



# Prefeitura Municipal de Poço Fundo Minas Gerais

Tel. (35) 3283-1234 | [www.pocofundo.mg.gov.br](http://www.pocofundo.mg.gov.br)

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### I – SOLICITANTE(S)

**Secretaria(s) solicitante(s):** Secretaria Municipal de Saúde

**Secretário(s):** Andréia de Fátima Avelino

### II – DA DESCRIÇÃO DO PROBLEMA A SER RESOLVIDO OU DA NECESSIDADE

A realização de exames laboratoriais específicos, como os de detecção de COVID-19, caxumba, toxoplasmose, influenza e streptococcus, é fundamental para o diagnóstico precoce, monitoramento, tratamento adequado e controle epidemiológico de doenças infectocontagiosas que impactam diretamente a saúde pública.

A ausência ou a limitação na oferta desses exames compromete a capacidade de resposta do sistema de saúde diante de surtos, dificulta a interrupção de cadeias de transmissão, aumenta o risco de complicações clínicas nos pacientes, além de gerar maior demanda por atendimentos de urgência e internações hospitalares. Além disso, muitos desses exames são essenciais em contextos específicos como:

- Monitoramento de gestantes e prevenção de transmissão vertical (toxoplasmose).
- Controle de surtos em ambientes coletivos como escolas, creches e instituições de longa permanência (caxumba, influenza, streptococcus).
- Vigilância de doenças respiratórias e acompanhamento de novas variantes virais (COVID-19, influenza, streptococcus).
- Rastreamento de doenças de notificação compulsória, contribuindo para políticas públicas de saúde.

Portanto, a disponibilização regular e ampla desses exames é uma necessidade estratégica para garantir a vigilância epidemiológica, a segurança da população e a efetividade das ações de prevenção e controle de doenças.

### III – DA ANÁLISE DAS POSSÍVEIS ALTERNATIVAS

**Alternativa 1 – Credenciamento de Laboratórios:** O credenciamento é uma forma de contratação prevista na Lei nº 14.133/2021 e também amparada por normativas anteriores, utilizada especialmente para a prestação de serviços por múltiplos interessados que atendam aos critérios definidos em edital. Consiste na abertura de edital público contínuo para que laboratórios da rede privada que cumpram os requisitos técnicos e legais estabelecidos possam se credenciar junto à Secretaria de Saúde. Os exames são realizados conforme a demanda dos usuários e pagos pelo menor valor da cotação.



## Prefeitura Municipal de Poço Fundo Minas Gerais

Tel. (35) 3283-1234 | [www.pocofundo.mg.gov.br](http://www.pocofundo.mg.gov.br)

### Vantagens:

- Flexibilidade: possibilidade de credenciar mais de um laboratório, ampliando a cobertura e facilitando o acesso dos usuários.
- Rapidez no atendimento: o paciente pode ser encaminhado ao laboratório mais próximo ou de sua escolha, dentre os credenciados.
- Atendimento sob demanda: pagamento apenas pelos exames efetivamente realizados.
- Possibilidade de descentralizar a oferta para diferentes regiões do município.

### Desvantagens:

- Exige estrutura de controle rigoroso para evitar duplicidade de exames ou cobrança indevida.
- Pode haver variação na qualidade do serviço entre os laboratórios credenciados.
- Necessita processo contínuo de avaliação e fiscalização técnica.

**Alternativa 2 – Pregão com Registro de Preço:** O pregão com registro de preços é uma modalidade licitatória bastante utilizada na Administração Pública, especialmente para contratação de serviços recorrentes ou aquisição de materiais. No caso dos exames laboratoriais, pode ser utilizado para contratar um ou mais fornecedores que realizarão os exames conforme demanda, com preços previamente registrados.

### Descrição:

Por meio de processo licitatório na modalidade pregão, o município seleciona a proposta mais vantajosa, estabelecendo um registro de preços por um período determinado (geralmente 12 meses). Durante esse tempo, os exames podem ser requisitados conforme a necessidade, respeitando os limites máximos estabelecidos no contrato.

### Vantagens:

- Estabilidade contratual: valores e condições já fixados, garantindo segurança orçamentária.
- Permite planejamento da oferta com base em demanda estimada.
- Processo transparente e competitivo, assegurando economicidade.

### Desvantagens:

- Contratação pode ficar restrita a um único fornecedor, o que pode impactar a logística e a cobertura geográfica do serviço.
- Se houver aumento repentino da demanda, pode haver demora para nova licitação ou revisão dos valores contratados.
- Menor flexibilidade para substituição ou inclusão de novos prestadores durante a vigência do contrato.



## Prefeitura Municipal de Poço Fundo Minas Gerais

Tel. (35) 3283-1234 | [www.pocofundo.mg.gov.br](http://www.pocofundo.mg.gov.br)

### IV – DO DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

Diante do exposto a cima, a **Alternativa 1 – Credenciamento de Laboratórios**, representa a solução mais vantajosa sob os aspectos de custo-benefício, agilidade na prestação do serviço e atendimento à demanda variável, proporcionando maior eficiência e efetividade na gestão da saúde pública municipal. Trata-se de um modelo alinhado aos princípios do SUS e à responsabilidade do gestor em garantir acesso universal, integral e igualitário aos serviços de diagnóstico. A opção pelo credenciamento justifica-se pela natureza contínua e descentralizada da demanda, pela imprevisibilidade do volume de exames, e pela necessidade de resposta ágil a situações epidemiológicas. Além disso, esse modelo permite a seleção de prestadores com qualificação técnica adequada, assegurando a qualidade dos resultados, ao mesmo tempo em que promove racionalidade econômica, uma vez que o pagamento ocorrerá conforme a demanda efetivamente realizada.

### V – DOS REQUISITOS, QUANTITATIVO E ESTIMATIVA DE VALOR PARA A CONTRATAÇÃO

Tendo em vista que foi definida que a melhor forma para a solução, delimitou-se o quantitativo, a unidade e o valor de mercado, conforme tabela abaixo:

ITEM	QTD.	UN.	DESCRIPTIVO	VALOR UN.	VALOR GLOBAL
1	1000	UN	TESTE ANTÍGENO PARA DETECÇÃO DO SARS COV 2 (COVID)	R\$ 40,00	40000
2	20	UN	TESTE SOROLÓGICO IGM/IGG PARA PAROTIDITE (CAXUMBA)	R\$ 36,00	720
3	60	UN	TESTE DE AVIDEZ PARA TOXOPLASMOSE	R\$ 39,00	2340
4	1000	UN	TESTE ANTÍGENO PARA DETECÇÃO DE INFLUENZA	R\$ 70,00	70000
5	150	UN	STREPTOCOCCUS (GBS) GRUPO B – PESQUISA DE STREPTOCOCCUS BETA – HEMOLÍTICOS DO GRUPO B.	R\$ 68,00	10200
VALOR TOTAL GLOBAL					<b>123260</b>

Definimos o quantitativo acima levando em conta a quantidade de exames realizados no ano anterior. O valor apurado foi por meio das cotações de preços em anexo, sendo extraídos do PNCP e de contratos da administração pública.

### VI – DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Tendo em vista o estudo realizado, solicitamos a abertura de processo licitatório para a contratação dos exames acima descritos, na forma de Credenciamento, tendo em vista que foi solicitado quantitativo a maior, como forma de evitar o desabastecimento.

### VII – DOS REQUISITOS DOS INCISOS II, VIII, X, XI e XII DO ART. 18, § 1º, DA LEI 14.133/21.

1. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração.



## Prefeitura Municipal de Poço Fundo Minas Gerais

Tel. (35) 3283-1234 | [www.pocofundo.mg.gov.br](http://www.pocofundo.mg.gov.br)

Para o ano corrente, não foi elaborado o Plano Anual de Contratações descrito no art. 12, VII, da Lei 14133/2021, tendo em vista que o mesmo é facultativo.

### 2. **Justificativas para o parcelamento ou não da contratação.**

O objeto da demanda não será parcelado em demais contratações apartadas.

### 3. **Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato**

Tendo em vista que se trata de uma aquisição pura e simples, não foi vislumbrada a necessidade de providências anteriores a efetiva contratação

### 4. **Contratações correlatas e/ou interdependentes.**

O objeto solicitado é único, não sendo necessária contratação complementar.

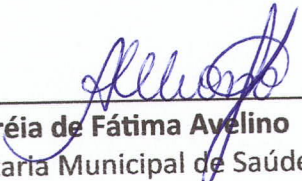
### 5. **Possíveis impactos ambientais.**

Não identificamos nenhum impacto ambiental considerável no credenciamento de laboratórios para realização de exames.

## VIII – POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Com base na análise realizada no Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade e adequação da contratação de laboratórios por meio de **CRENCIAMENTO** para a realização de exames de detecção de COVID-19, caxumba, toxoplasmose, influenza e streptococcus. A opção pelo credenciamento justifica-se pela natureza contínua e descentralizada da demanda, pela imprevisibilidade do volume de exames, e pela necessidade de resposta ágil a situações epidemiológicas. Além disso, esse modelo permite a seleção de prestadores com qualificação técnica adequada, assegurando a qualidade dos resultados, ao mesmo tempo em que promove racionalidade econômica, uma vez que o pagamento ocorrerá conforme a demanda efetivamente realizada. Dessa forma, o ETP recomenda a adoção do credenciamento como forma mais eficiente e compatível com o interesse público na execução desse serviço.

Poço Fundo, 15 de Maio de 2026.

  
\_\_\_\_\_  
**Andréia de Fátima Avelino**  
Secretaria Municipal de Saúde



## Prefeitura Municipal de Poço Fundo Minas Gerais

Tel. (35) 3283-1234 | [www.pocofundo.mg.gov.br](http://www.pocofundo.mg.gov.br)

### Da Matriz de Risco (art. 6º XXVII da Lei 14.133/2021)

A matriz de risco é uma ferramenta que ajuda a classificar os riscos de acordo com sua probabilidade de ocorrência e o impacto que eles podem ter, para que possam ser priorizados.

Risco	Causa	Consequência	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Plano de Mitigação
Baixa adesão de laboratórios ao credenciamento	Falta de divulgação adequada ou critérios excessivamente restritivos	Redução na cobertura dos exames; demora no atendimento	Média	Alta	Alto	Ampliar divulgação, revisar critérios de habilitação sem comprometer a qualidade
Laboratórios habilitados com desempenho insatisfatório	Falta de fiscalização contínua; ausência de indicadores de qualidade	Resultados imprecisos; risco à saúde pública	Média	Alta	Alto	Estabelecer mecanismos de auditoria e controle de qualidade periódicos
Irregularidades na execução dos exames (atrasos, erros)	Falhas operacionais dos laboratórios ou sobrecarga	Comprometimento do monitoramento epidemiológico	Média	Média	Médio	Incluir cláusulas contratuais com penalidades e critérios de desempenho
Fraudes na cobrança dos exames	Falta de controle e rastreabilidade dos procedimentos executados	Pagamento indevido de exames não realizados	Baixa	Alta	Médio	Implementar sistema de controle com cruzamento de dados e auditoria amostral

Com esta matriz, o objetivo é identificar os riscos mais significativos e tomar ações para mitigar ou evitar que esses problemas ocorram. Isso ajuda a garantir que o processo de aquisição de água mineral engarrafada seja o mais eficiente e seguro possível.

Poço Fundo, 15 de Maio de 2026.

Andréia de Fátima Avelino  
Secretaria Municipal de Saúde