

Belo Horizonte (MG), 16 de dezembro de 2024.

Exmo. Sr.

ALEX ANDRADE ANZOLIN

Prefeito Municipal de

ARGIRITA (MG)

Att. Sra. Beatriz Pereira Xavier – Agente de Contratação

Referência: Parecer Técnico – Verificação de exequibilidade dos preços ofertados no Processo Licitatório N.º 103/2024 – Concorrência N.º 06/2024.

Prezados (as) Senhores (as),

Trata-se de solicitação de um parecer a respeito da exequibilidade dos preços apresentados pela empresa participante do processo licitatório nº 103/2024, o qual passamos a discorrer.

I. DOS FATOS

O processo licitatório N.º 103/2024, realizado na modalidade Concorrência N.º 06/2024, teve ofertas de preços abaixo do limite estabelecido no art. 59, §4º da Lei 14.133/21.

Considerando que a interpretação do referido artigo, conforme nos ensina a jurisprudência e os entendimentos doutrinários, estabelece uma **presunção relativa de inexecuibilidade de preços**, de modo que, como regra, em situação de suposta inexecuibilidade não será admissível a desclassificação direta de proposta sem que seja facultada ao licitante oportunidade de demonstrar a exequibilidade do valor ofertado.

Dessa forma, obedecendo a tal regramento, a Agente de Contratação solicitou da empresa o envio da comprovação dos custos, para que fosse auferida a exequibilidade dos preços ofertados. O preço estabelecido como parâmetro da Administração Pública, foi elaborado pelo Departamento de Engenharia, conforme demonstrado na planilha abaixo:

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UND	QTD.	CUSTO UNIT. SEM BDI (R\$)	CUSTO UNIT. COM BDI (R\$)	VALOR TOTAL COM BDI (R\$)
1		SERVIÇOS PRELIMINARES					1.731,25
1.1	ED-28427	Fornecimento e colocação de placa de obra em chapa galvanizada #26, esp. 0,45mm, dimensão (3x1,5) m, plotada com adesivo vinílico, afixada com rebites 4,8x40mm, em estrutura metálica de metalon 20x20mm, esp. 1,25mm, inclusive suporte em eucalipto autoclavado pintado com tinta PVA duas (2) demãos	UNID	1,00	1.396,17	1.731,25	1.731,25
2		REGULARIZAÇÃO					38.822,46
2.1	100575	Regularização de superfícies com motoniveladora. Af_11/2019	M2	3.191,75	0,14	0,17	542,60
2.2	100981	Carga, manobra e descarga de entulho em caminhão basculante 6 m³ - carga com escavadeira hidráulica (caçamba de 0,80 m³ / 111 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	861,77	8,81	10,92	9.410,56
2.3	97914	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	8.617,70	2,70	3,35	28.869,30
3		PAVIMENTAÇÃO					809.563,34
3.1		BASE					
3.1.1	96396	Execução e compactação de base e ou sub-base para pavimentação de brita graduada simples - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	638,35	214,98	266,58	170.171,34
3.1.2	100973	Carga, manobra e descarga de solos e materiais granulares em caminhão basculante 6 m³ - carga com pá carregadeira (caçamba de 1,7 a 2,8 m³ / 128 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	638,35	9,12	11,31	7.219,74
3.1.3	97914	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	9.575,25	2,97	3,68	35.236,92
3.2		CBUQ					
3.2.1	RO-51228	Imprimação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	3.191,75	3,55	4,40	14.043,70
3.2.2	RO-51229	Pintura de ligação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	6.383,50	1,88	2,33	14.873,56
3.2.3	95996	Execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de binder - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	111,71	1.632,61	2.024,44	226.152,72
3.2.2	95995	Execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de rolamento - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	111,71	1.883,31	2.335,30	260.879,28
3.2.4	RO-14038	Transporte de Concreto Betuminoso Usinado a Quente. Distância média de transporte > 50,00 km (volume compactado)	m3*km	25.534,00	1,88	2,33	59.494,22
3.3		MEIO-FIO DE TRAVAMENTO					
3.3.1	94274	Assentamento de guia (meio-fio) em trecho curvo, confeccionada em concreto pré-fabricado, dimensões 100x15x13x30 cm (comprimento x base inferior x base superior x altura). Af_01/2024	M	262,00	66,15	82,03	21.491,86
4		DRENAGEM					16.984,05
4.1	ED-48549	Boca de lobo simples (tipo a - ferro fundido), quadro, grelha e cantoneira, inclusive escavação, reaterro e bota-fora	U	5,00	2.739,36	3.396,81	16.984,05
VALOR TOTAL:							R\$ 867.101,10

O valor que deverá ser avaliado para fins de comprovação de exequibilidade é de **R\$613.500 (seiscentos e treze mil e quinhentos reais)**, cuja detentora do lance é a empresa Civil Pavimentações Ltda., cujo percentual de desconto foi de 29,25% (vinte e nove vírgula vinte e cinco por cento).

Pode-se observar que preços ofertados pela empresa estão bem abaixo do que foi estabelecido como preços de referência no processo, o que demanda por parte da empresa (a critério da Administração) a demonstração de sua exequibilidade, nos termos da Lei N.º 14.133/2021, em seu art. 59, inciso IV.

II. DO MÉRITO

A Lei N.º 14.133, de 1º de abril de 2021, estabelece em seu art. 11, inciso III que o processo licitatório tem dentre seus objetivos “evitar contratações com sobrepreço ou com preços manifestadamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos”.

O seu art. 59, inciso IV, determina que “*serão desclassificadas as propostas que não tiverem sua exequibilidade demonstrada*”.

No mesmo art. 59, temos o § 2º onde se determina a possibilidade de abertura de diligência para aferir a exequibilidade da proposta:

“(…)

§ 2º A Administração poderá realizar diligências para aferir a exequibilidade das propostas ou exigir dos licitantes que ela seja demonstrada, conforme disposto no inciso IV do **caput** deste artigo.

O advento da nova lei de licitações trouxe como a parte mais importante o crescimento de atividades de planejamento para realização de um procedimento licitatório. Quando temos transcrito um valor orçado por técnicos de confiança do município, pressupõe-se que aqueles valores de referência são um padrão máximo aceitável. Nesse sentido, coube a legislação apresentar um limite de consideração para que os preços possam ser considerados inexequíveis.

III. DA ANÁLISE DOS CUSTOS APRESENTADOS

Considerando então a presunção relativa de aplicação do art. 59 da Lei N.º 14.133/21, solicitou-se das empresas a apresentação da formação de seus custos, sendo apresentados os seguintes valores:

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UND	QTD.	CUSTO UNIT. SEM BDI (R\$)	CUSTO UNIT. COM BDI (R\$)	VALOR TOTAL COM BDI (R\$)
1		SERVIÇOS PRELIMINARES					1.224,91

1,1	ED-28427	Fornecimento e colocação de placa de obra em chapa galvanizada #26, esp. 0,45mm, dimensão (3x1,5)m, plotada com adesivo vinílico, afixada com rebites 4,8x40mm, em estrutura metálica de metalon 20x20mm, esp. 1,25mm, inclusive suporte em eucalipto autoclavado pintado com tinta pva duas (2) demãos	UNID	1,00	930,93	1224,91	1.224,91
2		REGULARIZAÇÃO					27.468,06
2,1	100575	Regularização de superfícies com motoniveladora. Af_11/2019	M2	3.191,75	0,09	0,12	383,91
2,2	100981	Carga, manobra e descarga de entulho em caminhão basculante 6 m³ - carga com escavadeira hidráulica (caçamba de 0,80 m³ / 111 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	861,77	5,87	7,73	6.658,25
2,3	97914	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	8.617,70	1,8	2,37	20.425,90
3		PAVIMENTAÇÃO					572.790,35
3,1		BASE					
3.1.1	96396	Execução e compactação de base e ou sub base para pavimentação de brita graduada simples - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	638,35	143,35	188,61	120.401,33
3.1.2	100973	Carga, manobra e descarga de solos e materiais granulares em caminhão basculante 6 m³ - carga com pá carregadeira (caçamba de 1,7 a 2,8 m³ / 128 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	638,35	6,08	8,00	5.108,18
3.1.3	97914	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	9.575,25	1,98	2,60	24.931,18
3,2		CBUQ					
3.2.1	RO-51228	Imprimação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	3.191,75	2,37	3,11	9.936,34
3.2.2	RO-51229	Pintura de ligação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	6.383,50	1,25	1,65	10.523,49
3.2.3	95996	execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de binder - exclusive carga e transporte. af_11/2019	M3	111,71	1.088,59	1.432,35	160.009,83
3.2.2	95995	execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de rolamento - exclusive carga e transporte. af_11/2019	M3	111,71	1.255,74	1.652,29	184.579,92
3.2.4	RO-14038	Transporte de Concreto Betuminoso Usinado a Quente. Distância média de transporte > 50,00 km (volume compactado)	m3*km	25.534,00	1,25	1,65	42.093,95
3,3		MEIO-FIO DE TRAVAMENTO					
3.3.1	94274	Assentamento de guia (meio-fio) em trecho curvo, confeccionada em concreto pré-fabricado, dimensões 100x15x13x30 cm (comprimento x base inferior x base superior x altura). Af_01/2024	M	262,00	44,11	58,04	15.206,14

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UND	QTD.	CUSTO UNIT. SEM BDI (R\$)	CUSTO UNIT. COM BDI (R\$)	VALOR TOTAL COM BDI (R\$)
4		DRENAGEM					12.016,72
4,1	ED-48549	boca de lobo simples (tipo a - ferro fundido), quadro, grelha e cantoneira, inclusive escavação, reaterro e bota-fora	U	5,00	1826,54	2.403,34	12.016,78
VALOR TOTAL:							R\$ 613.500,00

Vejamos que não há a demonstração detalhada dos custos da empresa em função dos itens que compõe a planilha.

IV DO DESCONTO APRESENTADO EM COMPARAÇÃO COM OS VALORES APRESENTADOS NA PLANILHA

Nesse momento, buscamos um comparativo dos descontos efetuados pela empresa, no valor total em comparação com os itens da planilha, a fim de verificar se os descontos foram aplicados de forma linear, o que afetaria diretamente nos custos apresentados acima. Assim temos:

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD.	VALOR TOTAL ORÇADO C/BDI	VALOR APRESENTADO	% DESCONTO APLICADO
1	SERVIÇOS PRELIMINARES			1.731,25	1224,91	29,25
1.1	Fornecimento e colocação de placa de obra em chapa galvanizada #26, esp. 0,45mm, dimensão (3x1,5) m, plotada com adesivo vinílico, afixada com rebites 4,8x40mm, em estrutura metálica de metalon 20x20mm, esp. 1,25mm, inclusive suporte em eucalipto autoclavado pintado com tinta PVA duas (2) demãos	UNID	1,00	1.731,25	1224,91	29,25
2	REGULARIZAÇÃO			38.822,46	27.468,06	29,25
2.1	Regularização de superfícies com motoniveladora. Af_11/2019	M2	3.191,75	542,60	383,91	29,25
2.2	Carga, manobra e descarga de entulho em caminhão basculante 6 m³ - carga com escavadeira hidráulica (caçamba de 0,80 m³ / 111 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	861,77	9.410,56	6.658,25	29,25
2.3	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	8.617,70	28.869,30	20.425,90	29,25
3	PAVIMENTAÇÃO			809.563,34	572.790,35	29,25
3.1	BASE					29,25
3.1.1	Execução e compactação de base e ou sub-base para pavimentação de brita graduada simples - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	638,35	170.171,34	120.401,33	29,25
3.1.2	Carga, manobra e descarga de solos e materiais granulares em caminhão basculante 6 m³ - carga com pá carregadeira (caçamba de 1,7 a 2,8 m³ / 128 hp) e descarga livre (unidade: m3). Af_07/2020	M3	638,35	7.219,74	5.108,18	29,25
3.1.3	Transporte com caminhão basculante de 6 m³, em via urbana pavimentada, dmt até 30 km (unidade: m3xkm). Af_07/2020	M3XKM	9.575,25	35.236,92	24.931,18	29,25

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD.	VALOR TOTAL ORÇADO C/BDI	VALOR APRESEN- TADO	% DESCONTO APLICADO
3.2	CBUQ					
3.2.1	Imprimação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	3.191,75	14.043,70	9.936,34	29,25
3.2.2	Pintura de ligação (Execução e fornecimento do material betuminoso, exclusive transporte do material betuminoso)	m2	6.383,50	14.873,56	10.523,49	29,25
3.2.3	Execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de binder - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	111,71	226.152,72	160.009,83	29,25
3.2.2	Execução de pavimento com aplicação de concreto asfáltico, camada de rolamento - exclusive carga e transporte. Af_11/2019	M3	111,71	260.879,28	184.579,92	29,25
3.2.4	Transporte de Concreto Betuminoso Usinado a Quente. Distância média de transporte > 50,00 km (volume compactado)	m3*km	25.534,00	59.494,22	42.093,95	29,25
3.3	MEIO-FIO DE TRAVAMENTO					
3.3.1	Assentamento de guia (meio-fio) em trecho curvo, confeccionada em concreto pré-fabricado, dimensões 100x15x13x30 cm (comprimento x base inferior x base superior x altura). Af_01/2024	M	262,00	21.491,86	15.206,14	29,25
4	DRENAGEM			16.984,05	12.016,72	29,25
4.1	Boca de lobo simples (tipo a - ferro fundido), quadro, grelha e cantoneira, inclusive escavação, reaterro e bota-fora	U	5,00	16.984,05	12.016,78	29,25
TOTAL				867.101,10	613.500,00	29,25

IV – DO PARECER TÉCNICO E CONCLUSÃO

Vejamos que no item III do presente relatório, temos que a empresa não apresentou o detalhamento dos custos para que fosse possível estabelecer um estudo/análise de exequibilidade da proposta de preço. Vejamos que não é possível auferir na formação de custos, o que será utilizado de serviços, mão de obra e os insumos, para fins de podermos avaliar a correta adequação dos valores da proposta.

Já no item IV da planilha, fizemos um comparativo dos custos apresentados e o percentual de desconto que foi concedido no valor final. Nesse quesito, temos que os desconto dado pela empresa no preço final foram aplicados de forma linear.

A obrigatoriedade de apresentação de desconto linear nas planilhas de licitação está fundamentada

Diante dos valores apresentados, temos que a empresa não cumpriu os requisitos mínimos exigidos em diligência para que pudéssemos afirmar a exequibilidade dos preços ofertados na licitação, devendo, no nosso entendimento, a proposta ser desclassificada.

Colocamo-nos a disposição para quaisquer outros esclarecimentos.

Atenciosamente,