



**Conselho Regional dos Representantes Comerciais  
no Estado do Espírito Santo  
Core-ES**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

**Processo Administrativo n. 17/2026  
Contratação de empresa especializada em serviços de limpeza, conservação e  
higienização predial**

**1. Introdução**

As contratações governamentais produzem significativo impacto na atividade econômica, tendo em vista o volume de recursos envolvidos. Neste sentido, um planejamento bem elaborado propicia contratações potencialmente mais eficientes, posto que a realização de estudos previamente delineados conduz ao conhecimento de novas modelagens/metodologias ofertadas pelo mercado, resultando na melhor qualidade do gasto e em uma gestão eficiente dos recursos públicos.

A Lei n. 14.133, de 1º de abril de 2021, dispõe que a descrição da necessidade da contratação deve ser fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido, dessa forma, o estudo técnico preliminar deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação.

**2. Objeto**

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar é a contratação de serviços de limpeza, asseio e conservação para a sede do Core-ES, com fornecimento de mão de obra, EPIs e materiais necessários à plena execução dos serviços.

**3. Descrição da necessidade**

A necessidade identificada decorre da situação enfrentada pela Sede do Core-ES, que se encontra com descontinuidade nos serviços de limpeza, conservação e higienização em razão da suspensão cautelar do contrato vigente e da instauração de processo administrativo que pode resultar em rescisão contratual. Tal cenário inviabiliza a manutenção da rotina regular de limpeza nas instalações, gerando risco concreto à saúde dos ocupantes, à conservação do patrimônio público e à continuidade das atividades institucionais, além de comprometer o atendimento ao público e o interesse coletivo.

*3.1. Necessidades Identificadas*

Restabelecer os serviços de limpeza, asseio e conservação nas dependências da Sede do Core-ES, garantindo condições adequadas de salubridade, higiene e segurança para servidores, colaboradores e usuários.



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo**

### **Core-ES**

Assegurar a continuidade dos serviços essenciais de limpeza, evitando acúmulo de resíduos, proliferação de agentes insalubres e deterioração das condições mínimas de funcionamento das unidades administrativas.

Garantir o fornecimento de mão de obra e de todos os equipamentos de proteção individual (EPI) necessários à plena execução dos serviços, resguardando a integridade dos trabalhadores e a preservação do ambiente institucional.

Atender à necessidade imediata e de grau máximo de prioridade, evitando prejuízos significativos ao interesse público decorrentes da interrupção dos serviços.

#### *3.2. Demandas Geradas a Partir da Necessidade*

<b>Item Necessário</b>	<b>Descrição</b>
Serviços de limpeza, asseio e conservação	Execução imediata e ininterrupta das atividades de limpeza, conservação e higienização das dependências da Sede do Core-ES, para garantir a continuidade das atividades institucionais e a manutenção de condições adequadas de salubridade e segurança.
Fornecimento dos materiais de limpeza	Fornecimento dos materiais necessários para a execução dos serviços de limpeza, como detergentes, água sanitárias, dentre outros insumos correlatos.
Fornecimento de mão de obra e EPIs	Disponibilização de profissionais capacitados e de todos os equipamentos de proteção individual necessários para a execução segura e eficiente dos serviços de limpeza e conservação.

#### *3.3. Relação com o Interesse Público*

A adoção da medida emergencial visa resguardar o interesse público, garantir a continuidade dos serviços essenciais e assegurar condições adequadas de higiene, salubridade e segurança nas dependências do Conselho. A ausência desses serviços compromete diretamente o funcionamento institucional, a saúde dos ocupantes e a preservação do patrimônio público, exigindo pronta atuação administrativa para evitar prejuízos à coletividade.

#### **4. Previsão no plano de contratações anual**

A presente contratação – através de novo processo administrativo – não consta do Plano de Contratações Anual (PCA) do Core-ES, tendo em vista a impossibilidade objetiva de previsão do cenário fático que deu origem à demanda no momento da elaboração do referido planejamento.

A necessidade ora tratada decorre de evento superveniente, excepcional e imprevisível, consubstanciado na suspensão cautelar do contrato vigente e na instauração de processo administrativo que poderá culminar em sua rescisão, situação que ocasionou a descontinuidade abrupta dos serviços essenciais de limpeza, asseio e conservação na Sede do Conselho.



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo**

### **Core-ES**

Tal contexto não poderia ser razoavelmente antecipado quando da consolidação do Plano de Contratações Anual, o qual se estrutura com base em necessidades ordinárias, previsíveis e planejáveis, não abrangendo situações emergenciais decorrentes de fatos posteriores, alheios à vontade da Administração e que exigem atuação imediata para salvaguarda do interesse público.

Ressalta-se que a Lei nº 14.133/2021, ao mesmo tempo em que fortalece o planejamento das contratações públicas, reconhece expressamente a possibilidade de contratações emergenciais (art. 75, inciso VIII), justamente para fazer frente a situações excepcionais que demandem resposta célere da Administração, ainda que não previstas no planejamento anual.

Nesse sentido, a ausência de previsão no PCA não compromete a legalidade, a legitimidade ou a viabilidade da contratação, uma vez que a demanda emergencial se encontra devidamente caracterizada, motivada e justificada nos autos, atendendo aos princípios da razoabilidade, proporcionalidade, eficiência, continuidade do serviço público e proteção ao interesse coletivo.

Sublinhe-se, contudo, que apesar de uma nova contratação através de processo administrativo próprio não estivesse prevista no PCA, a renovação do contrato com mesmo objeto foi previsto, naturalmente.

Por fim, registra-se que a contratação ora proposta possui caráter transitório e prazo estritamente limitado, destinando-se exclusivamente a assegurar a continuidade dos serviços essenciais até a conclusão do procedimento administrativo regular já em curso para a contratação definitiva, esta sim devidamente contemplada no planejamento institucional pertinente.

#### **5. Requisitos da contratação**

Considerando o contexto e a necessidade imediata de restabelecimento dos serviços de limpeza, asseio e conservação na Sede do Core-ES, os requisitos a seguir foram ajustados para refletir a prioridade máxima da contratação, a natureza essencial e contínua dos serviços e a fundamentação detalhada em conformidade com o Documento de Formalização de Demanda.

##### *5.1. Requisitos Essenciais para o Atendimento da Demanda Emergencial*

5.1.1. Execução imediata e ininterrupta dos serviços de limpeza, asseio e conservação: Os serviços devem ser prestados de forma contínua e sem interrupções, abrangendo todas as áreas internas acessíveis da Sede do Core-ES, incluindo pisos, paredes, mobiliário, sanitários, áreas de circulação, refeitório, vidros e demais instalações necessárias para garantir salubridade, higiene e segurança.



## Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES

5.1.2. Fornecimento de mão de obra qualificada e em quantitativo adequado: Os profissionais devem ser devidamente capacitados para as atividades de limpeza, com quantidade compatível à dimensão das áreas atendidas e à necessidade emergencial.

5.1.3. Disponibilização de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs): Todos os trabalhadores devem receber e utilizar EPIs adequados, em conformidade com as normas regulamentadoras de segurança e saúde no trabalho, visando à proteção e à prevenção de acidentes e doenças ocupacionais.

5.1.4. Utilização de materiais e equipamentos apropriados: Devem ser empregados produtos saneantes, utensílios e equipamentos devidamente registrados e autorizados pelos órgãos competentes, priorizando a eficiência, a segurança e a minimização dos impactos à saúde e ao meio ambiente.

5.1.5. Atendimento imediato ao início dos serviços: O início da prestação dos serviços deve ocorrer com máxima celeridade, em razão do caráter emergencial e da necessidade de evitar acúmulo de resíduos e riscos à saúde e ao funcionamento institucional.

### 5.2. *Práticas de Sustentabilidade (Ambiental, Social e Econômica)*

5.2.1. Ambiental: Preferência por materiais de limpeza biodegradáveis e de baixo impacto ambiental, devidamente autorizados. Destinação ambientalmente correta dos resíduos, priorizando reciclagem e reutilização. Racionalização do uso de recursos naturais (água e energia) durante a execução dos serviços.

5.2.2. Preferência por materiais de limpeza biodegradáveis e de baixo impacto ambiental, devidamente autorizados.

5.2.3. Destinação ambientalmente correta dos resíduos, priorizando reciclagem e reutilização.

5.2.4. Racionalização do uso de recursos naturais (água e energia) durante a execução dos serviços.

5.2.5. Social: Garantia dos direitos trabalhistas e da saúde ocupacional dos trabalhadores, com fornecimento de EPIs e treinamento adequado. Promoção de condições de trabalho dignas, seguras e igualitárias.

5.2.6. Econômica: Busca da eficiência na execução dos serviços, evitando desperdícios de materiais e recursos públicos. Definição objetiva dos requisitos essenciais.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

Item Necessário	Quantidade	Unidade	Valor Unit. Mensal	Valor Total
Contratação de prestação de serviços de limpeza, conservação e higienização	12	Mês	R\$ 3.770,19	R\$ 45.242,28



**Conselho Regional dos Representantes Comerciais  
no Estado do Espírito Santo**  
Core-ES

predial em caráter emergencial				
Valor Total Estimado				<b>R\$ 45.242,28</b>

O valor estimado preliminar foi definido com base em contratações similares realizadas no âmbito da Administração Pública, conforme pesquisa de preço realizada através da ferramenta Banco de Preços, conforme documento que integra este processo.

## **7. Levantamento de mercado**

### *7.1. Contratação de empresa especializada via Pregão Eletrônico, incluindo fornecimento de materiais de limpeza, mão de obra e EPIs*

A contratação de empresa especializada por meio de Pregão Eletrônico é a alternativa mais aderente à legislação vigente (Lei nº 14.133/2021), promovendo ampla competitividade, transparência e economicidade. O edital deverá prever, além da prestação dos serviços de limpeza, conservação e higienização, a responsabilidade da contratada pelo fornecimento de todos os materiais necessários à execução dos serviços, garantindo padronização, controle de qualidade e regularidade no abastecimento. O Pregão Eletrônico permite a participação de empresas de todo o território nacional, ampliando a concorrência e potencializando a obtenção de melhores condições comerciais e técnicas.

#### Pontos Positivos:

Ampla competitividade e transparência no processo de seleção

Possibilidade de obtenção de melhores preços e condições técnicas

Garantia de fornecimento regular e padronizado dos materiais de limpeza

Redução de riscos de desabastecimento e de variação de qualidade dos insumos

Atendimento integral às normas legais e regulatórias

#### Pontos Negativos:

Prazo mais longo para início dos serviços devido às etapas do processo licitatório

Necessidade de elaboração detalhada do termo de referência e especificações técnicas

Possibilidade de recursos e impugnações que podem atrasar a contratação

### *7.2. Emprego de força de trabalho interna (servidores próprios ou remanejados provisoriamente)*



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

Alternativa que prevê o remanejamento ou realocação de servidores públicos, colaboradores internos e/ou estagiários do quadro, enquanto medida corretiva temporária, para desempenhar atividades essenciais de limpeza e conservação. Esta opção pode ser utilizada em caráter paliativo e apenas em áreas prioritárias ou essenciais, dado que, em geral, os servidores ou estagiários não possuem capacitação, nem vínculo trabalhista adequado para as funções de limpeza, além do risco de sobrecarga, desvio de função e maiores chances de falhas técnicas quanto ao uso de produtos, técnicas de limpeza, e observância das normas de segurança e saúde. Dificilmente atenderia aos requisitos de eficiência, celeridade, cobertura integral das áreas, fornecimento de EPIs e respeito às normas de segurança do trabalho.

### **Pontos Positivos:**

- Redução imediata de custos com contratação externa
- Rapidez na implementação da medida em situações emergenciais
- Aproveitamento da mão de obra já disponível no órgão
- Facilidade de controle e supervisão direta das atividades
- Pode garantir a continuidade mínima dos serviços em situações de urgência

### **Pontos Negativos:**

- Risco de desvio de função e sobrecarga dos servidores
- Falta de capacitação técnica adequada para as atividades de limpeza
- Descumprimento das normas de segurança e saúde do trabalho
- Possibilidade de falhas na execução e na qualidade do serviço
- Medida paliativa que não atende à cobertura integral das áreas

### **7.3. Alternativa Escolhida**

Contratação de empresa especializada por meio de Pregão Eletrônico, incluindo o fornecimento de todos os materiais de limpeza necessários à execução dos serviços, mão de obra e EPIs.

### **7.4. Justificativa**

A opção pelo Pregão Eletrônico para contratação de empresa especializada, com responsabilidade pelo fornecimento dos materiais de limpeza, assegura maior aderência aos princípios da legalidade, competitividade, transparência e economicidade. Essa alternativa permite a seleção da proposta mais vantajosa, garante a padronização e regularidade dos insumos, reduz riscos de desabastecimento e facilita o controle de qualidade dos serviços prestados. As demais alternativas apresentam limitações quanto à qualidade, regularidade,





## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

atendimento às normas técnicas e gestão dos materiais, não sendo recomendadas para a necessidade apresentada.

### **8. Estimativa do preço da contratação**

O valor total estimado anual para essa contratação é de R\$ 45.242,28 (quarenta e cinco mil duzentos e quarenta e dois reais e vinte e oito centavos).

### **9. Descrição da solução como um todo**

A solução escolhida para o restabelecimento e manutenção dos serviços de limpeza, conservação e higienização na Sede do Core-ES será a contratação de empresa especializada por meio de Pregão Eletrônico, em rito licitatório ordinário, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021. A empresa contratada será responsável não apenas pela disponibilização da mão de obra qualificada e dos Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), e fornecimento integral de todos os materiais de limpeza necessários à execução dos serviços, garantindo a regularidade, a qualidade e a sustentabilidade das atividades institucionais.

#### *9.1. Descrição Completa da Solução Escolhida*

A contratação será realizada por meio de processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, permitindo ampla competitividade, transparência e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

9.1.1. Rapidez no atendimento: A solução permitirá o reestabelecimento imediato dos serviços essenciais, reduzindo o tempo de exposição dos ocupantes ao risco sanitário e de prejuízo à continuidade institucional. A vigência do contrato será limitada ao período estritamente necessário à conclusão do processo administrativo definitivo de contratação.

9.1.2. Conformidade legal e técnica: A alternativa foi estruturada para garantir pleno atendimento às normativas vigentes, às exigências de saúde e segurança do trabalho e às recomendações de sustentabilidade ambiental, social e econômica.

9.1.3. Garantia de fornecimento de mão de obra e recursos: Será exigida a disponibilização de profissionais adequadamente capacitados, em quantidade compatível ao porte da Sede do Core-ES, sendo a oferta de todos os materiais necessários à plena execução dos serviços de responsabilidade da contratada, como EPIs e materiais de limpeza.

9.1.4. Práticas de sustentabilidade: A empresa contratada deverá priorizar o uso de produtos de limpeza biodegradáveis, racionalização de recursos naturais e destinação ambientalmente correta dos resíduos.



**Conselho Regional dos Representantes Comerciais  
no Estado do Espírito Santo  
Core-ES**

*9.2. Como a solução escolhida atende melhor às necessidades*

<b>Necessidade/Exigência</b>	<b>Mecanismo de atendimento da solução</b>
Restabelecimento dos serviços de limpeza, asseio e conservação	A contratação via Pregão Eletrônico garante a continuidade dos serviços, com início programado e execução conforme padrões definidos, evitando interrupções e assegurando a salubridade das instalações.
Garantia de salubridade, higiene e segurança para servidores, colaboradores e usuários	A empresa contratada fornecerá profissionais treinados, todos os EPIs obrigatórios e materiais adequados, resultando em um ambiente seguro, limpo e salubre.
Continuidade dos serviços essenciais e prevenção de riscos à saúde e ao funcionamento institucional	Com equipe exclusiva, dedicada e treinada, o serviço será prestado de forma ininterrupta, evitando o acúmulo de resíduos e as consequências negativas da sua ausência.
Satisfação de todas as normas legais e regulamentares	A contratação exige do fornecedor a observância às normas técnicas, sanitárias, trabalhistas, ambientais e de segurança do trabalho, garantindo respaldo jurídico e institucional.
Adoção de práticas sustentáveis	O edital e o contrato contemplam exigências de sustentabilidade ambiental e social, incluindo descarte correto de resíduos e preferência por materiais menos agressivos ao meio ambiente.
Proteção ao patrimônio público e ao interesse coletivo	A prestação rápida e eficiente dos serviços preserva o patrimônio, evita degradações e mantém o atendimento ao público, em consonância com o interesse coletivo.

*9.3. Considerações Finais*

A contratação de empresa especializada por meio de Pregão Eletrônico, com responsabilidade pelo fornecimento de mão de obra, EPIs e materiais de limpeza, representa a solução mais adequada, eficiente e transparente para atender às necessidades do Core-ES. Essa abordagem garante a regularidade dos serviços, a observância das normas legais e técnicas, a sustentabilidade e o resguardo do interesse público, promovendo a continuidade das atividades institucionais com qualidade e segurança.





## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

### **10. Justificativa para o parcelamento ou não da contratação**

O parcelamento do objeto deve ser avaliado sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso, com vistas à ampliação da competitividade e à obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração. Contudo, a própria legislação admite a não divisão do objeto quando o parcelamento se mostrar técnica ou operacionalmente inviável, ou quando puder comprometer a adequada execução do serviço.

No caso concreto, não se mostra tecnicamente recomendável o parcelamento da contratação, tendo em vista que o objeto consiste na prestação integrada e contínua de serviços de limpeza, asseio e conservação predial, a serem executados de forma ininterrupta, coordenada e uniforme em todas as dependências da Sede do Core-ES.

O eventual fracionamento do objeto, seja por áreas físicas, por tipos de atividade ou por turnos de execução, comprometeria a eficiência operacional, a padronização dos procedimentos, a gestão contratual e a fiscalização, além de aumentar significativamente os riscos de descontinuidade dos serviços, sobreposição de responsabilidades e conflitos operacionais entre diferentes prestadores.

O parcelamento do objeto, nesse contexto, ampliaria a complexidade administrativa, demandando múltiplos contratos, fiscalizações paralelas e maior esforço de coordenação, em evidente prejuízo ao princípio da eficiência.

Sob o aspecto econômico, o parcelamento não se revela vantajoso, uma vez que a contratação unificada permite melhor racionalização de recursos, economia de escala na mobilização da mão de obra e maior controle dos custos globais do serviço, especialmente considerando o curto prazo e o caráter transitório da contratação.

O parcelamento não se mostra adequado quando a natureza do objeto exige execução integrada, como ocorre nos serviços contínuos de limpeza e conservação predial.

Dessa forma, conclui-se que o não parcelamento da contratação encontra respaldo técnico, operacional, econômico e jurídico, sendo a solução mais adequada para garantir a continuidade, a qualidade, a eficiência e a segurança da prestação dos serviços de limpeza, asseio e conservação na Sede do Core-ES.

### **11. Demonstrativo dos resultados pretendidos**

A contratação pretendida, a ser realizada por meio de procedimento licitatório ordinário, na modalidade Pregão Eletrônico, tem como objetivo alcançar resultados concretos e mensuráveis em termos de economicidade, eficiência administrativa, padronização da execução e otimização do uso dos recursos públicos, em consonância com os princípios previstos nos arts. 5º, 11 e 18 da Lei nº 14.133/2021.

No aspecto da economicidade, a realização do certame licitatório sob a forma de Pregão Eletrônico possibilita a ampla competitividade entre os licitantes, a obtenção da proposta mais



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

vantajosa para a Administração e maior transparência na formação dos preços. A contratação integrada, contemplando mão de obra, fornecimento de materiais de limpeza e EPIs, tende a gerar ganhos de escala, redução de custos unitários e eliminação de despesas indiretas associadas à gestão fragmentada de insumos, contribuindo para o melhor custo-benefício global da contratação.

Quanto ao aproveitamento dos recursos humanos, a solução adotada permite que os servidores e colaboradores do Core-ES permaneçam integralmente dedicados às suas atividades finalísticas e administrativas, evitando desvio de função e sobrecarga operacional. A alocação da responsabilidade integral pela execução dos serviços à empresa contratada, com equipe própria, treinada e supervisionada, assegura maior produtividade, regularidade na prestação dos serviços e redução de riscos trabalhistas e administrativos para a Administração.

No tocante aos recursos materiais, a atribuição à contratada da responsabilidade pelo fornecimento dos materiais de limpeza e dos equipamentos de proteção individual possibilita maior racionalização logística, padronização dos produtos utilizados, controle de qualidade e adequação às normas sanitárias e de segurança do trabalho. Tal modelo reduz a necessidade de aquisição, armazenamento, controle de estoque e reposição de insumos por parte do órgão, resultando em maior eficiência operacional e simplificação da gestão administrativa.

Em relação aos recursos financeiros, a contratação unificada favorece a previsibilidade orçamentária, o controle da despesa e a redução de custos administrativos indiretos, uma vez que centraliza em um único contrato a execução dos serviços e o fornecimento dos insumos necessários. Ademais, a fiscalização contratual torna-se mais objetiva e eficiente, concentrando-se no desempenho global do serviço e no cumprimento das obrigações contratuais.

Como resultados pretendidos, espera-se alcançar: a prestação contínua, regular e padronizada dos serviços de limpeza, asseio e conservação da sede do Regional; a manutenção de condições adequadas de higiene, salubridade e segurança para servidores e representantes comerciais; a otimização do uso dos recursos humanos internos, com foco nas atividades institucionais do órgão; a racionalização dos recursos materiais, com eliminação da gestão direta de insumos pela Administração; a eficiência na aplicação dos recursos financeiros, com obtenção de proposta mais vantajosa por meio da competição licitatória; a redução de riscos operacionais, administrativos e trabalhistas, mediante atribuição clara de responsabilidades à contratada.

Dessa forma, a contratação pelo rito licitatório ordinário, com fornecimento integral dos materiais de limpeza, mão de obra e EPIs pela empresa contratada, revela-se plenamente adequada para atender às necessidades do Core-ES, assegurando melhor aproveitamento dos recursos disponíveis, eficiência administrativa e atendimento ao interesse público, em conformidade com a legislação vigente e as boas práticas de governança nas contratações públicas.

### **12. Providências a serem adotadas pela Administração**



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

Para a adequada implementação da solução escolhida e a mitigação dos riscos decorrentes da descontinuidade dos serviços de limpeza, asseio e conservação na Sede do Core-ES, caberá à Administração a adoção das seguintes providências, de forma coordenada e tempestiva:

- a) Instaurar e conduzir o procedimento licitatório pertinente, na modalidade Pregão Eletrônico, observando rigorosamente as disposições da Lei nº 14.133/2021, com elaboração e aprovação do Termo de Referência, definição clara do objeto, dos requisitos técnicos, das obrigações da contratada e dos critérios de julgamento, assegurando ampla competitividade, transparência e seleção da proposta mais vantajosa.
- b) Adotar medidas administrativas imediatas para garantir a transição e evitar a descontinuidade dos serviços, inclusive mediante soluções paliativas mínimas, se indispensáveis, até o início efetivo da execução contratual, de modo a resguardar a saúde, a segurança e a salubridade das instalações.
- c) Assegurar a dotação orçamentária e o empenho prévio da despesa, compatíveis com o valor estimado da contratação, garantindo a regularidade financeira e a segurança jurídica do ajuste a ser firmado.
- d) Designar formalmente gestor e fiscal do contrato, com atribuições claramente definidas, responsáveis pelo acompanhamento, pela fiscalização da execução contratual e pela verificação do cumprimento das obrigações assumidas pela contratada, especialmente quanto à qualidade dos serviços, ao fornecimento de mão de obra, EPIs e materiais adequados, e à observância das normas trabalhistas, sanitárias, ambientais e de segurança do trabalho.
- e) Estabelecer mecanismos de controle, monitoramento e avaliação contínua da prestação dos serviços, prevendo rotinas de inspeção, registros de ocorrências e indicadores de desempenho, de forma a assegurar a execução regular, eficiente e aderente às condições pactuadas.
- f) Providenciar a formalização contratual e a publicação dos atos necessários, garantindo a publicidade e a transparência do procedimento, em conformidade com os princípios da Administração Pública.

Essas providências, adotadas de forma integrada, permitirão à Administração restabelecer e manter os serviços de limpeza, asseio e conservação com segurança jurídica, eficiência operacional e plena observância do interesse público, garantindo condições adequadas de funcionamento institucional e proteção à saúde dos usuários e servidores do Core-ES.

### **13. Contratação correlatas e/ou interdependentes**

A presente contratação guarda relação direta e interdependente com a contratação anteriormente formalizada por meio do Processo Administrativo nº 55/2025, que teve por objeto a prestação contínua de serviços de limpeza, asseio e conservação predial na Sede do Core-ES.



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo Core-ES**

O referido contrato encontra-se atualmente com sua execução suspensa cautelarmente, em decorrência da instauração de procedimento administrativo específico destinado à apuração de irregularidades contratuais, o qual poderá resultar em rescisão.

A suspensão cautelar do contrato vinculado ao Processo Administrativo nº 55/2025 ocasionou a descontinuidade abrupta de serviço essencial, circunstância que deu causa direta à situação emergencial ora enfrentada pela Administração e que fundamenta a necessidade da presente contratação emergencial.

Assim, resta devidamente demonstrada a existência de contratação correlata, bem como a vinculação lógica e jurídica entre os processos administrativos mencionados, evidenciando que a contratação decorre de fato superveniente, excepcional e devidamente motivado, em estrita observância aos princípios da legalidade, motivação, eficiência e continuidade do serviço público.

### **14. Descrição de possíveis impactos ambientais**

A análise de impactos ambientais específicos e a definição de medidas mitigadoras mais complexas não se mostram pertinentes ao caso concreto, tendo em vista que o objeto da contratação consiste na prestação de serviços comuns e rotineiros de limpeza, asseio e conservação predial, em ambiente administrativo já existente e em pleno funcionamento.

A execução do serviço não envolve obras, intervenções estruturais, aquisição de bens permanentes, geração significativa de resíduos ou consumo relevante de energia, tampouco utilização de tecnologias ou processos com potencial impacto ambiental relevante. Trata-se de atividade de baixo impacto, restrita à manutenção das condições ordinárias de higiene e salubridade das instalações.

Ressalta-se, ainda, que os aspectos ambientais aplicáveis já se encontram adequadamente contemplados nos requisitos contratuais, especialmente quanto à utilização racional de água e energia, à preferência por produtos de limpeza de menor impacto ambiental e à destinação adequada de resíduos comuns gerados durante a execução do serviço.

Dessa forma, conclui-se que não há impactos ambientais relevantes adicionais a serem avaliados, nem necessidade de estabelecimento de medidas mitigadoras específicas ou de logística reversa, considerando a natureza simples, contínua e de baixo impacto ambiental do objeto, razão pela qual o presente tópico se encerra com esta análise objetiva.

### **15. Viabilidade da contratação**

Diante de todo o exposto, conclui-se que a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de limpeza, asseio e conservação nas dependências do Core-ES revela-se plenamente viável sob os aspectos técnico, operacional, econômico e jurídico.



## **Conselho Regional dos Representantes Comerciais no Estado do Espírito Santo**

### **Core-ES**

Sob o ponto de vista técnico e operacional, a solução proposta atende de forma integral e imediata às necessidades identificadas, garantindo o restabelecimento dos serviços essenciais com observância aos padrões mínimos de qualidade, segurança e salubridade exigidos para o adequado funcionamento das atividades institucionais.

No aspecto econômico, a estimativa de preços foi fundamentada em pesquisa de mercado idônea, demonstrando compatibilidade com os valores praticados pela Administração Pública, o que evidencia a razoabilidade da contratação, especialmente considerando o caráter emergencial da demanda e a limitação temporal do ajuste.

Do ponto de vista jurídico, a contratação encontra respaldo na hipótese de processo licitatório pela via ordinária, com fundamento na Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, a solução adotada apresenta-se como a medida mais eficiente, adequada e juridicamente segura para enfrentar a situação posta, não havendo, no momento, alternativa mais vantajosa capaz de atender com a mesma efetividade às necessidades do Conselho.

Assim, resta demonstrada a viabilidade da contratação pretendida, recomendando-se o prosseguimento do feito com a adoção das providências necessárias à sua formalização.

Vitória/ES, 6 de abril de 2026.

**Bernardo Cruz Abreu Pereira**  
*Chefe do Setor de Fiscalização*