

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

PROCESSO N. 41.530/2024	
ÓRGÃO REQUISITANTE:	Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão - SEMPLA
SETOR REQUISITANTE:	Comissão Técnica do Projeto Orla - CTPO - SEMPLA
RESPONSÁVEL:	Giuseppe Coutinho Silveira

1. INTRODUÇÃO – OBJETO:

Trata-se de Contratação para a elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla de Aracruz /ES no âmbito da Prefeitura Municipal de Aracruz.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

Motivação/Justificativa:

Tal contratação faz-se necessária em virtude de:

Ser imprescindível a atuação de empresa qualificada com conhecimentos sobre mediação de conflitos, facilitação e condução sobre o processo de elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla (PGI).

O Plano de Gestão Integrada da Orla (PGI), uma vez elaborado, irá propor um conjunto de ações que visam mitigar os danos ambientais e promover o desenvolvimento sustentável da região, contribuindo também para a melhoria dos serviços de infraestrutura, de educação ambiental, sinalização das praias, balneabilidade, fluxo turístico, melhor aproveitamento de áreas públicas, dentre outros.

A orla brasileira revela-se ainda como espaço de multiuso sujeito a sérios conflitos socioambientais e de ocupação. O Projeto Orla vem desenvolvendo uma nova prática governamental para o planejamento e uso desse espaço, de forma a responder a uma série de desafios que são reflexos da fragilidade dos ecossistemas da orla, do crescimento do uso e ocupação desordenados, do aumento dos processos erosivos e de fontes contaminantes. Um outro aspecto está relacionado às questões de dominialidade, tendo em vista que a maior parte da orla é constituída de áreas sob propriedade da União, mas que também estão sujeitas aos instrumentos normativos de competência municipal, que foi concedida a Prefeitura de Aracruz, a gestão de todas as praias do Município e assinado o termo de Adesão com o SPU, publicado em 04 de agosto de 2022.

Assim, o Projeto propõe um modelo descentralizado de gestão que obedece ao pacto federativo, envolvendo princípios e procedimentos de ação compartilhada entre as três esferas governamentais e a sociedade civil. Em termos metodológicos está embasado em técnicas que exploram fundamentos de avaliação da paisagem, dos aspectos da dinâmica geomorfológica e modos de uso e ocupação do litoral, aplicados à capacitação de gestores municipais.



Aracruz em 2012 realizou o seu Projeto Orla por meio de oficinas de capacitação realizadas no município e conduzidas por instrutor especializado, apoiados naquele momento pela Coordenações Estadual e Municipal do Projeto Orla, bem como da Secretaria do Patrimônio da União - SPU em Brasília tendo como objetivo ampliar o rol de referências técnico-conceituais de apoio à adoção de instrumentos eficazes de planejamento e gestão territorial, com incorporação de cenários e elaboração de planos de gestão, contendo as diretrizes e ações que irão balizar o processo de gestão compartilhada.

Durante esse período inúmeras foram as ações ao longo da orla de Aracruz as quais foram estabelecidas pelos resultados do Projeto Orla, no entanto o município em 2015 passou pela tragédia do rompimento da barragem de rejeitos da mineradora Samarco o qual causou uma enxurrada de lama cujo material acabou sendo despejado no Rio Doce, atingindo o manancial até a sua foz, no Espírito Santo com sérias consequências para a orla de Aracruz.

Passados nove anos desde então, o município se mostrou resiliente e busca agora realizar a revisão do Projeto Orla com a finalidade de estabelecer estratégias que possam mitigar e adaptar os diversos setores costeiros do município tendo como referência suas principais potencialidades econômicas e turísticas.

Neste sentido, este Termo de Referência tem como objetivo principal, a instrução do processo administrativo que será autuado junto a municipalidade, de modo a fornecer orientações e subsídios para realização da contratação visando a descrição já descrita no item “objeto”. Assim sendo, e por maior objetificação, as atividades a serem realizadas contempladas neste, cria métodos para a elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla, em conformidade a metodologia estabelecida pelo Ministério do Meio Ambiente - MMA, organizada exclusivamente para implementação do Projeto Orla.

A contratada deverá seguir as disposições contidas nos manuais do Projeto Orla (MMA) e observar o disposto no “Manual de regularização fundiária em terras da União”, publicado pela Secretaria do Patrimônio da União - SPU.

Os manuais que norteiam o Projeto Orla encontram-se disponíveis no site do MMA e da SPU.

A presente contratação justifica-se pela necessidade de reavaliação do Plano de Gestão da Orla do Município de Aracruz a fim de dar continuidade a implementação do Projeto de Gestão Integrada da Orla Marítima – Projeto Orla, tendo em vista a adesão ao **Termo de Adesão a Gestão de Praias – TAGP**, junto à Secretaria de Patrimônio da União - SPU no Estado do Espírito Santo.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL:

1318	Código Reduzido.
07.01.00	Secretaria de Planejamento Orçamento e Gestão
04.122.0010.2.0019	Implementação/Revisão de Planos Municipais Pertinentes a SEMPLA
3.3.90.36.00	Outros Serviços de Terceiros Pessoa Física
1.500.0000.0000	Recurso Ordinário (Recurso do tesouro)

4. ÁREA REQUISITANTE:



ÁREA REQUISITANTE E RESPONSÁVEL

Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão - Giuseppe Coutinho Silveira

5. REQUISITO DA CONTRATAÇÃO:

I - A execução do serviço objeto desta contratação, será iniciada após a assinatura do Contrato de Prestação de Serviços, bem como ao recebimento da Ordem de Serviço (OS), devendo as mesmas serem executadas conforme diretrizes estabelecidas nos manuais específicos do Projeto Orla, publicados pelo Ministério do Meio Ambiente – MMA em parceria com o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – MPOG. O produto final deverá ser entregue no prazo máximo de 12 (doze) meses, contados a partir do início das atividades.

II - A execução dos serviços deverá ser realizada da seguinte forma:

A) Visita técnica preliminar ao Município para buscar informações, reconhecer a área de abrangência do Projeto e outras atividades pertinentes a implementação do Projeto Orla e realização das oficinas;

B) Identificação e mobilização dos atores sociais e institucionais para a oficina de capacitação, por meio de workshop, pré-oficina de capacitação de modo que seja garantido a representatividade das partes envolvidas no processo de implementação do Projeto Orla;

C) Coordenação, organização e acompanhamento dos trabalhos durante as oficinas (apresentação de aulas expositivas, acompanhamento das atividades e trabalhos práticos das equipes, orientando as discussões e colaborando definição das unidades de paisagem, na formulação de quadros sínteses);

D) Coordenação/realização dos trabalhos de campo para a obtenção de documentação fotográfica das áreas estudadas que servirá de suporte às equipes na análise da orla local e na execução de relatórios, avaliações e mapas;

E) Acompanhamento, avaliação e revisão do plano até a edição e formatação da versão final do Plano de Gestão integrada da Orla;

F) Para atingir os objetivos almejados, a contratada deverá entregar os seguintes produtos:

- Plano de trabalho incluindo o cronograma das atividades a serem realizadas;
- Relatório com avaliação do relatório do Projeto Orla realizado em 2012 e seu aprimoramento com os resultados obtidos a partir de dados secundários existentes ao longo do período. Estratégia para consolidação do diagnóstico e cronograma de trabalho até a segunda etapa da oficina;
- Relatório da visita técnica indicando as informações contidas no dossiê municipal, principais projetos de relevância da orla municipal, atores institucionais e da sociedade civil relevantes e outras observações;



- Consulta Pública “on line” do Diagnóstico realizado em Oficina;
- Relatório da segunda etapa da oficina de capacitação sobre as atividades desenvolvidas e cronograma de consolidação da versão final do Plano de Gestão; e
- Consulta Pública “on line” do Diagnóstico realizado em Oficina;
- Versão final do Plano de Gestão Integrada da Orla do Município de Aracruz.

III - A contratada deverá exercer rigoroso controle de qualidade sobre as informações apresentadas, tanto no texto como nos memoriais, mapas, quadros, desenhos, fotografias e figuras (se pertinentes) para demonstração dos resultados.

IV - O controle deve ser orientado para permitir clareza, objetividade, consistência das informações, justificativas de resultados, textos de qualidade. Os padrões dos trabalhos apresentados deverão ser de qualidade.

V - Todos os relatórios correspondentes aos serviços estabelecidos neste documento serão apresentados em 2 (duas) vias impressas em papel timbrado, e encadernadas adequadamente, e 2 (duas) vias em meio digital, gravadas em CD (compact disk), em formato aberto, desde que editáveis (livres de qualquer processo de bloqueio), e fechado (PDF navegável e pesquisável por palavra-chave).

6. ESTIMATIVA DOS SERVIÇOS A SEREM CONTRATADAS:

Item	Descrição do Serviço
01	Aprovação do Plano de Trabalho pela Coordenação Municipal do Projeto
02	Entrega e aprovação do Diagnóstico Preliminar.
03	Entrega e aprovação do Relatório da Oficina 1 pela Coordenação Municipal do Projeto.
04	Aprovação do Relatório da Oficina 2 pela Coordenação Municipal do Projeto.
05	Entrega do PGI – Plano de Gestão Integrada.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

CONTRATANTES	PROJETO	VALOR CONTRATUAL
Prefeitura Municipal de Aracruz – Secretaria Municipal de Planejamento, Orçamento e Gestão.	Contratação para a elaboração do Plano de Gestão Integrada da Orla de Aracruz/ES no âmbito da Prefeitura Municipal de Aracruz	R\$ 145.000,00
Prefeitura Municipal do Rio das Ostras - Secretaria Municipal de Meio Ambiente, Agricultura e Pesca.	Plano Municipal De Gerenciamento Costeiro Do Município De Rio Das Ostras, Incluindo Sua Diretriz De Regulamentação.	R\$ 102.526,16
FUNPEC-Fundação Norte-Rio-Grandense de Pesquisa e Cultura.	Projeto Orla para elaboração do Plano de Gestão Integrada (PGI) do município de Salvador (BA).	R\$ 148.500,00



Prefeitura Municipal De São Francisco Do Sul – SC.	Elaboração Do Plano De Gestão Integrada Da Orla (PGI) Com Implementação Do Projeto Orla No Município De São Francisco Do Sul/SC.	R\$158.333,33
--	--	---------------

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

O valor total estimado da contratação é de **R\$ 145.000,00** (cento e quarenta e cinco mil reais).

9. DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

São previstas as seguintes atividades para atendimento às demandas deste Termo de Referência:

1 - Elaboração do Plano de trabalho junto a Prefeitura Municipal de Aracruz e SPU e cronograma das atividades a serem realizadas;

2 – Programa de Capacitação On Line destinados ao Comitê Gestor do Projeto Orla (40 participantes) e 2 aulas on line das 19:00 às 21:00 horas, a saber:

- **Aula 1:** Novo Manual do Projeto Orla.

- **Aula 2:** Perspectivas para a Implantação do Projeto Orla em Aracruz.

3 – Visita técnica preliminar de dois (02) dias no município de Aracruz para atualização de informações, reconhecimento da área de abrangência do Projeto e outras atividades institucionais pertinentes para a implementação do Projeto Orla com o Comitê Gestor do Projeto Orla.

Deverá ser prevista uma reunião prévia com Prefeito e Secretários, uma reunião com empresários e uma reunião com os membros da CTPO e Comitê Gestor do Projeto Orla – CGPO.

4 - Identificação e mobilização de aproximadamente 40 atores sociais e institucionais para as 02 (duas) Oficinas de Planejamento pela Prefeitura de Aracruz.

5 – Realização de um programa de Capacitação on line com os 40 atores sociais (4 aulas em 4 dias à noite, a serem definidos em conjunto) com os temas:

a. Introdução e histórico do Projeto Orla;

b. Projeto Orla em Aracruz;

c. Gestão e Ordenamento de Praias;

d. Ordenamento Marinho de modo que seja garantida a representatividade dos stakeholders no processo de implementação do Projeto Orla;

6 – Relatório do Diagnóstico Preliminar da Orla de Aracruz;



7 – Consulta Pública de 15 dias para análise do Diagnóstico Preliminar.

8 – Correção e/ou alteração do Diagnóstico com as contribuições recebidas.

9 – **I Oficina de Diagnóstico:** Coordenação e acompanhamento dos trabalhos durante a oficina (Aulas expositivas, acompanhamento das atividades e trabalhos práticos das equipes por meio de uma saída de campo, Definição de Unidades de Paisagem – UP e Trechos da Orla, Desenvolvimento de cenários formulação de quadros sínteses do diagnóstico, Ordenamento do Espaço Marinho);

Destaca-se que na saída de campo, com os membros do Comitê Gestor, para fins do diagnóstico, em cada unidade de paisagem, serão analisados os cenários futuros, integração com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável - ODS, problemas, conflitos, potencialidades, ordenamento do espaço marinho e das praias, considerando a faixa aproximada de 10 metros. Serão também mapeadas as atividades, trazendo o mar como potencial do município. Oficina de Ordenamento Marinho.

10 – Consulta Pública de 15 dias para análise do Diagnóstico da Oficina 1, será inserida no site da PMA para consulta pública por no mínimo 15 dias ou 3 semanas, receber as contribuições e gerar relatório.

11 – Correção e/ou alteração do Diagnóstico com as contribuições recebidas na Consulta Pública.

12 – **II Oficina de Planejamento:** Coordenação e acompanhamento dos trabalhos durante a oficina (Aulas expositivas, acompanhamento das atividades e trabalhos práticos das equipes por meio da formulação dos quadros sínteses de Planejamento), Proposta de Ordenamento dos espaços e de estruturas necessárias para a gestão e intervenções. Ao longo da Oficina de Planejamento serão avaliados os seguintes aspectos:

Integração do Projeto Orla com a Cultura Oceânica nas escolas (Definição de praias didáticas para trabalhar educação ambiental, etc.); será fomentada a participação da iniciativa privada para estabelecer parcerias, bem como o fomentar a Parceria Pública Privada por meio do sistema ESG (Environmental/Ambiental – Social e de Governança).

13 - Consulta no site da PMA para consulta pública por no mínimo 15 dias, sistematização das contribuições;

Entrega do Relatório Final do Projeto Orla, que será publicado e também enviado ao SPU.

14 – Consulta Pública de 15 dias para análise do Diagnóstico da Oficina II no site da PMA para consulta pública e sistematização das contribuições.

15 – Correção e/ou alteração do Diagnóstico com as contribuições recebidas na Consulta Pública.

16 – Entrega do Relatório Final.



10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

Trata-se de uma contratação, cujo parcelamento do objeto, via de regra, não é possível, considerando que Projeto possuem etapas construtivas interrelacionadas e serviços interdependentes, a execução de etapas diferentes pode gerar uma falta de sincronia e consequentemente atrasos no cronograma. O atraso em uma etapa implica no atraso nas demais etapas, ocasionando aumento de custo e comprometimento dos marcos intermediários e da entrega do projeto. Neste caso, o parcelamento do Projeto não é tecnicamente viável.

11. DEMOSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

- 1- Plano de Trabalho incluindo o cronograma das atividades a serem realizadas;
- 2- Relatório com avaliação do relatório do Projeto Orla realizado em 2012 e seu aprimoramento com os resultados obtidos a partir de dados secundários existentes ao longo do período. Estratégia para consolidação do diagnóstico e cronograma de trabalho até a segunda etapa da oficina;
- 3- Relatório da visita técnica indicando as informações contidas no dossiê municipal, principais projetos de relevância da orla municipal, atores institucionais e da sociedade civil relevantes e outras observações;
- 4- Consulta Pública "on line" do Diagnóstico realizado em Oficina;
- 5- Relatório da segunda etapa da oficina de capacitação sobre as atividades desenvolvidas e cronograma de consolidação da versão final do Plano de Gestão; e
- 6- Consulta Pública "on line" do Diagnóstico realizado em Oficina;
- 7- Versão final do Plano de Gestão Integrada da Orla do Município de Aracruz.

Obs.: A contratada deverá atender todos os requisitos estabelecidos no Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e Contrato.

12. PROVIDENCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Para essa finalidade, a equipe técnica entende que não há necessidade de realização de adequação ou providências prévias a execução do contrato, bem como, não há necessidade de plano de ação específico para fins de treinamento sobre fiscalização de contratos, considerando que a equipe de gestão e fiscalização desta contratação são servidores do Município que possuem experiência nesse tema.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:



Não existem contratações correlatas referente ao serviço em questão.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

Serão executados conforme diretrizes estabelecidas nos manuais específicos do Projeto Orla, publicados pelo Ministério do Meio Ambiente – MMA em parceria com o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – MPOG.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Diante do exposto, declara-se ser VIÁVEL a contratação pretendida com base neste Estudo Técnico Preliminar, e estão configurados todos os requisitos que sustentam a viabilidade da contratação, como a necessidade da contratação, estimativa dos quantitativos a serem contratados, valor estimado da contratação, entre outros.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Diante do estudo apresentado, conclui-se como viável a possibilidade da contratação, garantindo assim a realização das atividades supramencionadas.

17. DA COMPOSIÇÃO TÉCNICA:

Equipe Técnica de Planejamento da Contratação:

- Conforme **Portaria nº 20.073**, DE 12/01/2024 - COMISSÃO TÉCNICA DO PROJETO ORLA - CTPO E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

Aracruz; 07 de novembro de 2024,

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para contratação e demais providências cabíveis.



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://aracruz.prefeiturasempapel.com.br/autenticidade> utilizando o identificador 3600320033003700370031003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **GIUSEPPE COUTINHO SILVEIRA** em **26/11/2024 14:45**

Checksum: **8029FF82C49139560C54666E38B827F5E7217AB237CA72F0696A7A08A911C78A**



Autenticar documento em <https://aracruz.prefeiturasempapel.com.br/autenticidade>
com o identificador 3600320033003700370031003A00540052004100, Documento assinado
digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.