



# **Prefeitura Municipal da Campanha**

*"Terra do Cientista Vital Brazil"*

---

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº002/2024**

**Lei Federal nº 14.133/2021  
Decreto Municipal nº 7.659/2023**

**PREFEITURA MUNICIPAL DA CAMPANHA**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE**

**CREDENCIAMENTO – ESPECIALIDADE PSIQUIATRA**

---

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

### 1. IDENTIFICAÇÕES

Equipe de planejamento – Nomeada pela Portaria nº 4825/2024 da Secretaria Municipal de Saúde		
Papel/função na elaboração do ETP	Nome do servidor	E-mail
Integral	Elaine Manes Oliveira Lopes	smscampanhamg@hotmail.com
Integral	Enivaldo Rodrigues da Silva	estoquesaudecpa@gmail.com
Integral	Francis de Paula	estoquesaudecpa@gmail.com

### 2. INTRODUÇÃO

- **Fundamento legal:**

- Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.
- Decreto Municipal nº 7.659, de 1º de novembro de 2023.

- **Conceito legal:** de acordo com o art. 6º, inciso XX da Lei Federal nº 14.133/2021, o estudo técnico preliminar é o documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

- **Objetivos do Estudo técnico preliminar:** tem por objetivo analisar a necessidade ou o problema apresentado, e a partir daí identificar e demonstrar a viabilidade técnica e econômica das possíveis soluções, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação, diretamente por dispensa ou inexigibilidade, ou mediante as modalidades de licitação.

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE OU DO PROBLEMA A SER RESOLVIDO COM INDICAÇÃO DOS QUANTITATIVOS (ART. 18, §1º, I e IV)

O objeto deste estudo é a prestação de serviço médico na especialidade de psiquiatria para atendimento de usuários/pacientes desta municipalidade.

A demanda do município na prestação do serviço de médico com especialidades em psiquiatria é uma das mais encaminhadas para avaliação médica dos usuários das unidades de saúde.

O transtorno de ansiedade é considerado hoje uma das principais causas de adoecimento mental na sociedade, tendo sido potencializada com a pandemia.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Portanto, é de grande importância a contratação de serviços médicos com especialidade de psiquiatria, auxiliando na prevenção e tratamento com práticas e ações que tendem a reduzir demandas concernentes ao estado de saúde mental, vez que "quando uma pessoa está com estado de saúde mental alterado, isso é considerado pelos especialistas como uma emergência psiquiátrica e exige uma resposta imediata, pois coloca em risco a vida da própria pessoa e a de terceiros". ( [http://www.gasparvianna.pa.gov.br/site\\_novo/wp/2020/08/13/a-importancia-do-psiquiatra-para-a-saude-mental/](http://www.gasparvianna.pa.gov.br/site_novo/wp/2020/08/13/a-importancia-do-psiquiatra-para-a-saude-mental/))

É dever do Estado promover meios suficientes para que a Dignidade da Pessoa Humana seja exercida.

Neste diapasão de promoção social mínima, está a saúde, que é assegurada na Constituição de 1988, art. 6º, art. 196 e seguintes. Assegura às pessoas uma vida digna com direito à saúde de qualidade e qualidade de vida mínima para sobrevivência.

Este direito à saúde se encontra no rol dos Direitos Fundamentais elencados na Constituição Federal Brasileira. Isto porque o Direito à Vida engloba a saúde e uma vida minimamente digna para que o cidadão sobreviva, conforme art. 5º da Constituição Federal.

Outrossim, a Lei 8.080/90 veio ao encontro do mandato constitucional, visando à promoção social da saúde, em face de uma vida digna e de qualidade, com ditamos mínimos à existência do indivíduo.

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) será de fundamental importância para o auxílio na elaboração do Termo de Referência para o credenciamento de prestação de serviços médicos na especialidade de psiquiatria.

### Fontes:

**BRASIL. Lei Federal nº 8.080 de 19/09/1990-** Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências., 1990.

**BRASIL. Lei Complementar Federal nº 141/ 2012 -** Regulamenta o § 3º do art. 198 da Constituição Federal para dispor sobre os valores mínimos a serem aplicados anualmente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios em ações e serviços públicos de saúde; estabelece os critérios de rateio dos recursos de transferências para a saúde e as normas de fiscalização,

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## "Terra do Cientista Vital Brazil"

avaliação e controle das despesas com saúde nas 3 (três) esferas de governo; revoga dispositivos das Leis nºs 8.080, de 19 de setembro de 1990, e 8.689, de 27 de julho de 1993; e dá outras providências.

**BRASIL. Planalto. CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL DE 1988, 05 out 1988.**

#### 4. ESTIMATIVA DO VALOR DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO (ART. 18, §1º, VI)

##### 4.1. Estimativa do valor da contratação (art. 18, §1º, VI)

Item	Descrição /Especificação	Unidade	Quantidade estimada de consulta mensal	Valor estimado de consulta	Valor máximo mensal	Valor máximo 12 (doze) meses
1	Prestação de serviços médicos em Psiquiatria	Serviço	100	R\$66,54 (sessenta e seis reais e cinquenta e quatro centavos)	R\$6.654,00 (seis mil, seiscentos e cinquenta e quatro reais)	R\$79.848,00 (setenta e nove mil e oitocentos e quarenta e oito reais)

**Nota:** Pesquisa de preços - sites Portal Nacional de Contratações Públicas e Banco de Preços.

**4.1.2.** O valor estimado para a contratação é de **R\$79.848,00 (setenta e nove mil, oitocentos e quarenta e oito reais)**.

**4.1.3.** Os valores unitários e totais estão no anexo.

**4.1.4.** A dotação orçamentária: 10.302.0016.4.056 3390.39.00 **433**

#### 4.2. Escolha da solução (consequência do inciso VI, art. 18, §1º)

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

O processo administrativo em comento é concernente a Credenciamento, em conformidade com o art.6º, inciso XLIII da Nova Lei de Licitações, pela qual a Administração Pública convoca interessados para o fim de prestação de serviços médicos e assistenciais, como no caso em tela.

A Administração Pública, através da Secretaria de Saúde opta pelo critério de seleção previsto no art.79, I da Lei 14.133/2021, porquanto a inviabilidade de competição, isto é, paralela e não excludente, caso em que é viável e vantajosa a contratação simultânea em condições por ela estabelecidas.

Dentro do presente estudo foram analisados processos de contratações semelhantes, por meio de consultas de editais de outros municípios, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

Foi observado que, diante da necessidade de contratação de prestação de serviços médicos na especialidade de psiquiatria, os órgãos públicos de saúde realizam a contratação de forma similar à que se pretende adotar, cumprindo as respectivas exigências legais e normativas.

Destarte, tal serviço é imprescindível para suprir de forma complementar a demanda em comento.

### **5. LEVANTAMENTO E POSSÍVEIS SOLUÇÕES MERCADOLÓGICAS (ART. 18, §1º, V)**

A Administração Pública desta municipalidade não possui em seu quadro de funcionários médicos com especialidades, notadamente de psiquiatria, portanto viável o procedimento de credenciamento, como dito alhures.

Em virtude do município da Campanha não dispor do serviço médico da especialidade em comento, é viável contratualizar o serviço na sua iniciativa privada em conformidade com o art. 24 da Lei 8.080/1990, que determina que "Quando as suas disponibilidades forem insuficientes para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinada área, o Sistema Único de Saúde (SUS) poderá recorrer aos serviços ofertados pela iniciativa privada", bem como no art. 130 da PT/GM/MS de Consolidação nº 1 de 03 de Outubro de 2017, que infere que "Nas hipóteses em que a oferta de ações e serviços de saúde públicos próprios forem insuficientes e comprovada a impossibilidade de ampliação para garantir a cobertura assistencial à população

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42



# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

de um determinado território, o gestor competente poderá recorrer aos serviços de saúde ofertados pela iniciativa privada.

Ressalte-se que, deve-se considerar que o serviço médico especializado de psiquiatra é de natureza contínua e indispensável ao atendimento dos usuários do SUS, uma vez que não pode sofrer paralisação, tendo em vista que se interrompido poderá comprometer a saúde dos usuários do Sistema Único de Saúde. Razão disso, a imprescindibilidade de uma contratualização para suprir as necessidades dos munícipes.

De acordo com dados da Organização Mundial de Saúde – OMS, 1 em cada 10 pessoas no mundo sofre de algum distúrbio mental. No Brasil, 12% da população precisa de algum tratamento relativo à saúde mental. No Brasil, 3% da população aponta transtornos mentais graves. Doenças como esquizofrenia, anorexia, síndrome do pânico e transtornos obsessivo-compulsivos seguem sendo diagnosticadas com maior frequência.

A época do enfrentamento global da covid-19, somente no primeiro ano da pandemia, a depressão e a ansiedade aumentaram mais de 25%, conforme informado pela OMS, pelo site: <https://bvsms.saude.gov.br/oms-divulga-informe-mundial-de-saude-mental-transformar-a-saude-mental-para-todos/#:~:text=A%20depress%C3%A3o%20e%20a%20ansiedade,criminalizam%20a%20tentativa%20de%20suic%C3%ADdio>.

Durante a pandemia da COVID-19, os transtornos depressivos graves também desencadearam um aumento em 35% e os transtornos de ansiedade em 32%.

“A psicoterapia tem um papel de extrema importância já que proporciona ao paciente a chance de mudança de pensamento e comportamento, além de ser momento precioso para mudar padrões e levar uma vida mais leve. É necessário ter empatia ao sofrimento psíquico do paciente e bastante dedicação para amenizar a dor e se, possível, reverter o quadro.

Portanto, imprescindível o profissional da psiquiatria, pois seu trabalho vai muito além de medicar, isso é uma parte do seu trabalho.

**De maneira geral, as doenças psiquiátricas são consideradas crônicas e por isso exigem tratamento a longo prazo. É o mesmo que acontece com doenças como a hipertensão arterial sistêmica, diabetes mellitus e doenças tireoideanas. (grifamos)**

O tratamento psiquiátrico e psicoterápico tem que ser desmistificado e estimulado. A saúde mental tende a ser negligenciada por boa parte das pessoas. **O tratamento precoce das doenças mentais é fundamental para o alívio imediato dos sintomas, para a maior chance de remissão e para o melhor prognóstico.” (grifamos)**

Fonte: <https://ampliamente.com.br/blog/a-importancia-da-psiquiatria-no-tratamento-das-doencas-mentais> - matéria Dr<sup>a</sup>. Juliana Pires Cavalsan, médica psiquiatra e fundadora do Projeto Sentir Materno.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712.174/0001-42



# **Prefeitura Municipal da Campanha**

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

Por todo o exposto, inegável a necessidade do credenciamento do profissional em comento na unidade de saúde desta municipalidade para atender a população.

A psiquiatria é uma especialidade médica dedicada à promoção de saúde mental e ao diagnóstico, prevenção e tratamento de perturbações mentais. Estas podem incluir uma ampla gama de doenças que afetam as cognições, as emoções e os comportamentos.

O objetivo da psiquiatria não é apenas tratar os sintomas imediatos, mas também ajudar os indivíduos a atingir o melhor funcionamento possível e melhorar a sua qualidade de vida através de uma abordagem integrativa que pode incluir medicação, psicoterapia e técnicas de neuroestimulação.

Vale tecer que, em apuração de dados junto à unidade farmacêutica municipal, os psicotrópicos são os medicamentos mais dispensados à população campanhense.

Destaca-se que, a remuneração por valores do credenciamento dos serviços médicos será previamente tabelada pela Secretaria, conforme é previsto pela Portaria de Consolidação nº06 de 28 de setembro de 2017 do Ministério da Saúde, que dispõe sobre a consolidação das normas sobre o financiamento e a transferência dos recursos federais para as ações e os serviços de saúde do Sistema Único de Saúde, prevê em seu art. 1.140 a adoção da tabela diferenciada para a remuneração de serviços assistenciais de saúde pelos Estados, Municípios e Distrito Federal, para efeito de complementação financeira.

### **6. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, VIII)**

O parcelamento do objeto do presente Estudo Técnico Preliminar em item, isto é, consulta é o ideal, por não representar perda de economia de escala, além de ser tecnicamente e economicamente viável.

Dessarte, opta-se pela contratação por item(consulta) e não a aglutinação em lotes, vez que permite a ampliação da participação de eventuais interessados.

### **7. CONCLUSÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ART. 18, §1º, XIII)**

Com base na justificativa e nas especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar e para subsidiar esta contratação, declaramos que a melhor alternativa para solucionar a demanda

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42





# Prefeitura Municipal da Campanha

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

é a contratação de prestadores de serviço médico na especialidade de Psiquiatria, através do sistema de Credenciamento, atendendo aos padrões e preços de mercado, visando à manutenção deste serviço pela Secretaria Municipal da Saúde, tendo em vista que a saúde é um direito de todos e dever do Estado.

Este estudo foi elaborado pela equipe nomeada pela Portaria 4.825/2024, considerando a análise das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos normativos e legais, conclui pela viabilidade da prestação de serviço, através da modalidade Credenciamento, uma vez considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade. Em complemento aos requisitos listados, recomendamos o prosseguimento do processo administrativo de credenciamento, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação no formato indicado.

### **8. JUSTIFICATIVAS PARA AUSÊNCIA DE CONTEMPLAÇÃO DOS DEMAIS REQUISITOS DO ART. 18, § 1º DA LEI 14.133/21.**

A elaboração do referido ETP denominado simplificado, atende ao menos os incisos I, IV, VI, VIII e XIII previstos no § 2º do art. 18 da lei 14.133/202, portanto, não há necessidade do chamado ETP completo, vez que a prestação de serviço médico na especialidade psiquiatria contém a descrição formulado nas demandas ocorridas nos anos anteriores na Secretaria de Saúde, ora requisitante, que atende a necessidade desta demanda, previsão de quantitativo estimado para o fornecimento do item em comento. A escolha do sistema de Credenciamento, o qual não visa competição, cabe a todos os credenciados participarem conforme determinado pela Secretaria Municipal de Saúde, não gera prejuízo para a municipalidade visto que tem como peculiaridade o preço pré-fixado.

De acordo com o Tribunal de Contas da União, o credenciamento é hipótese de inviabilidade de competição decorrente da possibilidade de a Administração contratar empresas ou profissionais de um determinado setor em igualdade de condições, observados os requisitos de qualificação, notadamente os serviços médicos e assistenciais.

O credenciamento é indicado quando houver um número ilimitado de potenciais contratados ou quando a escolha do particular a ser contratado não incumbir à própria Administração.

Campanha, 16 de outubro de 2024.

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42





# **Prefeitura Municipal da Campanha**

## *"Terra do Cientista Vital Brazil"*

---

### **9. APROVAÇÃO E ASSINATURA**

O presente Estudo Técnico Preliminar foi realizado pelos servidores abaixo:

Elaine Manes Lopes Oliveira  
Chefe de Seção de Planejamento, Controle e Avaliação

Enivaldo Rodrigues da Silva  
Chefe de Almoxarifado Setorial da Saúde

Francis de Paula  
Técnico Administrativo

A Secretária Municipal de Saúde aprova este Estudo Técnico Preliminar– Credenciamento de prestação de serviços médicos na especialidade Psiquiatria, com sua solução apontada.

Rafaela Pereira Magalhães  
Secretaria Municipal de Saúde

---

**Secretaria Municipal de Saúde**

saude@campanha.mg.gov.br | (35) 3261-1648

R. Dr. Cesarino, 255 - Centro- CEP: 37400-000 - Campanha MG - CNPJ: 18.712174/0001-42