



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS DA CONTRATAÇÃO

Setor Requisitante: SEMUS/LCM

Responsável: Marcela Camatta Santana

Objeto: Constitui objeto do presente Termo de Referência a **aquisição de materiais laboratoriais (saco autoclavável, tubos, mini parasitofiltro, frascos para coleta e outros)**, utilizados no preparo do paciente para coleta de material biológico nos postos de coleta, visando à realização de exames laboratoriais.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

A pretensa aquisição está prevista no Plano de Contratações Anual 2026, através dos códigos: PCW00520.2026-59 e PCW00521.2026-32.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por objeto a **aquisição de materiais laboratoriais**, tais como: sacos autoclaváveis, tubos para coleta, mini parasitofiltros, frascos para coleta e demais insumos correlatos, destinados ao reabastecimento dos estoques utilizados na realização de exames laboratoriais, especialmente na fase pré-analítica executada pelos postos de coleta da Rede Municipal de Saúde.

Os materiais pretendidos são indispensáveis à adequada execução dos serviços laboratoriais ofertados aos usuários do Sistema Único de Saúde - SUS, constituindo insumos essenciais para a coleta, acondicionamento, transporte e processamento de amostras biológicas, etapas fundamentais para a obtenção de resultados confiáveis e para a adequada assistência aos pacientes.

Cumprir destacar que tais materiais são empregados na realização dos exames constantes da **Relação Municipal de Exames Laboratoriais - REMEL**, instituída pela **Portaria n° 037/2019**, publicada no Diário Oficial do Município em 20 de novembro de



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

2019, sendo imprescindíveis para o atendimento das demandas assistenciais da Secretaria Municipal de Saúde de Vitória.

O Laboratório Central Municipal - LCM atua como referência diagnóstica para toda a Rede Municipal de Saúde, prestando suporte às Unidades Básicas de Saúde e demais serviços assistenciais, sendo responsável pelo atendimento integral da demanda de exames laboratoriais gerada pelos estabelecimentos de saúde do Município.

A eventual descontinuidade do fornecimento desses materiais comprometerá diretamente a execução dos procedimentos laboratoriais, inviabilizando a coleta e o processamento de exames indispensáveis à assistência à saúde da população. Tal situação poderá ocasionar atrasos diagnósticos, prejuízos ao acompanhamento clínico dos pacientes, comprometimento da qualidade da assistência prestada, sobrecarga dos serviços de saúde e prejuízos à continuidade do atendimento ofertado pela rede pública municipal, com potenciais riscos à saúde dos usuários.

Registra-se que os itens ora pretendidos integraram o **Lote 1 do Pregão Eletrônico nº 087/2026**, instaurado para atendimento da demanda em questão, o qual restou **fracassado**, uma vez que as propostas apresentadas mostraram-se incompatíveis com os preços praticados no mercado e com os valores estimados pela Administração, inviabilizando a adjudicação do objeto e a consequente contratação.

Destaca-se, ainda, que o fornecimento atual desses materiais ocorre por meio do **Contrato de Fornecimento nº 309/2024**, celebrado com a empresa **ES Produtos Hospitalares Ltda.**, cuja vigência se encerra em **12/07/2026**. No curso da execução contratual, a contratada apresentou pedido de reequilíbrio econômico-financeiro, fundamentado na ocorrência de fatos supervenientes relacionados ao aumento expressivo dos custos dos insumos necessários ao fornecimento dos materiais, alegando



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

alterações significativas nas condições econômicas originalmente consideradas para a formação dos preços contratados.

Tal circunstância evidencia as oscilações e dificuldades atualmente verificadas no mercado de fornecimento dos insumos laboratoriais, refletindo diretamente na formação dos preços praticados pelos fornecedores e contribuindo para o insucesso do certame licitatório anteriormente realizado.

Somado a isso, a proximidade do término da vigência do Contrato nº 309/2024 impõe à Administração a adoção imediata das medidas necessárias para assegurar a continuidade do abastecimento dos materiais laboratoriais, evitando a interrupção dos serviços prestados pelo Laboratório Central Municipal e pelos postos de coleta da rede municipal.

Considerando que o Contrato nº 309/2024 possui vigência até 12/07/2026 e que os quantitativos atualmente disponíveis em estoque são insuficientes para garantir o atendimento da demanda até a conclusão de novo procedimento licitatório, torna-se necessária a adoção de medida imediata para evitar o risco de desabastecimento dos insumos laboratoriais, assegurando a continuidade dos serviços de apoio diagnóstico prestados pela Rede Municipal de Saúde.

Nesse contexto, a realização de novo procedimento licitatório demandaria prazo incompatível com a necessidade de reposição dos estoques e com a manutenção regular dos serviços laboratoriais, podendo resultar em desabastecimento dos insumos e comprometer a continuidade de atividade essencial à prestação dos serviços públicos de saúde.

Diante do fracasso do Pregão Eletrônico nº 087/2026, da necessidade de assegurar a continuidade dos serviços públicos de saúde, da proximidade do encerramento do contrato atualmente vigente e do risco concreto de desabastecimento dos materiais laboratoriais indispensáveis à execução dos exames ofertados à população, **justifica-se a aquisição por dispensa de licitação,**



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

com fundamento no artigo 75, inciso III, alínea "b", da Lei Federal nº 14.133/2021.

Por fim, informamos que a presente aquisição observará as mesmas condições e especificações definidas no procedimento licitatório fracassado, em conformidade com o disposto no art. 75, inciso III, alínea "b", da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como será precedida da devida comprovação da compatibilidade dos preços contratados com os praticados no mercado, em observância aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade, continuidade do serviço público e supremacia do interesse público.

Dessa forma, resta evidenciada a necessidade da aquisição pretendida, visando garantir a manutenção dos serviços laboratoriais da Rede Municipal de Saúde e assegurar o atendimento adequado e contínuo aos usuários do Sistema Único de Saúde - SUS.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Não se aplica, tendo em vista que a aquisição dos referidos materiais configura a única possibilidade de atendimento à demanda.

5. ESOLHA DA SOLUÇÃO MAIS ADEQUADA

Não se aplica, pois a única solução possível é a aquisição dos materiais.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A Contratada deverá cumprir todas as obrigações previstas no Edital de Licitação e no Termo de Referência, bem como em seu Anexo e sua Proposta, assumindo todos os riscos e despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto.

Ademais, a aquisição dos referidos materiais/reagentes deverá obedecer, no que couber, ao disposto na Lei Federal nº 14.133/2021.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

O objeto deste documento possui natureza comum devido a sua forma de execução, sendo os mesmos realizados por um vasto número de empresas do ramo deste objeto. Deve se destacar que a aquisição pretendida possui natureza continuada, pois os mesmos serão realizados ininterruptamente.

A duração do contrato será **de 24 (vinte e quatro) meses a contar da assinatura do Contrato.**

7. DESCRIÇÃO COMPLETA DA SOLUÇÃO (SERVIÇO/OBJETO)

O Laboratório Central Municipal (LCM) parte integrante do Serviço de Apoio Diagnóstico e Terapêutico (SADT), da Secretaria Municipal de Saúde de Vitória, é composto por: área de produção (realização e liberação de exames) e sua coleta é descentralizada, sendo feita nas 29 (vinte e nove) Unidades Básicas de Saúde (UBS's).

A solução como um todo consiste na aquisição de materiais de coleta, nas quantidades solicitadas e seguindo suas especificações técnicas.

Os materiais a serem contratados/adquiridos visam dar suporte diagnóstico, na realização de exames laboratoriais, ou seja, o serviço é essencial e contínuo em atendimento às 29 Unidades Básicas de Saúde (UBS's).

Tais materiais (saco autoclavável, tubos, mini parasitofiltro, frascos para coleta e outros) são utilizados na coleta de material biológico nos postos de coleta na fase pré-analítica para realização de exames laboratoriais de rotina e também exames da urgência/emergência, para apoio diagnóstico em atendimento às demandas de toda Rede Municipal de Saúde, visando contribuir para que a Administração continue garantindo o melhor atendimento, qualidade dos resultados de exames laboratoriais, necessários a auxiliar na decisão médica, evitando, portanto aumentar o risco do paciente, assim como, diminuir a sua permanência em estado de consultas ou doença.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

8. QUANTITATIVO ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO

LOTE 1

Item	Descrição Resumida	Unidade de Medida	Quant.
01	SACO , Tipo: Autoclavável, Material: Polipropileno, Capacidade [L]: 40 a 60, Espessura: 10 micras [no mínimo], Fechamento: Por lacre, Cor [es]: Transparente.	UN	7.500
02	TUBO , Modelo: Sem graduação, Material: Vidro boro silicato, Capacidade [ml]: 5, Tamanho [mm]: 12 x 75.	PÇ	200.000
03	TUBO , Modelo: Sem graduação, Material: Plástico polipropileno , Tamanho [mm]: 12 x 75, Detalhes: Com tampa de pressão.	PÇ	24.000
04	MINI PARASITOFILTRO , Tipo: Descartável, Aplicação: Exame parasitológico, Encaixe: Perfeito, em qualquer tubo cônico.	PÇ	99.000
05	FRASCO , Tipo: Estéril, Material: Plástico , Capacidade [ml]: 80, Tampa: Rosqueável, em polipropileno.	PÇ	210.000
06	ALÇA , Tipo: Microbiológica, Modelo: Estéril, descartável, Detalhe: Calibrada 1/1000.	PÇ	130.000
07	ÓLEO DE IMERSÃO , Aplicação: Microscópio, Embalagem [Tipo]: Frasco, Conteúdo [ml]: 100, Detalhe: Com índice de refração 1,5/6 a 23°C	FR	30
08	FRASCO , Aplicação: Coleta de urina 24 horas , Material: Plástico, Capacidade [L]: 3 , Cor [es]: Branco leitoso ou transparente, Detalhes: Frasco com graduação e alça, tampa com rosca e vedação interna	PÇ	3.800
09	KIT , Aplicação: Coletor de Urina , Composição: Copo coletor estéril e tubo cônico estéril transparente 12 ml, com tampa de pressão, com borda reta, Embalagem: Individual.	KIT	380.000
10	SWAB PARA TRANSPORTE , Tipo: Estéril, Modelo: Stuart, com meio de cultura, Haste: Plástica, Apresentação: Em tubo, Tampa: Com lacre, Embalagem: Pacote, Conteúdo:	PCT	28



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

	100 unidades.		
11	TUBO , Tipo: Cônico , Aplicação: Centrifugação cilíndrico cônico com graduação, Capacidade [ml]: 12 a 15, Detalhes: Sem tampa, para adaptar o mini parasitofiltro.	PÇ	99.000
12	COLETOR , Tipo: Estéril, Aplicação: Para Urina, Modelo: Unissex, Tamanho: Infantil, Embalagem: Individual.	PÇ	6.600
13	LÂMINA , Aplicação: Microscopia, Material: Vidro, Medidas [mm]: 26 x 76, Cor[es]: Transparente, Embalagem: Caixa, Conteúdo: 50 unidades.	CX	540
14	MICROTUBO EPPENDORF , Tipo: Graduado, estéril, fundo cônico, Material: Plástico polipropileno, Detalhes: com tampa de pressão, Capacidade [ml]: 1,5, Embalagem: Pacote com 500 unidades.	PCT	2
15	TUBO , Tipo: Cônico , Aplicação: Homogeneização de amostras de escarro com graduação. Material: plástico polipropileno, Capacidade [ml]: 15, Detalhes: Com tampa rosqueável em polipropileno.	PÇ	2.900
16	GARRAFA , Material: Plástico, Cor[ES]: Leitosa ou translúcida; Tampa [tipo]: Rosqueável; Capacidade [mL]: 500. Código PMV: 2.16.19.0022-0	UN	360
17	PONTEIRA , Tipo: Descartável não rosqueável, Aplicação: Micropipeta Automática, Conteúdo até [mcL]: 0 a 200 , Embalagem [Tipo]: Pacote, Embalagem [Unidades]: 1000.	PCT	210
18	PONTEIRA , Tipo: Descartável não rosqueável, Aplicação: Micropipeta Automática, Conteúdo até [mcL]: 200 a 1000 , Embalagem [Tipo]: Pacote, Embalagem [Unidades]: 1000.	PCT	8

O quantitativo demandado dos itens é para atender o consumo da Secretaria de Saúde durante o período de 24 (vinte quatro) meses.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

A respectiva quantidade foi levantada a partir do histórico de consumo dos últimos 12 (doze meses), com um acréscimo de mais ou menos 20% (vinte por cento) relativo à margem de segurança.

Justifica-se a inclusão da margem de Segurança, a fim de garantir o atendimento de demandas imprevisíveis, pois estes itens são utilizados principalmente na fase pré-analítica pelos postos de coleta na realização de exames laboratoriais, bem como quando solicitados repetição do exame pelo laboratório central para confirmar um resultado ou coleta inadequada, cada paciente poderá consumir até dois ou mais de coletores por exemplo.

Segue abaixo a Memória de Cálculo:

LOTE 1

Item	Descrição Resumida	Unid	Qtde	Tempo Estimado Consumo	Estoque Atual Mar/26	Média Consumo Mensal	Tempo Estimado Estoque
1	SACO , Tipo: Autoclavável, Material: Polipropileno, Capacidade [L]: 40 a 60, Espessura: 10 micras [no mínimo], Fechamento: Por lacre, Cor [es]: Transparente, Apresentação: Pacote com 10 ou 20 unidades. Código PMV: 2.16.19.0066-2	UN	7.500	24 meses	2.852	330	8 meses
2	TUBO , Modelo: Sem graduação, Material: Vidro boro silicato, Capacidade [ml]: 5, Tamanho [mm]: 12 x 75. Código PMV: 2.16.35.0005-0	PÇ	200.000	24 meses	78.500	8.800	8 meses
3	TUBO , Modelo: Sem graduação, Material: Plástico polipropileno, Tamanho [mm]: 12 x 75, Detalhes: Com tampa de pressão. Código PMV: 2.16.35.0007-6	PÇ	24.000	24 meses	7.000	1.000	7 meses
4	MINI PARASITOFILTRO , Tipo: Descartável, Aplicação: Exame parasitológico,	PÇ	99.000	24 meses	39.200	4.400	8 meses



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

	Encaixe: Perfeito, em qualquer tubo cônico. Código PMV: 2.16.35.0008-4						
5	FRASCO , Tipo: Estéril, Material: Plástico , Capacidade [ml]: 80, Tampa: Rosqueável, em polipropileno. Código PMV: 2.16.35.0009-2	PÇ	210.000	24 meses	58.600	8.800	7 meses
6	ALÇA , Tipo: Microbiológica, Modelo: Estéril, descartável, Detalhe: Calibrada 1/1000. Código PMV: 2.16.35.0011-4	PÇ	130.000	24 meses	98.600	6.600	15 meses
7	ÓLEO DE IMERSÃO , Aplicação: Microscópio, Embalagem [Tipo]: Frasco, Conteúdo [ml]: 100, Detalhe: Com índice de refração 1,515 a 23°C Código PMV: 2.16.11.0079-8	FR	30	24 meses	101	4	25 meses
8	FRASCO , Aplicação: Coleta de urina 24 horas, Material: Plástico, Capacidade [L]: 3, Cor [es]: Branco leitoso ou transparente, Detalhes: Frasco com graduação e alça, tampa com rosca e vedação interna Código PMV: 2.16.35.0014-9	PÇ	3.800	24 meses	613	150	4 meses
9	KIT , Aplicação: Coletor de Urina, Composição: Copo coletor estéril e tubo cônico estéril transparente 12 ml, com tampa de pressão, com borda reta, Embalagem: Individual. Código PMV: 2.16.35.0015-7	KIT	380.000	24 meses	104.500	16.000	6 meses
10	SWAB PARA TRANSPORTE , Tipo: Estéril, Modelo: Stuart, com meio de cultura, Haste: Plástica, Apresentação: Em tubo, Tampa: Com lacre, Embalagem: Pacote, Conteúdo: 100 unidades. Código PMV: 2.16.35.0016-5	PCT	28	24 meses	10	1,2	8 meses



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

11	TUBO , Tipo: Cônico , Aplicação: Centrifugação cilíndrico cônico com graduação, Capacidade [ml]: 12 a 15, Detalhes: Sem tampa, para adaptar o mini parasitofiltro. Código PMV: 2.16.35.0019-0	PÇ	99.000	24 meses	41.800	4.400	9 meses
12	COLETOR , Tipo: Estéril, Aplicação: Para Urina, Modelo: Unissex, Tamanho: Infantil, Embalagem: Individual. Código PMV: 2.16.35.0021-1	PÇ	6.600	24 meses	5.790	350	16 meses
13	LÂMINA , Aplicação: Microscopia, Material: Vidro, Medidas [mm]: 26 x 76, Cor[es]: Transparente, Embalagem: Caixa, Conteúdo:50 unidades. Código PMV: 2.16.35.0030-0	CX	540	24 meses	1.080	40	27 meses
14	MICROTUBO EPENDORF , Tipo: Graduado, estéril, fundo cônico, Material: Plástico polipropileno, Detalhes: com tampa de pressão, Capacidade [ml]: 1,5, Embalagem: Pacote com 500 unidades. Código PMV: 2.16.35.0031-9	PCT	2	24 meses	7	0,3	23 meses
15	TUBO , Tipo: Cônico , Aplicação: Homogeneização de amostras de escarro com graduação. Material: plástico polipropileno, Capacidade [ml]: 15, Detalhes: Com tampa rosqueável em polipropileno. Código PMV: 2.16.35.0057-2	PÇ	2.900	24 meses	800	120	6 meses
16	GARRAFA , Material: Plástico, Cor[ES]: Leitosa ou translúcida; Tampa [tipo]: Rosqueável; Capacidade [mL]: 500. Código PMV: 2.16.19.0022-0	UN	360	24 meses	70	15	4 meses



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria de Saúde

17	PONTEIRA, Tipo: Descartável não rosqueável, Aplicação: Micropipeta Automática, Conteúdo até [mcL]: 0 a 200, Embalagem [Tipo]: Pacote, Embalagem [Unidades]: 1000. Código PMV: 2.30.35.0004.9	PCT	210	24 meses	228	12	19 meses
18	PONTEIRA, Tipo: Descartável não rosqueável, Aplicação: Micropipeta Automática, Conteúdo até [mcL]: 200 a 1000, Embalagem [Tipo]: Pacote, Embalagem [Unidades]: 1000. Código PMV: 2.30.35.0005.7	PCT	8	24 meses	39	1/mês	39 meses

9. VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO

A aquisição está estimada em **R\$ 690.014,30** de acordo com o orçamento fornecido pela empresa **ES PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.** Para a composição do levantamento de mercado utilizamos os seguintes parâmetros:

1. Pesquisa direta com fornecedores, para o lote 01, conforme orçamento anexo: R\$ 1,945 para o item 1, R\$ 0,199 para o item 2, R\$ 0,244 para o item 3, R\$ 0,796 para o item 4, R\$ 0,579 para o item 5, R\$ 0,249 para o item 6, R\$ 38,90 para o item 7, R\$ 9,80 para o item 8, R\$ 0,78 para o item 9, R\$ 198,00 para o item 10, R\$ 0,356 para o item 11, R\$ 0,899 para o item 12, R\$ 9,20 para o item 13, R\$ 29,95 para o item 14, R\$ 1,107 para o item 15, R\$ 2,50 para o item 16, R\$ 28,90 para o item 17, R\$ 33,90 para o item 18.

10. PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

O LOTE ÚNICO sugerido permitirá que um número maior de interessados participe da disputa. O que, em decorrência, aumentará a competitividade e viabilizará a obtenção de melhores propostas, resguardando assim, a economia de escala, ou seja,



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

quanto maior a quantidade do bem a ser adquirido, menor poderá ser seu custo de aquisição.

O agrupamento de itens no lote guarda compatibilidade entre si, possuem o mesmo gênero e seguem as mesmas regras de mercado para a sua comercialização, possibilitando assim, à obtenção de melhores propostas e a economia de escala.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente aquisição não possui dependência direta com outras contratações, sendo autônoma para o funcionamento dos serviços laboratoriais.

12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, espera-se:

- Garantir o abastecimento contínuo dos insumos laboratoriais;
- Evitar interrupções na realização de exames;
- Melhorar a qualidade dos serviços prestados;
- Assegurar diagnósticos mais rápidos e eficazes;
- Atender adequadamente os usuários do SUS.

13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

- Designação de gestor e fiscais do contrato;
- Acompanhamento da execução contratual;
- Controle de estoque e consumo dos materiais.

14. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Os impactos ambientais relacionados à contratação são considerados baixos, porém deverão ser observadas as seguintes medidas:

- Descarte adequado dos materiais conforme normas sanitárias;
- Preferência por produtos com menor impacto ambiental, quando possível;
- Cumprimento das normas de resíduos de serviços de saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria de Saúde

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar evidencia que a solução descrita neste documento se mostra tecnicamente viável e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, **DECLARO SER VIÁVEL** a contratação pretendida.

Vitória/ES, 11 de Junho de 2026.

ELABORADO POR:

Marcela Camatta Santana
Responsável pela elaboração

APROVADO POR:

Patricia Rocha Vedova Pirola
Ordenador de Despesas

O documento foi adicionado eletronicamente por MARCELA CAMATTA SANTANA, CPF: ***.12.447-** em 11/06/2026 13:18:35. Para verificar a autenticidade do documento, vá ao site "<https://protocolo.vitoria.es.gov.br?validacao>" e utilize o código abaixo:
474DE4A0-7CAE-4DDF-90FD-814AB29D5403

O documento foi assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infraestrutura de Chaves Públicas Brasil - ICP Brasil por:

PATRICIA ROCHA VEDOVA PIROLA:***.***.657-05 - Assinado Digitalmente em:
15/06/2026 11:32:59

MARCELA CAMATTA SANTANA:***.***.447-50 - Assinado Digitalmente em:
11/06/2026 16:19:17