



Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

ANEXO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Órgão Requisitante: Secretaria Municipal de Saúde

2. Equipe de Planejamento- Equipe Multidisciplinar:

Membro Titular:

William Fernando de Moraes – Matrícula: 89.391

Membro suplente:

Jadher Silva Rios – Matrícula: 89.795

3. Equipe de gestão e fiscalização contratual

Gestor Titular:

Thiago Portinelly Silva – Matrícula: 89.788

Gestor Suplente:

Bruno Luiz de Lima – Matrícula: 90.658

Fiscal Titular:

Jeferson da Silva Soares de Moraes – Matrícula: 89.797

Fiscal Suplente:

Charles Miller Anastácio Ribeiro - Matrícula: 91.099

Este Estudo Técnico Preliminar – ETP tem por objetivo assegurar a viabilidade técnica e a razoabilidade para contratação de empresa especializada na locação de veículos sob regime de quilometragem, destinados ao atendimento das demandas do setor de transporte da Secretaria Municipal de Saúde, através do sistema registro de preços, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

4. Previsão no Plano Anual de Contratações

O objeto deste documento se encontra previsto no item 220 do plano anual de contratações para o ano de 2026.

5. Estimativas das quantidades

A estimativa das quantidades foi definida com base no histórico de demandas da Secretaria Municipal de Saúde relacionadas ao transporte de pacientes para consultas, exames, procedimentos médicos, tratamentos realizados fora do município e demais ações assistenciais que exigiram reforço temporário da frota. Considerando que a contratação se destina ao atendimento de necessidades eventuais e imprevisíveis, os quantitativos foram projetados a partir da análise da utilização registrada em períodos anteriores, acrescida de margem de segurança para atender possíveis oscilações na demanda. Ressalta-se que os quantitativos estimados possuem caráter meramente referencial, não constituindo obrigação de contratação integral por parte da Administração, sendo sua utilização condicionada à efetiva necessidade verificada durante a vigência da Ata de Registro de Preços.

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
1	Micro ônibus com capacidade mínima de 34 lugares (por quilometragem) Locação de micro ônibus, por quilometragem,	Quilometragem	200.000





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

	capacidade mínima para 34 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico. Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros. Com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva, em dia. Com seguro total ou auto seguro. <u>Total de Veículos: 1</u>		
2	Locação de ônibus com capacidade mínima de 49 lugares (por quilometragem) Locação de ônibus, por quilometragem, capacidade mínima para 49 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico. Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros, com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva em dia. Com seguro total ou auto seguro. <u>Total de Veículos: 1</u>	Quilometragem	200.000
3	Locação de Van com capacidade mínima de 21 lugares (por quilometragem) Locação de Van, por quilometragem, capacidade mínima para 21 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico. Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros, com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva em dia. Com seguro	Quilometragem	200.000





total ou auto seguro.

Total de veículos: 1

6. Levantamento de Mercado

Com base nos requisitos definidos, foram realizados levantamentos para identificar quais soluções existentes no mercado atendem aos requisitos estabelecidos, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação. Os respectivos preços estimados, levam-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização. O principal objetivo desse processo foi identificar alternativas viáveis para eventual contratação de empresa especializada na locação de veículos por meio de quilometragem e seguir critérios técnicos e econômicos com o intuito de justificar a escolha da solução mais adequada.

Após analisar o item demandado e os requisitos delineados, foi realizada pesquisa de preços de mercado, buscando garantir a compatibilidade das propostas apresentadas. Esse levantamento foi conduzido de forma ampla, utilizando fontes diversas de contato. Durante essa fase, foram obtidos orçamentos de empresas distintas que atendiam plenamente todos os requisitos essenciais para avançar com o processo.

No âmbito deste estudo, também foram examinados processos de contratações semelhantes realizadas por outros órgãos e entidades. Isso incluiu a análise de editais para identificar possíveis novas metodologias, tecnologias ou inovações que pudessem melhor atender às necessidades de todos os setores da Secretaria Municipal de Saúde. Observou-se que não houve variações significativas na execução do objeto em relação ao papel da empresa a ser contratada.

Após a análise do mercado, as seguintes características foram identificadas:

Das soluções:

Solução 1 - Analisar processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com a finalidade de atender as necessidades do setor de transporte da Secretaria Municipal de Saúde.

Solução 2 – Realizar uma análise dos processos a serem iniciados em diferentes órgãos com o intuito de formalizar a intenção para participar do processo a fim de realizar a contratação de uma empresa especializada, visando garantir a a necessidade ao atendimento da demanda do setor de transporte.

Solução 3 – Realizar a contratação de empresa especializada na locação de veículos automotores por meio de quilometragem, para suprir a necessidade do setor de transporte, atendendo a todas especificações dos itens.

Das formas:

Solução 1 - Buscar atas de registro de preços compatíveis com a descrição dos itens desejados que estão disponíveis para a realização de adesão;

Solução 2 - Registrar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante, cujo a descrição dos itens atende a necessidade da instituição;

Solução 3 - Realizar licitação própria.

Da análise:

Solução 1 - Não foi identificado atas de registro de preço correspondentes aos descritivos dos itens para realizar adesão;





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

Solução 2 - Não há Pregões para registrar intenção de Registro de Preços junto a outro órgão;

Solução 3 - É possível a realização de licitação, coordenada pelo setor de transporte junto ao setor de licitação da Secretaria Municipal de Saúde.

Da conclusão:

Diante das considerações apresentadas, vê-se que a opção mais adequada é a implementação da **Solução 3**. Essa escolha se fundamenta na inviabilidade da aquisição por meio de atas de outros órgãos, dada a especificidade do item solicitado. Além disso, a garantia de que a demanda será totalmente atendida reforça a justificativa dessa decisão, pois aborda todas as necessidades específicas da Secretaria Municipal de Saúde e seus setores.

Ressalta-se que não será permitida a adesão à ata de registro de preços por órgãos ou entidades não participantes ('carona'), destinando-se a presente contratação exclusivamente ao atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

7. Estimativa de valor:

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	VALOR INDIVIDUAL	QUANTIDADE	VALOR TOTAL
1	Micro ônibus com capacidade mínima de 34 lugares (por quilometragem) Locação de micro ônibus, por quilometragem , capacidade mínima para 34 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico . Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros. Com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora ; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva, em dia. Com seguro total ou auto seguro. <u>Total de Veículos: 1</u>		200.000	
2	Locação de ônibus com capacidade mínima de 49 lugares (por quilometragem) Locação de ônibus, por quilometragem , capacidade mínima para 49 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico . Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou		200.000	





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

	eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros, com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva em dia. Com seguro total ou auto seguro. <u>Total de Veículos: 1</u>			
3	Locação de Van com capacidade mínima de 21 lugares (por quilometragem) Locação de Van, por quilometragem, capacidade mínima para 21 lugares, sob demanda da secretaria de saúde para complemento esporádico. Ano de fabricação mínimo de 2016, direção: hidráulica ou elétrica ou eletrohidráulica, ar condicionado no compartimento dos passageiros, com combustível, motorista e todos outros custos arcados pela empresa vencedora; livre de franquia de quilometragem. Todos os demais equipamentos de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN. As características são referências, considerando as indicações mínimas necessárias. Documentação e manutenção preventiva e corretiva em dia. Com seguro total ou auto seguro. <u>Total de veículos: 1</u>		200.000	

O valor estimado ou o valor máximo aceitável para a contratação será tornado público apenas e imediatamente após o encerramento do envio de lances, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias à elaboração das propostas.

Justificativa:

O Agente de contratação irá trabalhar com os valores estimados: onde os mesmos já foram orçados conforme Instrução Normativa vigente e servirão de parâmetros no momento das negociações, dando base de cálculo para valor inexecutável ou no valor excedente.

O orçamento será sigiloso devido a possível variação de preços significativa nas amostras colhidas nos orçamentos do setor solicitante, da variação de mercado e com isso dando maior segurança ao Agente de contratação para negociar com preço real com o Licitante.

Evitar o efeito âncora: O fato é que, a depender do mercado, a publicação do orçamento estimado da contratação ocasiona o chamado efeito âncora, elevando os preços das propostas ao mais próximo possível do valor de referência da





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

Administração. Nessas situações, a consagração de princípios próprios da Administração Pública (interesse público, economicidade e eficiência, sobretudo) solicitamos que o preço orçado pela Administração seja mantido sob sigilo até o fim da disputa pelo contrato/ata de registro de preços.

Dessa forma, entende-se que a pertinência do orçamento sigiloso é uma forma de “forçar” os fornecedores a apresentar a sua melhor proposta sem estar vinculado aos orçamentos que foram realizados pelo setor solicitante.

A divulgação, conforme disposto no item anterior, é fundamentada no § 3º do art. 7º da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, no art.24 da Lei nº 14.133 de 01 de abril de 2021;

Art. 24. Desde que justificado, o orçamento estimado da contratação poderá ter caráter sigiloso, sem prejuízo da divulgação do detalhamento dos quantitativos e das demais informações necessárias para a elaboração das propostas, e, nesse caso:

I - O sigilo não prevalecerá para os órgãos de controle interno e externo.

No art.12 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73 de 30 de setembro de 2022.:

§ 1º Para fins do disposto no caput, o orçamento estimado para a contratação não será tornado público antes de definido o resultado do julgamento das propostas, observado o § 1º do art. 30.

OBS: Toda a pesquisa de mercado realizada pelo setor solicitante está disponível para os órgãos de controle interno e externo e se tornará pública para todos os interessados imediatamente após o encerramento do envio de lances.

8. Parâmetros utilizado para a estimativa do valor (art. 14 e 15, Decreto 7.953/2024):

A estimativa do valor para a contratação foi baseada em um levantamento abrangente e criterioso do mercado local, considerando parâmetros técnicos e econômicos. A pesquisa teve como objetivo garantir que os preços praticados estivessem alinhados com a realidade do mercado e que a contratação estivesse em conformidade com a legislação vigente.

Os principais parâmetros utilizados para a estimativa do valor foram:

- 1. Orçamentos de Múltiplos Fornecedores:** Foram coletados orçamentos junto a empresas especializadas, considerando sua capacidade técnica e disponibilidade de entrega do item necessário. A comparação entre diferentes propostas permitiu identificar uma média de preços justa e condizente com o mercado.
- 2. Histórico de Contratações Semelhantes:** A análise considerou dados de contratações anteriores para itens semelhantes, garantindo que a estimativa estivesse baseada em referências históricas e condizentes com as condições de mercado atualizadas.
- 3. Eficiência e Sustentabilidade Econômica:** O processo priorizou a melhor relação custo-benefício, assegurando que o valor estimado fosse economicamente viável e contribuísse para a otimização dos recursos públicos.

Esses parâmetros permitiram uma análise técnica precisa e uma fundamentação econômica sólida, assegurando a transparência e a eficiência. Dessa forma, a contratação por Licitação através do Sistema de Registro de Preços se mostrou a alternativa mais adequada para garantir a continuidade dos serviços essenciais sem comprometer a qualidade, a legalidade ou a economicidade do processo.

9. Descrição da solução





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

Solução: Registro de Preços para futura e eventual contratação de empresa especializada na locação de veículos sob regime de quilometragem, destinados ao atendimento das demandas do setor de transporte da Secretaria Municipal de Saúde.

Vantagens:

- Possibilita o atendimento de demandas extraordinárias, eventuais e imprevisíveis da Secretaria Municipal de Saúde.
- Permite a disponibilização de veículos somente quando houver necessidade, evitando a manutenção de frota ociosa.
- Possibilita o reforço imediato da capacidade operacional da Secretaria em períodos de aumento da demanda por transporte de pacientes.
- Promove maior flexibilidade na gestão da frota, permitindo adequação às necessidades do serviço.
- Reduz despesas relacionadas à manutenção, seguros, licenciamento, depreciação e gestão de frota própria.
- Proporciona pagamento exclusivamente pelos quilômetros efetivamente percorridos, favorecendo a economicidade dos recursos públicos.
- Contribui para a continuidade dos serviços de transporte destinados à realização de consultas, exames, tratamentos e demais procedimentos de saúde.
- O Sistema de Registro de Preços possibilita contratações conforme a demanda e a disponibilidade orçamentária, sem obrigatoriedade de utilização integral dos quantitativos registrados.

Desvantagens:

- Dependência da disponibilidade operacional da empresa contratada para atendimento das solicitações da Administração.
- Necessidade de fiscalização permanente da execução contratual, especialmente quanto à quilometragem percorrida e à qualidade dos serviços prestados.
- Eventuais atrasos na disponibilização dos veículos podem comprometer o atendimento das demandas programadas.
- Em caso de utilização frequente e contínua, a locação poderá apresentar custo superior ao de soluções permanentes de longo prazo.
- Necessidade de adequado planejamento e controle dos acionamentos para garantir a eficiência da contratação.

Escolha da Solução:

Após a análise das alternativas disponíveis, verificou-se que a contratação de empresa especializada para locação de veículos sob regime de quilometragem rodada, por meio de Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, representa a solução mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde. O modelo permite o atendimento das demandas extraordinárias de transporte com maior flexibilidade operacional, racionalização dos recursos públicos e contratação dos serviços conforme a necessidade da Administração. Assim, conclui-se que a





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

solução proposta atende ao interesse público, assegurando eficiência, economicidade e continuidade dos serviços de transporte de pacientes.

10. Justificativa para o parcelamento ou não da contratação

A opção pelo parcelamento da contratação se justifica em razão da possibilidade de se ajustar as quantidades adquiridas de acordo com a necessidade real, garantindo que a oferta esteja sempre alinhada à demanda das unidades da Secretaria Municipal de Saúde, resultando em uma gestão eficiente dos recursos.

11. Resultados pretendidos

Com a presente contratação, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- Assegurar a disponibilidade de veículos para atendimento das demandas eventuais e extraordinárias da Secretaria Municipal de Saúde.
- Garantir a continuidade do transporte de pacientes para consultas, exames, tratamentos e demais procedimentos de saúde.
- Proporcionar maior flexibilidade operacional, permitindo a utilização dos veículos conforme a necessidade da Administração.
- Promover maior eficiência na gestão dos recursos públicos, evitando a manutenção de frota destinada ao atendimento de demandas esporádicas.
- Otimizar os gastos públicos por meio da contratação sob demanda, com pagamento apenas pelos serviços efetivamente utilizados.
- Ampliar a capacidade de resposta da Secretaria Municipal de Saúde diante de demandas imprevisíveis e aumento temporário da necessidade de transporte.

12. Providências da Administração

Para assegurar o cumprimento adequado das condições estabelecidas no contrato, são atribuídas responsabilidades específicas.

O fiscal administrativo, Bruno Luiz de Lima, é responsável por monitorar de perto a conformidade da contratada com todas as condições estabelecidas, incluindo a verificação dos empenhos, pagamentos, garantias e a formalização de ajustes contratuais quando necessário. Ele age prontamente para resolver quaisquer não conformidades que possam surgir durante a execução do contrato, assegurando que todos os procedimentos estejam alinhados com as diretrizes administrativas estabelecidas.

A fiscalização técnica está a cargo de Jeferson da Silva Soares de Moraes e Charles Miller Anastácio Ribeiro, cuja função principal é acompanhar minuciosamente a execução do contrato. Eles registrarão todas as ocorrências relevantes e também emitir notificações para correções necessárias, garantindo que o item, seja entregue conforme as especificações contratadas. Além disso, eles irão comunicar ao gestor do contrato situações que exijam decisões que ultrapassem sua competência, contribuindo para a eficiência na gestão operacional do contrato.

O gestor do contrato, Thiago Portinelly Silva, desempenha um papel central coordenando todas as atividades de acompanhamento e fiscalização. Ele mantém registros detalhados das operações contratuais, avalia o desempenho da contratada com base em indicadores objetivos e propõe ajustes quando necessário para melhorar a execução do





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS

contrato. Além de garantir a regularidade dos processos administrativos, o gestor assegura que todas as ações estejam alinhadas com os interesses da Secretaria Municipal de Saúde, buscando continuamente otimizar a eficiência e eficácia das operações sob sua responsabilidade.

13. Contratações correlatas

Após pesquisa no histórico do município, verificou-se a existência de contratações anteriores semelhantes, cujos dados de utilização real e preço praticado serviram de base para dimensionar a presente solução, garantindo a locação e a disponibilidade dos veículos destinados ao atendimento das demandas do setor de transporte da Secretaria Municipal de Saúde.

14. Impactos ambientais

A contratação de empresa especializada na locação de veículos sob regime de quilometragem rodada poderá gerar impactos ambientais indiretos, relacionados principalmente à emissão de gases poluentes decorrentes da utilização de veículos automotores para o transporte de pacientes e demandas da Secretaria Municipal de Saúde. Tais impactos estão associados ao consumo de combustíveis fósseis e à circulação de veículos em diferentes trajetos, o que contribui para a emissão de CO₂ e outros poluentes atmosféricos.

Por outro lado, a solução adotada tende a apresentar impactos ambientais positivos quando comparada à manutenção de frota própria subutilizada, uma vez que possibilita a otimização do uso dos veículos, reduzindo a ociosidade e promovendo melhor aproveitamento da frota disponibilizada. Além disso, a contratação sob demanda pode incentivar a utilização mais racional dos recursos de transporte, evitando deslocamentos desnecessários.

Como medida de mitigação dos impactos ambientais, recomenda-se que a empresa contratada observe práticas de manutenção preventiva dos veículos, visando à redução de emissões e ao melhor desempenho ambiental da frota, bem como o cumprimento das normas ambientais vigentes. Dessa forma, busca-se compatibilizar a prestação dos serviços com a preservação ambiental e a promoção da sustentabilidade na administração pública.

15. Parecer Conclusivo

Após a realização dos estudos necessários, conclui-se que a contratação de empresa especializada na locação de veículos sob regime de quilometragem rodada mostra-se viável e adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

A solução proposta atende ao interesse público, por possibilitar o atendimento das demandas extraordinárias de transporte de pacientes com maior flexibilidade operacional, racionalização dos recursos públicos e continuidade da prestação dos serviços.

Dessa forma, entende-se que o prosseguimento da contratação, por meio de Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, é tecnicamente recomendável, por representar a solução mais adequada para o atendimento da demanda apresentada.

Campo Belo, 02 de julho de 2026.



Assinatura digital avançada.

Assinado digitalmente por:
***.456.906.**
JADHER SILVA RIOS
20/08/2026 13:23:12

Jadher Silva Rios - Matrícula: 89795
Membro da equipe de planejamento

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 20/08/2026 08:53 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSAR: <https://c.ipm.com.br/pdbae266e1a858>





Prefeitura Municipal de Campo Belo

ESTADO DE MINAS GERAIS



Assinado digitalmente por:
***.042.656-**
NÁDIA DUQUE LAMOUNIER
20/08/2026 08:53:15

Assinatura digital avançada.

Nádía Duque Lamounier – Matrícula: 87947
Membro do Setor de Elaboração de Documentos

Equipe de Gestão e Fiscalização



Assinado digitalmente por:
***.357.296-**
THIAGO PORTINELLY SILVA
20/08/2026 16:09:02

Assinatura digital avançada.

Thiago Portinelly Silva – Matrícula: 89.788
Gestor Titular



Assinado digitalmente por:
***.189.476-**
BRUNO LUIZ DE LIMA
20/08/2026 10:35:12

Assinatura digital avançada.

Bruno Luiz de Lima – Matrícula: 90.658
Gestor Suplente



Assinado digitalmente por:
***.637.366-**
JEFERSON DA SILVA SOARES DE
MORAIS
21/08/2026 08:20:27

Assinatura digital avançada.

Jeferson da Silva Soares de Moraes – Matrícula: 89.797
Fiscal Titular



Assinado digitalmente por:
***.453.819-**
CHARLES MILLER ANASTACIO
RIBEIRO
20/08/2026 13:29:15

Assinatura digital avançada.

Charles Miller Anastácio Ribeiro - Matrícula: 91.099
Fiscal Suplente

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.



Assinado digitalmente por:
***.519.696-**
DARCY EDUARDO MAIA
20/08/2026 09:50:51

Assinatura digital avançada.

Darcy Eduardo Maia – Matrícula: 20.413
Secretário Municipal de Saúde

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 20/08/2026 08:53 -03:00 -03
PARA CONFERENCIA DO SEU CONTEUDO ACESSE: <https://c.ipm.com.br/pdbae266e1a858>

