

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

INFORMAÇÕES BÁSICAS

Considerando que a municipalidade é responsável pela garantia de bem-estar para toda sociedade, cabe a esse processo os estudos técnicos preliminares para Reforma e Ampliação Da Escola Municipal Elizeu De Oliveira em Itabaiana, Sergipe, visando manter o pleno funcionamento das atividades administrativas, dando suporte às tarefas e ações operacionais, na forma dos comandos legais vigentes.

Órgão Solicitante: Secretaria de Administração

Setor requisitante (Unidade/Setor/Departamento): Secretaria Municipal de Educação

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente demanda tem origem na Secretaria Municipal de Educação, que, por meio da equipe gestora e da comunidade escolar da Escola Municipal Elizeu de Oliveira, identificou a necessidade de intervenções na infraestrutura física da unidade escolar, em razão das condições inadequadas de diversos ambientes que vêm comprometendo o regular desenvolvimento das atividades educacionais. Durante o acompanhamento rotineiro das instalações, foram constatadas deficiências estruturais, desgastes construtivos e insuficiências funcionais que demandam providências por parte da Administração Pública. Todavia, embora a necessidade tenha sido inicialmente verificada no âmbito da educação, a referida Secretaria não dispõe, em seu quadro funcional, de profissionais técnicos especializados nas áreas de engenharia, arquitetura e obras públicas, indispensáveis à análise técnica aprofundada, à elaboração dos elementos de engenharia e ao planejamento da intervenção, motivo pelo qual a demanda foi

encaminhada à Secretaria Municipal das Obras, de Urbanismo, de Infraestrutura, dos Serviços Públicos e de Habitação.

No exercício de suas atribuições institucionais voltadas ao planejamento, coordenação e execução de obras e serviços de engenharia em equipamentos públicos municipais, a Secretaria Municipal das Obras reconhece como necessária e prioritária a Reforma e Ampliação da Escola Municipal Elizeu de Oliveira, tendo em vista a necessidade de adequação da infraestrutura física da unidade escolar às atuais exigências de segurança, acessibilidade, funcionalidade, salubridade e capacidade de atendimento da comunidade escolar. Trata-se de medida essencial para assegurar a continuidade e a melhoria da prestação do serviço público educacional em ambiente adequado e compatível com as necessidades da rede municipal de ensino.

A edificação apresenta desgaste significativo em razão do tempo de uso, da utilização contínua de suas dependências e da constante exposição às intempéries, circunstâncias que vêm comprometendo parcialmente sua funcionalidade e a qualidade dos ambientes destinados às atividades pedagógicas, administrativas e de apoio. Tal cenário evidencia a necessidade de intervenções corretivas e preventivas, com vistas ao restabelecimento de condições adequadas de uso, conservação, segurança e durabilidade, promovendo a requalificação da unidade escolar como patrimônio público indispensável à adequada prestação dos serviços educacionais.

Dentre os pontos mais críticos observados, destaca-se a estrutura da bateria de banheiros, que se encontra em estado avançado de deterioração, apresentando condições físicas inadequadas e demandando reforma ampla para o restabelecimento das condições de uso, higiene, salubridade e segurança. Soma-se a isso o fato de que a quantidade de sanitários atualmente existente não atende de forma satisfatória à demanda da escola, mostrando-se insuficiente para o número de alunos, servidores e demais usuários da unidade, o que torna necessária não apenas a recuperação, mas também a ampliação desses espaços, a fim de garantir melhores condições de atendimento à comunidade escolar e maior adequação à realidade de uso da edificação.

Além disso, a unidade escolar necessita de diversos reparos e adequações em sua estrutura física, abrangendo intervenções em cobertura, revestimentos, pisos, esquadrias, instalações hidrossanitárias, instalações elétricas e demais componentes construtivos que apresentam desgaste, avarias ou inadequações decorrentes do uso prolongado. A situação da cobertura merece especial atenção, em razão da necessidade de correções e melhorias que assegurem a estanqueidade da edificação, previnam infiltrações e proporcionem a devida proteção dos ambientes internos, preservando a integridade das instalações e assegurando o regular funcionamento das atividades escolares.

A precariedade parcial da infraestrutura escolar impacta diretamente o processo de ensino-aprendizagem, refletindo no conforto ambiental, na assiduidade dos estudantes, na qualidade das atividades pedagógicas e nas condições de trabalho dos profissionais da educação. Nesse contexto, a Reforma e Ampliação da Escola Municipal Elizeu de Oliveira mostra-se indispensável para assegurar um espaço educacional seguro, acessível, funcional e compatível com os padrões exigidos para a oferta de educação pública de qualidade. Além de atender às necessidades imediatas da comunidade escolar, a intervenção contribuirá para a valorização e preservação do patrimônio público municipal, ampliando a vida útil da edificação e garantindo infraestrutura adequada às atuais e futuras demandas educacionais do Município de Itabaiana/SE..

2. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O presente levantamento de mercado, integrante deste Estudo Técnico Preliminar (ETP), tem por finalidade identificar as soluções disponíveis no mercado para atendimento da necessidade de Reforma e Ampliação Da Escola Municipal Elizeu De Oliveira, analisando alternativas técnicas e operacionais praticadas no âmbito da Administração Pública, de modo a subsidiar a definição da solução mais vantajosa para o Município.

A primeira alternativa considerada consiste na execução direta da obra pela própria Administração, mediante utilização de equipe técnica e operacional do Município. Embora essa solução possa, em tese, representar maior controle direto sobre a execução, verificou-se que a estrutura administrativa municipal não dispõe, de forma contínua e

suficiente, de mão de obra especializada, equipamentos e logística necessários para a realização integral da obra com eficiência e dentro do cronograma estimado. Ademais, essa alternativa poderia comprometer outras demandas simultâneas de manutenção e obras públicas, reduzindo a capacidade operacional da Secretaria responsável.

A segunda alternativa analisada refere-se à contratação de profissionais ou equipes específicas por meio de contratações fragmentadas (por etapas ou serviços isolados, como alvenaria, instalações elétricas, cobertura, revestimentos, entre outros). Embora essa opção possibilite certa flexibilidade, ela apresenta desvantagens relevantes, tais como maiores complexidades na gestão contratual, aumento do risco de incompatibilidades técnicas entre etapas executadas por diferentes prestadores, dificuldade na atribuição de responsabilidades e possível elevação de custos indiretos, além de potencial comprometimento da qualidade final da obra.

A terceira alternativa, considerada a mais adequada, consiste na contratação de empresa especializada em obras e serviços de engenharia para execução indireta da reforma e construção, mediante regular procedimento licitatório. Verificou-se que o mercado da construção civil dispõe de número significativo de empresas com capacidade técnica e operacional compatível com o objeto pretendido, o que assegura viabilidade competitiva ao certame. Essa solução permite a centralização da responsabilidade técnica em uma única contratada, maior padronização dos serviços, cumprimento de prazos contratuais, observância às normas técnicas vigentes e melhor gerenciamento dos riscos da execução.

Foram analisadas contratações similares realizadas por outros municípios, constatando-se que a prática predominante e mais eficiente tem sido a contratação de empresa especializada, especialmente em obras de reforma e ampliação de unidades escolares.

Para fins de estimativa orçamentária, foram utilizadas como referência tabelas oficiais, a exemplo do SINAPI e demais bases reconhecidas, garantindo compatibilidade dos valores com a realidade do mercado e maior segurança na formação do preço estimado.

A pesquisa de mercado também considerou a disponibilidade regional de materiais, insumos e mão de obra qualificada, verificando-se oferta suficiente para atendimento da

demanda, sem indícios de restrição que possa comprometer a competitividade ou o cronograma físico-financeiro previsto.

Diante do exposto, conclui-se que há viabilidade técnica e econômica para a contratação pretendida, sendo o mercado apto a atender plenamente às necessidades do Município. Assim, a contratação de empresa especializada para execução indireta da obra apresenta-se como a solução mais vantajosa, assegurando eficiência, economicidade, qualidade na execução e conformidade com os princípios que regem as contratações públicas, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta, no âmbito deste Estudo Técnico Preliminar (ETP), consiste na contratação de empresa especializada para execução integral da Reforma e Ampliação Da Escola Municipal Elizeu De Oliveira, contemplando serviços de adequação estrutural, melhorias nas instalações hidrossanitárias, adequação às normas de acessibilidade e segurança, além do fornecimento de todos os materiais, equipamentos e mão de obra necessários, garantindo a entrega de infraestrutura moderna, funcional e adequada às demandas educacionais do Município.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. A contratação dar-se-á por meio de licitação, utilizando-se da metodologia de **Concorrência Pública** do tipo **MENOR PREÇO GLOBAL**.

4.2. A Empresa a ser contratada deverá possuir expertise em obras afins ao objeto pleiteado comprovadamente por Atestados de Capacidade Técnica registrado no órgão competente, conforme Art. 37 da Lei Federal 14.133/2021, em seu Inciso I.

4.3. A empresa licitante deverá estar devidamente registrada no Conselho Regional de Engenharia (CREA). Na data prevista para entrega da proposta apresentará a Certidão de Registro e Quitação que comprove a situação do registro da empresa no conselho quanto a sua regularidade e anuidade, conforme Resolução do CONFEA nº 1121/2019, em seu Art. 2º, o qual regulamenta a obrigatoriedade do

registro da empresa no órgão competente para execução de serviços para terceiros.

- 4.4. Comprovação da capacidade técnico-profissional – apresentação de Certidão de Acervo Técnico – CAT, expedida pelo CREA da região pertinente, nos termos da legislação aplicável, em nome do(s) responsável(is) técnico(s) e/ou membros da equipe técnica que participarão da obra, que demonstre a Anotação de Responsabilidade Técnica - ART, relativo à execução dos serviços que compõem as parcelas de maior relevância técnica e valor significativo da contratação.
- 4.5. Os responsáveis técnicos e/ou membros da equipe técnica acima elencados deverão pertencer ao quadro permanente da empresa licitante, na data prevista para entrega da proposta, entendendo-se como tal, para fins deste certame, o sócio que comprove seu vínculo por intermédio de contrato social/estatuto social; o administrador ou o diretor; o empregado devidamente registrado em Carteira de Trabalho e Previdência Social; e o prestador de serviços com contrato escrito firmado com o licitante, ou com declaração de compromisso de vinculação contratual futura, caso o licitante se sagre vencedor desta licitação.
- 4.6. Os profissionais participantes da Equipe Técnica deverão ser os mesmos que assinarão as ARTs de execução de obras /serviços.
- 4.7. Os atestados de capacidade técnico-profissional, ou Anotações de Responsabilidade Técnica (ART's) e Certificado de Acervo deverão estar devidamente registrados no Conselho Regional Técnico (CAT) de Engenharia (CREA) da região onde os serviços foram executados, comprovando que os responsáveis técnicos constantes do quadro técnico da licitante executam ou executaram serviços similares, em vulto e tipologia aos da contratação pretendida.

- 4.8. Apresentar os seguintes documentos:

4.8.1. Planilha sintética de preços unitários, quantitativos e preços totais dos itens devidamente especificados, os insumos com as suas respectivas marcas, ou em uma lista das mesmas em anexo à planilha e planilha de composição analítica de preços unitários.



- 4.8.2. A composição do BDI, detalhando todos os seus componentes, em valores nominais como também sob a forma percentual e apresentação dos encargos sociais;
- 4.8.3. O cronograma físico-financeiro, em conformidade com as etapas, prazos e demais aspectos fixados pela Administração no Projeto Básico, ajustado à proposta apresentada.
- 4.9. Apesar de não se vislumbrar a necessidade iminente e imediata dos serviços, se faz necessário que seja licitado todo o quantitativo informado em planilha orçamentária já que, quando duma eventual urgência ferrenha, haverá o competente processo licitatório prévio, para atender de modo rápido à aquela demanda, bem como que, licitando todo o provável conjunto de obras, inegavelmente, vai-se ganhar na economia de escalas, tanto porquê, quanto maior o quantitativo, maior o desconto oferecido, quanto porquê quanto maior o valor do provável empreendimento local, mais empresas serão atraídas a participar do certame e, quanto maior a competição, mais provável é de ser auferidos preços mais vantajosos.

Requisitos Indispensáveis para a Contratação

- 4.10. A CONTRATADA deve sinalizar e isolar os locais de execução dos serviços, evitando riscos de acidentes a usuários e funcionários;
- 4.11. Fornecer todos os materiais de consumo e tudo que seja necessário para a completa execução da obra proposta;
- 4.12. Manter o Diário de Registro de Obra devidamente atualizado;
- 4.13. Utilizar materiais normatizados e de alta qualidade na execução dos serviços;
- 4.14. Garantir que todos os funcionários estejam equipados com os devidos Equipamentos de Proteção Individual (EPI) e Equipamento de Proteção Coletiva (EPC) durante todo o período de trabalho;
- 4.15. Recolher a Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) junto ao CREA/SE para todos os serviços de engenharia;



- 4.16. Remover imediatamente todos os entulhos do local da obra, garantindo a limpeza rigorosa do canteiro;
- 4.17. Deixar os locais onde foram realizados os serviços limpos e prontos para uso público, sem materiais excedentes;
- 4.18. Transportar, por sua conta e risco, todos os materiais e entulhos, garantindo a responsabilidade por quaisquer acidentes ocorridos durante a retirada ou transporte;
- 4.19. Reparar ou substituir prontamente qualquer bem, obra ou serviço danificado durante a execução, sem custos para o município.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Estimativa a serem contratadas trata-se com base nos projetos arquitetônicos e complementares, contemplando a metragem total da área a ser reformada e ampliada, bem como os quantitativos de serviços de alvenaria, cobertura, revestimentos, instalações hidrossanitárias, pintura e demais etapas necessárias, conforme planilha orçamentária detalhada elaborada pela equipe técnica do Município.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor a ser despendido para Reforma e Ampliação Da Escola Municipal Elizeu De Oliveira é de R\$ 214.100,00 (Duzentos e quatorze mil e cem reais) de acordo com previsão no Plano Contratual Anual – PCA, itens e seus respectivos subgrupos: 373/542; 377/542 – Serviços Gerais de Construção para Obras de Engenharia Civil.

7. PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO (*Obrigatório)

Em exame da natureza dos itens que para se adquirir nessa contratação, não se aplica parcelamento, tendo em vista que se trata de lote único para Obra Comum de Engenharia.

A licitação para a contratação, conforme o objeto deste termo de referência, será realizada por meio de preço global. Essa abordagem permite à Administração obter maior economia por meio de ganhos de escala, uma vez que os licitantes poderão apresentar propostas

mais competitivas. Os itens foram agrupados em um único lote devido à similaridade de suas características e especificações, o que possibilitará uma redução significativa de custos em comparação à execução separada por diferentes fornecedores. Essa estratégia visa aumentar a adesão e competitividade no certame, evitando a necessidade de novas licitações para atender à demanda.

Leva-se também em consideração os termos da nova lei de licitação LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021, onde nos itens III, IV, V do art. 40, na qual aborda sobre os quantitativos e unidades da contratação, além da qualidade de entrega do produto e do seu parcelamento.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação poderá possuir relação com serviços técnicos preliminares, como elaboração de projetos, sondagens, laudos técnicos e fiscalização da obra, bem como depender da existência de dotação orçamentária e planejamento da Secretaria Municipal de Educação, não havendo, contudo, outras contratações interdependentes que impeçam sua execução autônoma, desde que observadas as etapas formais do processo administrativo.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Há o alinhamento entre a contratação e o planejamento deste órgão, tendo em vista que a contratação do objeto está prevista no PCA no item e subgrupo: 373/542; 377/542 – Serviços Gerais de Construção para Obras de Engenharia Civil.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação tem por finalidade o cumprimento de suas funções institucionais e suas atividades, e prover os meios que possibilitem a execução de suas metas é imprescindível de forma que atendam adequadamente às necessidades das demandas e frentes de serviços a serem executadas em benefício da coletividade, quanto serviço público, buscando sempre a melhoria dos serviços prestados por este órgão para o alcance sucesso da atuação administrativa desta secretaria.

11. PROVIDÊNCIAS

Vislumbra-se, a necessidade em se indicar gestor e fiscais de contratos capacitados, para que estes possam garantir que o pretenso contratado observe as normas técnicas pertinentes, em especial, as métricas da ABNT NBR, conforme será evidenciado no edital da Concorrência Eletrônica.

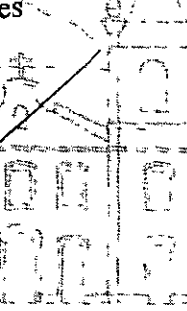
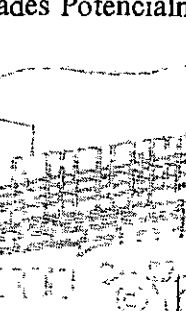
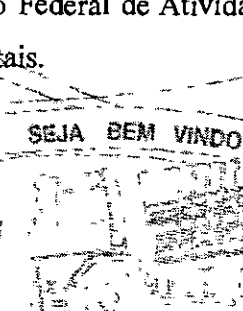
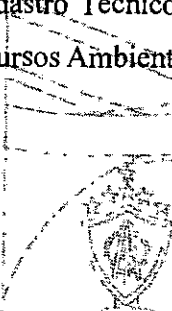
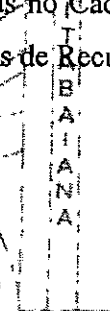
12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Na forma do Inc. I, do Art. 45, da Lei Federal nº 14.133, o contratado deverá dispor adequadamente o descarte dos resíduos gerados em decorrência de todos os serviços, tendo em vista que, de sua atuação, este se enquadrará como grande gerador de resíduos, na forma da Lei Federal Nº 14.133/2021.

As especificações dos materiais a serem adquiridos contemplam além das características da matéria prima usada na confecção dos produtos, critérios para armazenagem e reciclagem.

Os materiais ofertados devem ser fornecidos por empresas contratadas compromissadas com o meio ambiente, que mantenham programa continuado de sustentabilidade ambiental.

Vale ressaltar que, com base no Voto condutor do Acórdão 478/2024 do plenário do TCU, na qualificação técnica da licitação, posto modo que versarem sobre atividades potencialmente poluidoras, serão exigidos dos licitantes a apresentação como comprovação da qualificação técnica, um atestado de inscrição no Ibama, do fabricante, ou do importador, ou do revendedor, atendando a Instrução Normativa 13 do Ibama, de 23 de agosto de 2021, ou seja, as licitantes que participarem do certame deverão estar regulamentadas no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadores de Recursos Ambientais.



13. CONCLUSÃO

Com os estudos, análises, demonstrativos realizados e aqueles juntados ao presente ETP, ficou, de maneira detalhada e comprovada a adequação da obra pretendida, no atendimento ao interesse social envolvido, bem como, restará atendido o interesse público e a perspectiva legislação.

Há equipe técnica, nos diversos setores da Administração, para dar encaminhamento às atividades de contratação e execução, com os adequados procedimentos de gestão contratual e fiscalização técnica do objeto.

Os serviços deverão ser prestados por empresa especializada no ramo, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e padrões de sustentabilidade caracterizados neste instrumento.

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidias esta contratação, declaramos que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Itabaiana, Sergipe, em 20 de fevereiro de 2026.

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.



Rafael Menezes dos Santos

CPF/ME: 954.629.725-11