

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

AQUISIÇÃO DE MATERIAIS DE COLETA DE SOROLOGIAS (TUBOS DE COLETA A VÁCUO PLÁSTICO GEL E ATIVADOR DE COÁGULO 3,5 ML) PARA O DEPARTAMENTO DE VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA (SMS/PMU)

1 – INFORMAÇÕES GERAIS

1.1. Identificação do processo e solicitante

Secretarias Requisitantes:

- Secretaria Municipal de Saúde

1.2. Equipe de Planejamento da Contratação:

Área Solicitante: Departamento de Vigilância Epidemiológica

Titular: Fernanda Luiza Mendonça Oliveira

Matrícula: 50177-8

E-mail: visaude.uberaba@gmail.com

Suplente: Matheus Carvalho Assumpção de Lima

Matrícula: 49365-1

E-mail: visaude.uberaba@gmail.com

Apoio: Diego Menezes Lopes

Matrícula: 56767-1

E-mail: licitacaodiretoriavisa1@gmail.com

Área de contratação: Departamento de Vigilância Epidemiológica

Responsável: Fernanda Luiza Mendonça Oliveira – Chefe do Departamento de Vigilância Epidemiológica

2 – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

2.1. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada

O Município de Uberaba/MG enfrenta um desafio contínuo no combate às arboviroses urbanas, como dengue, zika, chikungunya e febre amarela. Esses agravos exigem a adoção de diversas medidas, tanto clínicas quanto preventivas, para salvaguardar a saúde da população. Nesse contexto, o Departamento de Vigilância Epidemiológica, em parceria com o Departamento de Atenção Básica, realiza diagnósticos laboratoriais por meio da detecção de vírus e/ou seus componentes, como genoma viral, antígenos e anticorpos específicos (IgM e IgG). Esses testes são essenciais para o controle eficaz das arboviroses e são conduzidos nas unidades de saúde do município com materiais fornecidos pela Vigilância Epidemiológica.

A coleta de amostras, realizada com tubos de plástico de coleta a vácuo de 3,5 ml com gel separador, é parte fundamental desse processo. Esses tubos de plástico são utilizados para exames laboratoriais como Enzimaimunoensaio (ELISA), Isolamento Viral e RT-PCR em tempo real, métodos que permitem a detecção e identificação precoce de sorotipos virais circulantes, além da introdução ou recirculação de novos sorotipos.

A coleta de amostras de sorologia é especialmente importante para a detecção de anticorpos IgM a partir do quinto dia de sintomas. Além disso, o diagnóstico molecular por RT-PCR é imprescindível para a identificação precisa dos sorotipos virais, o que possibilita a tomada de decisões rápidas e eficazes para o controle epidemiológico. Caso esses insumos estejam indisponíveis, tanto o trabalho de investigação epidemiológica quanto o atendimento clínico ao paciente podem ser severamente comprometidos, prejudicando a resposta do município diante de surtos ou epidemias.

De acordo com as diretrizes do Ministério da Saúde, durante períodos epidêmicos, a coleta de amostras para pesquisa de anticorpos IgM deve ser realizada em casos suspeitos de dengue de forma amostral, obrigatoriamente em casos de dengue com sinais de alarme, e também em casos graves ou óbitos. Nos períodos não epidêmicos, a coleta é recomendada para 100% dos casos suspeitos.

Em janeiro de 2024, o estado de Minas Gerais enfrentou uma explosão de casos de dengue, levando à decretação de emergência em saúde pública. Embora a situação de emergência tenha sido encerrada após cinco meses, Minas Gerais ainda lidera o ranking nacional de casos, com mais de 1,6 milhão de registros prováveis, e Uberaba contabilizou mais de 20 mil casos prováveis no mesmo período.

Nesse cenário, a Vigilância Epidemiológica de Uberaba se prepara para uma possível epidemia em 2025, com a necessidade de realizar testes de PCR, que detectam o vírus nos primeiros dias de infecção, e testes de sorologia para identificar anticorpos IgM e IgG a partir do sexto dia de sintomas. Para garantir a continuidade e qualidade dessas análises, e visto nosso pequeno estoque de tubos de plásticos para coleta de sangue para cobrir uma eventual epidemia, é imprescindível a aquisição de novos tubos de plástico de coleta, suficientes para cobrir um período de dois anos, com base nos dados epidemiológicos dos últimos cinco anos registrados no SINAN.

Assim, a aquisição desses insumos se mostra fundamental para manter a capacidade de resposta rápida e eficiente às arboviroses, promovendo a saúde pública e assegurando o monitoramento contínuo da situação epidemiológica do município.

2.2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração

Relativamente ao planejamento para aquisição dos tubos de plástico de coleta são incluídos na Lei Orçamentária Anual, uma vez que a coleta das amostras assim como a notificação e investigação dos casos de dengue ocorrem diariamente.

2.3. Descrição dos requisitos da potencial contratação

São os requisitos que a solução contratada deverá atender:

- Registro legal: A empresa deve possuir registro legal e estar devidamente constituída;
- Cumprimento de prazos: A empresa deve ser capaz de cumprir os prazos estabelecidos para a execução dos serviços ou entrega dos materiais;

- Conformidade com regulamentações: A empresa deve cumprir todas as regulamentações aplicáveis, como normas ambientais, trabalhistas e de segurança, garantindo a conformidade com as leis vigentes;
- Preço e orçamento: O preço proposto pela empresa deve estar dentro do orçamento disponível e ser competitivo em relação a outras propostas.

3 – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

3.1. Levantamento de Mercado

Para garantir a continuidade das atividades de coleta e análise de amostras sanguíneas na Seção de Vigilância em Saúde, é necessário explorar diferentes opções de fornecimento de tubos de plástico de coleta a vácuo com gel separador e ativador de coágulo, 3,5 ml. Considerando as necessidades operacionais e a conformidade técnica, foram identificadas três soluções principais:

Solução 01: Registro de Preços para Aquisição Gradual dos Tubos de plástico de Coleta

Implementar um sistema de Registro de Preços, que possibilite a compra parcelada dos tubos de plástico de coleta conforme a necessidade. Esse modelo de contratação traz flexibilidade na gestão do estoque, permitindo que a Seção de Vigilância em Saúde adquira os materiais de forma gradual e conforme o consumo, sem a obrigatoriedade de adquirir grandes volumes de uma só vez.

Solução 02: Aquisição por Licitação com Base em Menor Preço

Realizar uma licitação pontual para a compra direta dos tubos de plástico de coleta a vácuo de 3,5 ml, baseando-se no critério de menor preço. Esse método permite adquirir o produto necessário em uma única transação, com base nas especificações técnicas exigidas e nas normas sanitárias. Contudo, essa solução é mais adequada quando há uma demanda imediata ou de curto prazo, sem a necessidade de reposição frequente.

3.2. Estimativa do valor da contratação

Para estimar o valor da aquisição de tubos de plástico de coleta a vácuo com gel separador e ativador de coágulo, foi realizada uma pesquisa de preços no mercado varejista, entre os dias 27/09/2024 e 30/09/2024, a fim de obter uma estimativa abrangente e realista.

Tabela 1 - Cotações obtidas para os produtos pretendidos.

Descrição do Item	Valor Unitário	Quant.	Valor Total
100 Tubos Tampa Amarela 3,5ml Com Gel Separdor + Ativador De Coágulo Para Coleta De Sangue A Vácuo - Descarpac	R\$ 65,90	50	R\$ 3.295,00
Tubo Gel a Vácuo C/ 100 Unidades - Plástico 3,5ml - Labor Import	R\$ 79,99	50	R\$ 3.999,50

Tubo Gel Coleta a Vácuo Labor Import		R\$ 72,14	50	R\$ 3.607,00
Média	R\$ 3.633,83			

Tabela 2 - Endereços eletrônicos onde foram obtidas as cotações usadas para estimativa do custo unitário de obtenção de cada item pretendido.

Descrição do Item	Endereço eletrônico
100 Tubos Tampa Amarela 3,5ml Com Gel Separdor + Ativador De Coágulo Para Coleta De Sangue A Vácuo - Descarpac	https://www.dnac.com.br/hospitales/descartaveis/coletores-de-sangue/100-tubos-tampa-amarela-3ml-com-gel-separdor-ativador-de-coagulo-para-coleta-de-sangue-a-vacu-descarpac
Tubo Gel a Vácuo C/ 100 Unidades - Plástico 3,5ml - Labor Import	https://www.medcorsi.com.br/tubo-gel-coleta-a-vacu-5ml-c100-unid-labor-import?utm_source=Site&utm_medium=GoogleShopping&utm_campaign=IntegracaoGoogle&gad_source=1&gclid=Cj0KCQjwmOm3BhC8ARIsAOSbapWKUNgl4uVX6yLs2IkWMNtzVYFLC0Sh2gb21Qzbtn25D-SMCxb6X8MaAumxEALw_wcB
Tubo Gel Coleta a Vácuo Labor Import	https://loja.laborhs.com.br/tubo-gel-coleta-a-vacu-labor-import?264=1192&price=91.13&gad_source=1&gclid=Cj0KCQjwr9m3BhDHARIsANut04Yv3JqK4OYwRpsf27bFhKqmqu3_pczXHuy9sVK3-ZBX6-ID8CNXxfkaAg8kEALw_wcB

A partir dos valores acima, foi estimado um valor obtido por média de R\$ 3.633,83 para esta contratação. Entretanto, o valor exato será apurado posteriormente pelo Departamento de Aquisição e Suprimentos/SMS.

3.3. Escolha da solução

A análise comparativa entre as opções disponíveis nos levou a optar pela **Solução 02: Aquisição de Reagentes e Materiais de Coleta**, em vez de seguir com a Solução 01: Registro de Preços, por diversos fatores que envolvem eficiência operacional, controle de qualidade e economicidade.

A Seção de Vigilância Ambiental em Saúde já conta com uma estrutura completa para a realização das análises, tanto em termos de equipamentos quanto de equipe técnica qualificada. Nesse sentido, a aquisição direta de insumos (reagentes e materiais de coleta) permite que as análises continuem a ser realizadas internamente, mantendo a autossuficiência do setor. A solução de registro de preços, por outro lado, poderia criar uma dependência de fornecedores externos para o fornecimento desses insumos, o que pode acarretar em atrasos ou interrupções nas atividades caso haja falhas na entrega ou fornecimento.

A aquisição direta dos materiais necessários garante uma resposta mais rápida e flexível às demandas da Seção. A burocracia envolvida em processos de registro de preços, pode reduzir a agilidade na reposição de materiais essenciais para as análises. No caso de um registro de preços, haveria uma necessidade constante de gerenciamento e controle rigoroso de prazos de entrega, aumentando a complexidade da gestão do processo.

Embora o registro de preços ofereça a vantagem de estabelecer um valor fixo para as compras durante um período, essa solução envolve custos de gestão e pode não gerar a mesma economia em comparação à aquisição direta.

A contratação direta dos materiais de coleta garante a continuidade dessas atividades sem interrupções. Dependendo da forma de registro de preços, podem ocorrer atrasos no fornecimento dos materiais, o que comprometeria o fluxo de trabalho e o monitoramento em tempo real, essencial para garantir a segurança sanitária da população.

A análise dos fatores operacionais, de controle de qualidade, flexibilidade e custos levou à **ESCOLHA PELA SOLUÇÃO 02: AQUISIÇÃO DE REAGENTES E MATERIAIS DE COLETA.**

Essa opção, além de garantir maior eficiência e controle dos processos, assegura a continuidade das atividades essenciais do Departamento de Vigilância Epidemiológica com um menor impacto financeiro e operacional. Por essas razões, a solução de aquisição direta se mostrou a mais vantajosa em comparação ao registro de preços.

4 – DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

4.1. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na aquisição de materiais de coleta de sorologias, mais especificamente tubos de plástico de coleta a vácuo de plástico com gel e ativador de coágulo (3,5 ml), que são essenciais para a realização de exames sorológicos pela Seção de Vigilância em Saúde da Secretaria Municipal de Saúde (SMS/PMU). Esta solução visa garantir a continuidade dos serviços de coleta e análise de amostras de sangue para diagnóstico de doenças que necessitam de sorologia, como parte do monitoramento e controle de saúde pública.

A aquisição será realizada através de um processo licitatório seguindo as normas estabelecidas pela administração pública, visando garantir transparência e a escolha de produtos com melhor relação custo-benefício, sem comprometer a qualidade e eficácia dos insumos adquiridos.

Os tubos de plástico de coleta adquiridos serão utilizados pela equipe técnica do Departamento de Vigilância Epidemiológica para:

- Coleta de Amostras de Sangue em procedimentos sorológicos;
- Análises Laboratoriais que demandam precisão e qualidade dos materiais, garantindo resultados confiáveis para o diagnóstico e tratamento de doenças.

Essa aquisição tem o objetivo de suprir as necessidades da Seção, mantendo a eficiência e a segurança nos processos de coleta, além de garantir a qualidade do serviço público de saúde, sem interrupções nas atividades de vigilância e diagnóstico sorológico no município.

4.2. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação

Considerando a pequena quantidade de produtos a serem adquiridos e a capacidade do Departamento para armazená-los adequadamente, não existe necessidade de parcelamento da aquisição dos produtos pretendidos.

4.3. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes previstas.

4.4. Resultados pretendidos

A aquisição de materiais de coleta de sorologias tem como objetivo assegurar a continuidade e eficiência dos serviços prestados pela Seção de Vigilância em Saúde. Essa solução garantirá a precisão e confiabilidade nas coletas e nas análises sorológicas, permitindo o diagnóstico eficaz de doenças e contribuindo para o monitoramento da saúde pública. Com isso, será possível melhorar a eficiência operacional, reduzindo a dependência de fornecedores externos e assegurando maior controle e transparência nos processos de coleta e análise.

Os resultados esperados incluem:

- Diagnósticos rápidos e confiáveis, permitindo a identificação precoce de patologias.
- Suporte à formulação de políticas públicas de saúde mais eficazes, com base em dados precisos.
- Melhoria contínua da gestão de vigilância em saúde, garantindo a proteção da saúde da população e fortalecendo a confiança dos cidadãos nos serviços prestados pelo município.

Assim, a aquisição permitirá que a Seção de Vigilância em Saúde cumpra seu papel de forma mais ágil e eficaz, promovendo a segurança e o bem-estar da população.

4.5. Providências a serem adotadas

Não são necessárias providências imediatas além da realização desta aquisição, visto que o Departamento de Vigilância Epidemiológica já dispõe de espaço destinado ao armazenamento dos materiais e pessoal qualificado para realizar as coletas.

4.6. Possíveis impactos ambientais

A empresa contratada para fornecer os materiais deverá ter responsabilidade ambiental, de modo que todo o material e equipamento a ser fabricado e/ou revendido deverá ser considerado a sua composição, características, componentes sustentáveis, além de realizar o descarte correto para produtos perigosos ao meio ambiente como restos de tintas, pilhas, lâmpadas fluorescentes, equipamentos eletrônicos, dentre outros semelhantes.

Além disso, cabe à CONTRATADA realizar práticas sustentáveis de manejo dos recursos renováveis, a redução dos resíduos e poluições, a utilização de energia e materiais eficientemente, empregando equipamentos mais modernos e adequados às normas e preservação ambiental.

5 – POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

O presente estudo técnico está de acordo com as necessidades técnicas, operacionais e estratégicas do Município, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis, os riscos envolvidos são administráveis e a área responsável priorizará o fornecimento de todos os equipamentos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos o prosseguimento da aquisição.

6 – CLASSIFICAÇÃO QUANTO AO GRAU E PRAZO DE SIGILO

No preâmbulo dos contratos seja consignado que o procedimento licitatório observará a Lei 13.709, de 14 de agosto de 2018, Lei geral de Proteção de Dados (LGPD) e que sejam utilizados apenas os dados estritamente necessários para atender as finalidades do ato, tendo em vista o princípio da finalidade no tratamento da informação previsto no art. 58º, da LGPD.

Uberaba/MG, na data da última assinatura eletrônica.

Equipe de Planejamento da Contratação:

Fernanda Luiza Mendonça Oliveira
Chefe do Departamento de Vigilância
Epidemiológica
Decreto: 1.057/2023

Matheus Carvalho Assumpção de Lima
Diretor de Vigilância em Saúde
Decreto: 3.016/2022

Diego Menezes Lopes
Setor: Diretoria de Vigilância em Saúde
Matrícula: 56767-1

Ordenador da Despesa da Unidade Gestora:

Valdilene Rocha Costa Alves
Secretária de Saúde
Decreto: 3.768/2023

