



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 06/2024 – SEMSA

INTRODUÇÃO

O presente documento se caracteriza como a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à demanda da Secretaria Municipal de Saúde (SEMSA) do município de Parauapebas/PA, diante necessidade de capacitação continuada para os servidores envolvidos nos processos de contratações públicas, haja vista as atualizações normativas e de sistemas envolvendo a nova lei de licitação.

O objetivo principal é estudar a necessidade e identificar no mercado qual a melhor solução para realizar a contratação de capacitação para **"Treinamento em Pregão, Concorrência e Dispensa Eletrônica na plataforma do Compras.gov.br, de acordo com a Lei nº 14.133/2021"**, ser realizado durante 03 (três) dias, com carga horária de 21 (vinte e uma) horas de oficinas teóricas e práticas, a ser ministrado para servidores pertencentes ao corpo técnico dos referidos setores e demais órgãos de controle envolvidos nos processos de contratação da Secretaria Municipal de Saúde – SEMSA, que melhor atenderá estes servidores, em especial quanto a operacionalização do sistema de compras adotado Prefeitura de Parauapebas, o Compras.gov.br - Comprasnet.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

Considerando a demanda das contratações públicas na área de saúde, onde os processos licitatórios assumem um papel fundamental na gestão da saúde pública, há necessidade de capacitação continuada dos Setores de Compras e Contratos e Setor de Licitação diante da implantação da nova legislação de contratações públicas;

Assim sendo, se faz necessária a contratação de capacitação voltada a atualização do Sistema Comprasnet diante da Lei n 14.133/2021, para a regular realização dos procedimentos administrativos para contratação direta e procedimentos de punho licitatórios na fase externa (pós publicação do edital) diante do elevado número de processos que, conseqüentemente, geram pedidos de esclarecimentos, pedidos de impugnação, pedidos de recursos, análises de exequibilidade nas planilhas de preços, com fulcro na nova Lei de Licitações, objetivando alcançar as melhores soluções, no menor tempo, de forma qualitativa e com grande escala de economicidade;

Dessa forma, os serviços ora solicitados justificam-se ante a necessidade preponderante manter em seu quadro de pessoal servidores especializados e constantemente capacitados, conforme preconiza a Nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, sendo



**PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA**



imprescindível a realização destas capacitações periódicas para promover as condições necessárias para que os servidores do órgão detenham dos conhecimentos técnicos necessários e estejam aptos a desenvolverem suas atribuições com maior autonomia e expertise.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O Plano de Contratações Anual (PCA), da Secretaria Municipal de Saúde de Parauapebas ainda está em elaboração da sua primeira edição. Nesse sentido, vale ressaltar que a contratação em tela está condizente com o PPA e a LOA 2023/2024, pelo que resta contemplada no referido planejamento, pois trata-se de fato vislumbrado pela administração pública e que exige medida para sua resolubilidade. Esta assertiva ampara-se na medida em que é imprescindível a necessidade capacitações e treinamentos periódicos para o bom andamento das atividades e serviços de saúde disponibilizados pela rede pública municipal, para os quais é fundamental que as contratações públicas sejam eficazes e resultem na contratação mais vantajosa.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1 Obrigações da contratada:

A empresa a ser contratada para executar os serviços objetos da pretensa contratação deverá apresentar garantia nos termos legais, para quaisquer problemas que os serviços apresentem no período coberto pelas mesmas, garantindo a finalidade pretendida para contratação, bem como garantia de certificação dos servidores acerca do treinamento executado, em até 15 (quinze) dias, a contar da realização da capacitação, devendo conter no certificado a carga horária e a matriz curricular do que fora ministrado conforme os temas elencados na proposta.

3.2 Prazos e Condições de Execução

Prazo para execução dos serviços: a execução dos serviços de forma presencial "*In Company*" deverá ocorrer conforme a data acordada, sendo o curso ministrado em 03 (três) dias, com carga horária de 21 (vinte e uma) horas, distribuídas em oficinas teóricas e práticas;

Prazo de vigência: a pretensa contratação deverá ter o prazo de vigência de 90 (noventa) dias, sendo firmado um valor global contratado a ser pago em parcela única, após o adimplemento das obrigações ora assumidas, conforme os prazos e datas previamente acordadas;

3.3 Condições de Execução

Que serviços objeto da pretensa contratação sejam executados de forma presencial, sendo o curso ministrado em 03 (três) dias, com carga horária de 21 (vinte e uma) horas, distribuídas em oficinas teóricas e práticas, no local a ser indicado pela Secretaria Municipal de Saúde, conforme os prazos, datas e o cronograma de atividades a ser definido previamente, nos termos especificados abaixo:

Handwritten signature



**PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA**

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÕES	UNIDADE	QUANTIDADE
1	Curso para treinamento em Pregão, Concorrência e Dispensa Eletrônica na plataforma do Compras.gov.br, de acordo com a Lei nº 14.133/2021.	Serviço	01

O treinamento deve ter por objetivo o atendimento a Agente de Contratação, Pregoeiros e membros de Equipe de Apoio; Servidores dos departamentos envolvidos nas compras públicas; Agentes responsáveis pelos processos de Contratação Direta; demais profissionais atuantes com contratações públicas. O curso deve atender 20 a 25 pessoas, com material impresso e certificação para todos.

3.4 Qualificação Técnica necessária

A empresa a ser contratada para execução dos serviços objetos da pretensa contratação deverá apresentar os seguintes documentos a fim de comprovar que detém dos requisitos mínimos necessários:

- a) Cadastro do CNPJ junto ao CNAE – Classificação Nacional de Atividade Econômica, no serviço necessário para o desenvolvimento do objeto da pretensa contratação;
- b) Certidões Fiscais (negativa de débitos federal, estadual e municipal) e trabalhistas (negativa do Tribunal Regional do Trabalho) vigentes;
- c) Acervo Técnico: Atestados de Capacidade Técnica e demais documentos que comprovem a notória especialização;
- d) Justificativa de preço: demonstração da composição do valor proposto, bem como documentos que demonstrem que não houve sobre preço nos valores ofertados para execução de serviços similares;
- e) Proposta contendo a matriz curricular e atendendo os requisitos da modalidade presencial, sendo o curso ministrado em 03 (três) dias, com carga horária de 21 (vinte e uma) horas, distribuídas em oficinas teóricas e práticas a título de metodologia;

4 – LEVANTAMENTO/PESQUISA DE MERCADO

O levantamento ou pesquisa de mercado consiste na análise das alternativas possíveis concomitantemente a justificativa técnica e econômica, a fim de caracterizar a vantajosidade da escolha do tipo de solução a contratar, com ênfase na prospecção e análise destas alternativas, podendo, entre outras opções:

- a) considerar contratações similares feitas por outros órgãos e entidades; e
- b) ser realizada uma consulta de forma transparente com empresas ou instituições de referência nos ramos de atividades pretendidos para contratação, para coleta de dados e contribuições de informações pertinentes de interesse público/coletivo;

Diante da solicitação de realização de capacitação presencial, se identificam duas opções de solução para atendimento da demanda pretendida:



PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA



- a) **Solução 01** – Inscrição dos servidores em curso presencial no local e data mais próxima disponível;
- b) **Solução 02** – Contratação do curso In Company para realização no município de Parauapebas;

Assim sendo, diante das soluções existentes no mercado e que podem atender à necessidade levantada para contratação, chegamos a seguinte conclusão:

A contratação da capacitação na modalidade In Company é a que melhor atenderá melhor os resultados pretendidos e o objetivo da pretensa contratação, de modo que todo conteúdo programático seja voltado à realidade das necessidades dos servidores da Secretaria Municipal de Saúde e demais setores envolvidos nos processos de contratação da referida Secretaria, conforme um cronograma de execução e metodologia prática e teórica personalizados.

Ademais, como veremos adiante no item relativo à estimativa de preço, os custos relativos à realização de capacitação na modalidade da solução 02 são inferiores ao envio dos servidores para participação de curso similar na modalidade presencial em outro local, sendo importante ressaltar, ainda, que a participação em um curso privado além de maior custo faz com que os servidores tenham um menor aproveitamento de conhecimentos, pois os cursos são mais genéricos e generalistas, não voltados ao nosso público específico e a realidade do órgão e seus setores participantes, bem como possuem carga horária e conteúdos programáticos menores.

Nesse sentido, conforme define a Nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, em seu art. 6º, inciso XIX – “notória especialização: qualidade de profissional ou de empresa cujo conceito, no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permite inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato;”, em pesquisa realizada no mercado quanto a especialistas na área de contratações públicas voltadas a operacionalização do Sistema de Compras do Governo Federal – Comprasnet, bem como analisando a metodologia desejada, identificamos a Professora NÁDIA DALL AGNOL, referencia nacional nesta área, bem como única profissional que oferta treinamentos acerca do Comprasnet que dispõe de módulo prático, além do teórico.

5 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

5.1 Das Especificações:

ITEM	DESCRIÇÃO DO SERVIÇO	UNIDADE	VALOR UNITÁRIO (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
01	"Curso In Company para treinamento em Pregão,	Serviço	R\$ 2.000,00	R\$ 50.000,00

[Handwritten signature]



**PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA**

Concorrência e Dispensa Eletrônica na plataforma do Compras.gov.br, de acordo com a Lei nº 14.133/2021." O treinamento deve ter por objetivo o atendimento a Agente de Contratação, Pregoeiros e membros de Equipe de Apoio; Servidores dos departamentos envolvidos nas compras públicas; Agentes responsáveis pelos processos de Contratação Direta; demais profissionais atuantes com contratações públicas. O curso deve atender de 20 a 25 pessoas, com material impresso e certificação para todos.			
---	--	--	--

5.2 Na estimativa realizada acima utilizou por base o valor do curso com a mesma empresa e palestrante a ser realizado em Belém/PA no próximo mês (abril/24), no qual o valor da inscrição por servidor seria R\$ 2.000,00 (dois mil reais), conforme folder do referido curso em anexo). Contudo, agregado a este valor teríamos as despesas com deslocamento (passagens) e diárias para todos os servidores, que em média resultariam em um custo de mais R\$ 3.000,00 (três mil reais) por servidor, refletindo em um valor final estimado de R\$ 125.000,00 (cento e vinte e cinco mil reais).

6 – JUSTIFICATIVA PARA O NÃO PARCELAMENTO

Pela natureza e caráter imediato da prestação dos serviços, a contratação não pode ocorrer de forma parcelada, devendo a entrega ser única, conforma o cronograma de execução previamente estabelecido.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUCAO E DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos tratam-se de garantir a capacitação continuada dos servidores envolvidos nos processos de contratação da Secretaria Municipal de Saúde - SEMSA, em especial quanto as atualizações das ferramentas do sistema de compras adotado pela Prefeitura de Parauapebas, o compras.gov.br - Comprasnet em face a nova lei de licitação.

A garantia desta capacitação irá permitir que os servidores detenham dos conhecimentos necessários e específicos acerca da operacionalização das ferramentas deste sistema em consonância as atualizações da Lei n 14.133/2021, visto que estão iniciando os Processos Licitatórios sob a regência desta lei e, portanto, é de fundamental importância que possuam condições técnicas e os conhecimentos necessários relativos ao sistema.

8 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO



**PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAUAPEBAS
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMSA**



Não há providência prévias vislumbradas como necessárias para a pretensa contratação.

9 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas relativas à pretensa contratação.

10 – IMPACTOS AMBIENTAIS/SUSTENTABILIDADE

Não há impactos ambientais diretos relacionados à pretensa contratação. Contudo, considerando as atividades a serem realizadas é possível incentivar ações de preservação, mediante a solicitação para que haja o descarte adequado das embalagens após a instalação dos produtos.

11 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO/CONCLUSÃO

Considerando a finalidade da pretensa contratação e os resultados pretendidos, resta não só viável, mas também vantajosa para a Administração Pública, pois irá garantir a capacitação dos servidores no Sistema de Compras utilizado pela Prefeitura em face as atualizações da Nova Lei de Licitações - Lei n 14.133/21, pelo melhor custo benefício do mercado, bem como de acordo com o conteúdo programático personalizado e metodologia de ensino voltadas as reais necessidades dos setores e órgãos participantes, refletindo assim, na contratação mais eficaz e eficiente para atendimento da demanda em tela.

Objeto sugerido: Curso In Company para treinamento em Pregão, Concorrência e Dispensa Eletrônica na plataforma do Compras.gov.br, de acordo com a Lei nº 14.133/2021", a ser realizado durante 03 (três) dias, com carga horária de 21 (vinte e uma) horas de oficinas teóricas e práticas, a ser ministrado para servidores pertencentes ao corpo técnico dos referidos setores e demais órgãos de controle envolvidos nos processos de contratação da Secretaria Municipal de Saúde – SEMSA pela Profª NÁDIA DALL AGNOL.

Anexo I – Pesquisa de Mercado e Estimativa de Valores

Parauapebas, 27 de Março de 2024.

Elismara Viana Pereira
Equipe de Planej. das Contratações
Portaria 0437/2024

Responsável Técnico
Diretoria Administrativa

Cristiane S.S. Gonçalves
Diretora Administrativa
Port. n° 1398/2022