



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETIVO DO PRESENTE DOCUMENTO

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

1. INFORMAÇÕES GERAIS

1.1 IDENTIFICAÇÃO DO PROCESSO

DAMANDANTE: SEC. MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, PLAN. E ORÇAMENTO

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SIMÃO DIAS SERGIPE.

1.2 EQUIPE DE PLANEJAMENTO

ALMIR SILVA SOUSA - MATRÍCULA: 100004828

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Administração de Simão Dias/SE é responsável pela condução dos procedimentos de contratação pública, os quais exigem, como etapa essencial de planejamento, a realização de pesquisa de preços para estimativa do valor das contratações. Esse levantamento demanda elevado tempo operacional, múltiplas consultas a fornecedores e buscas manuais em diversos portais oficiais, o que compromete a celeridade dos processos, aumenta o risco de inconsistências nos parâmetros utilizados e dificulta a padronização das informações. A ausência de uma ferramenta especializada impacta diretamente a eficiência administrativa e a segurança jurídica dos processos licitatórios e contratações diretas.

A demanda visa à contratação de assinatura de ferramenta eletrônica especializada em pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública, permitindo acesso rápido, confiável e atualizado a bases de dados oficiais de contratações públicas. A solução objetiva qualificar a fase de planejamento das contratações, assegurar conformidade legal na formação de preços estimados e otimizar o fluxo dos processos administrativos, em alinhamento com os princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na legislação vigente.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

Espera-se a redução significativa do tempo gasto na pesquisa de mercado, aumento da precisão dos valores estimados, mitigação de riscos de sobrepreço ou subavaliação, padronização metodológica das pesquisas e fortalecimento da transparência dos processos. A ferramenta contribuirá para maior segurança técnica na tomada de decisões, melhoria da qualidade das contratações públicas e melhor utilização dos recursos públicos, além de facilitar a instrução processual perante os órgãos de controle.

A necessidade corresponde à contratação de 01 (uma) assinatura anual de ferramenta de pesquisa de preços públicos, com acesso contínuo durante o período de 12 (doze) meses, estimando-se utilização mensal permanente pelos servidores responsáveis pelos processos de contratação da Secretaria Municipal de Administração, abrangendo todas as demandas licitatórias e contratações diretas realizadas ao longo do exercício.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços a serem contratados devem garantir que o sistema adquirido atenda plenamente às necessidades do município de Simão Dias, proporcionando uma pesquisa de preços eficiente, confiável e alinhada às exigências normativas. Para isso, a ferramenta deverá permitir acesso a um banco de dados consolidado com preços homologados e adjudicados em licitações realizadas por diferentes entes públicos, garantindo consultas abrangentes e sempre atualizadas. A solução deve assegurar a atualização contínua das informações, permitindo que os valores consultados reflitam com precisão os preços praticados no mercado público. Além disso, é essencial que o sistema utilize múltiplas fontes de pesquisa, incluindo bancos de preços públicos, notas fiscais eletrônicas e registros de contratações anteriores, garantindo uma base sólida para a estimativa de custos.

A ferramenta deverá possibilitar a aplicação de filtros avançados, permitindo que a pesquisa seja segmentada por critérios como órgão contratante, estado, modalidade de licitação, tipo de serviço ou produto, período, entre outros parâmetros essenciais para a análise. A geração de relatórios detalhados e personalizáveis deve ser um recurso disponível, possibilitando a emissão de documentos completos, com justificativas, tabelas comparativas e gráficos que auxiliem na análise dos valores obtidos. Para que esteja em total conformidade com a legislação vigente, o sistema deve atender às diretrizes da Lei nº 14.133/2021 e instruções normativas aplicáveis à pesquisa de preços no setor público.

Além dessas funcionalidades, é indispensável que a solução conte com suporte técnico especializado durante toda a vigência do contrato, garantindo o pleno funcionamento da ferramenta e proporcionando capacitação aos servidores responsáveis pela sua operação. A interface do sistema deve ser intuitiva e de fácil navegação, permitindo que os usuários realizem pesquisas de maneira rápida e eficiente, sem a necessidade de conhecimentos técnicos avançados. Também se faz necessário que a solução ofereça acesso multiusuário, possibilitando que diferentes setores da administração municipal utilizem a plataforma simultaneamente, conforme suas demandas específicas.

Os serviços enquadram-se na classificação de inviabilidade de competição, conforme previsto no artigo 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. O sistema Banco de Preços apresenta um conjunto exclusivo de funcionalidades que não encontram equivalentes no mercado, tornando-se a única solução capaz de atender plenamente às demandas administrativas do município de Simão Dias. Essa ferramenta permite a captação de preços para aferição de estimativas de custos, elaboração de termos de referência, abrangência de pesquisa a partir de mais de 400 portais públicos e análise detalhada de notas fiscais



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

eletrônicas e contratos formalizados por entes federativos. Além disso, sua funcionalidade inovadora de Painel de Negociações proporciona suporte estratégico nas tratativas com fornecedores, assegurando melhores condições nas contratações públicas.

Segundo Marçal Justen Filho, a inviabilidade de competição ocorre quando há ausência de pluralidade de alternativas ou impossibilidade de julgamento objetivo. Nesse contexto, a singularidade do Banco de Preços em conjugar tantas funcionalidades de forma integrada legitima a inexigibilidade, justificando a contratação direta da solução para atender as necessidades específicas deste município. Assim, considerando a ausência de concorrência efetiva e a exclusividade do serviço oferecido, a contratação do sistema Banco de Preços se apresenta como a única alternativa viável para garantir uma pesquisa de preços eficiente, precisa e em conformidade com as exigências normativas.

4. DAS ESPECIFICAÇÕES E LEVANTAMENTO QUANTITATIVO

A especificação e estimativa exposta na tabela abaixo, são derivadas do levantamento realizado pelo SERETARIA MUN. DE ADMINISTRAÇÃO, PLAN. E ORÇAMENTO, especificamente, para a execução dos serviços pertinentes.

ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	UNIDADE	LICENÇA
1	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SIMÃO DIAS SERGIPE.	SERVIÇOS	1

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para efeito do presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR, inicialmente, se verificou que no tocante ao objeto em questão, não há alternativas diversas para alcance da solução almejada. Trata-se da CONTRATAÇÃO DIRETA DE EMPRESA ESPECIALIZADA no fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparações de preços praticados pela administração pública para o desenvolvimento de serviços relacionados a pesquisa de mercado, em conformidade com o que se pede a Instrução Normativa nº 65 de 01 de julho de 2021, EM CONFORMIDADE COM OS RITOS TRAZIDOS PELA LEI Nº 14.133/2021.

A INEXIGIBILIDADE foi a forma de contratação selecionada como a única forma disponível para o objeto em questão tendo em vista tratar-se de serviços terminantemente especificados em dispositivos legais que, de certa forma, excluem outras maneiras de contratação que não aquela assim conhecida como Direta ou, mais precisamente Inexigível de Licitação. Não há possibilidade de contratar outra empresa de empresa de FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, como ora requer a SEC. MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, PLAN. E ORÇAMENTO por meio de concorrências convencionais, pois não é possível estabelecer critérios



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

objetivos capazes de definir quem é o melhor ou mais vantajoso que outro, primeiro por se tratar de uma escolha baseado em inviabilidade de competição, segundo por serem serviços que requerem extrema confiabilidade da contratante em relação ao contrato, fugindo e muito ao critério objetivo que se enquadraria em uma disputa licitatória diferentemente dos fatos que geram a necessidade de contratações por inexigibilidade ora em trâmite. Os serviços propostos são serviços perfeitamente adequados para o processo de escolha do fornecedor, qual seja, o processo de inexigibilidade, pois como já mencionado anteriormente, trata de um serviço não trivial, rotineiro e comum, mas especial não esquecendo de sua extrema importância para o andamento adequado na execução dos processos de contratação firmados em favor dessa municipalidade.

Apesar de não ser um processo onde há disputa ou critérios objetivos de escolha, inclusive quanto ao valor cobrado, vez que é evidente que não havendo comparação, não há comparação entre justa retribuição e justa retribuição, a Pesquisa de Preços para a contratação em questão foi baseado nos termos do art. 23, §4º da Lei 14.133/2021, que dispõe sobre os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços para a CONTRATAÇÃO DIRETA e, conseqüentemente para contratação de serviços técnicos especializados, no âmbito da administração pública federal, autarquia e fundacional e, também, no âmbito municipal.

Nesse entendimento e com vista a obtenção dos preços que condigam com a realidade do ÂMBITO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, após consolidação dos dados, se buscou junto a EMPRESA, a comprovação de outros contratos destes junto à outros órgãos públicos, como notas fiscais de contratações anteriores, a fim de termos uma noção do real custo da prestação de serviços em questão, ficando comprovado por meio de NOTAS FISCAIS de outros entes federativos, outros órgãos públicos, que o valor cobrado pela licença do sistema banco de preço, encontra-se de fato dentro de uma realidade de mercado no âmbito da Administração Pública.

Por fim, havendo o levantamento de custo totalmente realizado e, verificando-se estar esse levantamento financeiro dentro do VALOR previsto no DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA que deu origem ao presente estudo, se conclui SER A SOLUÇÃO MAIS VIÁVEL para o problema exposto em DFD AQUELA QUE SE CARACTERIZA PELA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SIMÃO DIAS, SERGIPE, utilizando para tanto de PROCESSO DE INEXIGIBILIDADE.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução identificada como mais adequada para atendimento da demanda consiste na contratação de empresa especializada no fornecimento de assinatura de ferramenta eletrônica de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública, com acesso a bases de dados oficiais de contratações públicas em âmbito federal, estadual e municipal. A ferramenta deverá permitir consultas parametrizadas



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

por objeto, órgão contratante, período, modalidade de contratação e valores homologados, possibilitando a obtenção de referências confiáveis para composição do valor estimado das contratações.

A solução contempla ambiente digital de fácil utilização, com relatórios extraíveis, filtros avançados e histórico de contratações, assegurando rastreabilidade das informações utilizadas na fase de planejamento. Tal funcionalidade atende às exigências legais de motivação do preço estimado, além de facilitar a instrução dos processos administrativos e a prestação de contas perante os órgãos de controle.

A adoção da assinatura especializada mostrou-se mais eficiente que a realização manual de pesquisas fragmentadas, ao concentrar informações atualizadas em plataforma única, reduzindo custos operacionais indiretos, tempo de tramitação processual e riscos de inconsistências técnicas. A solução apresenta melhor relação custo-benefício ao substituir múltiplas fontes dispersas por um sistema integrado, confiável e continuamente atualizado.

Dessa forma, a contratação proposta atende de maneira completa à necessidade institucional, promovendo eficiência administrativa, segurança jurídica, economicidade dos recursos públicos e melhoria contínua da qualidade do planejamento das contratações realizadas pela Secretaria Municipal de Administração de Simão Dias/SE.

7. DOS SERVIÇOS A SEREM CONTRATADOS EM PROCESSO

ITEM	DESCRIÇÃO DOS SERVIÇOS	UNIDADE	LICENÇA	VALOR TOTAL
1	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇOS PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SIMÃO DIAS, SERGIPE.	SERVIÇOS	1	R\$ 12.750,00

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Com base no levantamento realizado, o custo estimado da contratação corresponde ao valor anual de **R\$ 12.750,00 (doze mil setecentos e cinquenta reais)**.

Considerando os termos do Art. 74, caput c/c inciso I do mesmo Artigo, foi utilizado, como método para obtenção do preço do objeto em questão, a apresentação de notas fiscais emitida para outro contratante no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, em nome do profissional e/ou empresa especializada de interesse municipal. Baseado nos preços contratados por outros órgãos



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

percebe-se que o valor cobrado mensalmente para os serviços propostos e de interesse municipal encontra-se perfeitamente enquadrado àquilo que é praticado no âmbito da Administração Pública.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A presente contratação não comporta parcelamento do objeto, tendo em vista que se trata de fornecimento de licença de uso de ferramenta eletrônica por meio de assinatura com vigência contínua pelo período de 12 (doze) meses. A natureza do serviço pressupõe acesso integral e ininterrupto à plataforma durante todo o prazo contratual, não sendo tecnicamente viável sua divisão em etapas ou entregas fracionadas sem comprometer a funcionalidade da solução.

O parcelamento é usualmente aplicável a aquisições físicas ou prestações sucessivas de bens e serviços divisíveis, o que não se verifica no caso de contratação de licença de software por assinatura, cujo modelo de fornecimento ocorre de forma unitária, com liberação de acesso ao sistema mediante pagamento periódico ou anual, abrangendo todas as funcionalidades contratadas.

Além disso, a contratação em lote único apresenta maior economicidade, uma vez que evita custos administrativos adicionais decorrentes de múltiplos contratos ou renegociações periódicas, assegura previsibilidade orçamentária e garante estabilidade operacional para a equipe responsável pelo planejamento das contratações públicas.

Dessa forma, conclui-se que a contratação deverá ocorrer de forma não parcelada, por meio de assinatura única válida por 12 (doze) meses, por ser a solução tecnicamente adequada, financeiramente mais vantajosa e plenamente compatível com a natureza do objeto pretendido.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que condicionem ou impactem diretamente a execução do objeto pretendido. A contratação da assinatura de ferramenta especializada de pesquisa e comparação de preços públicos possui natureza autônoma, sendo plenamente funcional de forma independente, não exigindo aquisição prévia ou concomitante de outros bens, serviços ou soluções tecnológicas para sua plena utilização.

A ferramenta opera em ambiente digital próprio, acessível por meio de credenciais fornecidas pela contratada, não demandando infraestrutura específica adicional, integração obrigatória com outros sistemas municipais ou contratação de suporte tecnológico complementar além daquele já incluso na própria assinatura.

Dessa forma, conclui-se que a presente contratação não possui caráter correlato ou interdependente com outros objetos administrativos, podendo ser planejada, executada e gerida de forma isolada, sem prejuízo à eficiência das demais contratações públicas do Município de Simão Dias/SE.

11. ALINHAMENTO COM O PCA



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS

Essa contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) da PREFEITURA MUNICIPAL DE SIMÃO DIAS.

12. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

A contratação de ferramenta especializada de pesquisa e comparação de preços públicos proporcionará significativo ganho de eficiência na fase de planejamento das contratações, reduzindo o tempo necessário para levantamento de valores de mercado e permitindo maior agilidade na instrução dos processos administrativos.

Haverá melhoria substancial da qualidade técnica das estimativas de preços, com utilização de dados oficiais atualizados, rastreáveis e comparáveis, o que contribui para maior segurança jurídica, mitigação de riscos de sobrepreço ou subavaliação e maior aderência às exigências legais e jurisprudenciais dos órgãos de controle.

A solução permitirá padronização metodológica da pesquisa de preços, garantindo uniformidade nos procedimentos adotados pela Secretaria Municipal de Administração e maior transparência na formação dos valores de referência das contratações públicas.

Como consequência, espera-se otimização do uso dos recursos públicos, fortalecimento do planejamento das contratações, redução de retrabalho administrativo e melhoria contínua da governança pública, refletindo diretamente na economicidade e na qualidade dos serviços prestados à população do Município de Simão Dias/SE.

13. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS

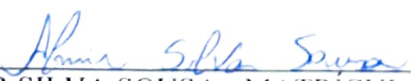
Após a realização desse Estudo Preliminar, o Termo de Referência será elaborado e caso aprovado pela Administração será celebrado contrato através de **CONTRATAÇÃO DIRETA – INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO**.

O processo estando homologado (ratificado) e o(s) contrato(s) assinado(s) seguirá(ão) para seu(s) respectivo(s) empenho(s) e execução(ões).

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação. A pretensa contratação se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos, como já vem sendo realizada pelo PODER EXECUTIVO MUNICIPAL.

Simão Dias (SE), 03 de fevereiro de 2026.


ALMIR SILVA SOUSA - MATRÍCULA: 100004828
EQUIPE DE PLANEJAMENTO