



**TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Processo Administrativo nº 00687/2026-8

CONTRATAÇÃO PLATAFORMA ZÊNITE FÁCIL

Unidade Requisitante: Gabinetes, Secretaria de Controle Externo de Fiscalizações e áreas administrativas do tribunal.

Unidade Demandante: Núcleo de Gestão do Conhecimento-NGC

Servidor(es) responsável(is) pela elaboração:

Marcos Rogério Bozzi da Luz

Taynara Botelho D Angelo

Gestor da Unidade Demandante

Marcos Rogério Bozzi da Luz



1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Trata-se de contratação pretendida pelo Núcleo de Gestão do Conhecimento-NGC, setor responsável pela aquisição e acompanhamento da prestação dos serviços, para viabilizar o acesso dos setores requisitantes desta assinatura, quais sejam: Gabinetes, Secretaria de Controle Externo de Fiscalizações e áreas administrativas do tribunal.

Em face da necessidade permanente de contratações públicas, com o intuito de atender às demandas de compras e serviços inerentes às atividades administrativas desta corte, faz-se necessário o apoio externo de uma empresa idônea de consultoria sobre os temas (complexos e dinâmicos) relativos a licitações e contratos administrativos. Nesse sentido, a presente contratação é valiosa ferramenta de consulta e de pesquisa na doutrina, na legislação e na jurisprudência dos Tribunais Judiciais (STF, STJ, TST, TRFs, TJs etc.), bem como das Cortes de Contas (TCU e TCEs). Incorpora, também, a essa contratação a resposta mediante parecer, por escrito, em um máximo de cinco consultas por ano, sobre licitações e contratos administrativos, encaminhadas à Zênite Informação e Consultoria S.A. Essas ferramentas dão suporte aos vários órgãos que compõem este tribunal, na área de Licitações e Contratos, proporcionando subsídios para o planejamento das contratações, para a instrução dos processos administrativos e para as constantes decisões tomadas pela Presidência, Assessoria Jurídica da Diretoria-Geral, Assessoria de Editais e Contratos, objetivando atender ao que preceitua a Lei Maior no seu art.37, XXI, regulamentado pela nova Lei de Licitações nº 14.133/2021.

Com mais de 30 anos de atuação, o Grupo Zênite consolidou-se como referência de qualidade em matéria de contratação pública e suporte jurídico para a Administração. A Zênite desenvolveu a Zênite Fácil, que disponibiliza de forma



diferenciada todo o acervo sobre contratação pública, que contempla informações sobre a nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, o novo decreto do pregão eletrônico nº 10.024/2019 e o decreto do pregão presencial nº 3.555/2000, Lei nº 13.303/2016 (Estatuto Jurídico das Estatais), dentre outros. Trata-se de uma fonte indispensável à atividade jurisdicional exercida pelo público interno do Tribunal de Contas no cumprimento de sua missão institucional.

2. ALINHAMENTO ENTRE COMPRA/CONTRATAÇÃO E PLANEJAMENTO

A contratação pretendida está prevista no Plano Anual de Contratações 2026, com o seu valor na linha “Lei Anotada.com Contratação Pública online (Zênite)”, do orçamento gerencial do Núcleo Gestão do Conhecimento, estimado em R\$ 14.500,00 (Quatorze mil e quinhentos reais).

3. DIRETRIZES DA CONTRATAÇÃO

LEGISLAÇÃO DE BASE:

- Portaria Normativa Nº 63/2021, de 3 de setembro de 2021 - Cria a Comissão Permanente de Contratação (CPC), regulamentando suas competências, funcionamento e remuneração no âmbito do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo;
- Portaria Normativa Nº 90/2021, de 2 de dezembro de 2021 - Regulamenta os procedimentos administrativos para a realização de pesquisa de preços visando à aquisição de bens e contratação de serviços em geral, nos termos da Lei nº 14.133, de 01 de abril de 2021, no âmbito do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo;
- Lei 14.133 de 01 de abril de 2021 - Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos;



- Portaria Normativa Nº 58/2023, de 30 de agosto de 2023 - Dispõe sobre a elaboração do Estudo Técnico Preliminar (ETP) e Termo de Referência (TR) para a aquisição de bens e a contratação de serviços de qualquer natureza e, no que couber, contratação de obras, no âmbito do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo;

3.1 Descrição dos Requisitos da Contratação:

A contratação pretendida, conforme já referenciado, tem como propósito atender aos servidores desta Corte de Contas, sobretudo àqueles atuantes na área de Licitações e Contratos.

Dessa forma, o Grupo Zênite concederá aos usuários do tribunal licenças temporárias (12 meses) de acesso, não exclusivas, intransferíveis, para acessar e consultar a base de dados constantes na Plataforma Zênite Fácil.

É possível navegar de duas formas no Zênite Fácil: por meio de pesquisa de palavras e expressões ou pela consulta direta à nossa base de leis, modelos de documentos, manuais e Revista Zênite ILC.

Navegação por pesquisa:

O sistema avançado de pesquisa do Zênite Fácil supera com vantagem os mecanismos de busca tradicionais. Além de empregar a busca fonética e considerar a data e a origem dos documentos, a ferramenta utiliza um dicionário jurídico e de sinônimos associado a um sistema exclusivo de ordenação dos resultados, ambos especialmente concebidos pela Zênite para você encontrar exatamente o que precisa. O sistema também conta com funcionalidade que reconhece a palavra e sugere, automaticamente, termos ou expressões a serem pesquisados.



- **Pesquisa** - O campo de pesquisa da página inicial permite que a busca seja realizada por palavras ou expressões em toda a base de documentos.

Resultados:

- **Organização** - Os resultados das buscas são apresentados em 9 abas: Anotações, Produção Zênite, Blog, Vídeos, Doutrina, Tribunais de Contas, Judiciário, Modelos, Manuais e Legislação. A palavra ou expressão pesquisada aparece destacada nos textos para auxiliar na localização da informação.

- **Glossário** - Lista desenvolvida pela Equipe Técnica Zênite, e sempre aprimorada, dos principais institutos da contratação pública com as respectivas definições. Se a palavra ou expressão pesquisada constar do glossário, a definição será exibida na primeira aba de resultados'

- **Ordenação** - É possível classificar os resultados por: a) **relevância**, conforme critérios especialmente concebidos pela Zênite; b) **data**, crescente ou decrescente; e c) **período** em que o conteúdo foi publicado.

- **Visualização** - para facilitar a identificação e a comparação dos conteúdos, foram habilitadas as opções "abrir em nova guia" ou "abrir em nova janela" do navegador'

Abas de resultados:

- **Anotações** - Apresenta as notas da nova lei de licitações nº 14.133/2021, e acervo das notas das Leis no 8.666/1993 e 10.52º/2002, o **novo decreto do pregão eletrônico n' 10.0241/2019** e do decreto do pregão presencial no 3.S5S/2000, foram analisados e anotados em linguagem direta e acessível, dispositivo por dispositivo, com entendimentos da Equipe Técnica Zênite, comentários práticos, doutrinas, decisões dos Tribunais de Contas e do Judiciário. As anotações são revisadas e atualizadas continuamente.

- **Produção Zênite** - Reúne os entendimentos da Equipe Técnica Zênite, externados em textos exclusivas e objetivos, especialmente construídos para



resolver problemas reais, de forma fundamentada. Para aqueles que já têm Familiaridade com o conteúdo Zênite, estão agrupadas nessa aba as seções perguntas e Respostas, Orientação Prática, Síntese Temática, Resumos de decisões dos Tribunais de Contas e do Judiciário e Dicas

- **Doutrina** - Reúne textos de estudiosos e profissionais que analisam, de maneira detida e fundamentada' assuntos relacionados ao processo de contratação pública, material este que pode ser utilizado como fundamentação para decisões.

- **Blog & Vídeos** – Traz para o *Zênite Fácil* o conteúdo das produções Zênite voltadas às **redes sociais**. É possível consultar e acessar os textos do Blog Zênite e assistir aos vídeos do nosso canal no YouTube: basta realizar a pesquisa na página inicial.

- **Tribunais de Contas e Jurisprudência** - Apresentam acórdãos relacionados à contratação pública. O diferencial do sistema é destacar as decisões dos Tribunais de Contas que já foram citadas nas Orientações elaboradas pela Equipe Técnica Zênite, bem como as que foram indicadas em apostilas e materiais de Eventos Zênite'

- **Modelos** - Disponibiliza modelos de editais, contratos, termos de referência, atas de registro de preços, projetos básicos e executivos - todos produzidos por órgãos e entidades de referência, a exemplo da AGU e da procuradoria Geral da Fazenda Nacional. O resultado mostra o título do modelo e uma ementa descritiva, com a opção de abrir ou baixar o arquivo para navegação.

- **Manuais** - Reúne diversos manuais, cartilhas e listas de verificação de órgãos e entidades de referência, a exemplo do TCU, da AGU e do Ministério do Planejamento. O resultado exibe o título do modelo e uma ementa descritiva, com a opção de abrir ou baixar o arquivo para navegação.

- **Legislação** - Exibe as normas mais importantes da atualidade sobre contratação pública, toda apresenta o ato normativo, com a indicação dos dispositivos específicos que tratam do tema pesquisado. É possível acessar, de cada dispositivo legal (Leis no 8.666/1993 e 10.520/2002 e Decretos nos



10.02412019 e 3.555/2000.) Resultante da busca, o conteúdo da aba "Anotações". Toda a base de legislação é atualizada constantemente.

Navegação pelo conteúdo:

Na página inicial da ferramenta, também é possível consultar, independentemente da realização de uma pesquisa, as seguintes bases do *Zênite Fácil*.

- **Lei Seca & Lei Anotada** - Apresenta a coletânea da **legislação mais importante** da atualidade sobre contratação pública, em especial as Leis nos 8.666/1993 e 10.52012002, o **novo decreto do pregão eletrônico n° 10.024t2019** e o decreto do pregão presencial n° 3.555/2000, que dispõem de notas especialmente elaboradas pela Zênite. As demais normas estão organizadas por assuntos, como terceirização, registros de preços, pesquisa de preços, estatais, obra e serviços de engenharia, TI, etc.

- **Modelos** - É possível consultar, baixar e salvar modelos de editais, contratos, termos de referência, atas de registro de preços, projetos básicos e executivos, tudo organizado por assunto e produzido por órgãos e entidades de referência, a exemplo da AGU e da Procuradoria Geral da Fazenda Nacional.

- **Manuais** - Reúne manuais, cartilhas e listas de verificação, organizados por assuntos e produzidos por órgãos e entidades de referência, a exemplo do TCU, da AGU e do Ministério do Planejamento, com a opção para baixar e salvar todo o conteúdo.

- **Revista Zênite ILC** - Traz todas as edições, desde a primeira publicação em 1994, da mais importante revista sobre contratação pública do país.

- **Atualizações** - Relaciona os conteúdos publicados no Zênite Fácil nos últimos 30 dias.

Tudo isso é apresentado em um layout descomplicado, que propicia navegação intuitiva, pois a consulta é realizada em um único campo.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO



No levantamento de mercado realizado considerou-se o fato de o Grupo Zênite ser fornecedor exclusivo em todo o território nacional dos produtos pretendidos nessa aquisição. Para tanto dispõem de todos os direitos de editoração, distribuição e comercialização, bem como sobre as marcas das publicações que constam na declaração de exclusividade. Assim, por se tratar de Plataforma de dados de referência nacional no segmento de atuação, detendo exclusividade e conhecimento técnico aplicado na compilação temática demandada e considerando a especialização e valor do objeto, ventila-se a possibilidade de contratação por inexigibilidade ou dispensa de licitação, conforme ditames legais, o que consequentemente dispensaria maior detalhamento, além daqueles já previstos em lei.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A tabela abaixo consolida o quantitativo oferecido pela Plataforma Zênite Fácil dada a necessidade do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo:

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO (PROPOSTA COMERCIAL)	QUANTIDADE TOTAL	VALOR TOTAL
01	ZÊNITE FÁCIL Contração Pública	Assinatura de 12 meses com 5 usuários simultâneos	R\$ 14.500,00

A assinatura permitirá o acesso remoto a 5 usuários simultâneos, 24 horas/dia, independentemente da plataforma de acesso (smartphone, tablet ou computador) ou Tecnologia Mobile (IOS, Android, Windows).

O login e senha para acesso a assinatura deverão ser fornecidos imediatamente após confirmação do recebimento da Ordem de Serviços pela Contratada.



6. ESTIMATIVA DO VALOR

Plataformas de conhecimento técnico profissional especializado, estudos técnicos, materiais de capacitação, não são de natureza comum, são de natureza intelectual, subjetiva, não são padronizados, portanto, não podem ser contratados em disputa isonômica com critério de menor preço, porque isonomia não haverá (dada a singularidade) e o preço não é o critério adequado de escolha.

A partir dos quantitativos especificados no item 7 – **ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES**, das definições estabelecidas no item 6 – **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**, e no intuito de validar a proposta do presente Estudo Técnico Preliminar, o NGC concluiu o que segue, considerando o orçamento recebido.

Conforme referenciado, a despesa com a execução do objeto desta contratação é estimada em **R\$ 14.500 (Quatorze mil e quinhentos reais)**, conforme proposta comercial apresentada, para a aquisição de 1 assinatura no formato online, com permissão ao acesso remoto de 5 usuários simultâneos, para o período de 12 meses, com pagamento único, cuja vigência terá início a partir da disponibilização de acesso, prevista para 15/04/2026 a 14/04/2027.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta da Plataforma Zênite Fácil deve permitir à Contratante:

7.1 - Acessar, irrestritamente, as informações objeto desta contratação, com segurança, utilizando computadores, tablets, smartphones e similares, acessando a página: <https://www.zenite.com.br/>



- 7.2 – Downloads dos conteúdos;
- 7.3 - Utilizar tecnologia mobile (IOS, Android, Windows), sem custo adicional;
- 7.4 - O login e senha devem garantir acesso a todo conteúdo exclusivo para os assinantes;
- 7.5 - A unidade de fornecimento a ser utilizada é a "anual";
- 7.6 - A Contratada ficará responsável pela permissão do acesso aos conteúdos, pela Contratante, saneando eventuais problemas com o acesso;
- 7.7 - A prestação do serviço objeto da contratação consiste na disponibilização do acesso à plataforma digital Zênite Fácil, cuja ativação ocorrerá de forma imediata e integral, condicionada ao pagamento correspondente à assinatura anual. Não se caracteriza, portanto, como prestação de trato sucessivo, uma vez que não há obrigações contratuais contínuas ou futuras vinculadas à contratação, ressalvado unicamente o suporte técnico de natureza pontual e estritamente operacional, prestado de forma eventual, e restrito ao período de vigência do acesso à plataforma. Nesse contexto, a contratada manterá canais de comunicação — por meio de e-mail e telefone — disponíveis e atualizados durante todo o período de validade da assinatura.

Dessa forma, nos termos do art. 95 da Lei nº 14.133/2021, entende-se ser dispensável a formalização da contratação por meio de termo contratual, sendo suficiente a utilização da Nota de Empenho e da Ordem de Serviço para formalizar o vínculo, considerando-se que: a) a entrega do objeto contratado ocorrerá de forma integral e imediata; b) não há obrigações contratuais futuras assumidas pela contratada; e c) o suporte técnico, quando necessário, possui natureza acessória, eventual e limitada à disponibilização da plataforma durante sua vigência.

Ressaltamos, contudo, que a decisão final sobre a modalidade de contratação caberá à SAD, conforme as diretrizes e competências estabelecidas. O indicativo da inexigibilidade de licitação, com base no artigo 74, inciso I da Lei 14.133/2021, foi sugerido pelo Núcleo de Gestão do Conhecimento (NGC) como um caminho



viável para a contratação, considerando a exclusividade da Empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A na edição, distribuição e comercialização da “Plataforma Digital Zênite Fácil. Essa sugestão fundamenta-se na análise técnica e na documentação apresentada, como a Declaração de Exclusividade e a Proposta de Preços, visando garantir a conformidade legal e a agilidade no processo de renovação da assinatura. Documentos adicionais exigidos durante a instrução processual poderão indicar outros caminhos.

CATSERV: 11332 – código referencial do serviço.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DO OBJETO

Não aplicável. Trata-se de entrega imediata e objeto indivisível.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

Espera-se prover gabinetes, corpo administrativo e técnico do TCEES de fonte estruturada de informações jurídicas na área de contratação públicas, atualizada, para apoio à tomada de decisão, visando agregar valor aos métodos, processos e técnicas relacionadas às atividades meio e fim desempenhados no exercício da missão institucional do TCEES.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

O Núcleo de Gestão do Conhecimento-NGC será responsável pela aquisição e acompanhamento da prestação dos serviços (fiscalização), viabilizando o acesso aos conteúdos pelos setores requisitantes desta assinatura e seus servidores.



11. COMPRA/CONTRATAÇÃO CORRELATA E/OU INTERDEPENDENTE

Com o arranjo temático aplicado na compilação doutrinária demandada não identificamos produtos similares ou correlatos adquiridos ou em fase de aquisição que atendam especificamente as necessidades requeridas pelos setores/áreas requisitantes.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Trata-se de assinatura eletrônica (digital) sem a remessa de item físico, portanto possíveis impactos ambientais não são suportados ou regulados no TCEES. Dessa forma, entendemos que o modelo de contratação proposto possui baixíssimo impacto ambiental.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

A plataforma **Zênite Fácil** reúne um conjunto de informações sobre contratação pública de alto valor agregado. Com uma equipe própria e articulada de profissionais especializados, a Zênite tem soluções confiáveis e inovadoras para a tomada de decisão segura e fundamentada.

Dessa forma, considerando que não identificamos produtos similares ou correlatos no mercado com os requisitos demandados, é que recomendamos a aquisição pretendida pelas áreas requisitantes.