



# **Prefeitura Municipal da Campanha**

*"Terra do Cientista Vital Brazil"*

---

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº003/2024**

**Lei Federal nº 14.133/2021  
Decreto Municipal nº 7.659/2023**

**PREFEITURA MUNICIPAL DA CAMPANHA**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

**CREDENCIAMENTO – ESPECIALIDADE GINECOLOGIA E OBSTETRÍCIA**

---

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

### 1. IDENTIFICAÇÕES

Equipe de planejamento – Nomeada pela Portaria nº 4825/2024 da Secretaria Municipal de Saúde		
Papel/função na elaboração do ETP	Nome do servidor	E-mail
Integral	Elaine Manes Oliveira Lopes	smscampanhamg@hotmail.com
Integral	Francis de Paula	estoquesaudecpa@gmail.com
Integral	Enivaldo Rodrigues da Silva	estoquesaudecpa@gmail.com

### 2. INTRODUÇÃO

- **Fundamento legal:**
  - Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.
  - Decreto Municipal nº 7.659, de 1º de novembro de 2023.

• **Conceito legal:** de acordo com o art. 6º, inciso XX da Lei Federal nº 14.133/2021, o estudo técnico preliminar é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

• **Objetivos do Estudo técnico preliminar:** tem por objetivo analisar a necessidade ou o problema apresentado, e a partir daí identificar e demonstrar a viabilidade técnica e econômica das possíveis soluções, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação, diretamente por dispensa ou inexigibilidade, ou mediante as modalidades de licitação.

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE OU DO PROBLEMA A SER RESOLVIDO COM INDICAÇÃO DOS QUANTITATIVOS (ART. 18, §1º, I e IV)

O objeto deste estudo é a prestação de serviço médico na especialidade ginecologia/obstetrícia para atendimento de usuários/pacientes desta municipalidade.

A demanda do município na prestação do serviço de médico com especialidades em ginecologia/obstetrícia é uma das mais encaminhadas para avaliação médica das usuárias das unidades de saúde.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Portanto, é de grande importância a contratação de serviços médicos com especialidade de ginecologista e obstetrícia no serviço de saúde desta municipalidade, auxiliando na prevenção e tratamento com práticas e ações que tendem a reduzir demandas concernentes ao estado de saúde da mulher.

O ginecologista é o profissional que cuida do sistema reprodutor feminino, garantindo a saúde, o bem-estar e a qualidade de vida da paciente, aliás, orienta a mulher em todas as fases da sua vida, desde a menstruação até a menopausa.

Ressalte-se que o profissional da ginecologia é a porta de entrada para a saúde da mulher.

De acordo com estudos realizados pela Federação Brasileira das Associações de Ginecologia e Obstetrícia em parceria com o Datafolha, infelizmente, cerca de 20% das brasileiras não visitam o ginecologista com frequência, colocando em risco a própria saúde, porque a maior parte das doenças graves que acometem as mulheres, se tratadas logo no início, possuem grandes chances de cura, como por exemplo, o câncer de mama e de colo de útero. Contudo, cerca de oito a cada dez mulheres citam a ginecologia, como a mais importante especialidade para a saúde feminina.

Destarte, ter um médico da especialidade ginecologia/obstetrícia no sistema de saúde do município para o acompanhamento a saúde da mulher campanhense é fundamental para garantir mais segurança, saúde e aumentar sua qualidade de vida. Cada uma tem suas necessidades específicas e, por isso, ter informações confiáveis sobre contracepção, sexualidade, corpo e saúde feminina é fundamental, e é nessa missão que atua a ginecologia.

O sistema público de saúde do Brasil disponibiliza profissionais especializados em ginecologia/obstetrícia para atender as demandas de saúde das mulheres, como no caso, do sistema de saúde do município da Campanha/MG. Isso é fundamental para garantir o acesso igualitário a cuidados ginecológicos e prevenir doenças.

É dever do Estado promover meios suficientes para que a Dignidade da Pessoa Humana seja exercida.

Neste diapasão de promoção social mínima, está a saúde, que é assegurada na Constituição de 1988, art. 6º, art. 196 e seguintes. Assegura às pessoas uma vida digna com direito à saúde de qualidade e qualidade de vida mínima para sobrevivência.

Este direito à saúde se encontra no rol dos Direitos Fundamentais elencados na Constituição Federal Brasileira. Isto porque o Direito à Vida engloba a saúde e uma vida minimamente digna para que o cidadão sobreviva, conforme art. 5º da Constituição Federal.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

Outrossim, a Lei 8.080/90 veio ao encontro do mandato constitucional, visando à promoção social da saúde, em face de uma vida digna e de qualidade, com ditamos mínimos à existência do indivíduo.

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) será de fundamental importância para o auxílio na elaboração do Termo de Referência para o credenciamento de prestação de serviço médicos na especialidade de ginecologia/obstetrícia.

### Fontes:

**BRASIL. Lei Federal nº 8.080 de 19/09/1990-** Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências., 1990.

**BRASIL. Lei Complementar Federal nº 141/ 2012 -** Regulamenta o § 3º do art. 198 da Constituição Federal para dispor sobre os valores mínimos a serem aplicados anualmente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios em ações e serviços públicos de saúde; estabelece os critérios de rateio dos recursos de transferências para a saúde e as normas de fiscalização, avaliação e controle das despesas com saúde nas 3 (três) esferas de governo; revoga dispositivos das Leis nºs 8.080, de 19 de setembro de 1990, e 8.689, de 27 de julho de 1993; e dá outras providências.

**BRASIL. Planalto. CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL DE 1988, 05 out 1988.**

Site: <https://www.febrasgo.org.br>

#### **4. ESTIMATIVA DO VALOR DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO (ART. 18, §1º, VI)**

##### **4.1. Estimativa do valor da contratação (art. 18, §1º, VI)**

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

Item	Descrição /Especificação	Unidade	Quantidade estimada de consulta mensal	Valor estimado de consulta	Valor máximo mensal	Valor máximo 12(doze) meses
1	Prestação de serviços médicos em Ginecologia/Obstetrícia	Serviço	200	R\$65,88 (sessenta e cinco reais e oitenta e oito centavos)	R\$13.176,00 (treze mil, cento e setenta e seis reais)	R\$158.112,00 (cento e cinquenta e oito mil, cento e doze reais)

**Nota:** Pesquisa de preços - sites Portal Nacional de Contratações Públicas e Prefeituras Municipais de Ressaquinha/MG e Veríssimo/MG.

**4.1.2.** O valor estimado para a contratação é de **R\$158.112,00 (cento e cinquenta e oito mil e cento e doze reais)**.

**4.1.3.** Os valores unitários e totais estão no anexo.

**4.1.4.** A dotação orçamentária: 10.302.0016.4.056 3390.39.00 **433**

#### **4.2. Escolha da solução (consequência do inciso VI , art. 18, §1º)**

O processo administrativo em comento é concernente a Credenciamento, em conformidade com o art.6º, inciso XLIII da Nova Lei de Licitações, pela qual a Administração Pública convoca interessados para o fim de prestação de serviços médicos e assistenciais, como no caso em tela.

A Administração Pública, através da Secretaria de Saúde opta pelo critério de seleção previsto no art.79, I da Lei 14.133/2021, porquanto a inviabilidade de competição, isto é, paralela e não excludente, caso em que é viável e vantajosa a contratação simultânea em condições por ela estabelecidas.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Dentro do presente estudo foram analisados processos de contratações semelhantes, por meio de consultas de editais de outros municípios, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

Foi observado que, diante da necessidade de contratação de prestação de serviços médicos na especialidade de ginecologia/obstetrícia, os órgãos públicos de saúde realizam a contratação de forma similar à que se pretende adotar, cumprindo as respectivas exigências legais e normativas.

Destarte, tal serviço é imprescindível para suprir de forma complementar a demanda em comento.

### **5. LEVANTAMENTO E POSSÍVEIS SOLUÇÕES MERCADOLÓGICAS (ART. 18, §1º, V)**

A Administração Pública desta municipalidade não possui em seu quadro de funcionários médicos com especialidade, notadamente de ginecologia/obstetrícia, portanto viável o procedimento de credenciamento, como dito alhures.

Em virtude do município da Campanha não dispor do serviço médico da especialidade em comento, é viável contratualizar o serviço na sua iniciativa privada em conformidade com o art. 24 da Lei 8.080/1990, que determina que “Quando as suas disponibilidades forem insuficientes para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinada área, o Sistema Único de Saúde (SUS) poderá recorrer aos serviços ofertados pela iniciativa privada”, bem como no art. 130 da PT/GM/MS de Consolidação nº 1 de 03 de Outubro de 2017, que infere que “Nas hipóteses em que a oferta de ações e serviços de saúde públicos próprios forem insuficientes e comprovada a impossibilidade de ampliação para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinado território, o gestor competente poderá recorrer aos serviços de saúde ofertados pela iniciativa privada.

Ressalte-se que, deve-se considerar que o serviço médico especializado de ginecologista/obstetrícia é de natureza contínua e indispensável ao atendimento das usuárias do SUS, uma vez que não pode sofrer paralisação, tendo em vista que se interrompido poderá comprometer a saúde das usuárias do Sistema Único de Saúde. Razão disso, a imprescindibilidade de uma contratualização para suprir as necessidades das munícipes.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

A ginecologia é a porta de entrada para o sistema de saúde, o médico de tal especialidade poderá direcionar uma série de cuidados para garantir que a mulher possa viver de maneira mais saudável e completa.

"Um dos maiores estudos realizados sobre a saúde da mulher efetuado pela pesquisa a Women's Health Index, a última edição divulgada em 2021, traz dados obtidos a partir de entrevistas com mais de 600 mil mulheres, de 15 anos ou mais, em 122 países diferentes. Em termos estatísticos, os dados representam as opiniões de 94% das mulheres do mundo nesta faixa etária: os impactos da pandemia foram sentidos de maneira muito mais forte pelas mulheres do que pelos homens, o que não chega a surpreender – afinal, são elas quem precisam cuidar e se preocupar com crianças, filhos, família – além de si mesmas. Em 2021, as mulheres estavam mais estressadas, preocupadas, tristes e irritadas do que em qualquer outro ponto da última década; a capacidade das mulheres em obter o básico – como poder pagar por comida – caiu, mas a dos homens se manteve inalterada; as estatísticas obtidas pelo estudo mostram que visitas anuais a profissionais de saúde estão fortemente relacionadas a **02 anos a mais na expectativa de vida de uma mulher. Quando fazem ao menos 01 consulta por ano, a expectativa média de vida passa de 76 para 78 anos**"...

**"Pensar a saúde da mulher" é um tema debatido pelas principais lideranças políticas globais já há muitos anos. (grifamos)**

"Dentre os *Objetivos de Desenvolvimento Sustentável* – metas globais criadas pela ONU em 2015 e que servem de base para criação de políticas públicas em todo o planeta –, pelo menos 03 deles estão fortemente relacionados às questões de saúde da mulher, e foram criados com esse intuito. São eles:

- Até 2030, reduzir em um terço a mortalidade prematura por doenças não transmissíveis via prevenção e tratamento, e promover a saúde mental e o bem-estar;
- Até 2030, assegurar o acesso universal aos serviços de saúde sexual e reprodutiva, incluindo o planejamento familiar, informação e educação, bem como a integração da saúde reprodutiva em estratégias e programas nacionais;
- Eliminar todas as formas de violência contra todas as mulheres e meninas nas esferas públicas e privadas, incluindo o tráfico e exploração sexual e de outros tipos."

Fonte: <https://blog.hospitalveracruz.com.br/saude-da-mulher/ranking-como-esta-a-saude-da-mulher-no-brasil-e-no-mundo/>

O Município da Campanha através de sua Secretaria Municipal de Saúde está atuando cada vez mais para o cuidado do bem-estar da saúde da mulher, com realização de consultas médicas, exames, acompanhamento a gestantes, o que parece rotineiro, porém primordial, vez que a falta de acesso a estes cuidados essenciais de saúde da mulher, podem custar muitas vidas.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712.174/0001-42





# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Por todo o exposto, inegável a necessidade do credenciamento do profissional em comento na unidade de saúde desta municipalidade para atender a população.

Destaca-se que, a remuneração por valores do credenciamento dos serviços médicos será previamente tabelada pela Secretaria, conforme é previsto pela Portaria de Consolidação nº06 de 28 de setembro de 2017 do Ministério da Saúde, que dispõe sobre a consolidação das normas sobre o financiamento e a transferência dos recursos federais para as ações e os serviços de saúde do Sistema Único de Saúde, prevê em seu art. 1.140 a adoção da tabela diferenciada para a remuneração de serviços assistenciais de saúde pelos Estados, Municípios e Distrito Federal, para efeito de complementação financeira.

### **6. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, VIII)**

O parcelamento do objeto do presente Estudo Técnico Preliminar em item, isto é, consulta é o ideal, por não representar perda de economia de escala, além de ser tecnicamente e economicamente viável.

Dessarte, opta-se pela contratação por item(consulta) e não a aglutinação em lotes, vez que permite a ampliação da participação de eventuais interessados.

### **7. CONCLUSÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ART. 18, §1º, XIII)**

Com base na justificativa e nas especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar e para subsidiar esta contratação, declaramos que a melhor alternativa para solucionar a demanda é a contratação de prestadores de serviço médico na especialidade de Ginecologia/Obstetrícia, através do sistema de Credenciamento, atendendo aos padrões e preços de mercado, visando à manutenção deste serviço pela Secretaria Municipal da Saúde, tendo em vista que a saúde é um direito de todos e dever do Estado.

Este estudo foi elaborado pela equipe nomeada pela Portaria 4.825/2024, considerando a análise das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos normativos e legais, conclui pela viabilidade da prestação de serviço, através da modalidade Credenciamento, uma vez considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade. Em complemento aos requisitos listados, recomendamos o prosseguimento do processo administrativo de credenciamento, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação no formato indicado.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42





# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

### 8. JUSTIFICATIVAS PARA AUSÊNCIA DE CONTEMPLAÇÃO DOS DEMAIS REQUISITOS DO ART. 18, § 1º DA LEI 14.133/21.

A elaboração do referido ETP denominado simplificado, atende ao menos os incisos I, IV, VI, VIII e XIII previstos no § 2º do art. 18 da lei 14.133/202, portanto, não há necessidade do chamado ETP completo, vez que a prestação de serviço médico na especialidade ginecologia/obstetrícia contém a descrição formulado nas demandas ocorridas nos anos anteriores na Secretaria de Saúde, ora requisitante, que atende a necessidade desta demanda, previsão de quantitativo estimado para o fornecimento do item em comento. A escolha do sistema de Credenciamento, o qual não visa competição, cabe a todos os credenciados participarem conforme determinado pela Secretaria Municipal de Saúde, não gera prejuízo para a municipalidade visto que tem como peculiaridade o preço pré-fixado.

De acordo com o Tribunal de Contas da União, o credenciamento é hipótese de inviabilidade de competição decorrente da possibilidade da Administração contratar empresas ou profissionais de um determinado setor em igualdade de condições, observados os requisitos de qualificação, notadamente os serviços médicos e assistenciais.

O credenciamento é indicado quando houver um número ilimitado de potenciais contratados ou quando a escolha do particular a ser contratado não incumbir à própria Administração.

Campanha, 16 de outubro de 2024.

### 9. APROVAÇÃO E ASSINATURA

O presente Estudo Técnico Preliminar foi realizado pelos servidores abaixo:

Elaine Manes Lopes Oliveira  
Chefe de Seção de Planejamento, Controle e Avaliação

Enivaldo Rodrigues da Silva  
Chefe de Almoxarifado Setorial da Saúde

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Francis de Paula  
Técnico Administrativo

A Secretária Municipal de Saúde aprova este Estudo Técnico Preliminar– Credenciamento de prestação de serviços médicos na especialidade Ginecologia e Obstetrícia, com sua solução apontada.

Rafaela Pereira Magalhães  
Secretaria Municipal de Saúde

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42