

Proc. Administrativo 48- 8.171/2025

De: DANIELLE K. - PMM-SASH-CAS

Para: PMM-SADM-DGA-SCL-SAC - Central de Análise de Compras - Licitação

Data: 01/06/2026 às 09:33:05

Setores envolvidos:

PMM-SADM, PMM-SADM-DGA-SCL, PMM-SFP, PMM-SASH, PMM-SASH-DAS, PMM-SASH-AG,
PMM-SASH-DAS-CDGCU, PMM-SASH-DAS-TEC, PMM-SFP-DCAF-CONTADORES, PMM-SFP-DEO-EOF-SASH,
PMM-SADM-DGA-SCL-SAC, PMM-SASH-CAS, PMM-SASH-DAS-COO, PMM-SADM-DGA-SCL-ACLA

Solicitação de Credenciamento - Residência Inclusiva

Segue, para assinaturas.

—

Danielle Kondlatsch
Diretora de Assistência Social

Anexos:
ETP_RI.pdf



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

ÓRGÃO REQUISITANTE	Secretaria Municipal de Assistência Social e Habitação
QUAL A NECESSIDADE A SER ATENDIDA?	Atender de forma ágil as demandas de reformas e manutenções necessárias demandadas pelas Secretarias da Prefeitura Municipal de Mafra.

ALINHAMENTO DA CONTRATAÇÃO COM O PLANEJAMENTO

II - demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

HÁ PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL?	Especificar item do PCA: 40
	(x) Sim. Apesar de não constar expressamente, despesas com o acolhimento de pessoas em situação de risco, quais sejam, foram previstas no item 40 do PCA..
	() Não. Providências:

DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

III - requisitos da contratação;

QUAL O TIPO DE OBJETO?	() Bem. (x) Serviço.
QUAL A NATUREZA?	(x) Continuada. () Com monopólio. (x) Sem monopólio.
	() Não continuada.
QUAL A	() 30 dias (pronta entrega).



VIGÊNCIA?	<input type="checkbox"/> 180 dias. <input checked="" type="checkbox"/> 12 meses. <input type="checkbox"/> dias. <input type="checkbox"/> Outro: nnn <input type="checkbox"/> meses. <input type="checkbox"/> anos.
PODERÁ HAVER PRORROGAÇÃO?	<input checked="" type="checkbox"/> Sim <input type="checkbox"/> Não <input type="checkbox"/> Não se aplica
HÁ TRANSIÇÃO COM CONTRATO ANTERIOR?	Contrato nº: Prazo final: <input type="checkbox"/> Sim. <input checked="" type="checkbox"/> Não.
ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DA CONTRATAÇÃO	<p>A Residência Inclusiva integra o serviço de acolhimento previsto na Política Nacional de Assistência Social e na Tipificação Nacional dos Serviços Socioassistenciais. Seu objetivo é oferecer moradia protegida em ambiente semelhante ao familiar, evitando institucionalização segregadora. A execução deve observar principalmente: Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome; Política Nacional de Assistência Social (PNAS); Norma Operacional Básica do SUAS (NOB/SUAS); Tipificação Nacional dos Serviços Socioassistenciais; Conselho Nacional de Assistência Social; Sistema Único de Saúde, quando houver articulação intersetorial; Conselho Nacional dos Direitos da Pessoa com Deficiência;</p> <p>A residência deve possuir: acessibilidade arquitetônica; quartos adaptados; banheiros acessíveis; espaços de convivência; cozinha e lavanderia; condições de segurança e salubridade. A execução exige equipe multiprofissional compatível com o número e perfil dos usuários, normalmente composta por: coordenador; assistente social; psicólogo; cuidadores sociais; auxiliares; profissionais de apoio. As atribuições incluem: acompanhamento individual e coletivo; elaboração do Plano Individual de Atendimento (PIA); fortalecimento de vínculos; estímulo à autonomia; articulação com rede intersetorial; apoio às atividades da vida diária.</p> <p>O Acolhimento será feito com encaminhamento do Centro de Referência Especializado em Assistência Social - CREAS</p> <p>Os usuários acolhidos permaneceram acolhidos por tempo indeterminado ou até completarem 60 anos que será transferido para as Casas de Repouso de Idosos</p>
HÁ CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE?	<input type="checkbox"/> Sim. Especificar: <input checked="" type="checkbox"/> Não.
HÁ NECESSIDADE	<input type="checkbox"/> Sim.



DE TREINAMENTO?	<input checked="" type="checkbox"/> Não.
HÁ NECESSIDADE DE GARANTIA CONTRATUAL?	<input type="checkbox"/> Sim. Especifique: <input checked="" type="checkbox"/> Não.
HÁ NECESSIDADE DE GARANTIA DO PRODUTO/SERVIÇO?	<input type="checkbox"/> Sim. Prazo: <input checked="" type="checkbox"/> Não.

ESTIMATIVA DO QUANTITATIVO NECESSÁRIO

IV - estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

COMO SE OBTVE O QUANTITATIVO ESTIMADO?	<input type="checkbox"/> Análise de contratações anteriores. <input checked="" type="checkbox"/> Outro. Especificar: (Indicar a metodologia).	<input type="checkbox"/> Análise de contratações similares.									
DESCRIÇÃO DO QUANTITATIVO?	A contratação em apreço é uma inovação para o município, porém, foi estimado que durante o período de 12 meses, é improvável que será utilizado mais de 10 vagas por mês, logo, foi estimada essa quantidade. Em caso de eventual necessidade superior a estimada, será efetuado o aditivo do contrato.										
ESPECIFICAÇÃO	<table border="1"><thead><tr><th>Item</th><th>Descrição</th><th>Und</th><th>Qtd de vagas por mês</th></tr></thead><tbody><tr><td>1</td><td>Acolhimento Institucional para em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar em Residência Inclusiva, com oferta de atendimento humanizado e apoio contínuo. O acolhimento deve prever: moradia protegida em residência adaptada, com acessibilidade integral; atendimento 24 horas por cuidadores e equipe técnica segundo a NOB-RH/SUAS; alimentação, higiene e cuidados pessoais; desenvolvimento da autonomia e independência; apoio nas atividades de vida diária; inclusão social e comunitária; participação em atividades culturais, esportivas e de</td><td>Vagas</td><td>10</td></tr></tbody></table>	Item	Descrição	Und	Qtd de vagas por mês	1	Acolhimento Institucional para em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar em Residência Inclusiva, com oferta de atendimento humanizado e apoio contínuo. O acolhimento deve prever: moradia protegida em residência adaptada, com acessibilidade integral; atendimento 24 horas por cuidadores e equipe técnica segundo a NOB-RH/SUAS; alimentação, higiene e cuidados pessoais; desenvolvimento da autonomia e independência; apoio nas atividades de vida diária; inclusão social e comunitária; participação em atividades culturais, esportivas e de	Vagas	10		
Item	Descrição	Und	Qtd de vagas por mês								
1	Acolhimento Institucional para em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar em Residência Inclusiva, com oferta de atendimento humanizado e apoio contínuo. O acolhimento deve prever: moradia protegida em residência adaptada, com acessibilidade integral; atendimento 24 horas por cuidadores e equipe técnica segundo a NOB-RH/SUAS; alimentação, higiene e cuidados pessoais; desenvolvimento da autonomia e independência; apoio nas atividades de vida diária; inclusão social e comunitária; participação em atividades culturais, esportivas e de	Vagas	10								



lazer; articulação com serviços de saúde, educação e qualificação profissional; fortalecimento de vínculos familiares quando possível.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;

ONDE FORAM PESQUISADAS AS POSSÍVEIS SOLUÇÕES?	(x) Consulta a fornecedores. () Internet. () Outro. Especificar:	(x) Contratações similares. () Audiência pública.
ALTERNATIVAS POSSÍVEIS	Solução 1: Credenciamento de Residências Inclusivas	
	Credenciamento de instituição para prestação de serviço de acolhimento na modalidade Residência Inclusiva, para jovens e adultos com deficiência em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar. Vantagens: <ul style="list-style-type: none">● Oferece privacidade e segurança para os usuários acolhidos, por se tratar de instituição com experiência na prestação dos serviços.● Atendimento imediato● infraestrutura já existente, com privacidade, segurança e alimentação inclusa.● Permite adesão contínua de novos fornecedores durante a vigência do edital, ampliando a rede de atendimento.	
	Desvantagens: <ul style="list-style-type: none">● Depende da existência de instituições com capacidade adequada.● Necessita de fiscalização contratual, especialmente quanto à segurança e acolhimento humanizado.	
	Esta solução é técnica e economicamente indicada? (x) Sim. () Não.	
	Solução 2: Acolhimento das vítimas nas outras unidades de acolhimento (com objeto diverso) presentes no município	



Nesta alternativa, o município poderia utilizar outras unidades de acolhimento que já existem e que atendem a diferentes finalidades, adaptando-as temporariamente para o acolhimento de usuários com deficiência intelectual e / ou transtornos mentais de 18 a 65 anos

Vantagens:

- Equipe própria e qualificada – Servidores podem ser capacitados continuamente e atuar com maior comprometimento.
- Redução de custos operacionais ao aproveitar recursos já disponíveis.

Desvantagens:

- Potencial risco de revitimização e exposição, sobretudo em ambientes mistos ou de finalidade diversa.
- A adaptação pode exigir intervenções físicas, contrariando o caráter emergencial da demanda.
- Dependência da disponibilidade e adequação das unidades existentes.
- Irregularidade segundo a Tipificação Nacional de Serviços Socioassistenciais.

Esta solução é técnica e economicamente indicada? () Sim. (x) Não.

Solução 3: Criação de novas unidades de acolhimento com objetivo próprio de acolhimento de usuários com deficiência intelectual e / ou transtornos mentais de 18 a 65 anos.

Por fim, como solução final existe a possibilidade de criação de espaço próprio com finalidade de acolhimento de usuários com deficiência intelectual e / ou transtornos mentais de 18 a 65 anos. Nesta opção, temos as seguintes características:

Vantagens:

- Atendimento especializado voltado às necessidades dos acolhimento de usuários com deficiência intelectual e / ou transtornos mentais de 18 a 65



	<p>anos</p> <ul style="list-style-type: none">● Espaço seguro e privativo, promovendo a proteção e o acolhimento.● Programas de inclusão que podem ajudar na reintegração social dos usuários. <p>Desvantagens:</p> <ul style="list-style-type: none">● Requer alto investimento inicial, projeto arquitetônico, licenciamento, contratação de equipe e tempo prolongado de implementação.● Incompatível com a urgência da demanda, podendo configurar omissão administrativa caso adotada como única solução no momento.● Manutenção contínua e custos operacionais que precisam de planejamento financeiro.
	<p>Esta solução é técnica e economicamente indicada? () Sim. (x) Não.</p>
<p>JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA PARA A ESCOLHA DA MELHOR SOLUÇÃO</p>	<p>Após análise das três opções apresentadas, o credenciamento de instituição para prestação de serviço de acolhimento na modalidade Residência Inclusiva, para jovens e adultos com deficiência em situação de dependência se destaca como a melhor alternativa. Embora a criação de uma unidade específica ofereça um atendimento especializado, o investimento inicial e o tempo de implementação são significativos, o que pode atrasar a assistência imediata aos usuários. Por outro lado, o acolhimento em outros serviços já existentes pode ser uma solução rápida, mas enfrenta desafios na adaptação e pode não garantir a privacidade necessária.</p> <p>Portanto, o credenciamento de Residências Inclusivas se apresenta como a única alternativa capaz de garantir resposta imediata, com condições de segurança, privacidade e dignidade para o público-alvo. As demais opções apresentam limitações significativas de ordem estrutural, orçamentária ou temporal, especialmente no contexto de urgência.</p>
<p>HÁ RESTRIÇÃO DE FORNECEDORES?</p>	<p>() Sim. (x) Não.</p>

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

MEIOS

() Painel de preços. () Contratações similares.



USADOS NA PESQUISA		<input type="checkbox"/> Banco de Preços. <input checked="" type="checkbox"/> Fornecedores. <input type="checkbox"/> Internet. <input type="checkbox"/> Outro. Especificar:				
ESTIMATIVA DE PREÇO		Item	Descrição	Valor Unitário (mês)	Qtd	Valor Total
		1	Acolhimento Institucional para em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar em Residência Inclusiva, com oferta de atendimento humanizado e apoio contínuo. O acolhimento deve prever: moradia protegida em residência adaptada, com acessibilidade integral; atendimento 24 horas por cuidadores e equipe técnica segundo a NOB-RH/SUAS; alimentação, higiene e cuidados pessoais; desenvolvimento da autonomia e independência; apoio nas atividades de vida diária; inclusão social e comunitária; participação em atividades culturais, esportivas e de lazer; articulação com serviços de saúde, educação e qualificação profissional; fortalecimento de vínculos familiares quando possível.	R\$ 8.000,00 R\$ 80.000,00 (total mês)	10	R\$ 960.000,00 (total anual)
				TOTAL		R\$ 960.000,00

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

VII - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

O QUE SERÁ CONTRATADO?

Credenciamento de instituição para prestação de serviço de acolhimento na modalidade Residência Inclusiva, para jovens e adultos com deficiência em situação de dependência e que não disponham de condições de autossustentabilidade ou de retaguarda familiar.



HÁ NECESSIDADE DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA?	<input type="checkbox"/> Sim. Justificativa: <input checked="" type="checkbox"/> Não.
HÁ NECESSIDADE DE MANUTENÇÃO?	<input type="checkbox"/> Sim. Descrever solução: <input checked="" type="checkbox"/> Não.

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

A SOLUÇÃO SERÁ DIVIDIDA EM ITENS?	<input checked="" type="checkbox"/> Sim. <input type="checkbox"/> Não. Por quê?	Considerando que a necessidade a ser atendida é a prestação de serviços continuados e sem dedicação de mão de obra exclusiva, entende-se pela viabilidade do parcelamento dos serviços. <input type="checkbox"/> Objeto indivisível. <input type="checkbox"/> Perda de escala. <input type="checkbox"/> Tecnicamente inviável. <input type="checkbox"/> Economicamente inviável. <input type="checkbox"/> Aproveitamento da competitividade. <input type="checkbox"/> Outro. Especificar: (Indicar o motivo).
--	---	--

RESULTADOS PRETENDIDOS

IX - demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

QUAIS OS BENEFÍCIOS PRETENDIDOS NA CONTRATAÇÃO?	<input checked="" type="checkbox"/> Manutenção do Funcionamento Administrativo <input checked="" type="checkbox"/> Redução dos Riscos do Trabalho <input type="checkbox"/> Serviço/Bem de Consumo <input type="checkbox"/> Redução de Custos <input type="checkbox"/> Aproveitamento de Recursos Humanos <input type="checkbox"/> Ganho de Eficiência <input checked="" type="checkbox"/> Realização de Política Pública
	<input type="checkbox"/> Outro. Especificar (indicar o benefício)
DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS	O credenciamento permite que os serviços sejam prestados sob demanda, garantindo fluidez na gestão pública sem necessidade de abertura de múltiplas licitações ou investimentos em infraestrutura própria. A contratação



descentralizada facilita a atuação intersetorial e evita sobrecarga das unidades de acolhimento já existentes.

Ambientes devidamente selecionados proporcionam segurança, discrição e privacidade, minimizando riscos de revitimização. Além disso, evita-se expor os usuários a locais inadequados ou improvisados, o que pode comprometer seu bem-estar e integridade física e emocional.

A contratação de estabelecimentos previamente estruturados reduz o tempo de resposta do poder público ao garantir acolhimento imediato. Essa estratégia maximiza a efetividade da política pública com baixa complexidade operacional, mantendo os custos sob controle por meio de remuneração por diária efetivamente utilizada, o que evita ociosidade e desperdício de recursos.

Atendimento às vertentes da sustentabilidade, quais sejam: (1) função social das compras públicas para promoção do desenvolvimento sustentável no país; (2) econômica considerando que esta dimensão se refere à implantação de medidas que fomentam o comércio; (3) social ao relacionar diretamente com a efetivação de direitos sociais (redução de desigualdades sociais; criação de empregos; etc).

PROVIDÊNCIAS PENDENTES

X - providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

**HÁ PROVIDÊNCIAS
PENDENTES PARA O
SUCESSO DA
CONTRATAÇÃO?**

Especificar:

() Sim.

(x) Não.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

XI - contratações correlatas e/ou interdependentes;

**HÁ CONTRATAÇÕES
CORRELATAS OU
INTERDEPENDENTES?**

() Sim.

(x) Não.

Especificar:

Providências



IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO

XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

HÁ PREVISÃO DE IMPACTO AMBIENTAL NA CONTRATAÇÃO?	<input type="checkbox"/> Sim.	Especificar os impactos:
	<input checked="" type="checkbox"/> Não.	

CONCLUSÃO

XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

A CONTRATAÇÃO POSSUI VIABILIDADE TÉCNICA, SOCIOECONÔMICA E AMBIENTAL?	<input checked="" type="checkbox"/> Sim.
	<input type="checkbox"/> Não.

Mafra - SC, 26 de maio de 2026.

De acordo,

DIRCELENE DITTRICH PINTO
Secretária de Assistência Social e Habitação