



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

SECRETARIA MUNICIPAL DO PLANEJAMENTO E DA GESTÃO
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Processo Administrativo nº 42/2025

1. OBJETO:

O presente estudo tem por objetivo demonstrar a viabilidade técnica para a contratação de serviços de assessoramento técnico junto ao SEBRAE/SE (Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas de Sergipe), visando à implementação do Projeto CIDADE EMPREENDEDORA no município de Carira/SE.

Trata-se da primeira etapa da fase de planejamento, apresentando os estudos necessários para a realização da contratação direta, por meio de **dispensa de licitação**, com fundamento no **Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021**, conforme condições, objetivos e diretrizes estabelecidas neste instrumento.

A contratação tem por finalidade fomentar o empreendedorismo local, especialmente por meio do apoio técnico e estratégico aos pequenos negócios, contribuindo para o fortalecimento da economia municipal, a geração de emprego e renda, e a qualificação da gestão pública voltada ao desenvolvimento territorial.

A presente iniciativa visa atender às necessidades da administração pública municipal, assegurando suporte especializado para a estruturação e execução de políticas públicas voltadas ao desenvolvimento econômico sustentável, em conformidade com as diretrizes da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

2. ESPECIFICAÇÃO DOS OBJETOS:

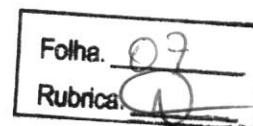
ITEM	DESCRIÇÃO	UNID	QUANT.	VL. UNIT.	VL. TOTAL
1	Contratação de serviços de assessoramento técnico junto ao SEBRAE/SE (Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas de Sergipe), para o Projeto CIDADE EMPREENDEDORA, com o objetivo de fomento ao empreendedorismo no município de Carira/SE.	MÊS	15	R\$ 911,24	R\$ 13.668,60
VALOR GLOBAL ESTIMADO					PCA R\$ 13.668,60

2.1. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A presente contratação requer a seleção do SEBRAE/SE (Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas de Sergipe), entidade de referência nacional no fomento ao empreendedorismo, à inovação e ao fortalecimento dos pequenos negócios, de forma a assegurar a implementação do Projeto Cidade Empreendedora no município de Carira/SE.

Para a execução do objeto, o contratado deverá disponibilizar suporte técnico especializado, com equipe qualificada e metodologia consolidada, contemplando ações de assessoramento, capacitação e consultoria estratégica voltadas ao desenvolvimento econômico local. O atendimento deverá ocorrer de maneira articulada com a gestão municipal, observando as diretrizes do programa e as necessidades específicas do território.

A instituição contratada deverá assegurar a prestação dos serviços com qualidade e eficiência, responsabilizando-se integralmente pelos recursos humanos, materiais, técnicos e logísticos necessários, sem qualquer ônus adicional ao Município. Além disso, deverá garantir a



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária, mantendo-se em conformidade com a legislação aplicável durante toda a execução contratual.

Os serviços prestados deverão estar alinhados às políticas públicas municipais de desenvolvimento sustentável, fomentando o empreendedorismo, a inovação e a geração de emprego e renda, bem como contribuindo para o fortalecimento da economia local e para a melhoria da gestão pública. O processo de execução será acompanhado por servidores designados pela Administração Municipal, os quais poderão solicitar ajustes ou adequações, de forma a garantir a plena observância das condições pactuadas.

3. JUSTIFICATIVA:

Justifica-se a necessidade da instauração do presente processo para suprir a demanda da Prefeitura Municipal de Carira/SE, que busca implementar políticas públicas voltadas ao fortalecimento do empreendedorismo local, à dinamização da economia e à geração de emprego e renda. Nesse sentido, faz-se necessária a contratação do SEBRAE/SE (Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas de Sergipe), entidade de referência nacional no apoio técnico e estratégico aos pequenos negócios, visando à execução do Projeto Cidade Empreendedora no município.

Considerando que a continuidade e a qualidade dos serviços públicos dependem da adoção de medidas que promovam o desenvolvimento econômico sustentável e o fortalecimento da gestão municipal, a presente contratação destina-se a atender às necessidades operacionais das Secretarias Municipais, assegurando suporte técnico especializado para a formulação e execução de estratégias que impactem diretamente na economia local e na melhoria da qualidade de vida da população.

A correta implementação das ações previstas no Projeto Cidade Empreendedora contribuirá para a valorização dos pequenos negócios, a promoção da inovação e a criação de um ambiente propício ao desenvolvimento territorial, refletindo diretamente no fortalecimento da economia municipal e na ampliação das oportunidades de trabalho e renda. Essa iniciativa permitirá maior integração entre o setor público e privado, promovendo a eficiência administrativa e a sustentabilidade das políticas de desenvolvimento local.

Por fim, a presente contratação fundamenta-se nos princípios que regem a Administração Pública, conforme disposto no artigo 37 da Constituição Federal, quais sejam: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. A medida visa assegurar a execução de políticas públicas voltadas ao empreendedorismo e à inovação, promovendo eficiência na gestão dos recursos e contribuindo para o fortalecimento econômico e social do município de Carira/SE.

3.1. A origem da demanda da contratação:

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025.

3.2. Pesquisa de mercado:

Na busca pela solução mais adequada para atender às demandas da Prefeitura Municipal de Carira/SE, foram avaliadas alternativas para a contratação de serviços de assessoramento técnico junto ao SEBRAE/SE, com vistas à implementação do Projeto Cidade Empreendedora. O estudo considerou as melhores práticas de gestão, verificando as formas mais utilizadas por outros entes públicos para contratações de natureza similar e analisando a viabilidade técnica, econômica e operacional de cada alternativa, tendo como fundamento legal o Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

Uma das possibilidades seria a execução direta das atividades pela própria administração, por meio da criação de estrutura interna, equipe técnica própria e aquisição de ferramentas e materiais necessários. No entanto, essa alternativa demandaria altos custos de implantação e manutenção, além de exigir gestão contínua e especializada, revelando-se inviável do ponto de vista econômico e operacional.

Outra alternativa considerada foi a contratação pontual, sob demanda, conforme surgissem necessidades específicas. Embora pareça flexível, esse modelo prejudica a padronização das ações, eleva os custos devido à perda de escala e compromete a agilidade na execução de atividades estratégicas, especialmente em situações que demandam acompanhamento contínuo.

Contratação de diferentes fornecedores especializados para cada eixo do projeto.

Justificativa para a escolha do SEBRAE/SE:

- Expertise reconhecida em apoiar micro e pequenas empresas.
- Oferecer soluções integradas e moduláveis que se alinham com as necessidades específicas do município.

Diante das alternativas analisadas, conclui-se que a contratação de serviços de assessoramento técnico junto ao SEBRAE/SE, por meio de Dispensa, com fundamento no Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, constitui a solução mais eficiente, econômica e apropriada para a Prefeitura Municipal de Carira/SE. Tal medida garante o suporte técnico necessário à execução do Projeto Cidade Empreendedora, promovendo o fortalecimento do empreendedorismo local, a geração de emprego e renda e a melhoria da gestão pública, em consonância com os princípios constitucionais da Administração Pública, notadamente os da legalidade, eficiência, economicidade e continuidade do serviço público.

3.4. Subcontratação:

O objeto deve ser executado única e exclusivamente pelo fornecedor contratado, haja vista que o mercado dispõe de diversas empresas aptas a executar integralmente o objeto a ser licitado

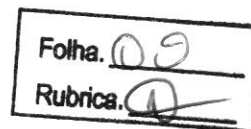
3.5. Consórcio:

Não é necessária a previsão de participação de empresas de forma consorciada, visto que no mercado encontram-se várias empresas aptas a fornecer o objeto de forma isolada.

3.6. Parcelamento ou não da contratação:

A contratação dos serviços do programa Cidade Empreendedora será realizada de forma global, sem o parcelamento dos itens, devido à natureza integrada das ações que compõem o projeto. O programa consiste em um conjunto de iniciativas interdependentes, cujo desenvolvimento sequencial e coordenado é essencial para alcançar os objetivos propostos de forma eficaz. O agrupamento dos serviços justifica-se pela necessidade de garantir a execução homogênea e articulada das atividades previstas, evitando a fragmentação do planejamento e dos resultados.

A divisão em lotes ou parcelas comprometeria a uniformidade das metodologias aplicadas, dificultando a avaliação dos impactos e o alinhamento das estratégias implementadas. Além disso, o SEBRAE é a única entidade com expertise reconhecida para a implementação do programa em sua totalidade, conforme já demonstrado em municípios de perfil semelhante. A execução integrada das ações assegura maior eficiência na gestão dos recursos públicos e na obtenção dos resultados esperados.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

Dessa forma, a contratação do programa de maneira consolidada garante a efetividade do serviço prestado, otimizando os investimentos municipais e promovendo um impacto significativo no desenvolvimento econômico local.

3.7 Descrição da Solução Como um Todo

A presente contratação tem por objeto a implementação do programa Cidade Empreendedora no Município de Carira/SE, por meio do Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (SEBRAE). O programa visa fomentar o desenvolvimento econômico local, incentivando o empreendedorismo, a formalização de negócios e a qualificação de micro e pequenos empresários, com impacto direto na geração de emprego e renda. A solução contempla a execução de diversas ações estruturantes, como a capacitação de gestores públicos e empreendedores, consultorias especializadas, desenvolvimento de políticas públicas para melhoria do ambiente de negócios e estímulo à participação de pequenos negócios nas compras governamentais. Além disso, o programa prevê a realização de eventos, feiras e rodadas de negócios que promovam a integração entre setor público e privado. Quanto à manutenção e assistência técnica, não há necessidade de exigências específicas, uma vez que se trata da prestação de serviços técnicos especializados sem o fornecimento de bens ou equipamentos que exijam suporte contínuo. O acompanhamento da execução será realizado por meio de relatórios periódicos, reuniões de monitoramento e avaliação de impacto das ações implementadas, garantindo o cumprimento dos objetivos propostos. No que se refere à utilização do Catálogo Eletrônico de Padronização, a contratação do SEBRAE se dá com fundamento no art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, sendo um serviço técnico especializado de natureza singular, prestado por entidade do Sistema "S".

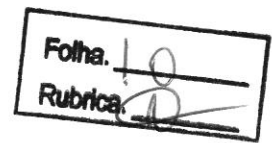
Dessa forma, a solução ofertada não se enquadra nos itens padronizados pelo catálogo eletrônico, pois consiste em um programa customizado conforme as necessidades do município, garantindo a adequação das ações à realidade local.

4. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados esperados com a contratação dos serviços de assessoramento técnico junto ao SEBRAE/SE, para a implementação do Projeto Cidade Empreendedora no município de Carira/SE, estão alinhados aos princípios de eficácia, eficiência e economicidade, promovendo o fortalecimento do empreendedorismo local, a melhoria da gestão pública e a geração de emprego e renda.

Em termos de eficácia, busca-se assegurar que todas as ações planejadas pelo projeto sejam implementadas de maneira adequada, contínua e funcional, garantindo suporte técnico especializado às Secretarias Municipais e aos pequenos negócios locais, evitando lacunas ou interrupções no desenvolvimento das políticas públicas voltadas ao empreendedorismo.

No que se refere à eficiência, a contratação centralizada e planejada junto ao SEBRAE/SE permitirá respostas ágeis às demandas municipais, promovendo capacitação, assessoria e consultoria estratégica de forma coordenada e integrada, garantindo que os recursos humanos, técnicos e logísticos sejam utilizados de maneira otimizada, sem desperdícios ou duplicidades.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA**

Quanto à economicidade, a contratação por meio de Registro de Preços, fundamentada no Art. 75, inciso XV, da Lei nº 14.133/2021, assegura o melhor custo-benefício para o Município, permitindo planejamento das atividades, utilização racional dos recursos públicos e minimização de custos operacionais, evitando contratações emergenciais e promovendo maior previsibilidade e controle orçamentário.

A implementação do programa Cidade Empreendedora tem como principal objetivo impulsionar o desenvolvimento econômico sustentável do município de Carira/SE, promovendo um ambiente favorável ao empreendedorismo e à geração de empregos.

A seguir, são apresentados os principais resultados esperados:

Fortalecimento do empreendedorismo local:

Aumento no número de micro e pequenas empresas formalizadas, incentivando a regularização de negócios e a ampliação de oportunidades para empreendedores.

Capacitação e qualificação de empresários e gestores públicos:

Oferta de treinamentos, workshops e consultorias que aprimorem a gestão empresarial e a administração pública voltada para o desenvolvimento econômico.

Maior participação dos pequenos negócios nas compras governamentais:

Implementação de políticas e ações que estimulem a participação de micro e pequenas empresas nos processos de contratação pública, fortalecendo a economia local.

Estímulo à inovação e competitividade:

Incentivo ao desenvolvimento de soluções inovadoras, modernização de processos produtivos e melhoria da competitividade das empresas locais.

Os impactos das ações serão monitorados por meio de indicadores de desempenho e relatórios periódicos, permitindo a avaliação contínua da efetividade do programa e a realização de ajustes estratégicos para alcançar os melhores resultados.

5. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Valor previsto no PCA: R\$ 13.668,60 (treze mil e seiscentos e sessenta e oito reais e sessenta centavos)

6. AQUISIÇÃO (FORNECIMENTO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS):

Não se aplica.

7. PRESTAÇÃO DE SERVIÇO:

A prestação de serviços objeto da presente contratação terá prazo de vigência que poderá ultrapassar o exercício financeiro, uma vez que será realizada por meio de Contrato, garantindo o atendimento contínuo e planejado às demandas do município. Ademais, haverá possibilidade de prorrogação do contrato, desde que observadas as condições legais aplicáveis, em consonância com a legislação vigente e com os princípios que regem a Administração Pública, assegurando a continuidade e a eficiência na execução dos serviços.

8. REGISTRO DE PREÇOS:

Não se aplica.

**9. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO
PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO:**



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

Não há impedimentos para a realização dos serviços, tampouco são necessárias providências prévias por parte da Administração Municipal para a execução contratual.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que interfiram na viabilidade da presente contratação.

11. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, QUANDO APLICÁVEL:

É de fundamental importância que o compromisso com a sustentabilidade e a preservação do meio ambiente seja observado em todas as fases da contratação, desde a execução dos serviços até a implementação das ações previstas no Projeto Cidade Empreendedora. No contexto do assessoramento técnico prestado pelo SEBRAE/SE, a Administração Pública deve adotar práticas e procedimentos que minimizem impactos ambientais e promovam a utilização racional dos recursos disponíveis, alinhando eficiência administrativa e responsabilidade ambiental.

Nesse sentido, recomenda-se que todas as atividades desenvolvidas contemplem: o descarte adequado e a destinação responsável de materiais utilizados, priorizando processos que possibilitem a reciclagem ou reaproveitamento sempre que viável; a utilização de materiais e metodologias certificadas e ambientalmente responsáveis, garantindo que as ações implementadas não gerem riscos à saúde pública nem ao meio ambiente; a minimização do desperdício de recursos, com planejamento cuidadoso das ações de consultoria, capacitação e suporte técnico, de modo a assegurar que os recursos sejam empregados de forma eficiente e racional; e a adoção de práticas sustentáveis em todas as etapas do serviço, promovendo a eficiência no uso de insumos, tecnologias e métodos de trabalho, com atenção especial à redução de impactos ambientais.

O prestador de serviços deverá seguir rigorosamente essas diretrizes, garantindo que as atividades desenvolvidas contribuam para a sustentabilidade do município, promovendo um equilíbrio entre eficiência administrativa, inovação e respeito ao meio ambiente, em consonância com os princípios da Administração Pública e com os objetivos estratégicos do Projeto Cidade Empreendedora.

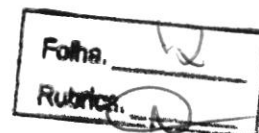
12. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA:

Diante do exposto neste Estudo Preliminar, a aquisição/contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, com competitividade do mercado, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação.

13. JUSTIFICATIVA PARA NÃO UTILIZAÇÃO DA MATRIZ DE RISCOS PELO MUNICÍPIO DE CARIRA

De acordo com as disposições legais da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que estabelece normas gerais de licitação e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, incluindo publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações no âmbito dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, a utilização da matriz de riscos é facultativa para a administração pública, consoante art. 72, I, da Lei 14.133/2021.

Este dispositivo legal possibilita que cada entidade governamental avalie a necessidade e pertinência da implementação desta ferramenta de gestão de riscos conforme suas especificidades e contextos operacionais. Ademais, o § 3º, do artigo 22, do mesmo diploma legal, define que a



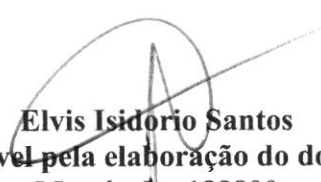
ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA

matriz de riscos é obrigatória apenas para contratações de grande vulto, especificamente aquelas que superem o valor de R\$ 200.000.000,00. Em mesmo sentido dispõe o parágrafo único do Art. 14 da IN Conjunta 002/2024. Desse modo, em razão do volume financeiro das contratações realizadas pelo Município de Carira, cujos valores não se aproximam deste limiar, a obrigatoriedade legal da aplicação da matriz de riscos não se aplica. É preciso esclarecer que a implementação e gestão de uma matriz de riscos envolve recursos tanto humanos quanto financeiros. Diante da escala e do orçamento das operações tipicamente conduzidas pelo Município de Carira, a relação custo-benefício de estabelecer tal sistema justifica a sua não adoção, não se enxergando riscos potenciais para a contratação pretendida. O Município de Carira possui mecanismos internos de controle e fiscalização que se adequam ao tamanho e complexidade de suas operações, podendo estes ser considerados suficientes para a gestão de riscos nas contratações públicas realizadas, sem a necessidade adicional da matriz de riscos formal. Em vista do exposto, justifica-se plenamente que o Município de Carira opte por não implementar a matriz de riscos, baseando-se na legalidade, na proporcionalidade e na racionalidade administrativa. A decisão em destaque alinha-se com a legislação vigente, que confere autonomia para que a administração pública municipal determine as ferramentas de gestão mais adequadas conforme suas necessidades e realidades específicas.

14. CLASSIFICAÇÃO NOS TERMOS DA LEI Nº 12.527/2011:

A contratação ora pretendida não exige classificação em ultrassecreta, secreta ou reservada, nos termos da Lei nº 12.527/2011, visto que os princípios da transparência e publicidade devem ser considerados supremos junto aos procedimentos de contratações públicas, o que acarreta na negativa da classificação de sigilo do procedimento em questão.

Carira/SE, 21 de agosto de 2025.


Elvis Isidório Santos
Responsável pela elaboração do documento
Matrícula: 188800