

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - Informações Básicas

1.1 - Aquisição de equipamentos e insumos para serviços de limpeza urbana e roçagem, compreendendo roçadeiras manuais a gasolina, cortadores de grama, pulverizadores costais, lâminas metálicas tipo faca para roçadeira e fio de nylon para roçadeira, destinados à manutenção de áreas verdes e espaços públicos do município, conforme especificações e quantitativos estabelecidos neste documento.

2 - Descrição da necessidade

2.1 - A necessidade da contratação decorre da demanda identificada para a aquisição de equipamentos e insumos específicos destinados aos serviços de limpeza urbana e roçagem, incluindo roçadeiras manuais a gasolina, cortadores de grama, pulverizadores costais, lâminas metálicas tipo faca para roçadeira e fio de nylon para roçadeira. Esses itens são essenciais para a manutenção adequada das áreas verdes e espaços públicos do município, garantindo a conservação, segurança e qualidade ambiental desses locais. A origem da demanda está vinculada à necessidade contínua de assegurar a limpeza e o manejo adequado da vegetação, prevenindo o acúmulo de resíduos e o crescimento desordenado da vegetação que possa comprometer a utilização e a estética dos espaços públicos.

2.2 - A contratação é pertinente e necessária para o atendimento dos objetivos institucionais do órgão responsável pela gestão urbana, que incluem a promoção do bem-estar da população, a preservação ambiental e a manutenção da ordem e limpeza nos espaços públicos. A disponibilização dos equipamentos e insumos adequados possibilita a execução eficiente dos serviços de limpeza e roçagem, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida dos munícipes e o cumprimento das políticas públicas voltadas à sustentabilidade e à saúde pública. Dessa forma, a contratação está alinhada às diretrizes institucionais que visam garantir ambientes urbanos limpos, seguros e agradáveis para a comunidade.

2.3 - A relação direta entre a demanda apresentada e a necessidade pública reside no fato de que a manutenção das áreas verdes e espaços públicos é fundamental para assegurar a salubridade, a segurança e o conforto da população. A aquisição dos equipamentos e insumos mencionados viabiliza a realização dos serviços essenciais de limpeza urbana e roçagem, prevenindo riscos à saúde pública decorrentes do acúmulo de lixo e da proliferação de vetores, além de contribuir para a valorização dos espaços públicos como locais de convivência social e lazer. Assim, a contratação atende a uma necessidade pública concreta, promovendo o interesse coletivo e o desenvolvimento sustentável do município.

3 - Área(s) requisitante(s)

3.1 - Secretaria Municipal de Obras e Urbanismo

4 - Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 - Da natureza da Contratação

4.1.1 - A natureza do objeto deste ETP dadas suas características, enquadra-se em bens comuns nos termos da Lei nº 14.133/2021, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, devendo, portanto, ser licitado por meio do Pregão, preferencialmente na forma Eletrônica.

4.2 - Duração inicial do contrato de fornecimento de natureza não continuada:

4.2.1 - O prazo de vigência da contratação será de 12 meses, contados da data de assinatura do contrato, na forma do art. 105 da Lei 14.133/21.

4.3 - Sustentabilidade

4.3.1 - Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos exigidos neste tópico.

4.3.2 - A CONTRATADA deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente.

4.3.3 - Com relação aos critérios de sustentabilidade, os produtos deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando, sempre que possível e disponível, tecnologias e materiais ecologicamente corretos, bem como promovendo a racionalização de recursos naturais.

4.3.4 - São proibidas, à contratada, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos originados da fabricação dos bens contratados:

4.3.4.1 - lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos;

4.3.4.2 - lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração;

4.3.4.3 - queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; e outras formas vedadas pelo Poder Público.

5 - Levantamento de Mercado

5.1 - Após levantamento visando analisar as alternativas para execução dos serviços de limpeza urbana e roçagem no município, foram encontradas duas possibilidades: a contratação de empresa terceirizada especializada ou a execução direta dos serviços pela Prefeitura, mediante aquisição de equipamentos e insumos e utilização de mão de obra própria.

A contratação de empresa terceirizada apresenta como vantagens a redução de encargos administrativos relacionados à gestão de pessoal, a disponibilização de mão de obra especializada e treinada, bem como maior flexibilidade operacional, especialmente na substituição de funcionários. Além disso, não há necessidade de investimento inicial na aquisição de equipamentos e insumos, sendo tais custos de responsabilidade da empresa contratada. Por outro lado, essa alternativa apresenta desvantagens relevantes, como a menor autonomia e controle direto da Administração Pública sobre a execução dos serviços, a dependência da empresa contratada, possíveis dificuldades na fiscalização da qualidade dos serviços prestados e o risco de descontinuidade em caso de problemas contratuais.

Por sua vez, a execução direta dos serviços pela Prefeitura, mediante aquisição de equipamentos e insumos e utilização de equipe própria, possibilita maior controle e fiscalização das atividades, melhor adequação dos serviços às necessidades locais e maior integração da equipe com a realidade do município. Essa alternativa também garante a continuidade dos serviços, sem dependência de terceiros, além de possibilitar economia a médio e longo prazo, uma vez que os equipamentos adquiridos podem ser utilizados de forma contínua. Como desvantagens, destacam-se a necessidade de investimento inicial na aquisição dos equipamentos e insumos, bem como os custos relacionados à gestão de pessoal e encargos trabalhistas.

Diante do exposto, considerando que os serviços de limpeza urbana e roçagem possuem caráter contínuo e essencial, e que demandam acompanhamento constante e adequação às condições locais, conclui-se que a execução direta pela Prefeitura, com a aquisição de equipamentos e insumos e utilização de mão de obra própria, mostra-se a alternativa mais vantajosa, proporcionando maior controle, eficiência na prestação dos serviços e melhor relação custo-benefício ao longo do tempo.

6 - Descrição da solução como um todo

6.1 - A contratação refere-se à Aquisição de equipamentos e insumos para serviços de limpeza urbana e roçagem, compreendendo roçadeiras manuais a gasolina, cortadores de grama, pulverizadores costais, lâminas metálicas tipo faca para roçadeira e fio de nylon para roçadeira, destinados à manutenção de áreas verdes e espaços públicos do município, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

6.2 - As especificações técnicas contidas no presente documento, inclusive quanto ao detalhamento, requisitos, características, e quantitativos do objeto da contratação, foram definidos por este(s) setor(es) demandante(s), com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público, do qual está identificado no final e aprova o presente instrumento e seus anexos.

6.3 - Registre-se que, especificação técnica do objeto, será tratado em tópico específico deste ETP (Item 7) de modo que sua inclusão aqui seria redundante.

7 - Estimativa das Quantidades a serem contratadas

Item	Descrição	Unid.	Quant.
1	Lâmina metálica tipo faca, 2 pontas, confeccionada em aço temperado de alta resistência, com diâmetro aproximado de 300 mm (ou compatível), furo central padrão (aprox. 25,4 mm ou compatível com adaptadores), para uso em roçadeiras laterais a gasolina, indicada para corte de capim alto, vegetação densa e pequenas plantas lenhosas	Unid.	120
2	Cortador de grama tipo empurrador, com motor a combustão (gasolina), 4 tempos, potência mínima de 6,5 HP, sistema de partida manual, equipado com sistema de corte rotativo com lâmina em aço de alta resistência, largura de corte mínima de 45 cm, com regulagem de altura de corte em múltiplas posições, equipado com coletor de grama, rodas para deslocamento e estrutura reforçada, indicado para uso profissional em manutenção de áreas verdes e serviços de limpeza urbana.	Unid.	2
3	Pulverizador costal manual, com reservatório em material resistente (plástico de alta densidade ou equivalente), capacidade mínima de 20 litros, sistema de bombeamento manual, equipado com mangueira, lança metálica ou em material resistente, bico regulável para diferentes tipos de aplicação, alças para transporte nas costas com ajuste, indicado para aplicação de defensivos agrícolas, herbicidas e controle de pragas em áreas verdes.	Unid.	4
4	Fio de nylon para roçadeira, de alta resistência, indicado para corte de grama e vegetação leve a densa, com perfil circular ou equivalente,	Rolo 300m	4

Item	Descrição	Unid.	Quant.
	diâmetro de 3,0 mm, acondicionado em rolo com comprimento mínimo de 300 metros, compatível com roçadeiras laterais a gasolina, destinado ao uso em serviços de manutenção de áreas verdes e limpeza urbana		
5	Roçadeira lateral manual, equipada com motor a combustão (gasolina), ciclo 2 tempos, com potência de 1,2 kW (1,6 hp) e cilindrada de 33,6 cm ³ , dotada de sistema de partida manual retrátil. Deve possuir eixo rígido, guidão tipo bicicleta, e ser equipada com sistema de corte duplo, composto por cabeçote com fio de nylon e lâmina metálica. O equipamento deve incluir protetor de segurança, cinto de sustentação tipo duplo, além de sistema antivibração, garantindo maior conforto e segurança ao operador. Indicado para uso profissional contínuo, especialmente em atividades de manutenção de áreas verdes, roçada de terrenos e limpeza urbana.	Unid.	4
6	Escova de aço rotativa para roçadeira, tipo circular, confeccionada em fios de aço torcido de alta resistência (aço carbono ou equivalente), diâmetro entre 150 mm e 200 mm, com furo central padrão de 25,4 mm (1"), compatível com roçadeiras laterais a gasolina, indicada para limpeza de vegetação densa, capoeira leve e remoção de ervas daninhas em áreas urbanas, como calçadas e meio-fio	Unid.	10
7	Prato giratório de nylon para roçadeira lateral, compatível com equipamentos com cilindrada mínima de 33,6 cm ³ e potência mínima de 1,2 kW (1,6 hp), fabricado em nylon de alta resistência, próprio para uso profissional contínuo. Deve possuir sistema de fixação universal, compatível com eixo roscado padrão de roçadeiras laterais, permitindo instalação segura e firme. Equipado para utilização com 2 ou mais fios de nylon ou hastes rígidas substituíveis, com diâmetro externo aproximado entre 230 mm e 300 mm, garantindo eficiência no corte. Apresentar alta resistência a impactos contra obstáculos como pedras, guias e superfícies rígidas, proporcionando maior durabilidade.	Unid.	20

7.1 - Metodologia de cálculo dos quantitativos

7.1.1 - O dimensionamento do quantitativo foi obtido com base na necessidade atual..

8 - Estimativa do Valor da Contratação

8.1 - O valor estimado da contratação é de R\$ 22.745,32 (vinte e dois mil setecentos e quarenta e cinco reais e trinta e dois centavos)..

8.2 - O valor estimado da contratação foi elaborado seguindo as regras previstas no art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021, acompanhados dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos, os quais foram utilizados para elaboração do orçamento estimativo.

9 - Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 - Nos termos do §2º, inciso II e III do art. 40 da Lei Federal nº 14.133/2021, a presente contratação será por ITENS visando o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, ampliação da competição com vistas à economicidade, considerando que o objeto é divisível.

10 - Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 - Entendemos não haver para o objeto em questão a previsão de contratação correlata e nem interdependente.

11 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, quando elaborado

11.1 - A contratação pretendida está alinhada com o Planejamento previsto para o atual exercício, porém, o Plano de Contratações Anual ainda NÃO foi adotado, pelo(a) Município de Guaraniésia.

12 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

12.1 - Pretende-se com esta contratação atingir os seguintes resultados:

No presente caso, a aquisição de equipamentos e insumos para execução direta dos serviços de limpeza urbana e roçagem pela equipe própria da Prefeitura proporciona maior economicidade, com redução de custos a médio e longo prazo, ao evitar contratações terceirizadas contínuas. Também garante maior eficiência e eficácia,

permitindo melhor controle, planejamento e agilidade na execução dos serviços.

Quanto ao aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, a solução valoriza a equipe própria, possibilita uso contínuo dos equipamentos e otimiza os investimentos realizados. Do ponto de vista ambiental, contribui para o uso racional de insumos e redução de desperdícios.

Por fim, destaca-se a melhoria na qualidade dos serviços prestados à população, em razão do maior controle e adequação às necessidades do município.

13 - Providências a serem Adotadas

13.1 - Não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que não há necessidade de capacitação de fiscais e/ou gestores de contrato ou de adequação do ambiente da organização.

14 - Possíveis Impactos Ambientais

14.1 - Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, a contratada deverá conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para prevenção de adversidades ao meio ambiente e a saúde dos trabalhadores e envolvidos na execução do objeto.

15 - Análise de Risco

15.1 - Conforme entendimento do TCU[1] "(...) o estudo técnico preliminar já serve, naturalmente, ao gerenciamento de riscos da futura contratação". Cada elemento do ETP permite de certa forma antecipar problemas e prever oportunidades, orientando a tomada de decisão na fase de elaboração dos demais documentos, especialmente o termo de referência.

15.2 - Posto isso, no presente caso, por se tratar de contratação de baixa complexidade já conhecida da administração, em que os próprios elementos do ETP já serviram ao gerenciamento de risco, não havendo necessidade de elaboração do Mapa de risco na fase preparatória.

16 - Declaração de Viabilidade

16.1 - Declaro(amos) viável esta contratação.

16.1.1 - Justificativa da Viabilidade

16.1.1.1 - Pelo constatado nos estudos preliminares considera-se que a contratação é viável em termos de disponibilidade, competitividade de mercado e forma de contratação, não se observando óbices ao seu prosseguimento.

Guaraniésia, 26/03/2026.

Lara Marcelino Madeira
Secretário(a) Municipal de Obras

DESPACHO

Aprovo o Estudo Técnico Preliminar, considerando a importância da contratação, em face das justificativas técnica apresentadas.

Guaraniésia, 26/03/2026

João Carlos Minchillo
Prefeito(a)