PREFEITURA DE LAGOA DA CONFUSÃO
Um governo à serviço do povo!
Admi: 2021 a 2024

PROCESSO Nº. : **928/2025**

FLS 529
RUBRICA

MODALIDADE **Concorrência Eletrônica nº 003/2025**

INTERESSADO : Prefeitura Municipal, Secretaria Municipal de Educação

ASSUNTO : Contratação de empresa especializada para execução de obra de engenharia para a construção de uma Escola com 13 (trezes) salas Padrão FNDE conforme documentos técnicos de engenharia, projeto básico, o estudo técnico preliminar, termo de referência, projetos e justificativas em anexo.

PARECER JURÍDICO

1. RELATÓRIO

O presente processo administrativo visa a ***"Contratação de empresa especializada para execução de obra de engenharia para a construção de uma Escola com 13 (trezes) salas Padrão FNDE conforme documentos técnicos de engenharia, projeto básico, o estudo técnico preliminar, termo de referência, projetos e justificativas em anexo"*** por meio da realização do Processo Administrativo **928/2025** de Contratação, na forma de **Concorrência Eletrônica nº 003/2025** .

CONSTA DOS PRESENTES AUTOS:

Peças Técnicas do Departamento de Engenharia do Município de Lagoa da Confusão – TO e do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, abaixo informadas:

Projeto Arquitetônico para Unidade de Educação com 13 Salas de Aula - Modelo Térreo Padrão FNDE. RRT nº SI11532267I00CT001 CAU/BR - Arquiteta Vivian Maurer Bortolotto;

ART CREA/DF nº 0720210056420 - Responsável Técnico Carlos Bruno Pedrosa - Engenheiro Civil:

Projeto de Aplicação de Concreto;
Projeto de Estrutura de Concreto Armado;
Projeto de Estrutura de Materiais Mistos;
Fundações Profundas em estacas de Concreto moldadas in loco
Fundações Profundas em estacas de Concreto pré-moldadas;
Fundações Profundas de Tubulações;

Fundações Superficiais de Radier;
Fundações Superficiais de Sapatas Isoladas;

FLS 530
RUBRICA

ART CREA/DF Nº 0720220001781 - Responsável Técnico PLINIO TEIXEIRA DO NASCIMENTO JUNIOR - Engenheiro Eletricista:

Projetos:

Instalação Elétrica em Baixa Tensão para fins comerciais;
Instalação de Cabeamento por meio metálicos;
Instalação de sistemas de proteção contra descarga atmosférica - SPDA;

ART/DF Nº 0720210082010 Responsável Técnico - DIOGO RODRIGUES PELLES - Engenheiro Mecânico.

Projetos:
Sistemas Térmicos de Ventilação 3,05555 metro cúbico por segundo;
Sistemas Térmicos de Condicionamento de ar - 99,0000 toneladas refrigeração;
Sistemas Térmicos de Condicionamento de ar - 4.112,5000 metros quadrados;
Sistemas Térmicos de ventilação - 4.112,5000 metros quadrados;

ART/DF Nº 0720210093414 Responsável Técnico RODRIGO IZAIAS MEDEIROS - Engenheiro Civil e Eletricista;

Projetos:

Prevenção e Combate a Incêndio;
Sistemas de Redes de águas pluviais;
Ligação Individual de Rede de água;
Sistema de Esgoto Sanitário;
Iluminação;
Detecção de Alarme de Incêndio;
Hidrantes;

Relatório e Laudo de Sondagem feito pela empresa Englobe Engenharia - com ART/TO nº 20240536701, Responsável Técnico Marcelo Pereira Souza - Engenheiro Civil - Projeto de Laudo de Sondagem SPT

ART/TO Nº 20240538128 Responsável Técnico - Thiago Rodrigues Vasconcelos - Engenheiro Civil - ART de Fiscalização;

ART/TO nº 20250545458 - Responsável Técnico - Affonso Lucas - Engenheiro Civil, Projetos de Orçamento e Elaboração de Planilhas Orçamentárias da Obra;

Declaração de Dispensa de Licenciamento Ambiental - Naturatins;

Declaração de Sustentabilidade de Manutenção;

Declaração de Disponibilização de Mobiliário e Equipamento, Funcionamento e Gestão da unidade;

Declaração de Adoção de Projetos Padronizados;

Declaração de Fornecimento de Infraestrutura Mínima para construção;

Alvará de Construção;

Certidão de Inteiro Teor do Imóvel;

RRT CAU/BR nº 15155468 - Responsável Técnica - Loíse Correa Alencar- Arquiteta Urbanista;

Parecer de Dispensa Sanitária de projeto arquitetônico nº 001/2025/VISA;

Quadro de Composição do BDI; Cronograma Físico Financeiro;

- **Estimativa da Despesa e formação do preço inicial**, nos termos do Art. 12, inciso II c/c Art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021;

- **Projeto Básico, Memorial Descritivo; Definição do Objeto** nos termos do art. 18, inciso II da Lei Federal nº 14.133/2021 e **Descrição da necessidade da contratação** formalizada com a **justificativa e caracterização do interesse público** envolvido, nos termos do art. 18, inciso I, §1º da Lei Federal nº 14.133/2021;

- **Autorização da Autoridade Competente,** pela continuidade da contratação haja vista se alinhar com a necessidade da gestão municipal, **conforme despacho anexados aos presentes autos**, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021;

- **Demonstração da previsão de recursos orçamentários** com o compromisso a ser assumido, conforme estabelecido na **Lei Orçamentária Anual de 2024**, nos termos do art. 40, inciso V, alínea "c", Art. 11 parágrafo único e caput do Art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021;

- **Minuta do termo de contrato e minuta do edital e seus anexos,** nos termos do art. 18, inciso VI da Lei Federal nº 14.133/2021;

- **Despacho/Ofício** que encaminha o presente processo a esta Assessoria Jurídica para conhecimento e apreciação, nos termos do art. 53 § 4º da Lei Federal nº 14.133/2021;

É a apertada síntese do apresentado para análise desta Assessoria Jurídica.

II DO MÉRITO

II.1 DA ANÁLISE INICIAL

A priori, importa destacar que fomos instados a nos manifestar nos presentes autos por força do at. 53, §1º da Lei 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações).

O art. 53 dispõe que o parecer jurídico deve conter a apreciação de tosos os elementos indispensáveis à contratação, vejamos:

> **Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.**
> § 1º **Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá**:
> I - apreciar o **processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;**
> II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos **os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica**; (g.n)

Desta feita, pela literalidade da disposição legal acima mencionada, **faz-se necessário apreciar a pretendida contratação sob a ótica da legalidade e juridicidade**, não sendo possível a esta assessoria jurídica adentrar ao mérito administrativo muito menos na conveniência e oportunidade do gestor em realizar tal contratação, o qual detém todos os conhecimentos técnicos e reais da presente demanda. Diante disto, a

presente manifestação se guiará pelos requisitos estatuídos pela Nova Lei de Licitações.

Por isso a presente manifestação limitar-se-á à dúvida estritamente jurídica *"in abstrato"*, ora proposta e, aos aspectos jurídicos da matéria, **abstendo-se quanto aos aspectos técnicos, administrativos, econômico-financeiros e quanto a outras questões não ventiladas ou que exijam o exercício de conveniência e discricionariedade da Administração**.

POR ESSA RAZÃO, A EMISSÃO DESTE PARECER NÃO SIGNIFICA ENDOSSO AO MÉRITO ADMINISTRATIVO, tendo em vista que não é relativo à área jurídica, não adentrando à competência técnica da Administração, em atendimento à recomendação da Consultoria Geral da União, por meio das Boas Práticas Consultivas – BCP nº 07, qual seja:

> O Órgão Consultivo **não deve emitir manifestações conclusivas sobre temas não jurídicos**, tais como os técnicos, administrativos **ou de conveniência ou oportunidade**, sem prejuízo da possibilidade de emitir opinião ou fazer recomendações sobre tais questões, apontando tratar-se de juízo discricionário, se aplicável. **Ademais, caso adentre em questão jurídica que possa ter reflexo significativo em aspecto técnico deve apontar e esclarecer qual a situação jurídica existente que autoriza sua manifestação naquele ponto**.

Nesse sentido, a presente análise tem a finalidade de verificar a conformidade do procedimento, com as disposições fixadas na nova Lei de licitações, em especial no que tange a possibilidade legal de contratação direta dos serviços, tendo por fundamento o artigo 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

Destaca-se ainda que o entendimento do **Tribunal de Contas do Estado do Tocantins (TCE/TO)** é pacífico no tocante a natureza **opinativa** do parecer do departamento jurídico:

> **PROCESSO 11239/2015**
>
> **VOTO 1507201/2017 - EVENTO 13**
>
> (...)
>
> **11.2. RESPONSABILIZAÇÃO PELA EMISSÃO DE PARECER**
>
> 11.2.1. Com relação a responsabilização do senhor Gumercindo Constâncio de Paula, ao que consta dos autos 12780/2011, **o único ato praticado pelo Procurador Municipal foi a emissão de parecer, de natureza meramente opinativa**, no qual se manifestou pela inexigibilidade de licitação, sem, contudo, restar evidenciado indícios de que este tenha sido elaborado com dolo ou erro grosseiro.
>
> 11.2.2. **Ademais, vale consignar, que o Parecerista, está amparado pela inviolabilidade de seus atos, o que garante o**

> **legítimo exercício de sua função,** nos termos do art. 2°, §3, da Lei 8.906/94, in verbis:
> Art. 2° O advogado é indispensável à administração da justiça.
> (...) § 3° No exercício da profissão, o advogado é inviolável por seus atos e manifestações, nos limites desta lei.
> 11.2.3. Assim, cumpre ressaltar que somente diante da presença de indícios que o parecer tenha sido elaborado com dolo, culpa grave e erro inescusável, **o Advogado Parecerista poderá ser responsabilizado, hipóteses que não vislumbramos no caso em apreço.**
> (...)
> 11.2.7. **Destarte, por todo exposto, entendemos que o Parecer emitido pelo Procurador do município aposentado, senhor Gumercindo Constâncio de Paula, não apresentou dolo, culpa grave ou erro inescusável, requisitos indispensáveis para sua responsabilização, razão pela qual, entendemos que as alegações de defesa do Responsável, deve prosperar**. (**g.n)**

Desta forma, e seguindo a recomendação contida na nova lei de licitações, no sentido de que os pareceres jurídicos devam ser **redigidos em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva**, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica,

EM contínuo, vale ressaltar que a obrigatoriedade de a Administração Pública realizar licitação previamente a suas contratações, via de regra, está previsto no art. 37, XXI, da Constituição Federal. Procedimento pelo qual possibilita a Administração a aquisição menos onerosa do objeto ou serviço, que propõe adquirir a melhor proposta, para o que pretende contratar, observada, em todo caso, a isonomia entre os participantes do processo, in verbis:

> Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e,também, ao seguinte:
> (...)
> XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação públicaque assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulasque estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas daproposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento dasobrigações.

A licitação traz a ideia de disputa isonômica ao fim da qual será selecionada a proposta mais vantajosa aos interesses da

Administração com vistas à celebração de um contrato administrativo, entre ela e o particular vencedor do certame, para realização de obras, serviços, concessões, permissões, compras, alienações ou locações

De modo que, a Lei nº 14.133/2021 trouxe em seu bojo as regras necessárias para a realização das licitações públicas. Nesta lei verifica-se que, para a execução de obras e serviços comuns de engenharia, a administração pública pode se valer do pregão e da concorrência para a seleção do licitante e futuro contratado.

A Concorrência está definida no inciso XXXVIII do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021, segundo o qual a concorrência é "modalidade de licitação para contratação de bens e serviços especiais e de obras e serviços comuns e especiais de engenharia".

A opção do gestor pela modalidade do Pregão ou da Concorrência para a contratação, especificamente, de serviços, deverá se dar por critérios técnicos e ser devidamente fundamentada, uma vez que inexistem critérios gerais para diferenciar hipóteses em que os serviços comuns de engenharia serão contratados ou por pregão ou por concorrência.

Desta forma, a administração municipal optou por formalizar o processo pela modalidade concorrência, o que no sentir desta assessoria jurídica não óbice ou impedimento legal.

De mais a mais, esclarecida a modalidade do certame, ver-se que, conforme prescreve o novo regramento licitatório, é necessário que a administração pública cumpra todas as fases internas do planejamento da licitação, prevista no art. 18 da Lei de Licitações.

E por conseguinte, a lei dispõe que é necessário seguir rigorosamente as fases do certame, que no caso da concorrência, por força o art. 29 é o mesmo do pregão, denominado pela lei como procedimento comum, ou **rito procedimental comum**. Vejamos:

> Art. 29. A concorrência e o pregão seguem o rito procedimental comum a que se refere o art. 17 desta Lei, adotando-se o pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

Este rito procedimental comum, é o que está normatizado no art. 17, devendo ser seguido rigorosamente pela administração pública, com a execução de cada uma das suas fases, veja:

> Art. 17. O processo de licitação observará as seguintes fases, em sequência:

I - preparatória;

II - de divulgação do edital de licitação;

III - de apresentação de propostas e lances, quando for o caso;

IV - de julgamento;

V - de habilitação;

VI - recursal;

VII - de homologação.

De modo que, este parecer jurídico é limitado à análise dos documentos e informações da fase preparatória, e a que antecede a divulgação do edital da licitação, o que conforme o mencionado art. 53, nossa análise se restringe a este momento procedimental, sendo inviável neste momento se ater às fases que ainda irão acontecer.

Por conseguinte, constatamos que, quanto ao preenchimento dos requisitos da fase preparatória, este estão assinalados nos art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

A fase preparatória do processo licitatório, conforme estabelecido pelo Artigo 18 da Lei de Licitações, é um momento crucial que demanda planejamento minucioso. Este estágio deve ser harmonizado com o plano de contratações anual e com as leis orçamentárias vigentes, além de considerar aspectos técnicos, de mercado e de gestão que possam influenciar a contratação.

Para iniciar esse processo, é fundamental realizar uma descrição detalhada da necessidade da contratação, embasada em estudos técnicos preliminares que evidenciem o interesse público envolvido. Em seguida, deve-se definir claramente o objeto da contratação, seja por meio de termo de referência, anteprojeto, projeto básico ou projeto executivo, dependendo da complexidade da demanda.

As condições de execução e pagamento, as garantias exigidas e ofertadas, assim como as condições de recebimento, também precisam ser estabelecidas nessa fase preparatória. É essencial elaborar um orçamento estimado, incluindo as composições dos preços utilizados para sua formulação.

O edital de licitação e, quando necessário, a minuta de contrato deve ser elaborada com precisão, sendo esta última um anexo obrigatório do edital. O regime de fornecimento de bens, prestação de

FLS 537
RUBRICA

serviços ou execução de obras e serviços de engenharia deve ser definido, levando em conta os potenciais de economia de escala.

A modalidade de licitação, o critério de julgamento, o modo de disputa e a combinação eficiente desses parâmetros para selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública também são aspectos a serem considerados. É importante justificar as condições do edital, como exigências de qualificação técnica e econômico-financeira, além de explicitar os critérios de pontuação e julgamento das propostas técnicas.

A análise dos riscos que podem afetar a licitação e a execução contratual é outro ponto crucial nessa fase preparatória, assim como a motivação para o momento da divulgação do orçamento da licitação, conforme estabelecido pelo Artigo 24 da Lei. Essa motivação deve ser detalhada, levando em conta todos os aspectos legais e práticos envolvidos no processo licitatório.

Portanto, a fase preparatória do processo licitatório é um estágio fundamental que demanda cuidado e atenção, visando garantir a transparência, eficiência e legalidade na contratação pública.

Verificaremos em tópico específico sobre os apontamentos concretos do parecer que, para prosseguimento do certame é necessário ajustar alguns pontos da fase preparatória, para que seja possível a exteriorização do certame, com a publicação do edital.

Entretanto, mesmo que haja vícios na fase preparatória, estas não possuem o condão de macular todo o processo interno, de modo que a sua correção reestabelecerá a condição de regularidade e conformidade do processo para o seu prosseguimento.

Portanto, concluímos, que, em que pese as ressalvas que apontaremos abaixo, o processo encontra-se apto para publicação do edital, desde que observado as informações e apontamentos deste parecer.

II.2 DAS OBSERVAÇÕES ESPECIFICAS DA MINUTA DO EDITAL E DO CONTRATO

Sabe-se que o Edital é um instrumento de extrema importância quando o assunto envolve licitações e contratos. O art. 25 da Lei nº 14.133/21, dispõe que o edital deverá conter o objeto da licitação e as regras relativas à convocação, ao julgamento, à habilitação, aos recursos e às penalidades da licitação, à fiscalização e à gestão do contrato, à entrega do objeto e às condições de pagamento:

> Art. 25. O edital deverá conter o objeto da licitação e as regras relativas à convocação, ao julgamento, à habilitação, aos recursos e às penalidades da licitação, à fiscalização e à gestão do contrato, à entrega do objeto e às condições de pagamento.

Assim, a administração deve se atentar aos elementos dispostos na norma e inserir no Edital de maneira que os interessados consigam identificar os principais aspectos e verificar o adequado atendimento aos requisitos e às exigências solicitadas.

Um destaque interessante refere-se ao disposto no § 3º do art. 25 que prevê que todos os elementos do edital, incluídos minuta de contrato, termos de referência, anteprojeto, projetos e outros anexos, deverão ser divulgados em sítio eletrônico oficial na mesma data de divulgação do edital, sem necessidade de registro ou de identificação para acesso.

De modo que, recomendamos desde já que todos os documentos e anexos necessários à identificação da demanda e principalmente, necessários à analise e formulação da proposta, sejam disponibilizados em conjunto com o edital.

Por conseguinte, analisando exclusivamente o edital do certame, em que pese as observações que destacaremos e tópico próprio, verifica-se que foram preenchidos minimamente os requisitos essenciais para sua publicação.

Quanto à minuta do edital, verifica-se que os artigos 92 e 93 da Lei de Licitações estabelecem diretrizes específicas para os contratos públicos, com ênfase nos serviços de engenharia e projetos técnicos especializados.

No Artigo 92, são determinadas as cláusulas obrigatórias nos contratos públicos. Para obras ou serviços comuns de engenharia, destaca-se a necessidade de incluir elementos como o objeto e suas características, **o regime de execução**, o preço e as **condições de pagamento, os critérios de reajustamento de preços, os prazos de execução e entrega, entre outros.**

Vejamos o disposto no art. 92 da Lei nº 14.133/2021:

> Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:
> I - o objeto e seus elementos característicos;
> II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;

> III - a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;
> IV - o regime de execução ou a forma de fornecimento;
> V - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;
> VI - os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;
> VII - os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;
> VIII - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;
> IX - a matriz de risco, quando for o caso;
> X - o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;
> XI - o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;
> XII - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;
> XIII - o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;
> XIV - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;
> XV - as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;
> XVI - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;
> XVII - a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;
> XVIII - o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento;
> XIX - os casos de extinção.

É relevante ressaltar que nos contratos de obras e serviços de engenharia, a medição é geralmente feita mensalmente, conforme estabelecido no **parágrafo 5º do Artigo 92**:

> Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:
> (...)

FLS 540
RUBRICA

5º Nos contratos de obras e serviços de engenharia, **sempre que compatível com o regime de execução, a medição será mensal.**

Deste modo, recomendo que seja avaliada tal possibilidade em relação ao formato de contratação pretendido pela administração, sendo positivo que tal situação seja inserida na minuta do contrato, em conjunto com as demais clausulas que a lei determina alinha aos apontamentos e recomendações deste parecer.

Finalmente, após análise do certame, em especial às minutas e instrumento convocatório, esta assessoria jurídica se manifesta pela aprovação com ressalvas, para que seja atendido as recomendações do tópico abaixo.

II.3 DAS RECOMENDAÇÕES E CORREÇÕES NECESSÁRIAS AO CERTAME

Após análise detida do processo em epígrafe, apontamentos os seguintes vícios sanáveis, que devem ser analisados e corridos pela administração pública antes da publicação do edital de licitação:

1) Se for fruto de recursos federais, a modalidade adotada deve ser a eletrônica, conforme Decreto nº 10.024/2019 c/c art. 1º §3º e o art. 49, §1º da Portaria Interministerial nº 424/2016 - Consolidada. Sendo positiva recomendamos que a publicação do extrato do edital deve ser feita no D.O.U, conforme art. 54. § 1º da Lei Federal nº 14.133/2021

2) Clausula de Pagamento -

Recomendamos que, além das regras apontadas, que seja inserido as seguintes disposições:

> Item 1: O pagamento pelos serviços prestados referentes às obras públicas do município de Lagoa da Confusão - TO, regidos pela Lei Federal nº 14.133/2021 se dará conforme os seguintes critérios:
>
> Item 1.1: A empresa contratada deverá apresentar as certidões negativas de regularidade, conforme exigido nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021. Essas certidões incluem, mas não estão limitadas a:
>
> Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (CNDT);
> Certidão Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União;
> Certidão Negativa de Débitos Estaduais e Municipais.

FLS 541
RUBRICA

Consulta Regularidade do Empregador perante a Caixa Econômica Federal - FGTS

Item 1.2: O pagamento será realizado mediante a apresentação de Boletim de Medição que deverá seguir o estipulado no cronograma físico-financeiro da obra, devidamente assinado e aprovado pelo departamento de engenharia do município, com a descrição detalhada dos serviços executados.

Item 1.3: A empresa contratada deverá emitir Nota Fiscal referente aos serviços prestados, de acordo com os termos estipulados no contrato e conforme boletim de medição apresentado.

Item 1.4: A aprovação e aceitação dos serviços prestados serão acompanhadas pelo Relatório do Fiscal de Contrato da Obra, que indicará a conformidade dos serviços com as especificações técnicas e prazos estipulados.

Item 2: Nos casos em que a obra for objeto de convênio ou repasses da União ou do Estado, os pagamentos serão realizados de acordo com a alocação dos recursos feita pelo concedente ao município.

Item 3: A empresa contratada fica ciente de que, no caso dos pagamentos serem provenientes de recursos do governo do Estado ou do governo da União, o pagamento estará condicionado à efetiva liberação dos recursos por parte dos respectivos órgãos das citadas esferas de governo.

Item 4: O prazo de pagamento dos serviços prestados, quando financiados com recursos do município, será de até 45 dias contados a partir da data de apresentação da Nota Fiscal devidamente atestada.

Item 5: Nos casos em que os recursos se originem da União ou do Estado, o prazo para pagamento será de acordo com o estipulado no item 3 e ainda conforme as disposições dos termos de convênio e repasse.

Item 6: A empresa contratada reconhece e concorda que quaisquer atrasos ou problemas relacionados à obtenção das certidões, à aprovação do Boletim de Medição, à emissão da Nota Fiscal ou a outras questões administrativas poderão influenciar nos prazos de pagamento estabelecidos nesta cláusula.

Item 7: Qualquer alteração nos termos de pagamento estabelecidos nesta cláusula só será válida se formalizada por escrito e devidamente anexada ao contrato, com a concordância das partes envolvidas.

Item 8: As partes contratantes acordam que o não cumprimento das obrigações e procedimentos estipulados nesta cláusula poderá acarretar em atrasos nos pagamentos, sem prejuízo das

demais sanções previstas na Lei Federal nº 14.133/2021 e no contrato. Adicionalmente, fica estabelecido que a contratada não fará jus a juros ou correção monetária em nenhuma hipótese, em caso de atrasos nos pagamentos por motivos intrínsecos à sua responsabilidade.

3) Inserir no edital– disposição de repetição obrigatória, de acordo com a nova lei deve constar:

> *"4.9. Não poderão disputar licitação ou participar da execução de contrato, direta ou indiretamente, aquele que mantenha vínculo de natureza técnica, comercial, econômica, financeira, trabalhista ou civil com dirigente do órgão ou entidade contratante ou com agente público que desempenhe função na licitação ou atue na fiscalização ou na gestão do contrato, ou que deles seja cônjuge, companheiro ou parente em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, nos termos do art. 14, inciso IV da Lei nº 14.133/2021"*

4) Recomendamos que seja definido o **regime de execução da obra,** conforme art. 46, pela análise do processo, esta assessoria jurídica vislumbra que tal regime de execução seja o do inciso II do art. 46 da Lei 14.133/2021

5) Recomendamos que seja estritamente obedecido o prazo mínimo de divulgação do edital, conforme dispõe o art. 55, inciso II, alínea "a" da Lei 14.133/2021, sugerimos inclusive, que seja ofertado prazo maior do que o mínimo previsto na lei, para garantia da ampla competividade e publicidade do certame.

6) Recomendamos que seja inserido no Edital e no Contrato, clausula relativa à possiblidade de medições mensais, conforme art. 92 da Lei de Licitações;

7) Considerando o caráter presencial do certame, em atenção no art. 17, §§ 2º e 5º recomendamos que seja gravado em áudio e vídeo a sessão pública, quanto à justificativa do certame em formato presencial, apontamos que este resta justificado no edital, conforme item 2.2, que nos debruçaremos a seguir.

Atendida tais recomendações, esta assessoria se manifesta pela regularidade do certame, estando apto para publicação.

II.5 DA PUBLICIDADE E DIVULGAÇÃO DOS ATOS NO PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES E COMPRAS PÚBLICAS

Ademais, faz-nos imperioso destacar que a Lei nº 14.133/2021 instituiu o Portal Nacional de Compras Públicas – PNCP. Trata-se

de um site que reune informações sobre todas as licitações e contratos administrativos regidos pela nova lei de licitações, inclusos União, Estados e Municípios, e que também poderá ser utilizado como plataforma para realização das licitações eletrônicas.

O art. 94 estabelece que é condição de eficácia dos contratos administrativos a divulgação do contrato no Portal Nacional de Compras Públicas PNCP.

Os municípios com até 20.000 (vinte mil habilitantes) terão o prazo de 6 (seis) anos, contados da publicação da Lei 14.133/2021 para realizar as divulgações dos processos licitatórios e contratos administrativos no Portal Nacional de Compras Públicas conforme regra de transição estabelecida no art. 176. Vejamos:

> **Art. 176. Os Municípios COM ATÉ 20.000 (VINTE MIL) HABITANTES TERÃO O PRAZO DE 6 (SEIS) ANOS, contado da data de publicação desta Lei, para cumprimento:**
> I - dos requisitos estabelecidos no art. 7º e no caput do art. 8º desta Lei;
> **II - da obrigatoriedade de realização da licitação sob a forma eletrônica a que se refere o § 2º do art. 17 desta Lei;**
> **III - das regras relativas à divulgação em sítio eletrônico oficial.**
> Parágrafo único. Enquanto não adotarem o PNCP, os Municípios a que se refere o caput deste artigo deverão:
> I - **publicar, em diário oficial, as informações que esta Lei exige que sejam divulgadas em sítio eletrônico oficial, admitida a publicação de extrato**;
> II - disponibilizar a versão física dos documentos em suas repartições, vedada a cobrança de qualquer valor, salvo o referente ao fornecimento de edital ou de cópia de documento, que não será superior ao custo de sua reprodução gráfica.

Enquanto não adotarem o Portal Nacional de Compras Públicas, **os municípios de até 20.000 (vinte mil habitantes) deverão publicar no diário oficial e divulgar no sítio eletrônico oficial**, os atos praticados com fundamento na Lei 14.133/2021, admitida a publicação na forma de extrato nos termos do art. 176, parágrafo único, inciso I da Lei 14.133/2021

Assim, considerando a atual população do Município conforme as últimas informações do Instituo Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE, recomendamos a administração que publique na forma de extrato ou o ato de autorização da dispensa de licitação **NO DIÁRIO OFICIAL DO MUNICÍPIO**, e divulgue no sítio eletrônico oficial todas as contratações que forem realizadas, inclusive com a alimentação completa no PNCP.

DESSA FORMA após acurado exame dos elementos constantes do Processo Administrativo em epigrafe até o presente momento,

e do contrato a ser celebrado oportunamente, verificamos que atendem as exigências preconizadas na Lei nº. 14.133/2021, e suas alterações, bem como que foram respeitados os procedimentos da fase interna.

III DA CONCLUSÃO

Ante ao exposto, conclui-se que, sob o aspecto jurídico formal dos elementos constantes do Processo Administrativo em epígrafe até o presente momento, e do contrato a ser celebrado oportunamente, encontra-se em conformidade com as exigências preconizadas na Lei nº 14.133/2021.

ALERTA-SE finalmente que **não se pode realizar nenhuma despesa/contratação que ultrapasse o dia 31/12/2024**, sem que se a coloque inscrita em restos a pagar e que deixe recursos financeiros suficientes para o seu efetivo pagamento, nos termos do **art. 42 da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF (LC nº. 101/2000)**[1], sob pena do cometimento do crime tipificado no **art. 359-C do Código Penal Brasileiro**[2], com pena prevista de 1 a 4 anos de reclusão.

Cumpre salientar que a presente manifestação toma por base, única e exclusivamente, **os elementos que constam, até a presente data**, nos autos do processo administrativo em epígrafe.

S.M.J.

Este é o parecer que ora submetemos à apreciação superior.

Lagoa da Confusão – TO, 05 de agosto de 2025

Adv. Marcos D. S. Emílio
OAB/TO 4659

---

1 LEI COMPLEMENTAR Nº 101/2000 – LRF:
Art. 42. É vedado ao titular de Poder ou órgão referido no art. 20, nos últimos dois quadrimestres do seu mandato, **contrair obrigação de despesa que não possa ser cumprida integralmente dentro dele**, ou que tenha parcelas a serem pagas no exercício seguinte **sem que haja suficiente disponibilidade de caixa para este efeito.**

2 CÓDIGO PENAL
Art. 359-C. **Ordenar ou autorizar a assunção de obrigação, nos dois últimos quadrimestres do último ano do mandato ou legislatura, cuja despesa não possa ser paga no mesmo exercício financeiro** ou, caso reste parcela a ser paga no exercício seguinte, **que não tenha contrapartida suficiente de disponibilidade de caixa**:
Pena - reclusão, de 1 (um) a 4 (quatro) anos.