



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO:

COLABORADOR	FUNÇÃO
Redemarque dos Santos	Secretário de Planejamento
Wallace Francisco Bruno Pinheiro Barros	Eng. Civil CREA/SE Nº 271764524-1

ÓRGÃOS REQUISITANTES

ÓRGÃO	CNPJ	RESPONSÁVEL
Prefeitura Municipal de Laranjeiras	13.120.613.0001-04	José de Araújo Leite Neto

1. INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2. OBJETO

Contratação de empresa de engenharia para **INSTALAÇÃO DE BALIZADORES E SINALIZAÇÃO DO CENTRO HISTÓRICO DE LARANJEIRAS/SE.**

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda fundamenta-se na necessidade da Instalação de Balizadores e sinalização no Centro Histórico do Município de Laranjeiras/SE, com o objetivo de organizar o fluxo de veículos e pedestres, preservar o patrimônio histórico e garantir maior segurança aos usuários da área.

Considerando a relevância cultural, turística e urbanística do Centro Histórico, a ausência ou insuficiência de elementos de sinalização e dispositivos físicos de controle de tráfego compromete a mobilidade, a segurança viária e a integridade dos bens tombados.

Dessa forma, a intervenção visa disciplinar o acesso de veículos, evitar estacionamentos irregulares, proteger áreas sensíveis e proporcionar melhores condições de circulação, contribuindo para a valorização do espaço urbano e melhoria da experiência de moradores e visitantes.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

A solução proposta consiste na instalação de balizadores e instalação de sinalização viária no Centro Histórico de Laranjeiras/SE, conforme normas técnicas vigentes e diretrizes de preservação do patrimônio histórico.

Para viabilizar a execução dos serviços, será realizada licitação visando à contratação de empresa especializada, responsável pelo fornecimento e instalação dos dispositivos, garantindo a adequada execução, durabilidade dos materiais e atendimento aos padrões de segurança e acessibilidade.

A intervenção deverá contemplar o correto posicionamento dos balizadores, instalação de placas de sinalização e demarcações necessárias, assegurando a organização do tráfego, a proteção das áreas históricas e a melhoria da mobilidade urbana local.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços serão prestados por empresa especializada no ramo, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e padrões de sustentabilidade exigidos nesse instrumento e no futuro termo de referência.

A Concorrência terá por fundamento legal o regramento disposto no art. 2º, inciso VI da Lei n. 14.133/2021;

Para a presente contratação será elaborada planilha orçamentaria e memorial descritivo dos serviços de Instalação de Balizadores e Sinalização do Centro Histórico, contemplando todas as etapas necessárias à execução da obra com nível de precisão adequado para definir, dimensionar, fiscalizar e aferir os quantitativos da obra, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento, de modo a possibilitar a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução.

5.1. Requisitos técnicos da contratação

- a) Definição do local de execução dos serviços;
- b) Definição dos serviços a serem executados, dos materiais a serem aplicados e/ou substituídos, de acordo com as determinações da área, dos memoriais descritivos e das especificações técnicas, a serem atendidas pela Contratada;
- c) Atendimento da definição da metodologia executiva a ser adotada, de acordo com as normas técnicas vigentes e recomendações dos fabricantes;
- d) Definição do orçamento e do prazo de execução da obra, com detalhamento de marcos intermediários e finais das etapas, definidos no cronograma físico-financeiro da obra;
- e) Empresa de engenharia para execução de serviços de construção de Unidade Básica de Saúde, conforme quantitativos previstos;
- f) Certidão de registro/quitação da contratada junto ao CREA / CAU, da qual deverá constar os nomes dos profissionais que poderão atuar como responsáveis técnicos pelos serviços a serem executados, conforme disciplina a Resolução 425/98 do CONFEA, artigo 4º, parágrafo único;



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

- g) Comprovação de aptidão técnica, consistente na apresentação de uma ou mais certidões de acervo técnico expedidas pelo CREA / CAU, em nome dos profissionais que exercerão a função de responsáveis técnicos, comprovando a execução de obra ou serviço com características similares ao objeto a ser contratado, mediante apresentação de Atestado de Capacidade Técnico-profissional;
- h) Apresentação, por parte da contratada, de Atestado de Capacidade Técnico-operacional, comprovando a realização de obras ou serviços com características similares ao objeto a ser contratado;
- i) Definição de cláusulas e condições para a execução dos serviços que possibilitem à contratada efetivar o planejamento para a execução dos serviços em conformidade com a logística e infraestrutura existentes no mercado, e, dessa forma, possibilitar a obtenção de preços mais competitivos para a contratação;
- j) Cumprimento, por parte da contratada, de Plano de Gerenciamento de Resíduos, garantindo o correto descarte dos resíduos segundo sua classe.

5.2. Requisitos de sustentabilidade

Os serviços prestados pela empresa contratada deverão fundamentar-se no uso racional de recursos e equipamentos, de forma a evitar e prevenir o desperdício de insumos e material consumidos, bem como a geração de resíduos, além do desperdício de água e consumo excessivo de energia. Sempre que possível fazer uso de energia renovável.

A contratada deverá ter pleno conhecimento e se responsabilizar pelo trabalho seguro das pessoas envolvidas no manuseio de ferramentas, equipamentos e produtos inflamáveis, conforme legislação em vigor do Ministério do Trabalho. Esta também se responsabilizará por ações e/ou omissões sobre os resíduos e rejeitos sólidos, líquidos e derivados, nos locais da obra, removendo e promovendo a devida destinação.

5.3. Requisitos normativos que disciplinam os serviços a serem contratados

- a) Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
- b) Normas da ABNT e das legislações pertinentes para execução de todos os serviços aplicáveis na execução da obra, inclusive no que tange a qualidade dos materiais;
- c) Lei nº 5.194, de 24 de dezembro 1966, que regula o exercício das profissões de Engenharia e dá outras providências;
- d) Lei nº 12.378/2010 regula o exercício da Arquitetura e cria o Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil (CAU/BR) e das Unidades da Federação (CAU/UF);
- e) Lei nº 6.496, de 07 de dezembro de 1977, que institui a “Anotação de Responsabilidade Técnica” na prestação de serviços de Engenharia, autoriza a criação, pelo Conselho Federal de Engenharia, Arquitetura e Agronomia – CONFEA, de uma mútua de assistência profissional, e dá outras providências;
- f) Resolução CONAMA nº 307, de 05 de julho de 2002, que estabelece diretrizes, critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil.

6. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

A demanda prevista será resultado do programa de necessidades estabelecido, vistoria prévia técnica da área, levantamento detalhado dos serviços e as quantidades dos mesmos, elaboração de memoriais descritivos e/ou memorial de especificações de serviços, elaborados por equipe técnica devidamente capacitada, que resultará no orçamento completo da obra a ser executada, inclusive com valor final de referência da contratação.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a melhor solução para a contratação é a execução indireta da seguinte forma:

7.1. Da modalidade de licitação “CONCORRÊNCIA”

A escolha da modalidade “Concorrência” se justifica pela ampla publicidade na contratação da empresa que irá executar os serviços previstos, mas também pela possibilidade de atestar previamente que as empresas interessadas em participar do certame possuem os requisitos mínimos de qualificação exigidos para execução do objeto a ser licitado, contido na Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021.

A Concorrência caracteriza-se como modalidade de licitação, sendo definida no art.28, inciso II, pela Lei n.14.133/2021, como adequada para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns de engenharia. Na concorrência a disputa de preços acontece entre quaisquer interessados, desde que comprovem preencher os requisitos de qualificação nos termos exigidos pelo edital.

A nova lei de licitações em seu art. 29, determina que a concorrência e o pregão seguem o rito procedimental comum, ou seja, possuem as fases: preparatória, de divulgação de edital de licitação, de apresentação de propostas e lances, quando for o caso, de julgamento, de habilitação, recursal e de homologação.

Para a escolha da modalidade apropriada, na fase de planejamento, deve-se considerar a aplicação do pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, sendo que não se aplicará o pregão às contratações de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual e de obras e serviços de engenharia, desde que estes não se qualifiquem como comuns. Neste sentido é o entendimento do TCU, conforme se verifica do Informativo de Licitação e Contratos n.227/2015, no qual a Corte entendeu que a modalidade pregão não é aplicável à contratação de reforma predial de engenharia e arquitetura, locações imobiliárias e alienações, sendo permitida a sua adoção nas contratações de serviços comuns de engenharia.

A contratação busca pela INSTALAÇÃO DE BALIZADORES E SINALIZAÇÃO DO CENTRO HISTÓRICO DE LARANJEIRAS/SE. O Instituto Brasileiro de Auditoria de Obras Públicas – IBRAOP, na orientação técnica OT-IBR 002/2009 define obra como:

Obra de engenharia é a ação de construir, reformar, fabricar, recuperar ou ampliar um bem, na qual seja necessária a utilização de conhecimentos técnicos específicos envolvendo a participação de profissionais habilitados conforme disposto na Lei Federal n.5.194/66.

Como verificado o objeto da presente contratação caracteriza-se como uma recuperação e melhoramento da malha urbana, de modo que a modalidade adequada para o processamento



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

da Concorrência Eletrônica é por meio da concorrência na sua forma eletrônica, uma vez que o art.17, §2º da Lei n.14.133/2021 dispõe que as licitações serão realizadas, preferencialmente, sob a forma eletrônica.

7.2. Do critério de julgamento “MENOR PREÇO”

Nos termos do art. 6º, inciso XXXVIII, da Lei nº 14.133/21, a concorrência enquanto modalidade de Concorrência Eletrônica para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia, poderá ter como critério de julgamento os seguintes:

- a) Menor preço;
- b) Melhor técnica ou conteúdo artístico;
- c) Técnica e preço;
- d) Maior retorno econômico;
- e) Maior desconto.

Diante das possibilidades apresentadas pelo regramento de licitações, considerando todo o ciclo de vida do contrato e a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, o critério de julgamento a ser adotado será o de menor preço.

A escolha do tipo “Menor Preço” se justifica por ser esse o tipo mais vantajoso à Administração Pública, aumentando a competição entre as empresas participantes do certame, possibilitando assim, que a proposta vencedora seja realmente aquele de menor, dentro das especificações constantes no edital, gerando com isso, economia aos cofres públicos.

7.3. Do Regime “EMPREITADA POR PREÇO GLOBAL”

A execução da obra será realizada sob o regime de empreitada por preço global, modalidade na qual a empresa contratada se responsabilizará pela entrega completa da Instalação de Balizadores e Sinalização do Centro Histórico de Laranjeiras/SE, conforme os projetos, especificações técnicas e demais documentos integrantes do processo licitatório.

Essa modalidade assegura maior controle orçamentário por parte da administração pública, pois estabelece um valor fixo para a execução de todos os serviços previstos, mitigando riscos de aditivos excessivos e proporcionando maior previsibilidade na gestão dos recursos públicos.

Além disso, contribui para o cumprimento de prazos e metas, já que a contratada deverá planejar e executar a obra considerando todas as etapas necessárias, desde a mobilização até a entrega final da unidade educacional totalmente concluída e apta para uso.

Trata-se de contrato de empreitada, no qual a CONTRATADA se obriga a realizar a obra conforme as especificações e quantitativos descritos, pessoalmente ou por intermédio de terceiros, mediante remuneração. O gerenciamento dos trabalhos cabe ao próprio empreiteiro, sem vínculo de subordinação com a CONTRATANTE. Ressalta-se que para a obra objeto desta contratação o empreiteiro contribuirá com o seu trabalho e os materiais necessário a execução.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

Nos instrumentos que compõe esta contratação constaram, a previsão de obrigação de resultado, no qual a CONTRATADA se comprometerá a entregar a obra nos moldes estabelecidos pela CONTRATANTE, devendo fornecer os materiais, equipamentos e demais itens que se fizerem entrega da obra.

O contrato será executado mediante a realização dos serviços executivos previsto nos anexos ao edital, no qual a CONTRATADA deverá dispor de materiais e mão de obra suficiente a perfeita realização do empreendimento, devendo a vencedora observar as regras e obrigações contratuais dispostas no Termo de Referência e demais artefatos da contratação.

Cabe ressaltar que, apesar da prestação contínua dos serviços até o adimplemento do contrato, não haverá previsão de dedicação de mão de obra exclusiva, devendo a CONTRATADA decidir e dispor do quantitativo que julgar suficiente a execução do cronograma previsto para a contratação.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de preços da contratação será compatível com os quantitativos levantados e com os preços do ORSE – Sistema de Orçamento de Obras de Sergipe e/ou SINAPI - Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil, mantida pela Caixa Econômica Federal e pelo IBGE, que informa os custos e índices da Construção Civil no Brasil e/ou SICRO Sistema de Custos Referenciais de Obras, criado pelo Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes (DNIT).

Na falta de composição no boletim de referência ORSE ou SINAPI ou SICRO, deve-se apresentar a composição unitária do serviço, contendo as justificativas técnicas para as composições adotadas, com elementos suficientes que permitam o controle da motivação dos atos que fundamentaram os valores adotados (por exemplo, memória de cálculo dos coeficientes de utilização de insumos), bem como a identificação do responsável pela elaboração. O Tribunal de Contas da União recomenda adotar a composição de outros sistemas referenciais de preços, desde que mantidos os coeficientes de consumo para cada serviço, utilizando-se o custo dos insumos obtidos no ORSE ou SINAPI. Nos casos em que este não contemple os serviços em análise, exige-se que se busque informações em outras fontes de preços para análise do orçamento de obra pública.

Os custos de execução, apresentados em planilha orçamentária, serão elaborados por equipe técnica devidamente capacitada, que resultará no orçamento completo da obra a ser executada, inclusive com valor final de referência da contratação, que deverá compor a documentação do Projeto Básico e Termo de Referência.

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A contratação destina-se a execução de obra com elementos que deverão ser definidos em projeto básico que deverão prever, inicialmente, os seguintes serviços:

a) Estrutura Física e Funcionalidade:

- **Levantamento Técnico:** Realizar levantamento técnico detalhado do Centro Histórico, considerando características urbanísticas, fluxo de veículos e pedestres, além



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

das áreas de maior sensibilidade patrimonial, a fim de orientar o posicionamento adequado dos balizadores e da sinalização.

- **Execução das Etapas Construtivas:** Implantar os balizadores e a sinalização viária conforme normas técnicas vigentes, garantindo correta fixação, alinhamento, visibilidade e integração com o espaço urbano existente.

b) Acessibilidade e Segurança:

- **Acessibilidade:** Assegurar que a implantação dos dispositivos não comprometa a circulação de pedestres, especialmente pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida, mantendo rotas acessíveis e livres de obstáculos.

- **Segurança Viária:** Implementar sinalização eficiente, bem como balizadores, com o objetivo de disciplinar o tráfego, reduzir riscos de acidentes e proteger áreas de circulação exclusiva de pedestres.

c) Integração Urbana e Valorização do Espaço:

- **Harmonia com o Patrimônio:** Instalação os balizadores e sinalização de forma compatível com o contexto histórico e arquitetônico, evitando interferências visuais negativas.

- **Organização dos Espaços:** Promover a ordenação do uso das vias e áreas públicas, contribuindo para melhor fluidez do tráfego e maior conforto para pedestres e visitantes.

d) Sustentabilidade e Eficiência:

- **Adoção de Práticas Sustentáveis:** Sempre que possível, adotar soluções que minimizem impactos ambientais, como materiais recicláveis e técnicas de instalação com baixa intervenção no solo.

10. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não haverá parcelamento da contratação por não se vislumbrar tecnicamente viável ou economicamente vantajoso, conforme preceito contido no art. 47, II da Lei nº 14.133/2021.

Devido ao impacto e abrangência da obra a ser executado numa mesma localidade, não é recomendável seu parcelamento, sendo melhor estrategicamente executá-la de uma só vez, por se tratar de obra unitária de engenharia, onde os serviços previstos guardam relações de interdependência dentre si.

Portanto, a escolha pela divisão do objeto em lotes não será adotada para a INSTALAÇÃO DE BALIZADORES E SINALIZAÇÃO DO CENTRO HISTÓRICO DE LARANJEIRAS/SE.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos para a obra de INSTALAÇÃO DE BALIZADORES E SINALIZAÇÃO DO CENTRO HISTÓRICO DE LARANJEIRAS/SE. são abrangentes e visam a segurança viária e a preservação do patrimônio histórico, podendo citar:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

- a) A organização e disciplinamento do tráfego de veículos e pedestres, promovendo maior segurança e fluidez na circulação;
- b) A proteção das áreas históricas e dos bens patrimoniais, evitando danos causados por circulação e estacionamento inadequado de veículos;
- c) A valorização do Centro Histórico, tornando-o mais atrativo para moradores, comerciantes e visitantes, incentivando o turismo local;
- d) A redução de riscos de acidentes e conflitos no uso do espaço público, contribuindo para um ambiente urbano mais seguro e organizado.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Visando a correta execução do contrato, a administração deverá executar minimamente as seguintes ações antes de contratação:

- Relatório circunstanciado contendo a descrição e avaliação da opção selecionada, elaborado pela autoridade competente (§ 5º do art. 40 da Lei 14.133/21);
- Definição do programa de necessidades, elencando as ações de projeto e obra a serem realizados;
- Elaboração do Projeto Básico, contendo o conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra ou o serviço, ou o complexo de obras ou de serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução;
- Elaboração do Termo de Referência, contendo todos os elementos necessários para a contratação de bens e serviços (inciso XXIII do art. 6 da Lei 14.133/21);
- Aprovação do Projeto;
- Elaboração do Edital de Licitação;
- Entre outros.

Para o processamento da Concorrência Eletrônica e execução do contrato caberá a CONTRATANTE:

- a) Fornecer as informações técnicas, por meio do Projeto Básico e Executivo e seus anexos, acerca da execução do objeto.
- b) Quando da realização do contrato exigir o cumprimento de todas as obrigações assumidas pela CONTRATADA, de acordo com as cláusulas contratuais e nos termos da proposta apresentada.
- c) Deverá a CONTRATANTE acompanhar e fiscalizar os serviços, por servidor ou comissão especialmente designada.
- d) Constatadas irregularidades deverão notificar a CONTRATADA por escrito acerca das eventuais ocorrências.

No processo licitatório deverá a licitante observar as regras estabelecidas pela Lei n.14.133 de 2021 acerca da participação no procedimento, as diretrizes quanto a execução de obras e



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

serviços de engenharia, bem como obedecer às normas correlatas relacionadas ao objeto da contratação, além de:

- a) Aquela que se consagrar vencedora deverá executar o contrato conforme as especificações contidas no Termo de Referência e seus anexos, assim como seguir os termos de sua proposta.
- b) Comunicar ao Fiscal do contrato qualquer ocorrência irregular que se verifique no local dos serviços.
- c) Prestar esclarecimentos ou informação quando solicitado pela CONTRATANTE.

13.CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Inicialmente, não existem em andamento contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação.

14.DESCRICÃO DOS IMPACTOS AMBIENTAIS

A instalação de balizadores e sinalização no Centro Histórico de Laranjeiras/SE será realizada em conformidade com as normas ambientais vigentes, adotando medidas que visem à minimização dos impactos ao meio ambiente e à preservação do patrimônio histórico-cultural.

Durante a execução dos serviços, os impactos ambientais são considerados de baixa magnitude, uma vez que se tratam de intervenções pontuais. Ainda assim, serão adotadas práticas de gestão adequada de resíduos provenientes das atividades de instalação, priorizando a destinação correta, reutilização e reciclagem de materiais sempre que possível

15.MAPA DE RISCOS

O mapa de risco da contratação será retratado no tópico abaixo, por meio do documento elaborado para a identificação dos principais riscos que permeiam o procedimento de Concorrência Eletrônica, contendo as ações de controle, prevenção e mitigação de impactos, materializando-se no mapa de risco da contratação.

15.1. Fase – Planejamento

RISCO	DESCRIÇÃO DO IMPACTO	AÇÃO PREVENTIVA RESPONSÁVEL	AÇÃO DE CONTINGÊNCIA RESPONSÁVEL
1- Incorreta identificação da demanda	Instrução processual inadequada	Identificar corretamente os setores responsáveis. Verificar corretamente a demanda. Envolver os setores na instrução	Quando detectado o erro quanto a real necessidade da demanda, parar o processo no estágio em que se



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

		inicial do processo, solicitando ratificação ou retificação dos objetos.	encontrar e proceder com a retificação dos artefatos técnicos.
2- Falta de designação ou designação incorreta de responsáveis	Falta de análise dos instrumentos processuais. Falta de verificação da necessidade a ser atendida. Falta de dimensionamento correto do objeto a ser licitado.	Identificar corretamente os setores responsáveis, que devem participar de forma intensiva da instrução processual.	Análise prévia do objeto a ser licitado, direcionando para as equipes corretas.
3- Estudos preliminares incorretos.	Instrução processual inadequada. Falha no atendimento das necessidades da área demandante.	Identificar corretamente os setores responsáveis. Solicitar indicação de responsáveis técnicos e demandantes. As indicações deverão ser compostas por servidores com conhecimento técnico do objeto, de legislação pertinente ao objeto e dos procedimentos da contratação.	Análise prévia do objeto a ser licitado, direcionando para as equipes responsáveis acompanharem a instrução processual.
4- Estimativa inadequada de quantitativo do objeto a ser licitado.	Falha no atendimento das necessidades da área demandante do serviço. Impossibilidade de aditivo contratual (acréscimo ou supressão).	Adequado levantamento das reais necessidades da área demandante do serviço. Envolver setores responsáveis na instrução inicial do processo, solicitando ratificação ou retificação dos objetos.	Análise de possibilidade de aditivo contratual, levando em consideração a porcentagem estabelecida para acréscimos ou supressões do objeto em questão.
5- Fracasso da licitação	Atrasos da execução do objeto com aumento da depreciação do imóvel e indisposição dos ambientes de trabalho. Comprometimento do desenvolvimento das atividades futuras.	Realizar o adequado levantamento das necessidades de execução com preços compatíveis e atualizados ao valor de mercado. Envolver setores responsáveis na	Formar grupo de trabalho com conhecimento técnico e com experiência, com conhecimento do e condições necessárias em editais



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

		instrução inicial do processo, solicitando ratificação ou retificação dos objetos.	
6- Impugnação do edital	Atraso na contratação da empresa e consequente dificuldades para o setor demandante	Elaborar o edital corretamente. Atentar as normas e legislações vigentes ao elaborar o edital. Compatibilizar informações com o Termo de Referência.	Treinamento da equipe de apoio

15.2. Fase – Gestão contratual e execução do objeto contratado

RISCO	DESCRIÇÃO DO IMPACTO	AÇÃO PREVENTIVA RESPONSÁVEL	AÇÃO DE CONTINGÊNCIA RESPONSÁVEL
1- Execução do objeto contratual em desacordo com o Contrato	Falha no atendimento das necessidades da Secretaria de Obras. Solução diversa da proposta nos instrumentos convocatórios.	Fiscalização mensal a ser realizada pela CONTRATANTE. Determinação clara do objeto contratual. Capacitar a equipe de fiscalização do contrato para identificar fraudes com maior facilidade.	Durante a vigência do contrato, instauração de procedimento de inadimplência contratual, com vistas à aplicação de penalidades contratuais.
2- Atrasos na execução do contrato ou baixa produtividade	Aumento do custo e demora na entrega da obra. Descontinuidade dos serviços.	Fiscalização mensal, trimestral ou semestral a ser realizada pela CONTRATANTE	Durante a vigência do contrato, instauração de procedimento de inadimplência contratual, com vistas a aplicação das penalidades contratuais.
3- Períodos de chuva fora da previsibilidade local	Aumento de custos e atraso no cronograma por caso fortuito ou força maior.	NÃO HÁ.	Caberá a CONTRATANTE análise das circunstâncias e ações possíveis.
4- Contratação de empresa sem capacidade de	Dificuldades na execução contratual, com o não	Realizar análise criteriosa da qualificação técnica e econômico-financeira da empresa.	Avaliar adequadamente a empresa.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

executar o contrato	cumprimento adequado do objeto.		
5- Execução do objeto em desacordo com o contrato	Não atendimento da demanda do órgão.	Realização de gestão e fiscalização adequada.	Capacitação da equipe de fiscalização.
6- Falta de pagamento à contratada	Insatisfação da contratada. Descumprimento contratual.	Realizar a análise prévia do orçamento. Realizar gerenciamento e controle do orçamento destinado ao contrato.	Verificar periodicamente o desempenho financeiro do contrato e capacidade de desembolso do órgão

Os fatores de risco elencados acima que se caracterizarem como risco do empreendimento, correram por conta do Contratado até o momento de entrega da obra, devendo estar previstos no Benefícios e Despesas Indiretas (BDI), em item único e próprio, visto que o BDI é o elemento orçamentário destinado a cobrir as despesas não diretamente relacionadas à execução do objeto Contratado, como a cobertura de riscos eventuais do empreiteiro.

No caso de atrasos na execução do contrato caso fique constatado culpa exclusiva do CONTRATADO deve ser providenciada a dedução dos serviços previstos no cronograma físico-financeiro e, se for o caso providenciar o devido ressarcimento. Ademais, visando prevenir a ocorrência de atrasos deverá constar dos demais artefatos da contratação prazos para verificação de eventuais atrasos no período a ser definidos em 06 meses, levando em consideração a vigência contratual.

O cronograma físico-financeiro deverá estar atualizado com a execução contratual, de modo que seja possível visualizar o acompanhamento da programação feita para a obra, em caso de atrasos significativos deverá ser providenciado termo aditivo para atualizá-lo.

16.POSICIONAMENTO CONCLUSIVO QUANTO A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base no presente Estudo Técnico Preliminar, é possível afirmar que a contratação para a execução dos serviços apresenta-se como uma iniciativa viável e altamente benéfica para o município de Laranjeiras/SE. Diversos fatores sustentam essa conclusão:

- a) Importância Estratégica:** A intervenção contribuirá diretamente para a organização do tráfego, aumento da segurança viária e preservação do patrimônio histórico, promovendo melhores condições de mobilidade urbana no Centro Histórico.
- b) Experiência e Capacidade:** A licitação permitirá a seleção de uma empresa com comprovada experiência e capacidade técnica para a execução da obra, garantindo qualidade e cumprimento dos prazos estabelecidos.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE LARANJEIRAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

- c) **Impactos Positivos:** A implantação dos balizadores e da sinalização proporcionará maior segurança para pedestres e condutores, redução de conflitos no uso do espaço público, além da valorização urbanística e turística da área.
- d) **Gestão Eficaz:** A atual gestão está comprometida com a fiscalização e acompanhamento rigoroso do projeto, assegurando a transparência e a eficiência na utilização dos recursos públicos.

17. CONCLUSÃO GERAL:

A instalação de balizadores e sinalização no Centro Histórico do município de Laranjeiras/SE representa uma intervenção fundamental para a melhoria da mobilidade urbana, segurança viária e preservação do patrimônio histórico local. A iniciativa proporcionará um espaço mais organizado, seguro e acessível para pedestres, condutores e visitantes, contribuindo para a valorização da área e o fortalecimento do potencial turístico do município.

A execução dos serviços, por meio de processo licitatório para contratação de empresa especializada, garantirá a adequada aplicação dos recursos públicos, em conformidade com as normas técnicas vigentes e as diretrizes de ordenamento urbano e preservação patrimonial.

Dessa forma, a viabilidade da contratação é plenamente justificada, considerando os benefícios urbanísticos, sociais e econômicos decorrentes da intervenção. Recomenda-se, portanto, a continuidade do processo licitatório, em conformidade com a legislação aplicável e os parâmetros estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar.

Laranjeiras/SE, 24 de março de 2026

REDEMARQUE DOS SANTOS
SECRETÁRIO DE PLANEJAMENTO
PORTARIA 0015/2025

Wallace Francisco Bruno Pinheiro Barros
Engenheiro Civil
CREA-SE 271764524-1

WALLACE FRANCISCO BRUNO PINHEIRO BARROS
ENGENHEIRO CIVIL
CREA/SE Nº 271764524-1