



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

ETP.25.10.16.0F0-04 - DATA: 16/10/2025	
Categoria:	SERVIÇO
Órgão(s) vinculado(s)	
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, TRABALHO E CIDADANIA	
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO	

1. PROBLEMA RESUMIDO

Problema de falta de capacidade técnica e de recursos humanos para realizar o acompanhamento contábil de todas as associações comunitárias e conselhos escolares municipais, o que pode comprometer a transparência e a legalidade das atividades dessas entidades.

2. CLASSIFICAÇÃO DA PRETENSA CONTRATAÇÃO

O objeto de contratação pública descrito refere-se à prestação de serviços contábeis para acompanhamento de 25 associações comunitárias junto à Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Cidadania, e de 11 conselhos escolares municipais junto à Secretaria Municipal de Educação do município de Fortim - Ceará. Nesse sentido, o objeto se enquadra na categoria de serviços técnicos especializados, conforme previsto na Lei 14.133 de licitações, que estabelece as normas gerais para licitações e contratos administrativos no âmbito da administração pública.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de Fortim/CE, por meio da Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Cidadania e da Secretaria Municipal de Educação, mantém relação institucional com associações comunitárias e conselhos escolares que desempenham papel fundamental na execução de políticas públicas, na gestão de recursos descentralizados e no fortalecimento da participação social. Essas entidades necessitam manter sua escrituração contábil regular, cumprir obrigações fiscais, financeiras e prestar contas corretamente dos recursos públicos recebidos.

Atualmente, muitas dessas associações e conselhos não dispõem de estrutura técnica própria nem de profissionais habilitados para executar adequadamente as rotinas contábeis exigidas pela legislação, o que pode comprometer a regularidade das prestações de contas, o acesso a recursos públicos e a continuidade das ações desenvolvidas. Diante disso, torna-se necessária a contratação de serviços contábeis especializados para garantir a conformidade legal, a transparência e a correta gestão dos recursos.

A contratação visa atender, de forma integrada e padronizada, o acompanhamento contábil de 25 associações comunitárias e 11 conselhos escolares, assegurando suporte técnico permanente, orientação adequada e cumprimento das exigências legais, contribuindo para a boa governança e o fortalecimento institucional dessas entidades.

4. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação dos serviços contábeis para acompanhamento das associações comunitárias e conselhos escolares municipais de Fortim - Ceará está prevista no Plano de Contratação Anual (PCA), em conformidade com a nova Lei de Licitações 14.133, visando garantir transparência e eficiência na gestão dos recursos públicos.

5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

1. A contratada deverá possuir registro ativo no Conselho Regional de Contabilidade (CRC) e estar em situação regular perante o órgão fiscalizador.
2. A contratada deverá apresentar comprovação de experiência prévia na prestação de serviços contábeis para associações comunitárias e conselhos escolares, preferencialmente em municípios de porte semelhante ao de Fortim - Ceará.
3. A contratada deverá disponibilizar profissionais qualificados e capacitados para atender às demandas específicas das associações comunitárias e conselhos escolares, garantindo a qualidade e eficiência dos serviços prestados.
4. A contratada deverá apresentar certidões negativas de débitos trabalhistas, fiscais e previdenciários, demonstrando sua regularidade fiscal e tributária.



PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM

Vila da Paz, Bloco D, nº 40 – Bairro Centro – Fortim/CE - CNPJ: 35.050.756/0001-20 – CEP: 62.815-000
Email: compras@fortim.ce.gov.br - Fone: (88) 3413.1053 - Site: www.fortim.ce.gov.br



5. A contratada deverá elaborar e apresentar um plano de trabalho detalhado, contendo as atividades a serem desenvolvidas, os prazos de execução, os responsáveis pela execução de cada atividade e os indicadores de desempenho a serem monitorados.

6. A contratada deverá garantir a confidencialidade das informações das associações comunitárias e conselhos escolares, bem como a segurança dos dados contábeis e financeiros sob sua responsabilidade.

7. A contratada deverá apresentar proposta de preço competitiva, considerando os valores praticados no mercado para serviços contábeis similares, de forma a garantir a economicidade para a Administração Pública.

8. A contratada deverá cumprir rigorosamente os prazos estabelecidos no contrato, garantindo a regularidade e a transparência na prestação dos serviços contábeis às associações comunitárias e conselhos escolares do município de Fortim - Ceará.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para a definição do valor estimado da contratação, foi realizado levantamento de preços por meio da ferramenta Cesta de Preços, aliado à análise de valores praticados em contratações similares realizadas por outros entes da Administração Pública. A pesquisa considerou critérios objetivos, tais como a quantidade de entidades a serem atendidas, a complexidade das rotinas contábeis envolvidas, a periodicidade da prestação dos serviços e a necessidade de acompanhamento técnico contínuo, garantindo maior precisão e aderência à realidade de mercado.

No âmbito do levantamento de mercado, foram analisadas duas alternativas principais para atendimento da demanda identificada:

Opção 1 – Contratação de profissional ou empresa especializada em serviços contábeis, por dispensa de licitação (opção considerada mais vantajosa):

Essa alternativa permite a prestação de serviço de forma padronizada, com custos previsíveis, maior controle técnico por parte da Administração, segurança jurídica na execução contratual e significativa redução dos riscos relacionados a irregularidades contábeis, falhas na escrituração e inconsistências nas prestações de contas das entidades acompanhadas.

Opção 2 – Execução descentralizada pelas próprias associações e conselhos:

Essa alternativa exigiria que cada entidade promovesse contratação individual de profissional contábil, o que implicaria elevação dos custos globais, dificuldades de padronização e controle por parte da Administração, além de aumento do risco de falhas técnicas, divergências contábeis e atrasos no cumprimento das obrigações legais.

Diante da análise comparativa realizada, concluiu-se que a contratação centralizada de serviços contábeis, por meio de dispensa de licitação, apresenta a melhor relação custo-benefício, maior eficiência administrativa e maior segurança técnica e jurídica, mostrando-se plenamente adequada ao atendimento da necessidade identificada.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de prestador de serviços contábeis, pessoa física ou pessoa jurídica, legalmente habilitado e com registro regular no Conselho Regional de Contabilidade, para realizar o acompanhamento contábil contínuo e sistemático de 25 (vinte e cinco) associações comunitárias e 11 (onze) conselhos escolares municipais vinculados às Secretarias Municipais de Assistência Social, Trabalho e Cidadania e de Educação. O serviço abrangerá todas as rotinas indispensáveis à manutenção da regularidade contábil, fiscal e financeira dessas entidades, compreendendo, entre outras atividades, orientação técnica permanente, escrituração contábil, elaboração de demonstrativos e relatórios financeiros, apoio na organização documental e suporte à prestação de contas junto aos órgãos competentes.

A execução dos serviços ocorrerá de forma integrada e coordenada pelas Secretarias demandantes, possibilitando a padronização dos procedimentos contábeis, maior uniformidade das informações, melhoria no controle dos dados financeiros e redução de inconsistências ou falhas formais. O acompanhamento técnico contínuo permitirá maior segurança na gestão dos recursos públicos descentralizados e maior conformidade com as normas legais e contábeis vigentes.

A solução contempla de maneira articulada todas as etapas necessárias ao atendimento da demanda, incluindo planejamento da execução, contratação, prestação dos serviços, acompanhamento técnico e fiscalização por parte da Administração Pública. Esse modelo assegura maior eficiência administrativa, transparência na aplicação dos recursos, fortalecimento institucional das entidades atendidas e mitigação de riscos relacionados à inadimplência, irregularidades contábeis ou sanções por descumprimento de obrigações legais.

8.1. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES DE ITENS A SEREM CONTRATADOS

As especificações e quantitativos indicados basearam-se em dados de consultas realizadas junto ao setor



PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM

Vila da Paz, Bloco D, nº 40 – Bairro Centro – Fortim/CE - CNPJ: 35.050.756/0001-20 – CEP: 62.815-000

Email: compras@fortim.ce.gov.br - Fone: (88) 3413.1053 - Site: www.fortim.ce.gov.br

competente responsável por identificar as necessidades inerentes ao objeto da pretensa contratação, dessa forma entende-se necessária a contratação dos seguintes itens e quantitativos:

Descrição	Unid. Medida	Quant
SERVIÇOS CONTÁBEIS ASSOCIAÇÕES - SMAS DCTF WEB - DECLARAÇÃO DE DÉBITOS E CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS E CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS FEDERAIS; ECF – ESCRITURA CONTÁBIL FISCAL; E-SOCIAL; ATUALIZAÇÃO DE CADASTRO PERANTE A RECEITA FEDERAL; DEMAIS EXIGÊNCIAS PERANTE AOS ÓRGÃOS MUNICIPAIS, ESTADUAIS E FEDERAIS. PARA 25 (VINTE E CINCO) ASSOCIAÇÕES COMUNITÁRIAS.	MÊS	12
SERVIÇOS CONTÁBEIS DE 11 CONSELHOS ESCOLARES DCTF WEB - DECLARAÇÃO DE DÉBITOS E CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS E CRÉDITOS TRIBUTÁRIOS FEDERAIS. ECF – ESCRITURA CONTÁBIL FISCAL; E-SOCIAL; ATUALIZAÇÃO DE CADASTRO PERANTE A RECEITA FEDERAL; DEMAIS EXIGÊNCIAS PERANTE A ÓRGÃOS MUNICIPAIS, ESTADUAIS E FEDERAIS. PRESTAÇÃO DE CONTA. PARA ONZE CONSELHOS ESCOLARES MUNICIPAIS.	MÊS	12

8.2. ITENS, QUANTITATIVOS E VALORES ESTIMADOS

LOTE ÚNICO

Descrição	Unid.	Quant	Valor Unit. R\$	Valor total R\$
SERVIÇOS CONTÁBEIS ASSOCIAÇÕES - SMAS	MÊS	12	5.050,00	60.600,00
SERVIÇOS CONTÁBEIS DE 11 CONSELHOS ESCOLARES	MÊS	12	5.000,00	60.000,00

O setor de compras competente após realização de pesquisas de preços com fornecedores por meio e-mail, banco de preço públicos praticados, sites, links da internet e coletas em loco constatou que o preço médio estimado global para esta contratação é de **R\$ 120.600,00 (cento e vinte mil seiscentos reais)**.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Os serviços contábeis para acompanhamento de associações comunitárias e conselhos escolares municipais serão feitos de forma parcelada, de forma a permitir uma melhor gestão e acompanhamento dos serviços prestados. Dessa forma, garantirá a qualidade e a eficácia dos serviços prestados em cada uma das entidades envolvidas.

10. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) foi elaborado com base em dados objetivos, diagnóstico de necessidades reais do órgão, e análise criteriosa das alternativas disponíveis para atendimento à demanda identificada, conforme a CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS CONTÁBEIS PARA ACOMPANHAMENTO DE 25 (VINTE E CINCO) ASSOCIAÇÕES COMUNITÁRIAS, JUNTO À SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, TRABALHO E CIDADANIA, E DE 11 (ONZE) CONSELHOS ESCOLARES MUNICIPAIS, JUNTO À SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE FORTIM – CEARÁ.

A solução proposta está alinhada ao planejamento estratégico da instituição, em conformidade com os princípios da economicidade, eficiência e eficácia previstos na Lei nº 14.133/2021. Todos os requisitos técnicos, quantitativos e qualitativos definidos estão em consonância com a realidade orçamentária, a capacidade operacional do órgão e as exigências legais aplicáveis.

A justificativa da contratação, a escolha da solução mais adequada e a avaliação de riscos foram conduzidas de maneira integrada, garantindo coerência entre o problema identificado, os objetivos pretendidos e os meios adotados para sua superação. Este ETP apresenta alinhamento pleno entre a necessidade da contratação, os resultados esperados, os requisitos técnicos propostos, os riscos avaliados e as diretrizes da administração pública, servindo como base sólida e consistente para as etapas subsequentes do processo de contratação.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de serviços contábeis para o acompanhamento das associações comunitárias e dos conselhos escolares municipais do Município de Fortim/CE tem como objetivo primordial assegurar a regularidade contábil, fiscal e financeira das entidades vinculadas às políticas públicas social e educacional, garantindo a correta aplicação dos recursos públicos a elas destinados. Por meio de acompanhamento técnico especializado e contínuo, busca-se



PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM

Vila da Paz, Bloco D, nº 40 – Bairro Centro – Fortim/CE - CNPJ: 35.050.756/0001-20 – CEP: 62.815-000
Email: compras@fortim.ce.gov.br - Fone: (88) 3413.1053 - Site: www.fortim.ce.gov.br

fortalecer a transparência, a legalidade e a confiabilidade das informações contábeis, reduzindo riscos de inconsistências, irregularidades ou reprovação de prestações de contas pelos órgãos de controle.

Como resultado esperado, pretende-se assegurar o cumprimento tempestivo das obrigações legais e acessórias, a adequada escrituração contábil e a organização documental das entidades acompanhadas, contribuindo para a mitigação de riscos de sanções administrativas, bloqueio de recursos ou impedimentos à celebração de novos instrumentos de repasse. O acompanhamento contábil adequado permitirá maior segurança jurídica tanto para as associações e conselhos quanto para a Administração Pública Municipal.

A contratação também objetiva promover a qualificação da gestão financeira e administrativa das associações comunitárias e dos conselhos escolares, por meio de orientação técnica especializada e padronização de procedimentos contábeis. Com isso, espera-se fortalecer a capacidade institucional dessas entidades, estimular a adoção de boas práticas de governança e ampliar sua eficiência na execução das ações e projetos de interesse público desenvolvidos no âmbito do Município.

Adicionalmente, espera-se que a contratação contribua para o aprimoramento do controle e do acompanhamento por parte das Secretarias Municipais demandantes, possibilitando maior uniformidade das informações, melhoria na supervisão das entidades atendidas e maior integração entre as áreas social e educacional. A centralização do acompanhamento contábil favorece o planejamento, a fiscalização e a tomada de decisões estratégicas pela Administração.

Por fim, os resultados pretendidos incluem o atendimento aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e transparência previstos na Lei nº 14.133/2021, por meio de contratação formalizada e devidamente fundamentada, realizada por dispensa de licitação nos termos legais. A adoção dessa solução assegura a prestação de serviços contábeis qualificados, compatíveis com as necessidades das entidades atendidas e com o interesse público, contribuindo para o fortalecimento da política pública municipal e da participação social.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Após análise do objeto contratado e de suas condições de execução, não foram identificados impactos ambientais significativos associados à presente contratação.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A contratação envolve objeto que é interdependente para o sucesso.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

1. Realizar um levantamento detalhado das necessidades contábeis das associações comunitárias e dos conselhos escolares municipais, a fim de definir o escopo dos serviços a serem prestados.
2. Elaborar um termo de referência que estabeleça as obrigações da contratada, os critérios de medição e avaliação dos serviços, bem como os prazos e formas de pagamento.
3. Capacitar os servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, fornecendo informações sobre as atividades a serem acompanhadas, os indicadores de desempenho a serem avaliados e os procedimentos para a resolução de eventuais problemas.
4. Estabelecer mecanismos de controle e monitoramento da execução do contrato, por meio de relatórios periódicos de acompanhamento e avaliação dos serviços prestados.
5. Realizar reuniões periódicas com a contratada para alinhar expectativas, discutir eventuais ajustes necessários e garantir a qualidade e eficiência na prestação dos serviços.
6. Promover a transparência na gestão do contrato, divulgando informações sobre a contratação, os resultados alcançados e as medidas adotadas para garantir a efetividade da parceria.
7. Realizar avaliações periódicas do contrato, com o objetivo de identificar pontos de melhoria, corrigir possíveis falhas e garantir a eficácia na prestação dos serviços contábeis às associações comunitárias e conselhos escolares municipais.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A contratação de serviços contábeis para acompanhamento de 25 associações comunitárias e 11 conselhos escolares municipais, junto às secretarias municipais de Assistência Social, Trabalho e Cidadania e de Educação do município de Fortim - Ceará, é uma medida que visa garantir a transparência e a eficiência na gestão dos recursos públicos.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM
FLS. 18
RUBRICA



PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM

Vila da Paz, Bloco D, nº 40 – Bairro Centro – Fortim/CE - CNPJ: 35.050.756/0001-20 – CEP: 62.815-000
Email: compras@fortim.ce.gov.br - Fone: (88) 3413.1053 - Site: www.fortim.ce.gov.br



De acordo com a Lei 14.133 de licitações, a contratação de serviços contábeis para acompanhamento das associações comunitárias e conselhos escolares municipais deve ser realizada de forma transparente, competitiva e eficiente, garantindo assim a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública

A contratação desses serviços é viável, pois a correta gestão financeira e contábil dessas entidades é fundamental para garantir a aplicação adequada dos recursos públicos e o cumprimento das obrigações legais. Além disso, o acompanhamento contábil contribui para a prestação de contas e a transparência na utilização dos recursos, fortalecendo a relação de confiança entre a administração pública e a sociedade.

Ao contratar serviços contábeis especializados para acompanhar as associações comunitárias e conselhos escolares municipais, a administração municipal de Fortim demonstra seu compromisso com a eficiência na gestão pública, garantindo a correta aplicação dos recursos e o cumprimento das normas legais. Dessa forma, a contratação desse objeto atende aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, estabelecidos pela Lei 14.133 de licitações.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

Após analisar o objeto de contratação pública para serviços contábeis destinados ao acompanhamento de 25 associações comunitárias e 11 conselhos escolares municipais no município de Fortim - Ceará, concluímos que a contratação é adequada para atender a necessidade proposta. A contratação de serviços contábeis é essencial para garantir a transparência e a regularidade das atividades financeiras dessas entidades, contribuindo para a prestação de contas e o cumprimento das obrigações legais. Além disso, o acompanhamento contábil permitirá uma gestão mais eficiente dos recursos e uma melhor tomada de decisões por parte das secretarias municipais envolvidas.

A contratação de serviços contábeis para as associações comunitárias e conselhos escolares municipais demonstra o compromisso da gestão municipal em garantir a correta aplicação dos recursos públicos e o bom funcionamento dessas entidades. A atuação de profissionais especializados na área contábil é fundamental para assegurar a regularidade das atividades financeiras, evitando possíveis irregularidades e garantindo a transparência na gestão dos recursos. Dessa forma, a contratação dos serviços contábeis é uma medida importante para fortalecer a governança e a prestação de contas no âmbito municipal.

Em suma, a contratação de serviços contábeis para o acompanhamento das associações comunitárias e conselhos escolares municipais é essencial para garantir a transparência, a eficiência e a legalidade na gestão dos recursos públicos. A atuação de profissionais qualificados na área contábil contribuirá para o bom funcionamento dessas entidades, possibilitando uma gestão mais eficiente e transparente. Portanto, consideramos que a contratação é adequada e necessária para atender a demanda e garantir a regularidade das atividades financeiras no município de Fortim - Ceará.

Fortim-CE, 17 de Dezembro de 2025.

Lucas Ribeiro de Oliveira
Comissão de Planejamento

Joseline dos Santos Moura
Comissão de Planejamento

Jose Neto de Castro
Comissão de Planejamento

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTIM

<https://transparencia.acontratacao.com.br/pmfortim/etp>

CHAVE: 0f0dd05a3a6206cd5585f1b3ec2d7bd5

