SUPERINTENDENCIA ESTADUAL-FUND. NAC. SAÚDE/MG

Estudo Técnico Preliminar 1/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 25190.000042/2026-29

2. Descrição da necessidade

2.1. A estimativa de preços é fundamental nas contratações, como instrumento para comparar os valores oferecidos nos certames públicos e aqueles executados nas respectivas contratações para garantir que o Poder Público identifique um parâmetro para nortear o valor médio de mercado, em relação a um bem ou serviço.

2.2. Essa fase da pesquisa de mercado é demorada, penosa e improdutiva, uma vez que o "Pesquisa de Preços", plataforma oficial de pesquisas das aquisições governamentais é muito lento e pouco intuitiva. As pesquisas implicam numa criteriosa busca de preços perante as empresas do ramo do objeto pretendido e em diversos sites da Administração Pública.

2.3. Portanto, é necessário que os agentes públicos envolvidos, na fase interna da licitação ou na gestão contratual, tenham acesso a mecanismos que auxiliem na realização da pesquisa de preços, imprimindo agilidade aos procedimentos de aferição de custos e identificação dos preços referenciais de mercado.

2.4. Prevista em diversas disposições legais, a pesquisa de preço foi estabelecida como elemento fundamental na instrução dos procedimentos licitatórios, com o intuito de avaliar o custo da futura contratação/aquisição, para fins de conhecimento dos preços praticados pelo mercado, evitando contratações com sobrepreço ou inexequíveis. Ocorre que, as instruções vigentes têm consolidado conceito da “Cesta de preços” na Pesquisa de Preço, qual seja a obrigatoriedade de obtenção de preços por meio de diferentes fontes. Em razão da necessidade desta busca criteriosa, somado à dificuldade no acesso aos portais governamentais e na obtenção de cotações com diversos fornecedores, a etapa da pesquisa de preço tem se tornada cada dia mais morosa. Isto posto, fica evidente a necessidade das áreas técnicas em terem acesso a mecanismos tecnológicos que auxiliem na realização da pesquisa de preço, através de um sistema de busca baseado em resultados de licitações adjudicadas e/ou homologadas.

2.4. A dificuldade de acessar informações de forma mais eficiente e com qualidade na pesquisa faz com que a pesquisa de preços se torne um entrave para a necessária celeridade das contratações, já que essa não é a única etapa a ser constituída até os termos finais do processo.

2.5. Dessa forma, é necessário que as equipes de planejamento responsáveis pela elaboração dos processos de contratações tenham acesso a mecanismos que permitam uma amplitude na pesquisa para a construção de verdadeira cesta de preços, com maior amplitude e alcance.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SORCO	Neide da Silva dos Reis

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Contratação de empresa que viabilize ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública, através de um sistema de busca baseado em resultados de licitações adjudicadas e/ou homologadas, nos termos da legislação vigente.

4.2. Tal sistema deve conter, no mínimo, as seguintes características:

• Atualização diária - Navegador(es) Chrome / Mozila / Safari / Opera / Edge

• Disponível 24 horas por dia, 7 dias por semana

• Base de Dados - Preços compras governamentais

• Base de Dados - Fontes de preços de entes públicos

• Base de Dados - Preços de sites de domínio amplo

• Base de Dados -Cotação direta com fornecedor cadastrado na base

• Base de Dados - Preço NF`s - Previsto Nova Lei de Licitações 14.133/2021

• Base de Dados - Tabela SINAPI

• Base de Dados - Tabela CMED

• Base de Dados - Tabela CEASA / CONAB

• Base de Dados - Banco de preços saúde

• Base de Dados - Preço de lances iniciais e finais dos fornecedores

• Base de Dados - Histórico de preços dos últimos 10 anos

• Base de Dados - Resultado de dispensa e inexigibilidade

• Seleção/Filtros - Busca por palavra-chave(s)

• Seleção/Filtros - Filtro por CATMAT / CATSER

• Seleção/Filtros - Por região

• Seleção/Filtros - Por Cidade

• Seleção/Filtros - Filtro Nº Pregão

Seleção/Filtros - Itens Sustentáveis

• Seleção/Filtros - Sistema de registro de preço

• Seleção/Filtros - Filtro empresas ME/EPP

• Seleção/Filtros - Filtro por unidade de fornecimento

• Seleção/Filtros - Avançado por palavra-chave e preço

• Seleção/Filtros - Pesquisa de UASG

• Seleção/Filtros - Por modalidade

• Seleção/Filtros - Por modelo

• Seleção/Filtros - Por âmbito

• Seleção/Filtros - Licitações Homologadas

• Seleção/Filtros - Apresentação de textos em caixa alta

• Relatórios - Com dados comerciais do fornecedor

• Relatórios - UF de origem da pesquisa e IP

• Relatórios - Personalizados

• Relatórios - PDF / Excel

• Relatórios - Gráficos estatísticos

• Relatórios - Print Screen da ata do ComprasNet

• Relatórios - Logotipo da instituição

• Relatórios - Data de início e término da pesquisa

• Relatório(s) -Link direto para a ata de licitação

• Relatórios - Assinatura digital

• Relatórios - QrCode

• Relatórios - Curva ABC

• Relatórios – Mapa Comparativo

• Relatórios - Justificativa do método matemático aplicado - em atendimento a IN

• Recursos / Adicionais - Fórmulas de cálculo - 28

• Recursos / Adicionais - Aplicação de índice de reajuste de preços

• Recursos / Adicional - Cotação com vários itens - LOTE

• Recursos / Adicionais - Cálculo automático do valor unitário X quantidade

• Recursos / Adicionais - Detalhamento de propostas e lances do pregão

• Recursos / Adicionais - Seleção de preços manual

• Recursos / Adicionais - Todas as pesquisas realizadas ficam salvas

• Recursos / Adicionais - Importação de planilha com diversos itens

• Recursos / Adicionais – Certidões: Automática TCU, federais, estaduais e municipais

• Recursos / Adicionais - Análise da cotação - CHECKLIST

• Recursos / Adicionais - Análise da cotação CHECKLIST MJ

• Recursos / Adicionais – Tradutor em libras

• Recursos / Adicionais - Alertas que a pesquisa não está seguindo a IN

• Recursos / Adicionais - Opção de escolher da Instrução Normativa

• Recursos / Adicionais - Inclusão valor de frete no item/cotação

• Recursos / Adicionais - Mapa de Fornecedores

• Segurança - Permite configurar apenas acesso a IP(S) autorizado(s)

• Capacitação - Treinamento ilimitado do produto com certificado

• Capacitação - Suporte imediato a dúvida(s)

5. Levantamento de Mercado

5.1. O mercado oferece plataformas privadas que consolidam dados de licitações (como adjudicações e homologações). Exemplos comuns incluem:

- **Banco de Preços:** Plataforma amplamente utilizada para cotações baseadas em editais e contratos de diversos órgãos.
- **Fonte de Preços:** Ferramenta que oferece cotações expressas e atualizadas diariamente.
- **Módulo de Pesquisa de Preços (Compras.gov.br):** Ferramenta gratuita do governo federal que substituiu o antigo Painel de Preços para órgãos que utilizam o sistema federal.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Ao comparar as ferramentas, o levantamento deve verificar se elas atendem aos parâmetros da **Instrução Normativa nº 65/2021** (ou normas locais equivalentes), tais como:

- **Fontes Admitidas:** Capacidade de extrair dados do **PNCP (Portal Nacional de Contratações Públicas)**, Notas Fiscais Eletrônicas e mídia especializada.
- **Metodologia Estatística:** Ferramentas que calculam automaticamente a média, mediana ou menor preço, desconsiderando valores inconsistentes (outliers).
- **Filtros Avançados:** Busca por código **CATMAT/CATSER**, região, data da contratação e especificações do item.

6.2. O objeto é classificado como serviço comum, nos termos do **Art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021**, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade — acesso a banco de dados de licitações, filtros de busca e geração de relatórios — são usualmente encontrados no mercado e podem ser definidos de forma precisa e objetiva no edital.

6.3. Considerando o disposto no **Art. 96, caput, da Lei nº 14.133/2021**, opta-se pela **não exigência de garantia contratual** para o presente objeto. A decisão fundamenta-se na **baixa complexidade e baixo risco financeiro** da contratação, uma vez que se trata de serviço de assinatura de software (SaaS) com pagamentos condicionados à efetiva disponibilização do acesso à plataforma.

6.4. Ademais, a ausência dessa exigência visa ampliar a **competitividade** e reduzir os custos indiretos para os licitantes, atendendo ao princípio da **proporcionalidade**, sem prejuízo à segurança do órgão, visto que o inadimplemento enseja a imediata suspensão do pagamento e aplicação de sanções administrativas.

6.5. Considerando a natureza do objeto — assinatura de solução tecnológica (SaaS) com entrega imediata e imaterial — a fiscalização do contrato será exercida de forma **centralizada e simplificada** por um único agente público, que acumulará as atribuições de **Gestor e Fiscal**, nos termos do **Art. 7º, §2º, da Lei nº 14.133/2021**.

6.6. Tal opção justifica-se pela **baixa complexidade da prestação**, cujos requisitos de qualidade e desempenho são verificados pela mera disponibilidade de acesso à plataforma. Assim, a fiscalização dar-se-á em caráter essencialmente **documental e sistêmico**, mediante a conferência do funcionamento das credenciais de acesso e da regularidade fiscal da Contratada por ocasião do faturamento, dispensando a segregação de equipes técnicas e administrativas para evitar custos operacionais desproporcionais ao risco da contratação.

6.7. Fica dispensado o procedimento formal de recebimento provisório e definitivo, com fulcro no **Art. 140, § 4º, da Lei nº 14.133/2021**, considerando que o objeto se trata de assinatura de solução tecnológica (SaaS) com **disponibilidade imediata** da credencial de acesso.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Item	Descrição	Quantidade	Valor Unit.	Total
1	Assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública.	01 Unidade (12 meses)	R$ 10.933,00	R$ 10.933,00

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R$): 10.933,00

8.1. O preço estimado da contratação é de R$ 10.933,00 (dez mil, novecentos e trinta e três reais).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não haverá parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. O objeto pretendido da contratação está alinhado com o planejamento desta Superintendência, conforme informações constante neste estudo.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. A contratação de uma ferramenta especializada transforma a pesquisa de preços de uma tarefa burocrática em um processo estratégico. De acordo com as diretrizes do Portal de Compras do Governo Federal, os principais benefícios são:

1. Segurança Jurídica e Mitigação de Riscos

As ferramentas automatizam a aplicação de metodologias exigidas por órgãos de controle como o **TCU**. Elas facilitam a exclusão de *outliers* (preços excessivamente altos ou baixos) e garantem que o preço estimado esteja em conformidade com a Instrução Normativa nº 65/2021, evitando apontamentos por **superfaturamento** ou estimativas deficientes.

2. Eficiência Operacional (Ganho de Tempo)

A busca manual em diversos portais (PNCP, Diários Oficiais e sites de compras) é lenta. Uma plataforma centralizada reduz o tempo de elaboração do mapa de preços em até **80%**, permitindo que a equipe de planejamento foque na qualidade do Termo de Referência em vez de preencher planilhas.

3. Ampliação da "Cesta de Preços"

Diferente da cotação direta com fornecedores (que muitas vezes não respondem), essas ferramentas acessam milhares de **contratações públicas já realizadas**. Isso garante uma base de dados muito mais ampla e realista, refletindo o que o mercado realmente pratica com a Administração Pública.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não há providências a serem adotadas.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. **Avaliação de Impacto:**
A contratação de solução de tecnologia da informação, sob a modalidade de licença de uso de software (SaaS — *Software as a Service*), possui natureza imaterial. Portanto, **não foram identificados impactos ambientais negativos diretos** decorrentes da execução do objeto, uma vez que a solução não demanda consumo de recursos naturais, produção de resíduos sólidos ou emissão de poluentes no local de execução.

14.2. **Impactos Positivos e Sustentabilidade:**
A solução contribui para a **sustentabilidade ambiental** do órgão por meio da:

- **Desmaterialização de Processos:** Redução drástica do consumo de papel, toners e energia para impressão, visto que as pesquisas e relatórios de preços são gerados, armazenados e tramitados em meio digital.
- **Otimização de Recursos:** Redução de deslocamentos físicos para coleta de orçamentos, diminuindo a pegada de carbono da Administração.

14. 3. **Requisitos de TI Verde (Mitigação Indireta):**
Como medida de salvaguarda, a contratada deverá assegurar que:

1. A infraestrutura de servidores utilizada para hospedar a ferramenta siga padrões de **eficiência energética**.

2. Seja dada preferência a data centers que possuam políticas de compensação de carbono ou certificações ambientais (como as diretrizes da ISO 14001).

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1. Diante do exposto no item 14 deste ETP, a contratação é considerada **viável sob o aspecto ambiental**, alinhando-se ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

NEIDE DA SILVA DOS REIS

Membro da comissão de contratação

Assinou eletronicamente em 09/02/2026 às 15:03:08.

Documento assinado digitalmente
gov.br
GABRIEL CAINA ALVES OLIVEIRA
Data: 10/02/2026 13:03:25-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

GABRIEL CAINA ALVES OLIVEIRA

Membro da comissão de contratação

Documento assinado digitalmente
gov.br
DENIELCIO GERALDO FREITAS
Data: 09/02/2026 16:19:35-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

DENIELCIO GERALDO FREITAS

Membro da comissão de contratação