

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

OBJETIVO

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo analisar e avaliar as possíveis alternativas para a contratação de empresa especializada na confecção de talões de requisição de combustível, visando atender às demandas da Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos, bem como de seus equipamentos vinculados.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação decorre da necessidade de garantir a adequada execução das atividades desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos e seus equipamentos vinculados (CRAS Central, CRAS Rural e CREAS), no que se refere à concessão de benefício eventual de auxílio combustível e ao controle do abastecimento da frota administrativa.

A utilização de talões de requisição de combustível constitui instrumento essencial para a formalização, autorização e controle das demandas, permitindo a rastreabilidade das concessões realizadas aos usuários e dos abastecimentos efetuados pela Administração Pública.

A ausência ou insuficiência desses materiais compromete diretamente a continuidade dos serviços, podendo gerar desorganização administrativa, falhas no controle interno, dificuldades na prestação de contas e prejuízos ao atendimento dos usuários da política pública de assistência social.

Dessa forma, a contratação se mostra necessária para assegurar a padronização dos procedimentos, o controle eficiente das requisições e a continuidade dos serviços públicos, em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência e interesse público.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação pretendida refere-se à aquisição de material de consumo, consistente na confecção de talões de requisição de combustível, não se caracterizando como serviço contínuo. Os talões deverão ser produzidos conforme especificações técnicas mínimas, incluindo formato aproximado de 22,5 cm x 7,5 cm, contendo cada talão 50 (cinquenta) requisições, sendo cada requisição composta por duas vias em cores distintas, de modo a possibilitar o adequado controle administrativo.

Deverá conter numeração sequencial, bem como campos específicos para preenchimento das informações necessárias à identificação do beneficiário ou do veículo, data, quantidade de combustível, assinatura do responsável, entre outros dados pertinentes à rastreabilidade e controle das operações. O material utilizado deverá possuir qualidade compatível, garantindo legibilidade, durabilidade e segurança no manuseio, além de acabamento que possibilite o destaque das vias ou canhotos para controle interno.

O quantitativo estimado para atendimento da demanda compreende 50 (cinquenta) talões de requisição destinados à doação de combustível e 50 (cinquenta) talões destinados ao consumo da frota administrativa.

Sempre que possível, deverão ser observados critérios de sustentabilidade, especialmente quanto à utilização de papel proveniente de fontes certificadas, em conformidade com as boas práticas ambientais e a legislação aplicável.

QUANTIDADES E ESPECIFICAÇÕES DO OBJETO

As quantidades estimadas foram definidas com base no Documento de Formalização de Demanda (DFD), considerando o histórico de consumo e a necessidade operacional da Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos e de seus equipamentos vinculados, de forma a assegurar o atendimento contínuo das atividades e evitar desabastecimento ou aquisições insuficientes.

Item	Quantidade	Objeto	Descrição
01	50	Talões	Talões de requisição de doação de combustíveis (22,5 cm x 7,5 cm) - cada

			talão com 50 requisições, cada requisição contendo. 2 vias de cores diferentes
02	50		Talões de requisição de consumo de combustíveis (22,5 cm x 7,5 cm) – cada talão com 50 requisições, cada requisição contendo. 2 vias de cores diferentes

MEMÓRIA DE CÁLCULO DAS QUANTIDADES DO OBJETO

Cada talão é composto por 50 (cinquenta) requisições, sendo que foram estimados 50 (cinquenta) talões para cada tipo (doação e consumo), resultando em 2.500 (duas mil e quinhentas) requisições por item, totalizando 5.000 (cinco mil) requisições.

Destaca-se que cada requisição possui 2 (duas) vias, o que perfaz um total de 10.000 (dez mil) vias impressas, garantindo o adequado controle, rastreabilidade e formalização das operações.

Os quantitativos definidos visam assegurar o atendimento contínuo da demanda ao longo do período estimado de 12 (doze) meses, em observância aos princípios da eficiência e economicidade.

ANÁLISE DE SOLUÇÕES EXISTENTES NO MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as principais soluções disponíveis no mercado, visando identificar a alternativa mais adequada sob os aspectos de eficiência, economicidade e viabilidade operacional.

Dentre as opções possíveis, destacam-se:

A **Alternativa 1** consiste na contratação de empresa especializada para a confecção de talões físicos de requisição de combustível, conforme especificações padronizadas da Administração. Trata-se de solução amplamente utilizada no setor público, com fornecedores consolidados no mercado gráfico, apresentando baixo custo, facilidade de implementação e adequada capacidade de atender às necessidades de controle, organização e rastreabilidade das requisições.

A **Alternativa 2** refere-se à adoção de solução informatizada ou digital, por meio da utilização de sistemas, cartões magnéticos ou aplicativos para gestão e autorização de abastecimento. Embora essa alternativa proporcione maior nível de controle, automação e geração de relatórios gerenciais, sua implementação demanda custos mais elevados, necessidade de infraestrutura tecnológica, capacitação de usuários e dependência de sistemas informatizados, o que pode comprometer sua viabilidade no contexto atual da Administração.

A **Alternativa 3** consiste na utilização de documentos internos não padronizados, elaborados diretamente pela Administração para controle das requisições. No entanto, essa opção apresenta fragilidades significativas, como ausência de padronização, maior risco de falhas operacionais, dificuldade de controle e menor segurança das informações, não sendo adequada para atender às exigências administrativas e de fiscalização.

Diante das alternativas analisadas, conclui-se que a **Alternativa 1** se apresenta como a mais vantajosa para a Administração Pública, por reunir melhor relação custo-benefício, facilidade de execução e atendimento adequado às necessidades operacionais, garantindo padronização, controle e eficiência na gestão das requisições de combustível.

JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

A solução escolhida, consistente na contratação de empresa especializada para a confecção de talões de requisição de combustível, mostra-se a mais adequada para o atendimento da necessidade administrativa, considerando critérios de viabilidade técnica, economicidade, eficiência e interesse público.

A adoção de talões físicos padronizados permite o adequado controle, registro e rastreabilidade das requisições de combustível, tanto no âmbito da

concessão de benefícios eventuais quanto no abastecimento da frota administrativa, garantindo maior segurança na execução das atividades e na prestação de contas.

Além disso, trata-se de solução de fácil implementação, que não demanda investimentos adicionais em infraestrutura tecnológica, sistemas informatizados ou capacitação específica de servidores, o que contribui para a redução de custos e para a agilidade na operacionalização da demanda.

As alternativas analisadas, como a utilização de sistemas digitais ou meios informais de controle, não se mostram, no momento, tão vantajosas, seja em razão do custo elevado de implantação e manutenção, seja pelos riscos associados à ausência de padronização e controle adequado.

Dessa forma, a solução adotada apresenta a melhor relação custo-benefício para a Administração Pública, atendendo de forma satisfatória às necessidades identificadas, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, previstos na legislação vigente.

ESTIMATIVA DE CUSTOS

Para fins de viabilização da presente contratação, foi realizada pesquisa de preços de forma simplificada, com o objetivo de aferir parâmetros de mercado e verificar a compatibilidade dos valores praticados.

A estimativa foi baseada em 03 (três) cotações de fornecedores distintos, consideradas compatíveis com o objeto e com condições de mercado.

A estimativa foi baseada em 03 (três) cotações de fornecedores distintos, obtidas junto ao mercado, considerando a similaridade do objeto (talões de requisição de combustível e doação).

Os valores identificados foram:

- **Fornecedor 1:** R\$ 13,00
- **Fornecedor 2:** R\$ 25,90
- **Fornecedor 3:** R\$ 23,50

A partir desses dados, foi realizada a média aritmética simples, resultando no valor estimado unitário de R\$ 20,80 (vinte reais e oitenta centavos).

Ressalta-se que a presente estimativa possui caráter preliminar, sendo que a apuração definitiva do valor da contratação será realizada pelo Setor de Compras, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, observando os parâmetros oficiais e metodologias vigentes.

CRITÉRIO DE JULGAMENTO

O critério de julgamento a ser adotado para a seleção da proposta mais vantajosa será o de menor preço por lote, nos termos do art. 33, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, sendo o lote composto por 02 (dois) itens, conforme especificações constantes no Termo de Referência. A contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, em razão do valor estimado enquadrar-se nos limites legais para aquisições de pequeno valor.

Considerando tratar-se de aquisição de material de consumo com especificações usuais de mercado, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência.

A adoção do critério de julgamento por lote justifica-se pela necessidade de padronização do fornecimento, otimização logística e maior eficiência na gestão contratual, uma vez que os itens que compõem o lote possuem natureza correlata e são usualmente fornecidos pelo mesmo segmento de mercado, sem prejuízo à competitividade e assegurando à Administração a contratação mais vantajosa.

FORMA DE RECEBIMENTO

O recebimento do objeto será realizado no Almoxarifado da Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos, mediante entrega dos materiais pela contratada, conforme especificações constantes no Termo de Referência e na Ordem de Fornecimento.

O recebimento dar-se-á em duas etapas, sendo:

I - **Recebimento provisório**, no ato da entrega, para verificação quantitativa dos materiais, conferindo-se a quantidade de talões entregues em relação ao solicitado;

II - **Recebimento definitivo**, após análise qualitativa e conferência detalhada das especificações, incluindo verificação de impressão, numeração sequencial, quantidade de requisições por talão, qualidade do material, presença das vias e demais requisitos estabelecidos, a ser realizada pelo fiscal do contrato.

Caso sejam constatadas irregularidades, divergências ou desconformidades, os materiais serão recusados, total ou parcialmente, devendo a contratada proceder à substituição no prazo a ser estipulado pela Administração, sem ônus adicional.

O recebimento definitivo não exclui a responsabilidade da contratada quanto à qualidade do objeto fornecido, nos termos da legislação vigente.

DECLARAÇÃO SOBRE O PARCELAMENTO DO OBJETO

Nos termos da Lei nº 14.133/2021, foi analisada a viabilidade de parcelamento do objeto da contratação, concluindo-se que não se mostra vantajoso o parcelamento, devendo a contratação ocorrer de forma integral, em lote único.

A aquisição dos talões de requisição de combustível possui natureza padronizada e baixa complexidade, sendo mais adequada a contratação de um único fornecedor, a fim de garantir a uniformidade do material, a padronização das impressões, a sequência numérica adequada e a eficiência no controle administrativo.

O eventual parcelamento poderia comprometer a padronização dos talões, gerar divergências de layout, numeração e qualidade, além de dificultar a gestão e fiscalização contratual, não trazendo benefícios técnicos ou econômicos relevantes para a Administração.

Dessa forma, a contratação será realizada sem parcelamento do objeto, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

ANALISE DE RISCO

RISCO IDENTIFICADO	PROBABILIDADE	IMPACTO	MEDIDAS DE MITIGAÇÃO
Atraso na entrega dos talões	Média	Médio	Estabelecer prazo claro na ordem de fornecimento e prever penalidades em caso de descumprimento.
Entrega de materiais em desacordo com as especificações	Baixa	Alto	Definir detalhadamente as especificações no Termo de Referência e realizar conferência rigorosa no recebimento.
Falhas de impressão (numeração, vias, dados incompletos)	Média	Médio	Exigir prova/arte final antes da impressão e validação prévia pela Administração.
Quantidade inferior ao solicitado	Baixa	Médio	Conferência quantitativa no ato do recebimento (recebimento provisório)
Baixa qualidade do material (papel, impressão)	Baixa	Médio	Definir padrão mínimo de qualidade e exigir substituição em caso de inconformidade.
Descontinuidade	Baixa	Alto	Planejamento

no fornecimento			prévio da demanda e acompanhamento da execução contratual pelo fiscal.
-----------------	--	--	--

A análise de riscos visa antecipar possíveis falhas na execução contratual, permitindo à Administração adotar medidas preventivas e corretivas, garantindo a eficiência, continuidade e segurança na execução do objeto.

Os riscos identificados são considerados de baixa a média complexidade, sendo plenamente mitigáveis por meio de planejamento adequado, definição clara das especificações e fiscalização efetiva do contrato.

IMPACTO AMBIENTAL DA CONTRATAÇÃO

A contratação pretendida apresenta baixo impacto ambiental, considerando a natureza do objeto, que consiste na confecção de material gráfico (talões de requisição de combustível).

Os principais impactos ambientais estão relacionados ao consumo de papel e insumos de impressão, bem como à geração de resíduos decorrentes do processo produtivo. No entanto, tais impactos são considerados reduzidos e controláveis, não representando risco significativo ao meio ambiente.

Como medida mitigadora, recomenda-se que a empresa contratada utilize, sempre que possível, papel proveniente de fontes legalmente certificadas, bem como adote práticas de produção sustentável, como o uso racional de recursos naturais, reaproveitamento de materiais e destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados.

Dessa forma, conclui-se que a contratação é ambientalmente viável, desde que observadas as boas práticas de sustentabilidade, em conformidade com a legislação vigente e os princípios da responsabilidade socioambiental na Administração Pública.

FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A presente contratação encontra respaldo na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que estabelece normas gerais de licitações e contratos administrativos no âmbito da Administração Pública.

O Estudo Técnico Preliminar foi elaborado em conformidade com o disposto no art. 18 da referida lei, que trata da fase de planejamento das contratações públicas, evidenciando a necessidade da contratação, a análise de soluções disponíveis no mercado e a definição da alternativa mais vantajosa para a Administração.

Quanto à forma de contratação, considerando o baixo valor estimado para a aquisição, a mesma poderá ser enquadrada como hipótese de dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, que autoriza a contratação direta para outros serviços e compras de pequeno valor, observados os limites legais vigentes.

Ressalta-se que deverão ser observadas todas as demais normas aplicáveis, incluindo os princípios que regem a Administração Pública, tais como legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, bem como as disposições pertinentes à formalização, execução e fiscalização contratual.

FISCALIZAÇÃO

A fiscalização e o acompanhamento da execução do contrato serão realizados por servidor designado pela Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos de Paraty/RJ, conforme o art. 117 da Lei nº 14.133/2021. O fiscal deverá atestar a conformidade dos produtos entregues e comunicar eventuais irregularidades.

ALINHAMENTO COM PCA

No momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, o novo Plano Contratação Anual (PCA) do Município de Paraty/RJ encontra-se em fase de elaboração.

CONCLUSÃO / DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante das análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada para a confecção de talões de requisição de combustível mostra-se viável, adequada e necessária para o atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Assistência Social e Direitos Humanos e de seus equipamentos vinculados.

A solução escolhida atende aos requisitos técnicos e operacionais, apresenta a melhor relação custo-benefício, é de fácil implementação e garante a continuidade dos serviços públicos, especialmente no que se refere à concessão de benefícios eventuais e ao controle do abastecimento da frota administrativa.

Foram observados os aspectos legais, técnicos, operacionais, econômicos e ambientais, não sendo identificados impedimentos para a realização da contratação, a qual poderá ser realizada por meio de dispensa de licitação, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, declara-se a viabilidade da contratação pretendida, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo com a elaboração do Termo de Referência e demais atos necessários à formalização da contratação.



MUNICIPIO DE PARATY

RUA JANGO PADUA, TERMINAL RODOVIARIO AGILIO RAMOS, 2º ANDAR

PARATY/RJ - CEP 23.970-000

CNPJ: 29.172.475/0001-47 | FONE: (24) 3371-6527



CÓDIGO DE ACESSO

5463BB7A6A874A99B089926E9088046E

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://paraty.flowdocs.com.br/public/assinaturas/5463BB7A6A874A99B089926E9088046E>