



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 25.064.056/0001-30



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Markus Vinícius da Costa Noleto, Maria Aparecida Araujo Lima Soares



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins precisa adquirir peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção adequada de sua frota de veículos, caminhões e máquinas, e a sua falta pode comprometer a eficiência dos serviços públicos essenciais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins tem a necessidade de realizar a aquisição de peças mecânicas, elétricas e diversos acessórios destinados à manutenção regular de sua frota de veículos leves, caminhões e máquinas. Tal necessidade decorre do **desgaste natural e progressivo** resultante do uso contínuo dos equipamentos, muitos deles com vários anos de operação, utilizados diariamente em serviços essenciais ao funcionamento da Administração Pública.

A frota municipal, composta por veículos de **anos de fabricação variados**, incluindo modelos de 2010, 2013, 2015, 2016, 2018 e posteriores, desempenha atividades constantes e ininterruptas, como transporte administrativo, apoio aos serviços de saúde, coleta de resíduos, logística escolar, manutenção urbana e suporte operacional às várias secretarias. O tempo de circulação e a intensidade de uso tornam inevitável o desgaste de componentes como **sistemas de freio, suspensão, transmissão, itens elétricos, rolamentos, correias, filtros, componentes de arrefecimento e pneus**, todos sujeitos ao ciclo normal de vida útil previsto pelos fabricantes.



Esse processo de desgaste, característico de qualquer frota em operação contínua, **não indica más condições dos veículos**, mas sim a necessidade recorrente de substituição de peças para garantir o bom funcionamento e preservar o desempenho originalmente planejado. Manutenções preventivas e corretivas são fundamentais para que os veículos continuem atendendo às demandas da população com segurança, eficiência e regularidade.

Além disso, muitos veículos da frota municipal apresentam **alto tempo de utilização acumulado**, o que, somado às condições de uso em vias urbanas e rurais, eleva naturalmente a incidência de manutenção periódica. O uso frequente em estradas não pavimentadas, transporte de cargas, deslocamentos diários e variações climáticas reforçam a necessidade de reposição de itens essenciais para prolongar a vida útil dos veículos e evitar falhas inesperadas.

A ausência dessas peças pode ocasionar **reduções significativas na capacidade operacional do município**, impactando diretamente serviços que não podem sofrer interrupções, como transporte de pacientes, atendimentos emergenciais, apoio a equipes de campo, transporte escolar e manutenção da cidade. Paralisações por falta de componentes básicos resultam em atrasos, prejuízos à continuidade das atividades e elevação dos custos públicos, já que reparos emergenciais são, comprovadamente, mais onerosos do que a manutenção preventiva adequada.

Ao garantir o fornecimento contínuo de peças e acessórios, a Prefeitura assegura condições para que cada veículo e equipamento opere dentro dos padrões de segurança e desempenho. Isso promove **eficiência administrativa, redução de custos com reparos maiores**, prolongamento da vida útil da frota e atendimento eficaz ao interesse coletivo.

Dessa forma, a contratação para aquisição de peças mecânicas, elétricas e acessórios é medida indispensável para preservar a confiabilidade dos veículos, assegurar respostas rápidas às necessidades da população e garantir a continuidade dos serviços públicos essenciais. Trata-se de uma ação alinhada aos princípios da gestão pública responsável, comprometida com a economicidade, eficiência, eficácia e bem-estar da comunidade de Palmeiras do Tocantins.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente definição de requisitos tem por objetivo estabelecer as condições necessárias para a contratação de peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção da frota de veículos, caminhões e máquinas pertencentes à Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins. A adequada provisão desses itens é crucial para garantir a eficiência dos serviços públicos essenciais prestados pela municipalidade.

Requisitos	da	solução	contratada:
1. As peças mecânicas devem ser originais ou intercambiáveis com garantia de compatibilidade com os modelos	da	frota	municipal.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMEIRAS DO TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

2. Os componentes elétricos devem atender aos padrões técnicos estabelecidos pelos fabricantes dos veículos e máquinas, garantindo a segurança e a funcionalidade.
3. Todos os itens ofertados devem possuir certificação de qualidade que ateste sua conformidade com normativas relevantes do setor.
4. A entrega das peças deve ocorrer em até 15 dias úteis após a confirmação do pedido, assegurando a continuidade dos serviços.
5. O fornecedor deve oferecer um canal de atendimento ao cliente ativo, com disponibilidade para esclarecimento de dúvidas e suporte técnico.
6. As peças e acessórios devem ter uma vida útil mínima garantida de pelo menos 12 meses, a partir da data de instalação, conforme especificações dos fabricantes.
7. É necessário que o fornecedor disponibilize manual de instalação e especificações técnicas para cada peça fornecida, com orientações claras sobre manutenção e operação.
8. O responsável pela proposta deve comprovar experiência prévia na fornecimento de peças de manutenção para frotas semelhantes, demonstrando capacidade técnica e operativa.
9. O produto deve incluir garantia contra defeitos de fabricação e falhas durante o período mínimo estipulado, com condições explícitas de troca ou devolução.
10. As propostas apresentadas devem incluir a descrição detalhada de cada item, com informações sobre a marca, modelo e especificações técnicas, permitindo a verificação da conformidade com os requisitos estabelecidos.

Estes requisitos foram elaborados com foco na efetividade da solução contratada e na promoção de uma competição justa e transparente no processo licitatório.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Compra Direta de Fornecedores Locais

Vantagens:

- Custo: Possibilidade de preços mais competitivos devido à redução de custos de transporte e logística.
- Qualidade: Relacionamento próximo com fornecedores locais que conhecem as demandas específicas da região.
- Suporte: Atendimento pós-venda e suporte técnico mais ágil, facilitando a resolução de problemas.
- Tempo de Implementação: Aquisições podem ser realizadas rapidamente, minimizando o tempo de espera para recebimento das peças.

Desvantagens:

- Flexibilidade: Pode haver limitação na variedade de peças disponíveis conforme o portfólio do fornecedor.
- Adaptabilidade: Se o fornecedor local não atender uma demanda específica, pode ser necessário buscar fora da região, aumentando os prazos.
- Risco de dependência: O município pode se tornar dependente de um ou poucos fornecedores locais.

Solução 2: Contratação de Distribuidores Nacionalmente Reconhecidos

de Apais



Vantagens:

- Variedade: Acesso a uma ampla gama de produtos e marcas, garantindo que a frota seja atendida adequadamente.
- Qualidade: Distribuidores reconhecidos costumam oferecer garantias de qualidade e certificações, aumentando a confiabilidade das peças.
- Suporte: Geralmente oferecem suporte técnico especializado e treinamento, agregando valor ao produto adquirido.

Desvantagens:

- Custo: Os preços podem ser mais elevados em comparação com fornecedores locais, considerando além do produto, custos de envio.
- Tempo de Implementação: Prazo para entrega pode ser maior, impactando na eficiência operacional imediata.
- Menor proximidade: Dificuldade em estabelecer um relacionamento próximo, o que pode dificultar a resolução de problemas.

Solução 3: Licitação para Formação de Registro de Preços

Vantagens:

- Economia: Possibilidade de obtenção de preços mais baixos através da concorrência entre os fornecedores.
- Transparência: Processo licitatório promove a igualdade de oportunidades, garantindo que as contratações sejam feitas dentro da legalidade.
- Diversidade: Criação de um banco de preços que permite compras programadas conforme a necessidade e disponibilidade orçamentária.

Desvantagens:

- Tempo: Processo licitatório pode ser demorado, resultando em uma defasagem no atendimento das necessidades emergenciais da frota.
- Complexidade Administrativa: Para gerir o registro de preços, é necessário acompanhamento rigoroso, gerando demanda administrativa extra.
- Incertidão na Entrega: Dependência de prazos que podem ser influenciados pela quantidade de fornecedores habilitados e vencedores na licitação.

Solução 4: Parcerias com Empresas Especializadas em Manutenção

Vantagens:

- Eficiência: As empresas especializadas podem fornecer tanto as peças quanto a manutenção adequada, otimizando processos.
- Experiência: Profissionais qualificados e experientes que garantem a instalação e o uso adequado das peças.
- Redução de custos indiretos: Pode haver redução de custos de mão-de-obra pela realização conjunta de serviços, promovendo economia.



Desvantagens:

- **Custo:** Inicialmente, o custo do serviço especializado pode ser elevado.
- **Contrato de Longo Prazo:** Estabelecer parceria pode exigir compromissos de longo prazo que limitam a flexibilidade nas aquisições futuras.
- **Disponibilidade:** A empresa parceira pode não ter sempre todas as peças necessárias em estoque, impactando tempos de manutenção.

Análise

Comparativa:

Solução 1 (Compra Direta de Fornecedores Locais) oferece rapidez e suporte, mas limita a variedade e cria dependência.

Solução 2 (Contratação de Distribuidores Nacionalmente Reconhecidos) fornece uma ampla gama de produtos e garantias, mas pode implicar em maiores custos e prazos de entrega mais longos.

Solução 3 (Licitação para Formação de Registro de Preços) facilita a economia através da concorrência e assegura transparência, porém pode ser demorada e requer maior controle administrativo.

Solução 4 (Parcerias com Empresas Especializadas em Manutenção) proporciona eficiência e experiência, mas pode acarretar contratos de longa duração e custos iniciais altos.

A escolha da melhor solução deve levar em consideração as prioridades da Prefeitura em relação ao tempo de implementação, custo total, adaptabilidade às necessidades e eficiência na manutenção da frota.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

O processo de licitação para formação de registro de preços se apresenta como uma solução técnica e economicamente viável para atender à necessidade da Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins, demais Secretarias e Fundos Municipais, em adquirir peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção da frota. A escolha desse modelo é justificada por diversos elementos que garantem um atendimento eficiente, seguro e adequado ao interesse público.

Em termos técnicos, a vantagem da licitação reside na sua capacidade de promover a concorrência entre fornecedores, resultando na obtenção de preços mais competitivos. Essa concorrência não apenas reduz os custos diretos da aquisição, mas também estimula a melhoria contínua dos produtos oferecidos no mercado, assegurando que as peças adquiridas sejam de qualidade e compatíveis com as especificações necessárias para a frota municipal. Além disso, a estratégia de registro de preços possibilita que a Prefeitura estabeleça um banco de dados de valores praticados, permitindo a realização de compras programadas conforme a demanda específica, o que facilita a gestão de recursos e minimiza desperdícios.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMEIRAS DO TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Do ponto de vista operacional, a criação de um registro de preços traz benefícios significativos relacionados à manutenção e à escalabilidade da solução. A utilização desse modelo permite à equipe administrativa planejar melhor as aquisições, alinhando-as às necessidades específicas da frota e ao orçamento disponível. Essa abordagem não só promove uma melhor organização no processo de aquisição, mas também simplifica o acompanhamento das entregas, uma vez que os contratos firmados com os fornecedores podem ser previamente estipulados em relação a prazos e condições de entrega, mitigando a incerteza associada à aquisição emergencial de peças.

Por último, em relação ao aspecto econômico, o registro de preços se traduz em um excelente custo-benefício para a administração pública. Ao centralizar as compras e permitir a negociação de melhores condições comerciais devido ao volume de aquisição, a Prefeitura pode obter um retorno proporcionalmente maior em relação ao investimento. Além disso, a eficiência gerada por uma frota bem mantida impacta positivamente a prestação dos serviços públicos essenciais, garantindo que a população tenha acesso e usufrua de serviços de qualidade, refletindo a boa gestão dos recursos públicos.

Dessa forma, a solução escolhida não apenas atende à urgência da demanda por peças e acessórios, mas estabelece um arcabouço sistêmico que contribui para a sustentabilidade financeira e operacional da frota, reafirmando o compromisso da administração com a transparência, a eficiência e a utilização responsável dos recursos públicos.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Aquisição de peças (mecânicas, elétricas, hidráulicas, acessórios, baterias, filtros de óleos lubrificantes) para veículos da linha leve. Bem como outros veículos desta linha que vierem a ser agregados a frota de veículos da Prefeitura, Secretarias e Fundos Municipais de Palmeiras do Tocantins - TO	VALOR ESTIMADO	66.676,40	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	Aquisição de peças (mecânicas, elétricas, hidráulicas, acessórios, baterias, filtros de óleos lubrificantes) para veículos da linha média e pesados. Bem como outros veículos desta linha que vierem a ser agregados a frota de veículos da Prefeitura, Secretarias e Fundos Municipais de Palmeiras do Tocantins - TO	VALOR ESTIMADO	0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMEIRAS DO TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

A escolha de realizar uma única licitação com a adjudicação em lotes ou itens distintos para a aquisição de peças mecânicas, elétricas e acessórios para a frota de veículos da Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins é justificada por diversos aspectos técnicos e operacionais. Primeiramente, essa abordagem permite a otimização dos recursos financeiros, já que a concorrência entre os fornecedores pode resultar em preços mais competitivos, beneficiando diretamente a administração pública. Ao dividir a contratação em lotes, é possível atender a diferentes necessidades emergenciais de forma mais ágil, garantindo que as peças exigidas sejam adquiridas conforme a demanda específica da frota.

Além disso, o parcelamento da contratação em lotes facilita o gerenciamento das aquisições, permitindo à administração pública adaptar-se rapidamente a mudanças nas necessidades de manutenção e operação. Isso também promove a transparência e a equidade no processo, já que fornecedores distintos podem ser habilitados para atender às especificidades de cada item, ampliando a diversidade de ofertas e evitando a dependência excessiva de um único fornecedor, o que poderia comprometer a continuidade dos serviços públicos.

Por fim, essa estratégia contribui para um melhor atendimento ao interesse público e à eficiência da contratação. Com a realização de uma única licitação, mas com a adjudicação dividida em lotes, a prefeitura poderá atender a sua frota de maneira célere e eficaz, minimizando possíveis impactos negativos na prestação de serviços essenciais. O controle sobre a entrega dos itens se torna mais eficiente, favorecendo não apenas a agilidade no suprimento das necessidades, mas também a garantia de que os serviços públicos mantêm sua qualidade e efetividade.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A escolha da solução de licitação para formação de registro de preços pela Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins apresenta um forte potencial de economicidade, essencial para a gestão dos recursos públicos. Primeiramente, ao promover a concorrência entre fornecedores, a licitação possibilita a obtenção de preços mais baixos por meio da negociação e competitividade do mercado. Essa economia direta no valor das peças mecânicas e elétricas contribui para a maximização do custo-benefício na manutenção da frota de veículos, caminhões e máquinas.

Além disso, o uso de um registro de preços permite que a Prefeitura realize compras programadas conforme a demanda real e a disponibilidade orçamentária, otimizando a utilização dos recursos financeiros. Essa abordagem estratégica diminui as chances de desperdícios e excessos, assegurando que os gastos sejam efetivos e direcionados para suprir as necessidades prioritárias da administração pública. A diversificação de fornecedores no banco de preços também favorece um planejamento mais eficiente, com aquisições realizadas nos melhores momentos financeiros.

Em termos de recursos humanos, a solução apresentada requer a capacitação dos servidores para gerenciar o processo de registro de preços. Embora isso exija um esforço inicial, a longo prazo resultará em uma otimização do trabalho administrativo, já que um sistema bem implementado reduz retrabalho e aumenta a eficiência operacional. Por fim, embora a solução implique em desafios como

de *Abals*



complexidade administrativa e potenciais atrasos, a transparência e previsibilidade do processo licitatório representam uma base sólida para um gerenciamento eficaz, garantindo que os recursos disponíveis sejam aplicados de maneira responsável e sustentável, beneficiando diretamente a manutenção da frota e, conseqüentemente, os serviços públicos essenciais.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir a implementação eficaz da solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins, que consiste na licitação para formação de registro de preços para aquisição de peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção da frota, é necessário adotar algumas providências específicas.

Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades de peças e serviços que serão demandados durante o período de vigência do registro de preços. Essa análise deve contemplar informações sobre a quantidade e a tipologia dos itens, bem como a periodicidade das demandas, possibilitando que a licitação reflita com precisão as reais necessidades da Administração.

Em seguida, a definição de critérios objetivos de qualidade e especificações técnicas dos itens é crucial para assegurar que os produtos adquiridos atendam aos padrões exigidos para o funcionamento adequado da frota. Essa etapa requer a colaboração técnica dos operadores da frota e engenheiros mecânicos ou especialistas em manutenção de veículos, a fim de evitar aquisições inadequadas que possam comprometer a eficiência dos serviços públicos.

Além disso, é recomendado criar um cronograma de compras vinculado ao plano anual de execução orçamentária, que possibilite um melhor planejamento financeiro e evita a falta de recursos no momento da contratação. Esse cronograma também permitirá uma melhor gestão das entregas, evitando possíveis atrasos ou desajustes nas aquisições.

Para garantir a fiscalização e a gestão adequadas do contrato, a capacitação dos servidores envolvidos é essencial. Embora a captação de conhecimento específico para contratações comuns não se faça necessária, a complexidade do registro de preços exige que os servidores conheçam as melhores práticas e as normas pertinentes ao gerenciamento desse tipo de contrato.

Por fim, recomenda-se a elaboração de um sistema de avaliação contínua do desempenho dos fornecedores após a assinatura do contrato. Essa monitoria deve incluir indicadores de entrega, qualidade das peças e atendimento às demandas, sendo este um mecanismo importante para promover ajustes e resolver eventuais problemas rapidamente, garantindo assim a continuidade da operação da frota sem interrupções.

Essas providências visam assegurar que a solução de formação de registro de preços opere de maneira eficaz e eficiente, maximizando o uso dos recursos públicos e garantindo a prestação ininterrupta dos serviços essenciais à população.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Em análise à necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a formação de registro de preços para aquisição de peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção da frota da Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins, foi verificado que não são necessárias contratações adicionais antes da implementação dessa solução.

A principal contratação necessária relacionada à solução escolhida seria a eventual manutenção ou adequação das instalações onde as peças e acessórios serão armazenados. Entretanto, essa manutenção pode ser realizada posteriormente e programada conforme o andamento do registro de preços, garantindo que, uma vez adquirido os itens necessários, haja espaço adequado para a sua guarda e manuseio.

Além disso, não existem outros serviços ou contratos preexistentes que apresentem dependência técnica ou operacional imediata em relação ao processo de compra das peças. A aquisição direta dessas peças através do registro de preços é suficiente para atender às necessidades emergenciais da frota.

Portanto, fica evidente que as aquisições planejadas para a manutenção da frota podem prosseguir independentemente de outras contratações correlatas, uma vez que a efetivação da solução escolhida colmata diretamente a demanda existente. A formação de um banco de preços, aliada à concorrência entre fornecedores, se mostra eficaz para suprir a urgência na manutenção da eficiência dos serviços públicos sem a necessidade de etapas prévias de contratação.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição de peças mecânicas, elétricas e acessórios para a manutenção da frota de veículos, caminhões e máquinas da Prefeitura Municipal de Palmeiras do Tocantins pode gerar uma série de impactos ambientais que precisam ser considerados. Entre os principais impactos, destacam-se: o aumento na geração de resíduos, a utilização de recursos naturais para a produção das peças, e as emissões de gases poluentes associadas ao transporte e à fabricação dos itens.

Para mitigar esses impactos, é essencial adotar medidas práticas e aplicáveis. Primeiramente, deve-se considerar a opção por fornecedores que utilizem processos de produção com menor impacto ambiental, priorizando aqueles que apresentem certificações ambientais. Essa escolha pode contribuir para uma redução nas emissões durante a fabricação. Além disso, a seleção de peças com eficiência energética e de longa durabilidade diminuirá a necessidade de substituições frequentes, reduzindo assim o consumo de recursos e a geração de resíduos.



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALMEIRAS DO TOCANTINS
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

00 029
[Handwritten signature]

Outra medida mitigadora importante é a implementação de critérios de eficiência energética na operação dos veículos e máquinas, como a compra de componentes que permitam otimizar o consumo de combustível e energia. Essas ações podem incluir a escolha de peças que favoreçam o uso sustentável e a redução da pegada de carbono da frota.

Em relação à logística reversa, é fundamental estabelecer um programa para o descarte adequado de peças e componentes que não estejam mais em uso. Este programa deve incluir diretrizes claras sobre a devolução de produtos pelos usuários e a destinação responsável de resíduos, como reciclagem ou reaproveitamento. O envolvimento dos fornecedores nesse processo é crucial, pois eles devem oferecer soluções para a coleta e o tratamento dos produtos obsoletos.

Adicionalmente, a prefeitura pode considerar a inclusão de cláusulas contratuais que exijam dos fornecedores compromissos com planos de gerenciamento de resíduos, incentivando práticas de economia circular. Isso possibilitará que os materiais descartados sejam reintegrados na cadeia produtiva, reduzindo o impacto ambiental associado ao ciclo de vida dos produtos adquiridos.

Essas ações não apenas minimizam os impactos ambientais decorrentes da contratação, mas também promovem a eficiência no uso de recursos, contribuindo para um desenvolvimento sustentável na gestão pública municipal. Assim, a escolha pela solução de licitação para formação de registro de preços deve sempre considerar esse olhar ambiental, comprometendo-se com a responsabilidade socioambiental.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Palmeiras do Tocantins - TO, 20 de Novembro de 2025

Markus Vinícius da Costa Noletto
Secretário Municipal de Administração

Maria Aparecida Araujo Lima Soares
Assistente Administrativo