



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**  
**SERVIÇOS**

**OBJETIVO DO PRESENTE DOCUMENTO**

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

**1. INFORMAÇÕES GERAIS**

**1.1 IDENTIFICAÇÃO DO PROCESSO**

**DEMANDANTE:** GABINETE DO PREFEITO

A Prefeitura Municipal de Riachão do Dantas enfrenta a necessidade contínua de garantir a organização e a segurança preventiva durante os diversos eventos institucionais e festividades promovidos pelo Gabinete do Prefeito ao longo do ano. O município realiza frequentemente solenidades públicas que reúnem expressivo quantitativo de pessoas, exigindo um controle rigoroso de acesso e orientação do público. Atualmente a administração municipal não dispõe de quadro de pessoal

**DEMANDA:** próprio especializado nem de equipamentos adequados para realizar o monitoramento e o suporte logístico dessas aglomerações. Essa carência estrutural compromete a fluidez dos eventos e expõe os cidadãos e o patrimônio público a riscos indesejados, pois a ausência de uma equipe de apoio tático e segurança desarmada impossibilita a identificação prévia de situações de risco, além de dificultar a orientação adequada do público presente e a comunicação rápida entre os organizadores.

**1.2 EQUIPE DE PLANEJAMENTO**



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

MARIA SABRINA DOS SANTOS

MARIA VALDINEIDE DO NASCIMENTO FARIA

## **2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

A presente demanda, formalizada pelo Gabinete do Prefeito do município de Riachão do Dantas, tem como objetivo central a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de apoio e segurança desarmada para eventos públicos, englobando também a locação de equipamentos essenciais de controle e comunicação.

Após a análise inicial da demanda apresentada no Documento de Formalização de Demanda, constata-se que a necessidade é real, legítima e revestida de incontestável interesse público, pois está diretamente alinhada aos deveres da municipalidade em resguardar a incolumidade física dos cidadãos e manter a ordem durante as atividades oficiais.

A adequada prestação desse serviço impacta diretamente na tranquilidade das festividades e na segurança do patrimônio público, configurando uma atividade de suporte indispensável para a gestão.

A solicitação demonstra notável amadurecimento na identificação das vulnerabilidades enfrentadas pela gestão municipal durante a realização de solenidades e grandes reuniões públicas, evidenciando a completa insuficiência de estrutura operacional e de pessoal próprio capacitado para a execução de controle e monitoramento de multidões.

Ademais, o documento aponta para a necessidade iminente de garantir uma comunicação ágil e segura entre as equipes organizadoras, bem como de realizar a triagem rigorosa do público mediante o uso de detectores de metais manuais, suprimindo a carência de recursos tecnológicos internos da prefeitura.

Essa abordagem revela um esforço concreto da administração em planejar uma contratação eficiente e ajustada à realidade das festividades locais, buscando agregar profissionais





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

devidamente instruídos para o bom relacionamento com o público e plenamente capacitados para oferecer suporte tático de emergência quando necessário.

A modelagem pretendida, que unifica o provimento de recursos humanos masculinos e femininos devidamente uniformizados com a locação de rádios comunicadores, demonstra elevada maturidade técnica no tratamento do objeto, permitindo uma execução contratual integrada e sem lacunas operacionais.

Outro aspecto de suma relevância é a preocupação expressa com a ação preventiva e cordial nos eventos, assegurando que o controle de acesso seja rigoroso sem deixar de lado o acolhimento respeitoso aos munícipes, fator que consolida a presença institucional do município e previne incidentes de maior gravidade.

Diante do exposto, o setor de planejamento reconhece a absoluta pertinência técnica da necessidade apresentada e entende que a demanda deve seguir imediatamente para o aprofundamento em suas demais nuances.

Prosseguiremos com a elaboração completa deste Estudo Técnico Preliminar para analisar as opções viáveis de mercado e definir a solução mais vantajosa para a administração, cumprindo todas as diretrizes de avaliação de riscos e estimativa de custos exigidas no artigo 18 da Lei 14.133 de 2021, garantindo assim que a futura contratação ocorra sob os rígidos pilares da eficiência e do planejamento público.

### **3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

Para garantir a eficiência bem como a continuidade e a conformidade técnica da prestação dos serviços de apoio e segurança desarmada para eventos no município de Riachão do Dantas, a futura contratação deverá atender a um conjunto de requisitos essenciais relacionados à mão de obra, aos equipamentos operacionais e à estrutura logística mínima. Esses requisitos servirão de referência obrigatória para o desenvolvimento dos demais elementos do planejamento da contratação, inclusive para a futura consolidação do Termo de Referência.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

A contratada deverá disponibilizar equipe técnica e operacional qualificada e suficiente para atender às diversas frentes de trabalho durante as solenidades, garantindo a alocação de profissionais homens e mulheres devidamente uniformizados e portando crachás de identificação. Essa mão de obra deve atuar de forma desarmada e ser convenientemente instruída para os cuidados de relacionamentos com o público, possuindo também preparo adequado para atuar em suporte tático de emergência quando a situação exigir. É imprescindível que a empresa designe um coordenador ou encarregado geral para comandar os trabalhos no local de cada evento, assegurando a interlocução direta e imediata com a fiscalização do município e a rápida resolução de quaisquer intercorrências. A contratada deve garantir a pronta substituição de qualquer colaborador que falte ao serviço ou que não apresente conduta compatível com as exigências da administração, assegurando a manutenção ininterrupta do efetivo solicitado sem prejuízo à segurança da festividade.

A execução dos serviços exige o fornecimento integral dos materiais e equipamentos de trabalho por parte da empresa parceira, destacando a necessidade obrigatória de as equipes operarem munidas com detectores de metal manuais do tipo bastão para o suporte de segurança e o controle rigoroso de acesso do público. Para assegurar a coordenação e a comunicação eficiente de todo o efetivo em campo, a empresa deverá providenciar a locação de rádios comunicadores portáteis equipados com fones de ouvido e microfone. Esses equipamentos de rádio devem ser entregues completos, contendo bateria extra e carregador, além de operarem com várias faixas de frequência e se encontrarem em perfeito estado de funcionamento.

O planejamento desta contratação abrange a cobertura de festividades de médio e grande porte que podem ocorrer a qualquer tempo e período do ano, englobando datas comemorativas expressivas e de grande aglomeração popular como o período junino, o carnavalesco e o natalino, além de outras solenidades oficiais do município de Riachão do Dantas. Portanto a prestação dos serviços deverá se adequar totalmente à natureza de cada evento, exigindo cargas horárias flexíveis que contemplem trabalhos noturnos, diurnos, aos finais de semana e em feriados. Para que o controle logístico seja efetivo e não gere transtornos, a administração fará a convocação da equipe mediante Ordem de Serviço com





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

um prazo mínimo estipulado em 48 horas de antecedência, permitindo que a contratada mobilize seu pessoal, seus uniformes e seus equipamentos tecnológicos de forma perfeitamente organizada.

Por fim a empresa deverá comprovar sua regularidade fiscal, trabalhista e técnica para assumir a demanda, devendo apresentar atestados de capacidade técnica que certifiquem sua aptidão e experiência prévia na prestação de serviços de apoio e segurança desarmada em eventos de complexidade semelhante. A comprovação documental aliada à estrutura física e humana delineada nestes requisitos formam a base sólida que garantirá a mitigação de riscos e o sucesso das festividades promovidas pelo município.

#### **4. DAS ESPECIFICAÇÕES E LEVANTAMENTO QUANTITATIVO**

A presente contratação envolve a execução de serviços contínuos e especializados de apoio e segurança desarmada para suprir as demandas do Gabinete do Prefeito no município de Riachão do Dantas, abrangendo a disponibilização de pessoal qualificado masculino e feminino, bem como a locação de equipamentos de triagem e comunicação para cobrir as festividades institucionais em toda a extensão urbana e rural.

O levantamento técnico que fundamenta este planejamento foi construído pela consolidação de diversas fontes complementares analisadas de forma fluida pela equipe de planejamento. Em um primeiro momento realizou-se a análise minuciosa dos históricos de execução de eventos ocorridos em anos anteriores no município para mensurar a estrutura necessária exigida por cada porte de festividade, considerando as rotinas operacionais adequadas para garantir a tranquilidade do público. Além disso buscou-se o levantamento de boas práticas e modelos licitatórios adotados por outros entes públicos para serviços de segurança desarmada em eventos populares, garantindo uma modelagem técnica segura e alinhada ao mercado. Também serviram como base as estimativas operacionais calculadas a partir da extensão dos eventos pretendidos e da volumetria de público esperada, aplicando-se regras gerais de segurança pública que recomendam uma proporção mínima e dimensionada de agentes de apoio para a quantidade de participantes esperados, garantindo assim a incolumidade de todos sem excessos orçamentários.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

O quantitativo final definido neste estudo derivou diretamente de uma avaliação do calendário oficial do município, observando os planejamentos passados e a faixa de pessoal estritamente necessária para garantir o controle de acesso e o monitoramento da lotação máxima estimada para os períodos de maior aglomeração, como os festejos juninos e carnavalescos. As unidades de medida e as especificações adotadas seguem os padrões da administração pública permitindo o controle quantitativo e qualitativo rigoroso durante toda a execução contratual mediante o acionamento por Ordens de Serviço.

A prestação dos serviços está prevista para ciclos operacionais de 12 meses, prorrogáveis por iguais períodos até o limite permitido pela Lei 14.133, pois tal período é suficiente para avaliação dos resultados, ajustes de rotas e análise da performance da contratada, podendo o contrato ser renovado mediante o interesse da Administração e o cumprimento satisfatório das obrigações. A seguir apresenta-se o quadro de referência contendo os itens e as especificações que orientarão a formação de preços e a estrutura do futuro Termo de Referência, conforme a demanda almejada.

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO                                                                                                                                                                                                                                         | UNIDADE | QUANTITATIVO ESTIMADO |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------|
| 1    | SEGURANÇA DESARMADA DEVIDAMENTE UNIFORMIZADA COM CRACHÁS DE IDENTIFICAÇÃO, MUNIDOS COM DETECTORES DE METAL, COVENIENTEMENTE INSTRUÍDOS PARA OS CUIDADOS DE RELACIONAMENTOS COM O PÚBLICO, BEM COMO, EM SUPORTE DE APOIO TÁTICO DE EMERGÊNCIA. OBSERVAÇÃO: INCLU | SERV    | 300                   |
| 2    | LOCAÇÃO DE RÁDIOS COMUNICADORES PORTÁTEIS COM FONES DE OUVIDO E MICROFONE, COMPLETO COM BATERIA EXTRA CARREGADOR COM VARIAS FAIXAS DE FREQUENCIA EM PERFEITO ESTADO DE FUNCIONAMENTO.                                                                           | UND     | 30                    |
| 3    | SERVIÇOS DE EQUIPE DE APOIO E SEGURANÇA DESARMADA ESPECIFICAÇÕES: HOMENS E MULHERES UNIFORMIZADOS COM CRACHAS DE IDENTIFICAÇÃO EQUIPADOS COM DETECTORES DE METAIS.                                                                                              | Diária  | 110                   |





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

Esse levantamento minucioso servirá como base incontestável para a futura definição do objeto e para a formatação do instrumento convocatório mais adequado, conforme a conclusão final que será exarada neste Estudo Técnico Preliminar.

## **5. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

### **5.1. DAS OPÇÕES DE MERCADO**

A análise das opções de mercado para o suprimento dessa demanda nos direciona de forma direta e inequívoca para um único modelo de contratação viável que se materializa na terceirização dos serviços por meio de empresas privadas que possuam como atividade social a prestação de serviços de apoio e segurança não armada para a realização de eventos públicos ou atividades correlatas. Não há amparo técnico ou jurídico para se cogitar a realização de concurso público para o provimento dessas vagas pois estamos tratando de uma necessidade temporária e bastante pontual vinculada ao calendário sazonal de festividades do município.

Além disso também não se mostra viável ou adequado remanejar o próprio corpo de funcionários municipais para realizar o monitoramento e o controle de acesso de multidões considerando que o desenvolvimento dessas atividades de segurança não é condizente com as atribuições específicas e rotineiras dos servidores da Administração Pública. Diante desse cenário fático e estrutural torna-se evidente que a demanda apresentada está perfeitamente estabelecida e direcionada para a contratação de terceiros especializados para esse fim garantindo a eficiência operacional e a segurança esperadas.

### **MODALIDADE DE LICITAÇÃO E PROCEDIMENTO AUXILIAR**

No que tange à escolha do rito processual adequado para a contratação a análise técnica consolida a adoção da modalidade pregão em sua forma eletrônica pois o objeto se enquadra de maneira exata nos preceitos do art. 6, inciso XLI da Lei 14.133/2021. A referida legislação



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**

### **SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

estabelece o pregão como modalidade obrigatória para a aquisição de bens e serviços comuns cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto. Como estamos tratando de um serviço comum cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos e estabelecidos com riqueza de detalhes no edital e no respectivo termo de referência essa se consagra como a modalidade licitatória mais adequada e transparente para o caso em tela.

Acrescenta-se ainda que o procedimento auxiliar de registro de preços se enquadra perfeitamente na presente demanda pois a administração lida com uma necessidade cuja execução exata não pode ser definida com precisão absoluta de forma antecipada. Embora tenhamos estabelecido uma previsão quantitativa nos levantamentos anteriores esse número representa uma estimativa pautada no histórico-cultural e os eventos podem sofrer alterações ou não ocorrer dependendo da situação financeira do município ou de fatores gerais supervenientes no momento de sua realização.

Essa imprevisibilidade exata do quantitativo a ser efetivamente consumido nos leva à necessidade de adotar um processo administrativo enxuto que não comprometa a administração municipal com a obrigatoriedade de contratação e pagamento por serviços que talvez não se concretizem de fato. A adoção do registro de preços surge como o caminho mais inteligente e adequado para a situação concreta permitindo o acionamento da empresa apenas sob demanda real e resguardando o erário público de despesas ociosas.

## **6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO**

A solução consolidada para atender à demanda do Gabinete do Prefeito de Riachão do Dantas consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de apoio e segurança desarmada em eventos públicos e institucionais. O objeto formal deste certame engloba a disponibilização de efetivo capacitado composto por profissionais masculinos e femininos devidamente uniformizados e portando crachás de identificação visíveis para atuar no controle de acesso e na orientação do público. Além do fornecimento da mão de obra especializada a solução abrange também a locação obrigatória de equipamentos tecnológicos essenciais para a operacionalização da segurança como





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

detectores de metais manuais do tipo bastão e rádios comunicadores portáteis completos contendo fones de ouvido microfones baterias extras e carregadores operando em variadas faixas de frequência.

A execução contratual será operacionalizada estritamente sob demanda mediante a emissão prévia de Ordens de Serviço com antecedência mínima de 48 horas permitindo a cobertura flexível de festividades de médio e grande porte como os festejos juninos carnavalescos e natalinos. Essa dinâmica assegura que os serviços sejam prestados em turnos variáveis contemplando períodos diurnos e noturnos aos finais de semana ou feriados adequando-se perfeitamente à sazonalidade e à natureza fluida do calendário cultural do município. O dimensionamento da equipe será sempre proporcional ao público estimado garantindo um suporte eficiente de emergência e um relacionamento cordial e respeitoso com os participantes.

Para viabilizar essa contratação de forma legal e econômica adotaremos a modalidade Pregão em sua forma eletrônica amparada pelo artigo 6 inciso XLI da Lei 14.133/2021 pois trata-se nitidamente de um serviço comum cujos padrões de qualidade e desempenho foram objetivamente definidos no decorrer destes estudos. Em complemento a esse rito a solução integra o Sistema de Registro de Preços como procedimento auxiliar fundamental para lidar com a imprevisibilidade exata dos quantitativos a serem executados ao longo de 12 meses de validade da ata. Esse modelo estratégico desonera a Administração Pública de compromissos financeiros ociosos garantindo que o acionamento da empresa e o consequente pagamento ocorram estritamente sobre as diárias de serviços e locações efetivamente consumidas. Dessa forma o planejamento atinge seu objetivo máximo ao consolidar uma operação que alia segurança preventiva eficiência administrativa e rigoroso zelo com os recursos públicos.

**7. DOS PRODUTOS E SERVIÇOS A SEREM REGISTRADOS EM PROCESSO**

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO DO OBJETO                                                                | UNIDADE | QUANTITATIVO ESTIMADO |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------------------|
| 1    | SEGURANÇA DESARMADA DEVIDAMENTE UNIFORMIZADA COM CRACHÁS DE IDENTIFICAÇÃO, MUNIDOS COM | SERV    | 300                   |



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

|   |                                                                                                                                                                                       |        |     |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----|
|   | DETECTORES DE METAL, COVENIENTEMENTE INSTRUÍDOS PARA OS CUIDADOS DE RELACIONAMENTOS COM O PÚBLICO, BEM COMO, EM SUPORTE DE APOIO TÁTICO DE EMERGÊNCIA. OBSERVAÇÃO: INCLU              |        |     |
| 2 | LOCAÇÃO DE RÁDIOS COMUNICADORES PORTÁTEIS COM FONES DE OUVIDO E MICROFONE, COMPLETO COM BATERIA EXTRA CARREGADOR COM VARIAS FAIXAS DE FREQUENCIA EM PERFEITO ESTADO DE FUNCIONAMENTO. | UND    | 30  |
| 3 | SERVIÇOS DE EQUIPE DE APOIO E SEGURANÇA DESARMADA ESPECIFICAÇÕES: HOMENS E MULHERES UNIFORMIZADOS COM CRACHAS DE IDENTIFICAÇÃO EQUIPADOS COM DETECTORES DE METAIS.                    | Diária | 110 |

#### **8. ESTIMATIVA DO VALOR DA(S) CONTRATAÇÃO(ÕES)**

Para fins de planejamento e em estrito cumprimento às exigências estabelecidas no artigo 23 da Lei 14.133/2021 a estimativa do valor da contratação foi estruturada a partir de uma ampla pesquisa de mercado visando garantir o realismo orçamentário e a vantajosidade para o município de Riachão do Dantas. A consolidação dos valores foi realizada mediante a formação de uma cesta de preços abrangente utilizando como fontes prioritárias as consultas ao Banco de Preços e a outros sistemas eletrônicos oficiais de contratações públicas conforme detalhado nos anexos deste processo.

Dessa forma o valor global estimado para a presente contratação ao longo do período de 12 meses de vigência da ata de registro de preços corresponde a R\$ 144.888,60 (CENTO E QUARENTA E QUATRO MIL, OITOCENTOS E OITENTA E OITO REAIS E SESSENTA CENTAVOS) englobando todos os custos operacionais tributários diretos e indiretos para a disponibilização do efetivo de apoio e para a locação dos equipamentos tecnológicos essenciais para a segurança dos eventos municipais.

#### **9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO**

Conforme previsto no art. 40, inciso V, alínea "b", da Lei nº 14.133/2021, o planejamento da contratação deve promover o parcelamento do objeto sempre que essa medida for





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

tecnicamente viável e economicamente vantajosa, de modo a ampliar a competitividade, assegurar a proposta mais vantajosa e atender ao interesse público.

No caso da presente contratação de serviços de apoio e segurança desarmada para eventos no Município de Riachão do Dantas, optou-se pelo **parcelamento do objeto em itens**, considerando que os serviços de disponibilização de profissionais e o fornecimento dos equipamentos tecnológicos, como rádios comunicadores e detectores de metais manuais, possuem natureza distinta e podem ser executados de forma independente, sem comprometer a qualidade, a eficiência ou a segurança da execução contratual.

A adoção da contratação por itens amplia a competitividade do certame, permitindo a participação de um número maior de empresas especializadas em cada segmento, favorecendo a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração. Além disso, possibilita que cada item seja contratado conforme a necessidade efetiva dos eventos promovidos pelo Município, evitando contratações em quantitativos superiores aos efetivamente demandados e proporcionando maior racionalização dos recursos públicos.

O parcelamento também proporciona maior flexibilidade na gestão contratual, permitindo que a Administração emita Ordens de Serviço e solicitações de fornecimento de acordo com a demanda de cada evento, observando as quantidades efetivamente necessárias. Essa metodologia facilita o acompanhamento da execução, o controle dos serviços prestados e a fiscalização contratual, garantindo maior transparência, eficiência e economicidade na aplicação dos recursos públicos.

Dessa forma, conclui-se que a adjudicação **por itens** mostra-se juridicamente adequada, tecnicamente viável e economicamente vantajosa, em conformidade com os princípios da competitividade, da eficiência, da economicidade e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, atendendo plenamente às disposições da Lei nº 14.133/2021.

## **10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS**

Após a análise pormenorizada das características inerentes à prestação de serviços de apoio e segurança desarmada para os eventos do município de Riachão do Dantas não foi identificada a necessidade de formalização de contratações correlatas ou complementares para o pleno funcionamento deste objeto. A modelagem adotada aglutinou no mesmo processo todos os insumos operacionais e a mão de obra especializada garantindo que a



## **PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**

### **SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

empresa a ser contratada tenha absoluta autonomia e capacidade técnica para executar sua função sem depender da prévia ou concomitante contratação de outros serviços acessórios.

Toda a estrutura exigida para o controle de acesso e para o monitoramento tático preventivo já se encontra plenamente contemplada no planejamento principal englobando o efetivo humano e os equipamentos tecnológicos essenciais como detectores de metais e rádios comunicadores. Dessa forma a execução contratual mostra-se totalmente autossuficiente e independente mitigando riscos de falhas operacionais ou de dependência entre diferentes fornecedores o que simplifica consideravelmente a gestão e a fiscalização do futuro instrumento por parte da administração pública municipal.

Embora a realização de festividades de médio e grande porte envolva naturalmente a contratação de outros elementos estruturais pela prefeitura como montagem de palcos e sonorização tais demandas não se configuram como correlatas ao serviço de segurança propriamente dito, pois, a atuação da equipe de apoio não depende jurídica ou tecnicamente dessas outras contratações para iniciar e concluir sua missão de preservação da ordem e controle de multidões. Sendo assim o planejamento segue de forma isolada e completa em si mesmo atendendo aos preceitos de eficiência e celeridade processual exigidos pela legislação vigente.

#### **11. ALINHAMENTO COM O PCA**

A contratação ora estudada encontra-se formalmente prevista e perfeitamente alinhada ao Plano de Contratações Anual do município de Riachão do Dantas, cumprindo de maneira integral as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133 de 2021, especialmente no tocante à obrigatoriedade de vinculação do planejamento de novas demandas aos instrumentos de governança e gestão pública da administração municipal. O objeto deste estudo, que engloba a prestação de serviços de apoio e segurança desarmada para eventos públicos e institucionais acompanhada da locação dos equipamentos tecnológicos necessários para a execução dessas atividades, figura como uma necessidade expressa e devidamente consolidada no planejamento estratégico do Gabinete do Prefeito para o exercício financeiro em curso.





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

Essa previsão estruturada resguarda a gestão pública municipal assegurando maior previsibilidade orçamentária e transparência nas ações governamentais, como também fortalece a racionalização dos recursos públicos ao impedir a realização de despesas não programadas. Sendo assim o presente planejamento técnico legitima a futura contratação confirmando que a demanda não surge de forma improvisada, mas sim como fruto de um mapeamento prévio e cuidadoso das necessidades logísticas e preventivas essenciais para a realização segura das festividades e solenidades previstas no calendário oficial do município, atendendo de maneira irretocável aos princípios da eficiência e do planejamento impostos à Administração Pública.

**12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO**

A contratação dos serviços de apoio e segurança desarmada trará benefícios imediatos e concretos para a gestão de eventos do município de Riachão do Dantas garantindo prioritariamente a segurança, a ordem e a tranquilidade do público participante. Com a presença de uma equipe especializada e devidamente equipada com detectores de metais manuais o controle de acesso às áreas de festividade será executado de forma rigorosa e preventiva inibindo a entrada de objetos ilícitos ou perigosos e reduzindo drasticamente o risco de incidentes que possam comprometer a integridade física dos cidadãos.

A estrutura de comunicação provida pela locação dos rádios comunicadores portáteis figura como outro benefício essencial pois permitirá uma coordenação ágil e contínua entre todos os membros da equipe de apoio e a fiscalização do município. Essa integração tecnológica assegura respostas rápidas a qualquer princípio de tumulto ou necessidade de suporte tático de emergência além de facilitar a orientação do grande fluxo de pessoas durante eventos sazonais de alto impacto como os festejos juninos e carnavalescos.

Do ponto de vista administrativo e financeiro a adoção do Sistema de Registro de Preços garante uma notável economicidade e eficiência na alocação dos recursos públicos uma vez que a prefeitura não assumirá custos fixos com pessoal ocioso. O município pagará



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

estritamente pelas diárias executadas sob demanda proporcionando uma flexibilidade logística que permite redimensionar o efetivo de acordo com o porte de cada solenidade.

Além de evitar o desvio de função de servidores municipais que continuarão focados exclusivamente em suas atribuições originais a presença de profissionais uniformizados e treinados para o atendimento cordial fortalecerá a imagem institucional da prefeitura transmitindo organização, zelo e um firme compromisso com o bem-estar da população local.

### **13. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS**

Para assegurar a adequada condução do processo de contratação dos serviços de equipe de apoio e segurança desarmada para eventos no município de Riachão do Dantas a Administração deverá adotar providências fundamentais tanto no campo do planejamento quanto nas etapas posteriores de execução contratual. A primeira medida essencial consiste na elaboração detalhada e tecnicamente embasada do Termo de Referência que deverá refletir com precisão todas as definições extraídas deste Estudo Técnico Preliminar. Esse documento precisa incorporar os requisitos operacionais além dos quantitativos estimados e do modelo de execução sob demanda garantindo que os padrões de qualidade e o interesse público sejam plenamente atendidos em cada festividade.

Esse Termo de Referência deverá explicitar de forma fluida e clara a dinâmica de prestação dos serviços incluindo o acionamento da empresa contratada por meio de Ordens de Serviço emitidas com antecedência mínima de 48 horas. O documento também deve detalhar a estrutura de pessoal masculino e feminino exigida e os tipos de equipamentos tecnológicos obrigatórios como os detectores de metais manuais e os rádios comunicadores portáteis bem como a metodologia de fiscalização e acompanhamento contínuo dos serviços durante a realização das solenidades.

Além disso a Administração precisará proceder à elaboração cuidadosa do Edital de Licitação contemplando todas as exigências legais e regulamentares previstas na Lei 14.133 de 2021 com especial atenção aos critérios de julgamento e habilitação técnica da futura contratada. O edital estruturado sob a modalidade de Pregão Eletrônico e adotando o





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

procedimento auxiliar de Sistema de Registro de Preços deverá garantir ampla concorrência e total transparência nas regras estipuladas operando de forma perfeitamente coerente com o planejamento estratégico aqui realizado.

Será também indispensável definir internamente os responsáveis pelas etapas de gestão e fiscalização da ata de registro de preços e dos eventuais contratos formalizando a designação de fiscais e gestores preferencialmente servidores capacitados e com experiência na área. Esses agentes públicos atuarão de forma decisiva para assegurar o cumprimento fiel das obrigações pactuadas atuando em conjunto com a coordenação da empresa para garantir o rigoroso controle da qualidade dos serviços prestados e a segurança preventiva do público.

Por fim a Administração deverá certificar a reserva orçamentária necessária para suportar as despesas decorrentes das contratações efetivamente demandadas ao longo do ano bem como confirmar os devidos lançamentos no sistema de planejamento e execução orçamentária. Essa providência final consolida o rito processual observando rigorosamente os princípios da legalidade e da eficiência administrativa para viabilizar a realização de eventos institucionais seguros e bem organizados.

#### **14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS METIGADORAS**

A execução dos serviços de apoio e segurança desarmada apresenta um potencial de impacto ambiental significativamente reduzido quando comparado a obras de engenharia ou serviços contínuos de limpeza urbana. No entanto o planejamento responsável exige a observância de medidas preventivas para neutralizar quaisquer reflexos negativos ao meio ambiente decorrentes das atividades operacionais durante as festividades no município de Riachão do Dantas. O principal aspecto a ser considerado refere-se ao uso contínuo de equipamentos eletrônicos como detectores de metais manuais e rádios comunicadores portáteis pois tais aparelhos demandam a utilização de baterias e acumuladores de energia que possuem componentes químicos nocivos se descartados de maneira irregular.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

Para mitigar esse risco ambiental a empresa contratada deverá assumir a responsabilidade integral pela logística reversa e pelo descarte ecologicamente adequado de todas as baterias inservíveis e eventuais componentes eletrônicos danificados garantindo que nenhum material dessa natureza seja abandonado nos locais dos eventos ou despejado indevidamente no lixo comum do município.

Além da gestão rigorosa dos resíduos eletrônicos a contratada precisará orientar continuamente todo o seu efetivo de apoio para que mantenham posturas de absoluto zelo com o patrimônio e com a conservação dos espaços públicos onde ocorrerem as solenidades. Essa instrução corporativa visa assegurar que os próprios colaboradores realizem o descarte correto de seus resíduos de consumo pessoal durante os plantões como embalagens e copos plásticos utilizando as lixeiras adequadas disponibilizadas pela organização do evento.

A adoção dessas práticas simples e eficientes evita a geração de passivos ambientais indesejados e contribui ativamente para a manutenção da limpeza e da salubridade das áreas de grande aglomeração popular. Dessa forma a futura execução contratual ocorrerá em total harmonia com as diretrizes de sustentabilidade exigidas pela Administração Pública aliando a prestação de uma segurança preventiva eficiente ao respeito irrestrito e contínuo ao meio ambiente urbano e rural.

## **15. DA ANÁLISE DE RISCOS**

A contratação de serviços de apoio e segurança desarmada para eventos envolve uma série de fatores logísticos e operacionais que podem representar riscos à boa execução contratual e à tranquilidade das festividades promovidas pelo município. Diante dessa realidade torna-se imprescindível identificar previamente os principais obstáculos avaliando a probabilidade de ocorrência aliada ao nível de impacto para então estipular as medidas preventivas corretivas e a devida responsabilidade por sua mitigação. Abaixo apresentamos a matriz consolidada com os riscos mais relevantes relacionados à futura execução deste serviço.

| RISCO | PROBABILIDADE | NÍVEL | MITIGAÇÃO | RESPONSÁVEL |
|-------|---------------|-------|-----------|-------------|
|-------|---------------|-------|-----------|-------------|





**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

|                                                                                                            |       |       |                                                                                                                                          |                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| Falha na disponibilização do quantitativo de pessoal requisitado no tempo hábil                            | Média | Alto  | Estabelecer o prazo mínimo de 48 horas para emissão da Ordem de Serviço prevendo penalidades rigorosas e imediatas por descumprimento    | Contratada e Fiscalização |
| Fornecimento de rádios comunicadores ou detectores de metais com defeito ou descarregados                  | Média | Alto  | Exigir o fornecimento de equipamentos de reserva no próprio local do evento bem como a checagem técnica prévia de baterias e frequências | Contratada                |
| Atuação de profissionais sem o devido preparo ou com postura inadequada no relacionamento com o público    | Baixa | Alto  | Exigir a comprovação de instrução adequada e determinar a substituição sumária do profissional que apresentar conduta incompatível       | Contratada e Fiscalização |
| Descumprimento das obrigações trabalhistas e previdenciárias gerando passivos para a administração pública | Média | Médio | Condicionar o atesto e o pagamento das faturas à verificação rigorosa das certidões de regularidade e comprovantes de quitação salarial  | Gestor do Contrato        |
| Dimensionamento insuficiente da equipe diante de uma superlotação não prevista no planejamento do evento   | Baixa | Alto  | Realizar estudo de público prévio minucioso e emitir a convocação com margem de segurança no quantitativo de agentes de apoio            | Gabinete do Prefeito      |
| Falhas na comunicação e                                                                                    | Baixa | Alto  | Exigir a presença constante de um                                                                                                        | Contratada                |



**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

|                                                          |  |  |                                                                                                   |  |
|----------------------------------------------------------|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| coordenação do efetivo durante ocorrências de emergência |  |  | coordenador ou encarregado geral da empresa em cada evento para centralizar as ações operacionais |  |
|----------------------------------------------------------|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

## **16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

Com base na análise detalhada da demanda apresentada pelo Gabinete do Prefeito, constata-se que a contratação pretendida é plenamente viável do ponto de vista técnico, econômico e jurídico, apresentando-se como a solução mais exequível e vantajosa diante da realidade atual do Município de Riachão do Dantas.

O presente estudo demonstrou de forma inequívoca que a execução direta dos serviços de apoio e segurança desarmada, utilizando pessoal próprio da Administração Municipal, é inviável, tanto pela ausência de estrutura e mão de obra especializada quanto pela necessidade de equipamentos tecnológicos específicos, para os quais o Município não dispõe de recursos ou justificativa técnica para aquisição e manutenção permanentes.

Por outro lado, a contratação de empresa(s) especializada(s), sob demanda, demonstra ser a alternativa mais eficiente e segura para garantir a ordem, a organização e a proteção do público nas diversas festividades e solenidades promovidas pelo Município. Todos os princípios essenciais do planejamento público previstos na Lei nº 14.133/2021 foram rigorosamente observados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, contemplando a definição dos requisitos da contratação, a análise das alternativas disponíveis, a identificação dos riscos e a estimativa dos custos, fundamentada em pesquisa de preços realizada em fontes oficiais, aliada à utilização do Sistema de Registro de Preços.

A futura contratação deverá ocorrer por meio da modalidade **Pregão, em sua forma eletrônica**, utilizando o **Sistema de Registro de Preços**, com **adjudicação por itens**, de forma a ampliar a competitividade, possibilitar a participação de um maior número de fornecedores especializados, promover maior economicidade e permitir que a Administração contrate cada item de acordo com sua necessidade, assegurando transparência, eficiência e a seleção da proposta mais vantajosa.

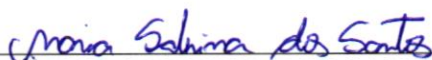




**PREFEITURA MUNICIPAL DE RIACHÃO DO DANTAS**  
**SETOR DE PLANEJAMENTO E COMPRAS**

Diante do exposto, a Equipe de Planejamento declara plenamente viável a deflagração do processo licitatório para a contratação dos serviços de apoio e segurança desarmada, bem como do fornecimento dos equipamentos necessários à execução das atividades, recomendando o prosseguimento dos atos administrativos subsequentes para a elaboração do Termo de Referência, do Edital de Licitação e das demais providências necessárias à formalização da contratação.

Riachão do Dantas (SE), 03 de julho de 2026



MARIA SABRINA DOS SANTOS

**MEMBRO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO**



MARIA VALDINEIDE DO NASCIMENTO FARIAS

**MEMBRO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO**

**ESTUDO APROVADO, E AUTORIZADA A CONTINUAÇÃO**

\_\_\_\_/\_\_\_\_/2026



**ANTONIO ANDRADE FARIAS**

**SECRETARIO DE GABINETE**