



**Conselho Regional dos Representantes Comerciais
no Estado do Espírito Santo
Core-ES**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Processo Administrativo n. 12/2026

**Contratação de empresa especializada para executar processo completo de editoração
do livro institucional comemorativo de 60 anos do Core-ES**

1. Introdução

As contratações governamentais produzem significativo impacto na atividade econômica, tendo em vista o volume de recursos envolvidos. Neste sentido, um planejamento bem elaborado propicia contratações potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de novas modelagens/metodologias ofertadas pelo mercado, resultando na melhor qualidade do gasto e em uma gestão eficiente dos recursos públicos.

A Lei n. 14.133, de 1º de abril de 2021, dispõe que a descrição da necessidade da contratação deve ser fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido, dessa forma, o estudo técnico preliminar deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação.

2. Objeto

O objeto do presente processo administrativo é a contratação de empresa especializada em editoração completa de livro, contemplando a editoração, publicação e entrega da obra comemorativa aos 60 anos do Core-ES, celebrados em 2026.

3. Descrição da necessidade

A demanda em questão decorre da necessidade institucional de viabilizar a produção, editoração, publicação e entrega de uma obra comemorativa alusiva aos 60 anos do Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo (Core-ES), a serem celebrados em 2026. O objetivo central é garantir a elaboração de um livro que registre a trajetória histórica da entidade, valorize a profissão de representante comercial e promova a divulgação de informações relevantes à categoria e à sociedade, em consonância com o interesse público e os objetivos institucionais do Core-ES.

3.1. Necessidades Identificadas e Demandas Decorrentes



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

3.1.1. Execução integrada de todas as etapas da produção editorial e gráfica do livro comemorativo, assegurando qualidade técnica, padronização e entrega adequada do produto final.

3.1.2. Edição e adequação editorial do conteúdo, com revisão ortográfica, sintática, de concordância, coesão e coerência, considerando as especificações do material (número de laudas, páginas e palavras).

3.1.3. Criação de projeto gráfico e diagramação, incluindo editoração de gráficos e tabelas, tratamento e edição de imagens, criação de capa dura, luva, capa empastada, miolo costurado, acabamento especial e versão digital do livro.

3.1.4. Revisão criteriosa da boneca do livro, garantindo correção textual e qualidade do material a ser publicado.

3.1.5. Registro da obra na Câmara Brasileira do Livro (CBL), obtenção de ISBN e elaboração da ficha catalográfica.

3.1.6. Impressão do livro conforme especificações técnicas detalhadas, incluindo a confecção de boneca impressa para aprovação prévia.

3.1.7. Entrega de todos os exemplares no endereço institucional do Core-ES, com embalagem individual e acondicionamento adequado.

3.1.8. Disponibilização gratuita do material, tanto em formato físico quanto digital, ampliando o acesso ao conteúdo institucional e fortalecendo o papel educativo e fiscalizatório do Conselho.

3.2. Especificações técnicas relevantes

Etapa/Item	Descrição/Especificação
Edição e Revisão	Revisão ortográfica, sintática, de concordância, coesão e coerência; texto em português do Brasil; aproximadamente 215 laudas, 319 páginas, 58.912 palavras.
Projeto Gráfico e Diagramação	Criação de capa dura (22x29cm), capa empastada, luva especial, miolo costurado, acabamento com laminação fosca, verniz localizado, <i>hot stamping</i> , relevo seco, gráficos, tabelas e imagens tratadas.
Versão Digital	Finalização para publicação no site institucional do Core-ES.
Registro e Catalogação	Registro na CBL, obtenção de ISBN e ficha catalográfica.
Impressão e Boneca	Impressão conforme especificações gráficas; boneca impressa colorida para aprovação antes da tiragem final.
Entrega	Entrega dos exemplares no endereço institucional, com embalagem individual.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

3.3. Vínculo com o interesse público e justificativa

A produção e publicação do livro comemorativo atende a relevante interesse público ao promover a valorização da profissão de representante comercial, registrar a história institucional do Core-ES e ampliar a transparência das ações do Conselho. O material terá caráter educativo e orientativo, sendo distribuído gratuitamente em formato físico e digital, contribuindo para a conscientização da categoria, empresas e sociedade sobre normas legais e boas práticas do setor. A iniciativa fortalece o papel institucional do Core-ES, amplia o alcance das ações de orientação e fiscalização e reforça o compromisso com a transparência, a educação e o desenvolvimento social.

3.4. Grau de prioridade e riscos associados

A contratação apresenta elevado grau de prioridade, dada a necessidade de observância dos prazos para produção editorial e gráfica, em razão da complexidade das etapas envolvidas e do calendário comemorativo dos 60 anos do Core-ES. O atraso na execução pode comprometer a utilidade, o caráter simbólico e a finalidade educativa da obra, além de prejudicar o alcance das ações institucionais planejadas. O planejamento antecipado e a execução integrada das etapas são essenciais para garantir a entrega tempestiva e a efetividade dos objetivos institucionais.

3.5. Resumo das demandas decorrentes das necessidades identificadas

Item necessário	Finalidade
Edição e revisão editorial	Aprimoramento e padronização do conteúdo textual
Projeto gráfico e diagramação	Montagem visual, tratamento de imagens e criação de capa/luva
Impressão e acabamento	Produção física do livro com acabamento especial
Versão digital	Disponibilização online do conteúdo
Registro e catalogação	Regularização da obra junto aos órgãos competentes
Entrega institucional	Envio dos exemplares conforme endereço indicado

Assim, a necessidade institucional de organizar, revisar, produzir, registrar e publicar o livro comemorativo aos 60 anos do Core-ES está diretamente vinculada ao interesse público, à valorização da categoria profissional, à transparência e à promoção do conhecimento, justificando a execução integrada de todas as etapas editoriais e gráficas por empresa especializada, com observância dos prazos e padrões de qualidade exigidos.

4. Previsão no Plano de Contratações Anuais (PCA)

A contratação objeto deste Estudo Técnico Preliminar encontra-se devidamente prevista no Plano de Contratações Anuais (PCA) do Core-ES, em consonância com as diretrizes estratégicas institucionais e em atendimento à legislação vigente. A inclusão desta demanda no



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo

Core-ES

PCA foi realizada após criteriosa análise das necessidades do órgão, visando garantir o alinhamento com os objetivos institucionais e a adequada alocação de recursos.

4.1. Detalhamento da Previsão no PCA

4.1.1. Identificação da demanda: A necessidade foi formalmente registrada e avaliada pelos setores competentes, sendo considerada prioritária para o exercício vigente.

4.1.2. Publicação: A previsão da contratação está disponível para consulta pública no site institucional do Core-ES, assegurando transparência e publicidade ao processo.

4.1.3. Conformidade: O processo segue as orientações normativas estabelecidas pelo órgão central de compras e está em conformidade com o planejamento estratégico do Core-ES.

Assim, a presente contratação está plenamente respaldada pelo planejamento anual do órgão, conferindo maior segurança jurídica e administrativa ao procedimento.

5. Requisitos da contratação

Para garantir o atendimento adequado à necessidade institucional de elaboração, produção e entrega do livro comemorativo aos 60 anos do Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo (Core-ES), é fundamental observar requisitos técnicos e normativos essenciais, além de incorporar práticas de sustentabilidade em todas as etapas. A seguir, são apresentados os requisitos detalhados, observando a legislação vigente e alinhados ao interesse público, promovendo a qualidade, transparência e efetividade na entrega deste material comemorativo.

5.1. Requisitos necessários para atendimento da demanda

5.1.1. Edição e Revisão do Conteúdo: Revisão ortográfica, gramatical, sintática, de concordância, coesão e coerência do texto, considerando normas da língua portuguesa (português do Brasil). Adequação editorial com foco em clareza, padronização e qualidade do material, respeitando a extensão predefinida (aproximadamente 215 laudas, 319 páginas, 58.912 palavras).

5.1.2. Revisão ortográfica, gramatical, sintática, de concordância, coesão e coerência do texto, considerando normas da língua portuguesa (português do Brasil).

5.1.3. Adequação editorial com foco em clareza, padronização e qualidade do material, respeitando a extensão predefinida (aproximadamente 215 laudas, 319 páginas, 58.912 palavras).

5.1.4. Projeto Gráfico e Diagramação: Elaboração de projeto gráfico exclusivo, contemplando capa dura, capa empastada, luva protetora e miolo costurado, com aplicação de acabamentos gráficos especiais (laminação fosca, verniz localizado, *hot stamping* e relevo seco). Diagramação do conteúdo, incluindo o tratamento, posicionamento e adequação visual de gráficos, tabelas e imagens para assegurar acessibilidade e qualidade.

5.1.5. Elaboração de projeto gráfico exclusivo, contemplando capa dura, capa empastada, luva protetora e miolo costurado, com aplicação de acabamentos gráficos especiais (laminação fosca, verniz localizado, *hot stamping* e relevo seco).



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

- 5.1.6. Diagramação do conteúdo, incluindo o tratamento, posicionamento e adequação visual de gráficos, tabelas e imagens para assegurar acessibilidade e qualidade.
- 5.1.7. Versão Digital: Conversão integral do conteúdo do livro para formato digital compatível com a publicação online no site institucional do Core-ES, garantindo acessibilidade.
- 5.1.8. Registro e Catalogação: Realização do registro da obra junto à Câmara Brasileira do Livro (CBL), com obtenção do International Standard Book Number (ISBN) e elaboração da ficha catalográfica conforme normas biblioteconômicas.
- 5.1.9. Impressão e Avaliação Prévia: Impressão do livro segundo as especificações definidas para formato, dimensões, acabamento e qualidade da reprodução. Elaboração de boneca impressa (prova física) para validação e aprovação prévia antes da tiragem definitiva.
- 5.1.10. Impressão do livro segundo as especificações definidas para formato, dimensões, acabamento e qualidade da reprodução.
- 5.1.11. Entrega dos Exemplares: Entrega de todos os exemplares físicos no endereço institucional indicado, com embalagem individual e acondicionamento adequado para evitar avarias.
- 5.1.12. Disponibilização Gratuita: Disponibilização do conteúdo tanto na versão física quanto digital, acessível gratuitamente ao público em geral e à categoria profissional.

5.2. Práticas de Sustentabilidade Aplicáveis

5.2.1. Sustentabilidade Ambiental:

- 5.2.1.1. Preferência pelo uso de papel certificado oriundo de manejo florestal responsável (ex: FSC). Utilização de tintas atóxicas e processos produtivos que minimizem o impacto ambiental e o desperdício de recursos.
- 5.2.1.2. Utilização de tintas atóxicas e processos produtivos que minimizem o impacto ambiental e o desperdício de recursos.
- 5.2.1.3. Redução de resíduos sólidos por meio de processos de tiragem adequada e controle de sobras de materiais.
- 5.2.1.4. Incentivo ao acesso digital para reduzir o consumo de papel e ampliar o alcance do conteúdo.

5.2.2. Sustentabilidade Social:

- 5.2.2.1. Observância de condições trabalhistas dignas nas etapas de produção e distribuição.
- 5.2.2.2. Promoção da inclusão, diversidade de narrativas e acessibilidade, garantindo que pessoas com deficiência possam acessar o conteúdo (versão digital acessível).
- 5.2.2.3. Contribuição educativa para a sociedade e valorização da categoria profissional retratada.

5.2.3. Sustentabilidade Econômica:

- 5.2.3.1. Eficiência na utilização dos recursos públicos, com especificação adequada sem excessos, assegurando a justa relação custo-benefício.
- 5.2.3.2. Transparência nos critérios de avaliação técnica e de qualidade do material produzido.
- 5.2.3.3. Fomento ao acesso gratuito e à distribuição ampla, fortalecendo o compromisso institucional com o interesse público.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

Todos esses requisitos são essenciais para assegurar que a produção do livro comemorativo atenda à finalidade pública, respeite os princípios legais e promova sustentabilidade social, ambiental e econômica, sem impor restrições indevidas que possam limitar a competitividade da contratação.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

Item Necessário	Quantidade	Unidade	Valor Unit.	Valor Total
Contratação de empresa especializada em editoração completa de livro	01	Unidade	R\$ 120.477,67	R\$ 120.477.67

7. Levantamento de mercado

7.1. Contratação de empresa especializada para execução integrada de todas as etapas editoriais e gráficas

Consiste na contratação de uma única empresa experiente e devidamente qualificada para realizar todas as etapas de produção do livro comemorativo: edição, revisão, projeto gráfico, diagramação, registro, impressão, acabamento especial, versão digital, embalagem e entrega.

Essa abordagem centraliza todo o processo num fornecedor com expertise comprovada, promovendo maior integração entre as etapas, padronização técnica e melhor gerenciamento de prazos, além de facilitar a fiscalização do contrato. Essa empresa também fica responsável por assegurar os requisitos de sustentabilidade e as exigências legais, bem como por assegurar o padrão de qualidade do início ao fim, reduzindo riscos de problemas de integração ou retrabalho.

Pontos Positivos:

- Maior integração e coordenação entre todas as etapas do processo
- Padronização técnica e de qualidade do início ao fim
- Facilidade na fiscalização e gestão do contrato
- Redução de riscos de problemas de integração e retrabalho
- Responsabilidade única pelo cumprimento dos requisitos de sustentabilidade e legais

Pontos Negativos:

- Possível aumento de custos devido à concentração dos serviços
- Dependência excessiva de um único fornecedor



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

- Menor possibilidade de concorrência e obtenção de propostas mais vantajosas
- Risco de atrasos gerais caso ocorram problemas numa única etapa
- Menor flexibilidade para ajustes ou substituição de etapas específicas

7.2. Contratação fragmentada por etapas especializadas (editorial, gráfica, digital, logística)

Nessa alternativa, as demandas são divididas em diferentes processos licitatórios/contratos para cada etapa: edição e revisão, projeto gráfico/diagramação, impressão/acabamento, produção da versão digital, entrega e embalagem. Cada fornecedor executa uma parte do processo, reportando-se ao órgão demandante, que atua como integrador de todas as etapas. Permite selecionar fornecedores altamente especializados em cada segmento, porém aumenta a necessidade de gestão, integração, alinhamento técnico prévio de especificações e controle de prazos, podendo implicar maiores riscos operacionais, atrasos e custos indiretos de coordenação. Requer mais recursos internos para o acompanhamento e integração das entregas.

Pontos Positivos:

- Possibilidade de selecionar fornecedores altamente especializados para cada etapa
- Maior controle sobre a qualidade de cada fase do processo
- Flexibilidade para ajustar ou substituir fornecedores em etapas específicas
- Potencial para inovação em segmentos específicos conforme necessidade
- Redução de dependência de um único fornecedor

Pontos Negativos:

- Aumento da necessidade de gestão e integração entre diferentes fornecedores
- Maior risco de desalinhamento técnico e de comunicação
- Possibilidade de atrasos devido à interdependência entre etapas
- Custos indiretos significativos com coordenação e acompanhamento
- Necessidade de mais recursos internos para supervisão do processo

7.3. Utilização de soluções de autopublicação em plataformas profissionais

Esta opção utiliza plataformas de autopublicação, nacionais ou internacionais, que oferecem serviços integrados para publicação de livros impressos e digitais. Tais plataformas permitem que o próprio órgão gerencie as etapas editoriais básicas, podendo terceirizar serviços pontuais (edição, revisão, design) conforme necessidade, finalizando a publicação impressa ou digital por demanda. Reduz custos em tiragem inicial, facilita o acesso digital, mas pode não atender



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

integralmente às especificações de acabamento especial, à exigência de integração dos serviços, personalização da entrega, atendimento pleno às normas nacionais de registro/catalogação, além de dificultar garantias de qualidade, sustentabilidade e cronograma rígido para entrega física padronizada.

Pontos Positivos:

- Redução de custos com tiragem inicial
- Acesso facilitado a versões digitais
- Gestão autônoma das etapas editoriais
- Possibilidade de terceirização de serviços específicos
- Publicação por demanda, evitando estoque

Pontos Negativos:

- Limitações para especificações de acabamento especial
- Dificuldade de integração total dos serviços
- Restrições na personalização da entrega
- Desafios para atendimento pleno às normas nacionais de registro e catalogação
- Complicações para garantir qualidade, sustentabilidade e cumprimento rígido de cronogramas

7.4. Alternativa Escolhida

Contratação de empresa especializada para execução integrada de todas as etapas editoriais e gráficas.

7.5. Justificativa

A escolha pela contratação integrada de empresa especializada assegura pleno atendimento às necessidades institucionais, técnicas, normativas e de sustentabilidade, proporcionando melhor controle sobre a qualidade, cumprimento dos prazos e integração entre as etapas.

Ao centralizar a responsabilidade em uma única empresa, o Core-ES reduz riscos de descontinuidade, falhas de comunicação ou atrasos típicos da fragmentação das etapas, além de garantir especificidade em acabamentos, atendimento regulatório e sustentabilidade, conforme os requisitos do ETP e os objetivos de interesse público. Trata-se da opção mais alinhada à complexidade do projeto, ao grau de prioridade e à necessidade de padronização e transparência na entrega do produto final conforme os parâmetros estabelecidos.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

8. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de R\$ 120.477,67 (cento e vinte mil quatrocentos e setenta e sete reais e sessenta e sete centavos).

9. Descrição da solução como um todo

A solução escolhida para atender à demanda de elaboração, produção e entrega do livro comemorativo aos 60 anos do Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo (Core-ES) consiste na contratação integrada de empresa especializada para execução de todas as etapas editoriais e gráficas do projeto. Essa abordagem centraliza em um único fornecedor experiente e qualificado a responsabilidade por editar, revisar, diagramar, imprimir, catalogar, produzir versão digital, embalar e entregar o livro, assegurando aderência aos requisitos técnicos, normativos, de sustentabilidade e de interesse público que caracterizam esta contratação. A seguir, detalham-se as características da solução e como ela atende de forma otimizada às necessidades identificadas.

9.1. Descrição completa da solução escolhida

9.1.1. Execução Integrada: Todos os processos – da edição/revisão editorial à entrega dos exemplares – serão conduzidos por uma única empresa, experiente em livros comemorativos institucionais, reunindo diferentes profissionais (editores, revisores, designers, diagramadores, especialistas gráficos, equipe de logística e apoio técnico) sob uma mesma gestão contratual.

9.1.2. Centralização da Responsabilidade: A empresa contratada responderá pela qualidade técnica, padronização, atendimento aos prazos, integração das etapas e cumprirá integralmente os requisitos normativos do ETP, da Lei nº 14.133/2021, de práticas de sustentabilidade e especificações técnicas do termo de referência.

9.1.3. Atendimento Integral das Demandas: O fornecedor assume todas as demandas essenciais, incluindo: Edição e revisão ortográfica, sintática e de estilo do conteúdo (cerca de 215 laudas, 319 páginas, 58.912 palavras), assegurando clareza, coesão, padronização e adequação ao português do Brasil; Projeto gráfico exclusivo, diagramação, criação de capa dura, luva, capa empastada, miolo costurado e aplicação de acabamentos gráficos especiais (laminação fosca, verniz localizado, *hot stamping*, relevo seco), tratamento de imagens e diagramação de gráficos/tabelas; Confeção de boneca impressa (prova física) para validação antes da produção definitiva; Desenvolvimento de versão digital acessível para publicação no site institucional, em acordo com as diretrizes de acessibilidade e inclusão; Registro da obra na Câmara Brasileira do Livro (CBL), obtenção de ISBN e elaboração da ficha catalográfica, seguindo normas técnicas (ABNT NBR 6029 e 6023) e regulando os direitos autorais conforme Lei nº 9.610/1998. Impressão do livro em conformidade com as especificações, com materiais de responsabilidade ambiental (papel certificado, tintas atóxicas), priorizando sustentabilidade e qualidade visual; Entrega física dos exemplares em embalagem individual, no endereço



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

institucional, garantindo integridade do produto final; Disponibilização gratuita do conteúdo, tanto em formato físico quanto digital, ampliando o alcance social da ação institucional.

9.1.4. Edição e revisão ortográfica, sintática e de estilo do conteúdo (cerca de 215 laudas, 319 páginas, 58.912 palavras), assegurando clareza, coesão, padronização e adequação ao português do Brasil.

9.1.5. Projeto gráfico exclusivo, diagramação, criação de capa dura, luva, capa empastada, miolo costurado e aplicação de acabamentos gráficos especiais (laminação fosca, verniz localizado, *hot stamping*, relevo seco), tratamento de imagens e diagramação de gráficos/tabelas.

9.1.6. Confeção de boneca impressa (prova física) para validação antes da produção definitiva.

9.1.7. Desenvolvimento de versão digital acessível para publicação no site institucional, em acordo com as diretrizes de acessibilidade e inclusão.

9.1.8. Registro da obra na Câmara Brasileira do Livro (CBL), obtenção de ISBN e elaboração da ficha catalográfica, seguindo normas técnicas (ABNT NBR 6029 e 6023) e regulando os direitos autorais conforme Lei nº 9.610/1998.

9.1.9. Impressão do livro em conformidade com as especificações, com materiais de responsabilidade ambiental (papel certificado, tintas atóxicas), priorizando sustentabilidade e qualidade visual.

9.1.10. Entrega física dos exemplares em embalagem individual, no endereço institucional, garantindo integridade do produto final.

9.1.11. Disponibilização gratuita do conteúdo, tanto em formato físico quanto digital, ampliando o alcance social da ação institucional.

9.2. Como a Solução Atende Melhor às Necessidades Identificadas

9.2.1. Integração e Padronização: Ao reunir todas as etapas num só fornecedor, elimina-se o risco de falhas de comunicação ou desalinhamento técnico entre diferentes prestadores, garantindo uniformidade visual, textual e gráfica do produto final.

9.2.2. Gestão Facilitada: Com apenas um contrato e um ponto de contato, a fiscalização, o acompanhamento do cronograma, a aplicação dos requisitos de sustentabilidade e a resolução de eventuais desvios ganham eficiência, reduzindo riscos operacionais e atrasos.

9.2.3. Aderência Técnica e Normativa: A empresa especializada assegura cumprimento total das exigências legais, normativas e de sustentabilidade (ambiental, social e econômica), contemplando as práticas requisitadas e atendendo aos interesses institucionais.

9.2.4. Cumprimento de Prazos e Qualidade: A centralização das etapas permite melhor sincronização de entregas e capacidade de adaptação em cenários de imprevistos, sendo essencial para garantir o produto comemorativo dentro do calendário dos 60 anos do Core-ES.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

9.2.5. Redução de Riscos: Minimiza atrasos, retrabalho e inconsistências técnicas, pois toda a cadeia produtiva estará sob gestão unificada e contratual.

9.2.6. Responsabilização Única: Todo o escopo demanda controle total da empresa sobre a linha editorial, identidade visual, requisitos gráficos, materiais sustentáveis, registro, impressão, entrega institucional e publicação digital.

9.2.7. Sustentabilidade e Interesse Público: Incorporação de papel certificado de manejo responsável, tintas atóxicas, tiragem adequada e acesso digital garantem sustentabilidade ambiental.

9.2.8. Incorporação de papel certificado de manejo responsável, tintas atóxicas, tiragem adequada e acesso digital garantem sustentabilidade ambiental.

9.2.9. Inserção de conteúdos inclusivos e acessíveis promove sustentabilidade social, valorizando o papel educativo e fiscalizador do Core-ES.

9.2.10. Eficiência, transparência e especificação racional evidenciam sustentabilidade econômica, com correta aplicação de recursos públicos.

10. Pesquisa de preço diretamente com Fornecedores

A definição do valor estimado da presente contratação foi realizada com base em pesquisa de mercado efetuada diretamente junto a fornecedores do ramo pertinente, tendo em vista as especificidades técnicas e editoriais do objeto pretendido. Foram obtidas três cotações válidas, nos valores de R\$ 141.580,00, R\$ 99.386,00 e R\$ 120.467,00, a partir das quais se apurou o valor médio de R\$ 120.477,67, adotado como referência para a presente demanda.

Registre-se que, em que pese a busca por contratações similares realizadas por outros órgãos e entidades da Administração Pública, não foram identificados ajustes que contemplassem, de forma concomitante, o conjunto de características técnicas exigidas neste caso, notadamente quanto à complexidade da produção editorial, especificações gráficas, acabamento e tiragem do material. Tal circunstância compromete a utilização desses referenciais externos como parâmetro seguro de precificação, sob pena de se adotar valor dissociado da realidade de mercado.

Nesse contexto, a eventual adoção de valores oriundos de contratações não plenamente comparáveis poderia ensejar a fixação de preço estimado inexecutável, com risco concreto de fracasso do certame, seja pela ausência de propostas válidas, seja pela apresentação de ofertas incompatíveis com a execução adequada do objeto.

Diante desse cenário, mostra-se tecnicamente mais adequado e juridicamente prudente fundamentar o valor estimado em cotações diretas com fornecedores do setor, os quais detêm conhecimento específico sobre os insumos, processos produtivos e custos envolvidos na execução do objeto. Assim, o valor de R\$ 120.477,67 revela-se compatível com as condições de mercado e apto a assegurar a viabilidade da contratação, em observância dos princípios da razoabilidade, economicidade e eficiência.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

Os fornecedores selecionados para a pesquisa de preços foram escolhidos com base em critérios objetivos e técnicos, considerando-se sua atuação comprovada no segmento de editoração e produção editorial de livros institucionais, com experiência compatível com a complexidade do objeto pretendido.

A seleção considerou empresas atuantes no mercado editorial especializado, identificadas a partir de pesquisa em bases públicas, portfólios institucionais e referências técnicas do setor, capazes de executar, de forma integrada, serviços de edição, revisão, projeto gráfico, diagramação, impressão gráfica com acabamento especial e registro ISBN.

Ressalta-se que os fornecedores consultados não possuem vínculo entre si nem relação com o Core-ES, e representam amostra suficiente e idônea do mercado relevante, apta a refletir preços compatíveis com a realidade mercadológica do objeto, em atendimento ao disposto no art. 23, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021.

11. Justificativa para o não parcelamento da solução

A análise sobre o possível parcelamento do objeto da contratação deve considerar, para o Estudo Técnico Preliminar (ETP), os princípios previstos no inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021 no inciso VII do art. 7º da Instrução Normativa nº 40/2020 (“justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável”).

11.1. Análise da possibilidade do parcelamento do objeto

O objeto em análise consiste na produção, editoração, publicação e entrega de livro comemorativo dos 60 anos do Core-ES, sendo composto por etapas diversas, tais como: edição e revisão editorial, projeto gráfico e diagramação, impressão e acabamento, versão digital, registro/catalogação e entrega institucional.

À primeira vista, as etapas poderiam ser consideradas divisíveis, do ponto de vista técnico, pois envolvem atividades especializadas executadas por profissionais distintos (editores, revisores, designers, gráficos, profissionais de logística, etc.), o que poderia possibilitar a contratação por itens ou por grupos.

Por outro lado, a divisão do objeto exige avaliação criteriosa sobre as particularidades do produto pretendido, grau de integração entre as etapas, riscos de fragmentação e repercussão sobre qualidade, prazos e economicidade.

11.2. Justificativa para o não parcelamento

Após análise das características técnicas do objeto e a partir do levantamento de mercado realizado, observa-se que a solução escolhida privilegiou a execução integral de todas as etapas, sob responsabilidade de empresa especializada, por apresentar as seguintes justificativas:



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

11.2.1. Necessidade de integração e padronização: A produção de uma obra comemorativa requer unidade visual, textual, gráfica e editorial, além de perfeita integração entre etapas para evitar retrabalho, atrasos e divergências de especificação. Fragmentar a contratação pode gerar divergências técnicas entre fornecedores e comprometer a padronização, a fluidez no cronograma e, conseqüentemente, a qualidade do produto.

11.2.2. Gestão contratual simplificada: Centralizar toda a execução em um único fornecedor reduz riscos operacionais, facilita o acompanhamento, a fiscalização e a responsabilização, além de propiciar maior segurança jurídica e administrativa para o órgão contratante.

11.2.3. Riscos do parcelamento: A contratação por etapas distintas exigiria maior capacidade interna de integração, obrigando o órgão a assumir papel de coordenação e interface entre diversos fornecedores, elevando custos indiretos, riscos de descasamento de prazos, eventuais incompatibilidades técnicas e aumentos de despesas não previstas.

11.2.4. Mercado fornecedor: O mercado possui empresas capacitadas a oferecer a solução de forma integrada, reunindo profissionais de todas as áreas necessárias.

11.2.5. Interesse público e prioridade: A missão institucional do Core-ES exige entrega tempestiva, padronizada e de alta qualidade, alinhada ao calendário de comemoração; o atraso em qualquer etapa poderia comprometer o objetivo institucional.

11.3. Considerações finais

Em síntese, embora o objeto tecnicamente possa ser parcelado, a solução tecnicamente recomendada, legalmente justificada e mais adequada ao interesse público é a contratação global, sem parcelamento, de empresa especializada para execução de todas as etapas de produção do livro comemorativo, em razão da necessidade de integração do processo, padronização, mitigação de riscos e viabilidade de gestão contratual.

12. Demonstrativo de resultados pretendidos

A contratação integrada de empresa especializada para a produção do livro comemorativo dos 60 anos do Core-ES visa promover resultados concretos de economicidade, eficiência e sustentabilidade, direcionados à entrega de um produto institucional de elevada qualidade, valor social e alinhamento ao interesse público, conforme descrições realizadas ao longo do presente Estudo Técnico Preliminar.

13. Contratação correlatas/interdependentes

Não existem contratações correlatas ou interdependentes.



Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo

Core-ES

14. Viabilidade da contratação

À luz das informações constantes no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação pretendida revela-se tecnicamente e economicamente viável, bem como alinhada ao interesse público e às diretrizes institucionais do Core-ES.

Do ponto de vista técnico, a solução escolhida – consistente na contratação integrada de empresa especializada para execução de todas as etapas editoriais e gráficas – demonstra-se adequada para atender, de forma plena, às necessidades identificadas. Tal modelagem assegura a necessária padronização, integração e qualidade do produto, reduzindo riscos operacionais relacionados à fragmentação do objeto, tais como falhas de comunicação, retrabalho, inconsistências técnicas e atrasos na execução.

Sob o aspecto econômico, o valor estimado da contratação foi definido com base em pesquisa de mercado realizada diretamente com fornecedores do setor, considerando as especificidades e a complexidade do objeto, o que confere maior aderência aos preços praticados e mitiga o risco de inexequibilidade. Ademais, a centralização da execução em um único contratado tende a reduzir custos indiretos associados à gestão de múltiplos contratos e à coordenação de diferentes etapas, contribuindo para a eficiência na aplicação dos recursos públicos.

No que se refere à viabilidade operacional, verifica-se que o mercado dispõe de empresas capacitadas a executar o objeto de forma integrada, atendendo aos requisitos técnicos, normativos e de sustentabilidade estabelecidos, o que reforça a exequibilidade da contratação. Soma-se a isso o fato de a demanda estar devidamente prevista no Plano de Contratações Anuais (PCA), evidenciando o alinhamento com o planejamento institucional.

Por fim, destaca-se que a contratação contribui diretamente para o cumprimento das finalidades institucionais do Core-ES, ao viabilizar a produção de material de caráter educativo, informativo e de valorização da categoria profissional, com ampla disponibilização à sociedade, em formato físico e digital.

Dessa forma, a presente contratação reúne, em seus fundamentos, os elementos necessários de técnica, economicidade e interesse público, revelando-se não apenas possível, mas adequada e oportuna, recomendando-se, portanto, o seu prosseguimento.

Vitória/ES, *data conforme assinatura eletrônica.*

Marília Danielly da Silva Marques
Assessora da Presidência