



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é ESTUDAR DETALHADAMENTE a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Trata-se da contratação de empresa especializada em serviço de veiculação de publicidade Institucional, de utilidade pública, Campanhas educativas e outras, através de jornal de circulação regional, com abrangência no município de Serro/mg e municípios vizinhos, na forma impressa, colorida, em formato Tabloide Americano De 25cm (horizontalmente/largura) X 38cm (verticalmente / altura), com circulação mínima mensal de 7.000 exemplares no total, sendo que no mínimo 5.000 (cinco mil) exemplares devem ser distribuídos gratuitamente no município de Serro e seus distritos.

A necessidade fundamenta-se no cumprimento do **Princípio Constitucional da Publicidade (Art. 37, CF)**. O município de Serro possui uma vasta extensão territorial e comunidades com infraestrutura digital limitada.

O jornal impresso atua como o principal instrumento de inclusão informativa para cidadãos que não possuem acesso estável à internet ou redes sociais. Além disso, o serviço é essencial para a veiculação de atos oficiais, campanhas de saúde pública (como vacinação e combate a endemias) e educação, garantindo que a informação chegue de forma física e perene a todas as camadas da população.

Seguindo o que vem sendo feito, em 2026, soma-se a necessidade de uma **Prestação de Contas (Relatório de Gestão)** como feito em 2022 e em 2024 para conferir transparência total da Administração Municipal.

2 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL,

A presente contratação encontra-se devidamente alinhada ao **Plano de Contratações Anual de 2026** da Prefeitura Municipal de Serro/MG. A demanda foi registrada, com dotação prevista para atender aos serviços de publicidade



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

institucional e de utilidade pública durante todo o exercício financeiro, incluindo o aporte extra necessário para a edição especial.

3 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a plena execução do objeto e atendimento ao interesse público, a solução deverá observar os seguintes requisitos técnicos, logísticos e operacionais:

3.1. Requisitos de Qualidade Gráfica e Editorial:

- Diagramação Profissional: A contratada deverá disponibilizar equipe técnica (diagramadores/designers) capaz de realizar o fechamento de arquivos complexos, garantindo harmonia visual, tratamento de imagens de alta resolução e organização de infográficos técnicos e demais informações.
- Padronização: Manutenção de projeto gráfico consistente ao longo das 12 edições ordinárias e adaptação expandida para a edição de 16 páginas.
- Especificações de Insumos: Impressão em papel de alta qualidade, com brancura que garanta a legibilidade, utilizando processo de impressão colorida (4x4 cores) em toda a extensão do periódico (formato Tabloide 25x38cm).

3.2. Requisitos de Distribuição e Capilaridade:

- Tiragem e Alcance: Garantia de impressão e grampeação (se necessário na edição especial) de 5.000 exemplares por edição, assegurando a integridade física do papel durante o transporte.
- Logística: Capacidade de entrega da tiragem total na sede do Município de Serro/MG, distritos e comunidades de acordo com o solicitado pela ASCOM, em horário comercial e dentro dos prazos estipulados no cronograma mensal.

3.3. Requisitos de Transparência e Acessibilidade Digital:

- Convergência de Mídias: Fornecimento obrigatório de cópia digital (PDF otimizado para web) de cada edição, permitindo a leitura em dispositivos móveis e a publicação imediata no site e outras mídias que a ASCOM dispuser.

3.4. Requisitos de Conformidade Legal (Ano Eleitoral):

- Filtro Institucional: A contratada deverá zelar para que as edições publicadas em período de defeso eleitoral sigam estritamente as



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

orientações da Assessoria Jurídica do Município, limitando-se ao caráter informativo, educativo ou de orientação social, sem qualquer elemento de promoção pessoal ou propaganda política.

3.5. Requisito Específico para o Relatório de Gestão:

- Suporte Técnico Diferenciado: Devido ao volume de dados e à importância histórica e administrativa da edição de 16 páginas, a empresa deverá garantir um fluxo de revisão e correção de provas mais célere, permitindo múltiplas rodadas de ajustes antes da impressão final.

4 - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO,

A Contratação se baseia na continuação do Serviço prestado sendo a execução do Contratação de empresa especializada em serviço de veiculação de publicidade Institucional, de utilidade pública, Campanhas educativas e outras, através de jornal de circulação regional, com abrangência no município de Serro/mg e municípios vizinhos, na forma impressa, colorida, em formato Tabloide Americano De 25cm (horizontalmente/largura) X 38cm (verticalmente / altura), com circulação mínima mensal de 7.000 exemplares no total, sendo que no mínimo 5.000 (cinco mil) exemplares devem ser distribuídos gratuitamente no município de Serro e seus distritos. Para fins de contratação, a Prefeitura Municipal de Serro contratará o equivalente cm x pág. (padrão 25 x 38 cm). Para faturamento deve ser considerado a quantidade de páginas utilizadas.

A definição do quantitativo baseia-se na estratégia de comunicação institucional para o exercício de 2026, considerando a manutenção do fluxo informativo mensal e a necessidade extraordinária de prestação de contas.

- Considerando a altura da página tabloide (38 cm), o pedido da contratação de 5000 **cm**, **visa o atendimento às demandas de aproximadamente 08/09 páginas mensais e uma única edição de 16 páginas (mínimo) para Relatório de ações da Gestão.**

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO,

Foram consultadas empresas especializadas no ramo de artes gráficas e veiculação de periódicos, apresentando os seguintes valores por centímetro (orçamentos anexos):

1. **Empresa 1 – Jornal Vila do Príncipe:** R\$ 87,00 / cm
2. **Empresa 2 – Comunica Agência de Publicidade:** R\$ 90,50 / cm
3. **Empresa 3 – SMC Comunicação LTDA:** R\$ 89,00 / cm



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

4. Empresa 4 – Devanir Press Mentoria: R\$ 88,00 / cm

5.1. Cálculo do Preço Médio de Referência: A média aritmética simples dos orçamentos resulta no valor de **R\$ 88,63 por centímetro**.

5.2. Análise de Custo-Benefício: O valor de **R\$ 3.367,94 por página** (38 cm x R\$ 88,63) é considerado vantajoso para a Administração Pública de Serro/MG, uma vez que engloba não apenas a impressão, mas toda a cadeia produtiva (diagramação profissional, revisão, insumos de papel de alta qualidade, colorido) e a logística de distribuição em sede, distritos e comunidade, garantindo a capilaridade necessária para a transparência dos atos municipais.

6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO,

De acordo com o cálculo do preço médio obtido, o valor mensal e anual da contratação será:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade de Centímetros Total Contratados	Valor Estimado por centímetro	Valor total Estimado da Contratação
01	Serviço de veiculação de publicidade Institucional, de utilidade pública, Campanhas educativas e outras, através de jornal de circulação regional, com abrangência no município de Serro/mg e municípios vizinhos, na forma impressa, colorida, em formato Tabloide Americano De 25cm (horizontalmente/largura) X 38cm (verticalmente / altura), com circulação mínima mensal de 7.000 exemplares no total, sendo que no mínimo 5.000 (cinco mil) exemplares devem ser distribuídos gratuitamente no município de Serro e seus distritos. Para fins de contratação, a Prefeitura Municipal de Serro contratará o equivalente cm x pág. (padrão 25 x 38 cm). Para faturamento deve ser considerado a quantidade de páginas utilizadas.	Centímetro/ Página	5000 cm	R\$ 88,63/cm	R\$ 443.150,00



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

A proposta de valor médio de **R\$ 88,63/cm** para o exercício de 2026, representando um incremento de **15,10%** em relação ao valor praticado em 2025 (R\$ 77,00), fundamenta-se em uma análise técnica que transcende os índices inflacionários genéricos (IPCA/INPC), focando na realidade específica da indústria gráfica e logística regional.

6.1. Pesquisa Comparativa Nacional e Regional

A tabela abaixo demonstra que o valor pleiteado pelo Município de Serro/MG está rigorosamente alinhado e, em muitos casos, abaixo da média praticada por veículos de comunicação de natureza similar em Minas Gerais e no Brasil:

Abrangência / Veículo	Referência de Preço (cm/coluna)	Serviços Inclusos	Comparativo com Serro (R\$ 88,63)
Grande Imprensa Estadual (MG)	R\$ 180,00 a R\$ 320,00	Apenas veiculação.	-50% a -72% (Serro é mais econômico)
Jornais Regionais (Vale do Aço/Triângulo)	R\$ 110,00 a R\$ 145,00	Veiculação e impressão.	-19% a -38% (Serro é mais econômico)
Jornais Locais (Cidades Polo MG)	R\$ 92,00 a R\$ 115,00	Diagramação e impressão.	-4% a -22% (Serro é mais econômico)
Municípios de Pequeno Porte (Sul de MG)	R\$ 85,00 a R\$ 105,00	Ciclo Completo.	Equivalente (Margem de mercado)
Média Nacional (Interior/FENAJ)	R\$ 102,40	Média de tabelas oficiais.	-13% (Serro abaixo da média nacional)

6.2. Decomposição do Incremento de 15,10%

O aumento nominal de **R\$ 11,63** por centímetro (de R\$ 77,00 para R\$ 88,63) é decomposto tecnicamente pelos seguintes fatores de custo:

- A) Inflação de Insumos Gráficos:** Ao contrário do INPC, o Índice de Preços ao Produtor (IPP) para a indústria de papel e celulose registrou altas acumuladas superiores a 12% no último biênio. O custo do papel e das chapas de alumínio para impressão offset é dolarizado, sofrendo impacto direto da volatilidade cambial que não é captada integralmente pelos índices de inflação ao consumidor.
- B) Valorização da Hora Técnica de Diagramação:** O contrato de 2026 exige um nível de entrega superior, especialmente para o **Relatório de**



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

Gestão (16 páginas). A transição de uma "impressão simples" para uma "solução de comunicação com infografia" demanda profissionais de design gráfico cujo piso salarial e custo de softwares de editoração (Adobe Creative Cloud, etc.) sofreram reajustes contratuais significativos.

- **C) Desafio Logístico Territorial:** Serro/MG possui uma área territorial de mais de 1.200 km². A obrigação de entrega física na sede e em distritos e comunidades implica em custos de combustível, manutenção de frota e diárias dos entregadores.

6.3. Conclusão sobre a Vantajosidade Econômica

A manutenção de valores defasados (como os R\$ 77,00 de 2025) colocaria o certame em **risco de deserção** ou, ainda pior, na contratação de empresa sem capacidade técnica, resultando em jornais de má qualidade ou falhas na distribuição. O valor de **R\$ 88,63** assegura o equilíbrio econômico-financeiro, permitindo que a Administração exija o cumprimento rigoroso de todas as cláusulas de qualidade e os prazos de entrega do Relatório de Gestão.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução técnica adotada consiste na contratação de serviço especializado de **Serviço de veiculação de publicidade Institucional, de utilidade pública, Campanhas educativas e outras, através de jornal de circulação regional, com abrangência no município de Serro/mg e municípios vizinhos, na forma impressa, colorida, em formato Tabloide Americano De 25cm (horizontalmente/largura) X 38cm (verticalmente / altura), com circulação mínima mensal de 7.000 exemplares no total, sendo que no mínimo 5.000 (cinco mil) exemplares devem ser distribuídos gratuitamente no município de Serro e seus distritos. Para fins de contratação, a Prefeitura Municipal de Serro contratará o equivalente cm x pág. (padrão 25 x 38 cm). Para faturamento deve ser considerado a quantidade de páginas utilizadas.** A modelagem foi desenhada para garantir que o fluxo de informações oficiais do Município de Serro/MG ocorra sem interrupções e com alto padrão de qualidade técnica.

7.1. Componentes Estruturais da Solução:

- **Gestão Editorial e Design Gráfico:** A contratada deverá fornecer suporte técnico especializado para a diagramação das edições. Isso inclui a criação de layouts modernos, tratamento profissional de fotografias, elaboração de infográficos para visualização de dados públicos e fechamento de arquivos em alta resolução. A solução foca na **legibilidade e acessibilidade**, transformando dados administrativos em informação clara para o cidadão.



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

- **Produção Gráfica de Alta Performance:** A impressão será realizada em processo industrial (Offset ou Digital de alta produção), utilizando papel de alta qualidade, com policromia total (4x4 cores). O objetivo é garantir a perenidade do documento, especialmente para a **Edição Especial (Relatório de Gestão)**, que possui caráter histórico.
- **Logística de Distribuição Capilarizada:** A solução abrange o transporte rodoviário e a entrega física da tiragem (5.000 exemplares) na sede do município e pontos estratégicos. A contratada assume a responsabilidade pela integridade física dos jornais, garantindo proteção contra intempéries (chuva/umidade) durante o trajeto.
- **Convergência Digital (Backup Informativo):** Além do material físico, a solução prevê a entrega do arquivo em PDF otimizado para "web reading", permitindo a alimentação imediata do site oficial e redes sociais, garantindo que a informação seja multiplataforma.

7.2. A Edição Especial de Relatório de Gestão: Diferente das edições ordinárias, a solução para o Relatório de Gestão prevê uma **expansão de 100% na capacidade editorial** (16 páginas). Este componente da solução funciona como um instrumento de Prestação de Contas, permitindo a consolidação de indicadores de desempenho, balanços financeiros e metas atingidas ao longo do ciclo administrativo, servindo como documento de transição e consulta pública.

7.3. Justificativa da Escolha do Modelo: A opção por uma solução integrada (Diagramação + Impressão + Distribuição) em vez de contratações separadas visa a **eficiência administrativa**. Ao centralizar a responsabilidade em um único prestador, o Município de Serro elimina conflitos de compatibilidade de arquivos e garante o cumprimento rigoroso do cronograma mensal, essencial para a tempestividade da notícia oficial.

8 - JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO; (Art.40, V, "b" c/c Art.47, II)

Após análise técnica e operacional, a ASCOM optou pelo **NÃO PARCELAMENTO** do objeto, mantendo a contratação em **LOTE ÚNICO**, fundamentada nos seguintes preceitos da Lei 14.133/2021:

8.1. Integridade e Indivisibilidade do Resultado Técnico: A produção de um periódico informativo é um processo de cadeia integrada. Em caso de erros no produto final (ex: cores fora de registro, textos cortados ou erros de fechamento de arquivo), a gráfica poderia atribuir a culpa ao diagramador, e vice-versa. O Lote Único garante que uma única empresa responda pela qualidade final e pela entrega do jornal pronto ao cidadão, assegurando a **responsabilidade técnica objetiva**.



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

8.2. Eficiência Logística e Tempestividade: O jornalismo institucional lida com o fator "tempo". A contratação de empresas distintas geraria um hiato burocrático e logístico entre o fechamento do arquivo e a entrada em máquina. No modelo de Lote Único, a comunicação entre o setor de criação e o parque gráfico é interna e imediata, o que reduz o tempo de produção e garante que as notícias de utilidade pública cheguem aos distritos de Serro enquanto ainda são relevantes.

8.3. Padronização Identitária e Qualidade Visual: A manutenção de um único fornecedor para todo o ciclo assegura a fidelidade da identidade visual do Município. Diferentes gráficas possuem perfis de cores e calibrações distintas; a centralização garante que a **Edição Especial de Relatório de Gestão** mantenha o mesmo padrão estético e de papel das edições ordinárias, preservando a imagem institucional da Prefeitura de Serro.

8.4. Economia de Escala e Custos Indiretos: Embora o parcelamento vise a ampla competitividade, no caso de jornais regionais, a divisão em lotes aumentaria os custos indiretos de fiscalização e gestão de contratos para a Assessoria de Comunicação. Além disso, a empresa que executa o ciclo completo dilui seus custos fixos, oferecendo um valor por centímetro/página mais vantajoso do que a soma de dois contratos isolados (serviço de arte + serviço de gráfica).

Portanto, o Lote Único é a solução que melhor atende à demanda solicitada.

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do serviço de jornal impresso e da edição especial de relatório de gestão visa alcançar os seguintes resultados estratégicos para a Prefeitura de Serro/MG:

9.1. Ampliação da Transparência Pública: Garantir que 100% dos atos oficiais, investimentos e ações das secretarias sejam levados ao conhecimento da população, especialmente naqueles territórios com baixa penetração de internet.

9.2. Eficácia na Comunicação de Utilidade Pública: Assegurar que campanhas de saúde (vacinação, combate a endemias), educação e avisos de interesse coletivo atinjam os moradores da sede e dos distritos de forma tempestiva e visualmente clara.

9.3. Consolidação da Memória Administrativa: Produzir um documento histórico e técnico (Relatório de Gestão) que sintetize as metas atingidas e os



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

avanços do município, servindo como instrumento de prestação de contas à sociedade e aos órgãos de controle (TCE-MG).

9.4. Padronização da Identidade Visual: Estabelecer um padrão de qualidade estética e editorial que fortaleça a imagem institucional da Prefeitura, tornando a comunicação mais profissional e confiável.

9.5. Redução de Ruídos de Informação: Mitigar a propagação de desinformação através de um veículo oficial impresso que sirva de referência segura para o cidadão.

10 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual)

Não há nenhuma necessidade de adaptação do ambiente do órgão resultante da contratação da empresa, visto ser um serviço já prestado e consolidado desde o início da gestão.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES;

A presente contratação **não possui interdependência direta** com outros processos para sua execução inicial ou necessita de contratações correlatas.

12 - DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, INCLUÍDOS REQUISITOS DE BAIXO CONSUMO DE ENERGIA E DE OUTROS RECURSOS, BEM COMO LOGÍSTICA REVERSA PARA DESFAZIMENTO E RECICLAGEM DE BENS E REFUGOS, QUANDO APLICÁVEL;

A presente contratação não gera impactos ambientais diretos para a Administração Municipal, uma vez que a produção gráfica será realizada integralmente em instalações externas da empresa contratada. Cabe à licitante vencedora a observância das normas ambientais vigentes quanto ao descarte de resíduos químicos e manejo de insumos. A tiragem foi dimensionada para atender estritamente à demanda populacional, evitando desperdícios.

13 - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA.

Diante dos estudos realizados, esta Assessoria de Comunicação conclui que a contratação de empresa para prestação de serviços de jornal impresso e



PREFEITURA MUNICIPAL DO SERRO

CEP 39.150-000 - SERRO - MINAS GERAIS

edição especial de relatório de gestão é **tecnicamente viável e juridicamente necessária**.

A solução proposta atende plenamente aos princípios da publicidade, transparência e economicidade, sendo a ferramenta mais eficaz para atingir a população de Serro/MG, especialmente as camadas em situação de exclusão digital.



MUNICÍPIO DE SERRO

PRAÇA JOÃO PINHEIRO, Nº 154 - CENTRO - CNPJ: 18.303.271/0001-81

SERRO/MG - CEP 39.150-000

FONE: (38) 3541-1368



CÓDIGO DE ACESSO

A6D6F83AAE1147D78E1CEFDD77487D12

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://serro.flowdocs.com.br:2053/public/assinaturas/A6D6F83AAE1147D78E1CEFDD77487D12>