

INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Formalização de Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

OBJETO

Elaboração de Estudo Técnico Preliminar – ETP, visando aferir a viabilidade técnica e econômica com base nas informações constantes no Documento de Formalização de Demanda – DFD nº 137/2026, atestando ainda que o mesmo está integrado ao Plano de Contratações Anual - PCA

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

AQUISIÇÃO DE LIVROS PARA EXECUÇÃO DO “PROJETO ACONCHEGO” DA FUNDAÇÃO MUNICIPAL CRE-SÊR.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atendimento da necessidade identificada, a contratação deverá observar os seguintes requisitos:

1. **Adequação ao público-alvo:** Os livros deverão ser compatíveis com as faixas etárias e perfis dos usuários atendidos pelo Projeto Aconcheço, contemplando crianças, adolescentes e famílias participantes das atividades desenvolvidas nos núcleos da Fundação Municipal CRE-SÊR.
2. **Qualidade editorial:** As obras deverão ser produzidas por editoras reconhecidas no mercado editorial, apresentar boa qualidade gráfica, encadernação resistente e condições adequadas de conservação, devendo ser fornecidas novas e sem quaisquer avarias.

3. **Diversidade temática:** O acervo a ser adquirido deverá contemplar diferentes gêneros literários e temáticas, contribuindo para o desenvolvimento educacional, cultural e social dos beneficiários, bem como para a promoção do hábito da leitura.
4. **Conformidade com as especificações:** Os materiais fornecidos deverão atender integralmente às especificações técnicas definidas no Termo de Referência, especialmente quanto aos títulos, autores, quantidades e características físicas das obras.
5. **Entrega integral e tempestiva:** Os livros deverão ser entregues no prazo estabelecido pela Administração, em local previamente indicado pela Fundação Municipal CRE-SÊR, acompanhados da documentação fiscal pertinente.
6. **Garantia da qualidade do fornecimento:** Os exemplares entregues deverão estar livres de defeitos de fabricação, páginas faltantes, erros de impressão, danos físicos ou quaisquer inconformidades que comprometam sua utilização.
7. **Substituição de itens inadequados:** A contratada deverá substituir, sem ônus para a Administração, quaisquer exemplares que apresentem defeitos, divergências em relação às especificações ou avarias constatadas no recebimento.
8. **Observância da legislação aplicável:** A contratação deverá observar os princípios e disposições da Lei nº 14.133/2021, bem como as normas relacionadas aos direitos autorais, à comercialização de obras literárias e às demais exigências legais aplicáveis ao objeto.

Os requisitos apresentados são necessários para garantir que o material adquirido atenda adequadamente aos objetivos do Projeto Aconchego, contribuindo para o fortalecimento das ações de incentivo à leitura e ampliação do acesso à cultura e ao conhecimento pelos usuários da Fundação Municipal CRE-SÊR.

ESTIMATIVA DE QUANTIDADE E DE VALORES

Nº	NOME	DESCRIÇÃO	OBSERVAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	VALOR TOTAL
1	LIVRO LITERATURA	LIVRO LITERATURA, NÍVEL: ADOLESCENTES, ASSUNTO: LITERATURA, FORMATO: ELETRÔNICO, IDIOMA: BILÍNGUE (PORTUGUÊS/LIBRAS)	CONFORME TERMO DE REFERENCIA	UNIDADE	1	1,00

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de livros literários, educativos e infantojuvenis destinados à ampliação e atualização do acervo da biblioteca itinerante utilizada no âmbito do Projeto Aconchego, desenvolvido pela Fundação Municipal CRE-SÊR.

A contratação compreende o fornecimento parcelado ou integral de obras bibliográficas novas, em perfeito estado de conservação e uso, contemplando diferentes gêneros literários, níveis de leitura e faixas etárias, de forma a atender às necessidades pedagógicas, culturais e socioeducativas dos usuários dos núcleos atendidos pelo projeto.

A solução deverá contemplar obras com conteúdo adequado ao público-alvo, observando critérios de qualidade editorial, relevância pedagógica, diversidade temática e potencial de estímulo à formação de leitores. O acervo deverá possibilitar o desenvolvimento de atividades de leitura mediada, contação de histórias, empréstimo domiciliar e demais ações de incentivo à leitura promovidas pela Fundação.

Considerando a natureza do objeto, verificou-se que a aquisição direta dos exemplares constitui a alternativa mais vantajosa para a Administração, uma vez que garante a incorporação permanente dos bens ao patrimônio da instituição, assegura autonomia na gestão do acervo e proporciona melhor relação custo-benefício em comparação a alternativas como locação, empréstimo temporário ou contratação de plataformas digitais de leitura.

A solução abrange ainda:

- fornecimento de exemplares novos e originais;
- entrega dos materiais em local indicado pela Administração;
- substituição de exemplares com defeitos, avarias ou divergências em relação às especificações;
- observância das especificações técnicas constantes do Termo de Referência;
- cumprimento dos prazos de entrega estabelecidos pela Administração.

A contratação pretendida está alinhada aos objetivos institucionais da Fundação Municipal CRE-SÊR e às políticas públicas de promoção da educação, cultura e inclusão social, contribuindo para a democratização do acesso ao livro, o fortalecimento das práticas de leitura e a ampliação das oportunidades de desenvolvimento

educacional e cultural dos usuários atendidos pelo Projeto Aconchego.

Diante das alternativas avaliadas, conclui-se que a aquisição de livros representa a solução tecnicamente adequada e economicamente mais vantajosa para o atendimento da necessidade identificada, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade, planejamento e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea "b", da Lei nº 14.133/2021, foi analisada a viabilidade técnica e econômica do parcelamento do objeto, considerando a ampliação do caráter competitivo da contratação, a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração e a preservação da funcionalidade da solução pretendida.

A contratação tem por objeto a aquisição de livros destinados à execução do Projeto Aconchego da Fundação Municipal CRE-SÊR, visando complementar o acervo da biblioteca itinerante utilizada nos núcleos de atendimento do projeto. Trata-se de bens de natureza comum, amplamente disponíveis no mercado editorial e livreiro, cujos fornecimentos podem ser executados por diversos fornecedores especializados.

Diante das características do objeto, verifica-se a possibilidade de parcelamento da contratação por itens ou títulos, uma vez que os livros possuem autonomia funcional e não apresentam dependência técnica entre si. O parcelamento favorece a ampliação da competitividade do certame, possibilitando a participação de maior número de fornecedores, inclusive microempresas e empresas de pequeno porte, em observância aos princípios da isonomia, da competitividade e da seleção da proposta mais vantajosa.

Além disso, a divisão por itens não compromete a execução do objeto, o controle contratual, a logística de entrega ou os resultados pretendidos pela Administração, sendo tecnicamente viável a adjudicação por item, permitindo que cada título seja fornecido pelo licitante que apresentar a melhor proposta.

Sob o aspecto econômico, o parcelamento tende a proporcionar maior competitividade e potencial redução de preços, uma vez que possibilita a participação de fornecedores que não disponham da totalidade dos títulos demandados, mas que possam atender

parcialmente à necessidade da Administração.

Dessa forma, conclui-se que o parcelamento do objeto por item mostra-se técnica e economicamente recomendável, não acarretando perda de escala relevante, prejuízo ao conjunto da contratação ou comprometimento dos objetivos do Projeto Aconchego, atendendo ao disposto no art. 40 da Lei nº 14.133/2021 e às boas práticas de planejamento das contratações públicas.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem como objetivo ampliar e qualificar o acervo da biblioteca itinerante do Projeto Aconchego, desenvolvido pela Fundação Municipal CRE-SÊR, visando fortalecer as ações de incentivo à leitura, promoção da cultura e desenvolvimento educacional dos usuários atendidos nos diversos núcleos do projeto.

Com a aquisição dos livros, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- I – Ampliação do acervo bibliográfico disponível para empréstimos, atividades de leitura mediada, contação de histórias e demais ações socioeducativas desenvolvidas pela Fundação;
- II – Democratização do acesso ao livro, à leitura e à cultura, proporcionando aos usuários contato com obras literárias diversificadas e adequadas às diferentes faixas etárias e níveis de desenvolvimento;
- III – Fortalecimento das práticas de incentivo à leitura, contribuindo para a formação de leitores, o desenvolvimento da linguagem, da criatividade, do pensamento crítico e das competências socioemocionais;
- IV – Atualização e diversificação do acervo da biblioteca itinerante, possibilitando maior atratividade das atividades desenvolvidas e ampliação do interesse dos participantes pelas ações do projeto;
- V – Melhoria da qualidade dos serviços ofertados pela Fundação Municipal CRE-SÊR, mediante disponibilização de materiais adequados às necessidades pedagógicas e culturais do público atendido;

VI – Atendimento eficiente das demandas dos núcleos participantes do Projeto Aconchego, assegurando recursos bibliográficos suficientes para a execução contínua das atividades planejadas;

VII – Promoção da inclusão social e cultural dos usuários por meio do acesso a conteúdos educativos e literários que contribuam para a formação cidadã e para o desenvolvimento pessoal dos participantes;

VIII – Garantia da economicidade e da efetividade da aplicação dos recursos públicos, mediante aquisição de bens duráveis que integram permanentemente o patrimônio da Fundação e poderão ser utilizados em diversas ações futuras.

Dessa forma, a contratação contribuirá diretamente para o cumprimento dos objetivos institucionais da Fundação Municipal CRE-SÊR e para o fortalecimento das políticas públicas voltadas à educação, cultura, inclusão social e desenvolvimento humano, observando os princípios da eficiência, eficácia e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021.

PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS ANTES DA CONTRATAÇÃO

Previamente à realização da contratação, a Fundação Municipal CRE-SÊR deverá adotar as medidas administrativas necessárias para assegurar o adequado recebimento, armazenamento, controle e fiscalização do objeto a ser adquirido.

Quanto à infraestrutura necessária, a Fundação dispõe de espaço físico adequado para o recebimento e armazenamento dos livros, em ambiente coberto, limpo, seco e protegido contra umidade, poeira e demais fatores que possam comprometer a integridade e conservação do material bibliográfico. Após o recebimento definitivo, os exemplares serão organizados, catalogados e incorporados ao acervo da biblioteca itinerante do Projeto Aconchego, possibilitando sua distribuição e utilização nos diversos núcleos de atendimento.

No que se refere à gestão e fiscalização contratual, deverá ser formalmente designado servidor ou comissão responsável pelo acompanhamento e fiscalização da execução da contratação, nos termos dos arts. 117 e seguintes da Lei nº 14.133/2021. O fiscal designado será responsável por acompanhar a entrega dos materiais, verificar a

conformidade quantitativa e qualitativa dos exemplares recebidos, registrar ocorrências, atestar o recebimento do objeto e comunicar à autoridade competente eventuais irregularidades identificadas durante a execução contratual.

Adicionalmente, deverão ser definidos os procedimentos internos para conferência, recebimento provisório e definitivo dos livros, bem como para eventual solicitação de substituição de exemplares que apresentem defeitos, avarias ou divergências em relação às especificações estabelecidas no Termo de Referência.

Dessa forma, verifica-se que a Administração já possui estrutura física e operacional suficiente para a execução da contratação, não sendo necessárias adequações prediais, aquisição de equipamentos complementares ou capacitação específica de pessoal para o adequado atendimento da demanda.

OBSERVAÇÃO

MATRIZ / ANÁLISE DE RISCO

MATRIZ DE RISCOS – AQUISIÇÃO DE LIVROS PARA O PROJETO ACONCHEGO

Objeto: Aquisição de livros para complementação do acervo da biblioteca itinerante do Projeto Aconchego da Fundação Municipal CRE-SER.

Evento de Risco	Causa	Consequência	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano de Contingência
Atraso na entrega dos livros	Problemas logísticos do fornecedor, indisponibilidade de estoque ou falhas no transporte	Prejuízo ao cronograma das atividades do Projeto Aconchego	Média	Médio	Médio	Definição de prazo adequado de entrega e previsão de penalidades contratuais	Notificação contratual, aplicação de sanções previstas no contrato, convocação do fornecedor para remanejar quando necessário.

Evento de Risco	Causa	Consequência	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano Contingência
Entrega de livros em desacordo com as especificações	Erro na separação dos itens ou falha na conferência do fornecedor	Comprometimento das atividades pedagógicas e necessidade de substituição dos itens	Baixa	Alto	Médio	Especificações detalhadas no Termo de Referência e conferência no recebimento	Recusar itens e solicitar substituição dos itens por Adm
Entrega de exemplares danificados ou com defeitos gráficos	Transporte inadequado ou falhas de fabricação	Impossibilidade de utilização dos materiais	Baixa	Médio	Baixo	Exigência de fornecimento de exemplares novos e em perfeito estado	Solicitar substituição imediata de exemplares defeitu
Fracasso da licitação (itens desertos ou fracassados)	Baixa competitividade ou indisponibilidade de títulos no mercado	Necessidade de repetição do processo ou atraso na contratação	Baixa	Alto	Médio	Pesquisa de mercado ampla e especificações sem direcionamento indevido	Realizar novo processo de revisão específica
Variação de preços entre a pesquisa e a contratação	Oscilações do mercado editorial	Dificuldade na contratação pelo valor estimado	Baixa	Médio	Baixo	Pesquisa de preços atualizada e utilização de múltiplas fontes de consulta	Atualizar pesquisa de preços e contratar com necessidade
Quantidade adquirida insuficiente para atendimento da demanda	Levantamento inadequado das necessidades dos núcleos	Restrição do acesso ao acervo e redução da efetividade do projeto	Baixa	Médio	Baixo	Planejamento prévio e levantamento das necessidades junto aos núcleos atendidos	Avaliar nova ação futura, disponibilidade de orçamento
Extravio ou deterioração dos livros após o recebimento	Armazenamento inadequado ou falhas de controle patrimonial	Redução da vida útil do acervo e prejuízo ao patrimônio público	Baixa	Médio	Baixo	Armazenamento em local apropriado e controle do acervo	Reposicionar exemplares e planejar

Evento de Risco	Causa	Consequência	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano Contingência
Falhas na fiscalização da contratação	Ausência ou insuficiência de acompanhamento contratual	Recebimento de materiais em desconformidade ou descumprimento contratual	Baixa	Alto	Médio	Designação formal de fiscal e definição de procedimentos de conferência	Abertura de processo de apuração de adoção de medidas administrativas cabíveis

Conclusão da Análise de Riscos

Após a identificação e avaliação dos riscos relacionados à contratação, verifica-se que os eventos mapeados apresentam níveis de risco predominantemente baixos e médios, sendo passíveis de mitigação por meio de medidas administrativas ordinárias de planejamento, especificação adequada do objeto, fiscalização contratual e controle do recebimento dos materiais.

Dessa forma, conclui-se que a contratação é viável sob a perspectiva do gerenciamento de riscos, não havendo fatores que inviabilizem a aquisição dos livros destinados ao Projeto Aconchego, desde que sejam observadas as medidas preventivas e corretivas previstas nesta matriz.

CONCLUSÃO

Com base nos estudos realizados, nas necessidades identificadas pela Fundação Municipal CRE-SER e nas análises técnicas constantes deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação destinada à aquisição de livros para complementação do acervo da biblioteca itinerante do Projeto Aconchego mostra-se **tecnicamente viável, operacionalmente adequada e economicamente vantajosa** para a Administração Pública.

A solução proposta atende ao interesse público, estando alinhada às finalidades institucionais da Fundação e aos objetivos do Projeto Aconchego, especialmente no que se refere à promoção da leitura, ampliação do acesso à cultura, desenvolvimento educacional e fortalecimento das ações socioeducativas desenvolvidas nos núcleos de atendimento.

O levantamento de mercado demonstrou a existência de fornecedores aptos a atender a demanda, garantindo competitividade ao processo de contratação. Verificou-se, ainda, que a Fundação dispõe de estrutura física e administrativa adequada para o recebimento, armazenamento, controle e utilização dos materiais, bem como de condições para realizar a gestão e fiscalização da futura contratação.

A análise dos riscos associados à contratação indicou que os eventos identificados possuem baixo ou médio impacto e podem ser adequadamente mitigados por meio das medidas de controle e acompanhamento previstas neste estudo, não representando impedimento à execução do objeto.

Além disso, a contratação observa os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, planejamento, interesse público e desenvolvimento nacional sustentável, previstos na Lei nº 14.133/2021, apresentando-se como a alternativa mais adequada para o atendimento da necessidade administrativa identificada.

Diante do exposto, conclui-se pela **viabilidade da contratação**, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo com a elaboração do Termo de Referência e demais atos necessários à realização do procedimento de contratação, nos termos da legislação vigente.

João Monlevade, MG - 10 de junho de 2026

HELÁDIO JOSÉ DA SILVEIRA - CPF: 059.183.476-66

Responsável pelo ETP