CURSIVA	584	0	0
6952	APRENDER A LER	610	0	0
6956	MINILIVROS – 110 MINILIVROS	118	0	0
6954	LEIA COMIGO – LIVRO REDUZIDO	50	0	0
6953	LEIA COMIGO – LIVRO GIGANTE	0	05	0
6960	MANUAL DE CONSCIÊNCIA FONÊMICA	0	05	0
27984	MATEMÁTICA 1º ANO – VOLUME 01	610	0	0
27985	MATEMÁTICA 1º ANO – VOLUME 02	610	0	0
19060	BONECOS ALFA E BETO (PAR)	0	05	0
6968	CARTAZES (CONJUNTO COM 05)	0	24	0
6969	CARTELAS DE LETRAS (CONJUNTO COM 54)	0	10	0

SECRETARIA MUNICIPAL ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

19064	LETRAS DO ALFABETO (SAQUINHO COM 54)	680	0	0
19068	TESTES BIMESTRAIS DE MATEMÁTICA DO 1º ANO	68	0	0
6972	TESTES (1-4)	16	0	0
6961	MANUAL DE ORIENTAÇÃO – PROGRAMA ALFA E BETO DE ALFABETIZAÇÃO	0	5	0
6966	AGENDA DO PROFESSOR DO PROGRAMA ALFA E BETO	0	28	0



ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

██████████

O custo estimado total da contratação é de 150.332,66 (CENTO E CINQUENTA MIL, TREZENTOS E TRINTA E DOIS REAIS E SESSENTA E SEIS CENTAVOS). Calculado tendo como média de investimento os três últimos anos letivos, conforme documentos em anexos e explicitados na tabela abaixo:

ANO BASE	VALOR R\$	NÚMERO DO EMPENHO
2023	114.055,00	860/2023
2024	154.603,00	4125/2023
2025	182.340,00	01240001/2025

O valor da contratação possui referências que acomodam as situações de controle de despesas e atendem às representações deste órgão municipal, quanto ao quantitativo de alunos e professores que desenvolverão suas atividades com o material supracitado.

JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

██████████

Não cabe parcelamento

CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

██████████

Não se aplica



ALINHAMENTO COM PCA

A aquisição do material está alinhada com o Plano de Contratação Anual do município, em reconhecimento portanto à necessidade de contribuir com ações que estão contribuindo com o desenvolvimento de cada educando, através de iniciativas que fortalecem o ensino-aprendizagem e permitem a valorização das etapas de desenvolvimento do processo de letramento, fase esta de grande importância para a apropriação das habilidades que somam a trajetória de outras novas experiências de conhecimento a serem adquiridas para formação cidadã.

DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados almejados nesta aquisição são embasados na busca pela eficiência, economicidade e otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis. O propósito é garantir um ambiente educacional mais robusto e eficaz para os alunos e professores do 1º ano do Ensino Fundamental na Rede Pública Municipal de Ensino de Itabaianinha.

Nesse contexto onde estão delineados princípios que fundamentam a aquisição pleiteada, cada elemento é merecedor de destaque para a análise minuciosa dos objetivos definidos.

- **Efetividade Pedagógica:** Espera-se que os materiais didáticos fornecidos continuem contribuindo significativamente para o processo de alfabetização, resultando em avanços imensuráveis nas competências dos alunos do 1º ano.
- **Desenvolvimento Profissional dos Educadores:** A aquisição visa contribuir com as práticas pedagógicas que capacitam os professores por meio de novas tendências educacionais, aprimorando suas competências.
- **Redução de Custos e Desperdícios:** Antecipa-se a diminuição de custos relacionados à readequação constante de métodos e materiais educacionais, consolidando um conjunto integrado de recursos que atendem de maneira abrangente às demandas pedagógicas.
- **Integração Curricular:** A utilização dos materiais tem como meta a integração eficiente entre as diversas áreas de conhecimento, complementando o PNLD e promovendo uma abordagem multidisciplinar no ensino.
- **Agilidade e Eficiência na Implementação:** A exclusividade na oferta desses materiais, respaldada pela legislação vigente, visa acelerar o processo de aquisição, assegurando a entrega tempestiva e o início eficaz do uso dos materiais nas escolas municipais.
- **Adaptação ao Currículo:** Os livros selecionados foram criteriosamente escolhidos para complementar e enriquecer o currículo do Ensino Integral, proporcionando uma abordagem interdisciplinar que integra diferentes áreas do conhecimento, seguindo as orientações da Base Nacional Comum Curricular (BNCC).

PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

██████████

Para a plenitude da solução contratada, não se faz necessária grandes adequações no ambiente do órgão/secretaria ou mudanças significativas nos procedimentos em uso, pois os materiais didáticos já são utilizados pelos alunos e professores do 1º ano da Rede Pública Municipal de Ensino de Itabaianinha.

São vários anos de acompanhamento quanto a utilização dos referidos materiais didáticos para a rede municipal e não obstem qualquer situação que possa fragilizar o desenvolvimento na aprendizagem pretendida.

Há de se destacar apenas uma reunião com os fiscais de contrato para recordar as coordenadoras a serem cuidadas no momento do recebimento do material visando assegurar eficácia no mesmo.

IMPACTOS AMBIENTAIS

██████████

Dada a natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verifica impactos ambientais relevantes, sendo necessário tão somente que a licitante atenda aos critérios e política de sustentabilidade ambiental.

VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

██████████

Após análise detalhada das características e requisitos da contratação para a aquisição de livros didáticos destinados aos alunos das turmas de 1º anos do Ensino Fundamental deste município, conclui-se pela viabilidade e razoabilidade da contratação.

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, a contratação se alinha ao Art. 74. da referida lei: inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

§ 1º Para fins do disposto no inciso I do **caput** deste artigo, a Administração deverá demonstrar a inviabilidade de competição mediante atestado de exclusividade, contrato de exclusividade, declaração do fabricante ou outro documento idôneo capaz de comprovar que o objeto é fornecido ou prestado por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos, vedada a preferência por marca específica.



SECRETARIA MUNICIPALETP - ESTUDO
TÉCNICO PRELIMINAR

Ao atender a demanda educacional do Município, a aquisição busca continuar a promover a eficiência do processo ensino-aprendizagem.

Portanto, considera-se que a contratação proposta é adequada, viável e razoável, estando em plena conformidade com os preceitos da nova Lei de Licitações e Contratos, proporcionando a melhor solução para o atendimento das necessidades educacionais dos alunos da rede municipal.


ADÊNIA SOUSA SANTOS
TÉCNICA DA SME

