



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

Número do Processo Administrativo: 8077/2025

Área Requisitante: Secretaria Municipal de Administração e Planejamento



2 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

2.1. A pesquisa de preços torna-se necessária para que a Administração possa avaliar o custo da contratação e constitui-se elemento fundamental para instrução dos procedimentos de contratação.

2.2. Essa fase da pesquisa de mercado quase sempre é demorada, pois implica numa criteriosa busca de preços perante as empresas do ramo do objeto pretendido. Estas, na maioria das vezes, não possuem interesse e boa vontade em atender dentro do prazo às solicitações de orçamento, principalmente em relação às empresas locais, as quais em sua maioria alegam que em se tratando de pregão eletrônico, muitas vezes não conseguem competir com as empresas de fora, e dessa forma declinam de apresentar seus orçamentos.

2.3. Assim, vários contatos precisam ser mantidos para que se consiga finalizar a pesquisa, especialmente quando diz respeito à contratação de serviços ou de objeto com poucos fornecedores no mercado.

2.4. Tal dificuldade faz com que a pesquisa de preços se apresente como um entrave para a celeridade na tramitação dos procedimentos de contratação e, por conseguinte, para o cumprimento dos prazos estabelecidos.

2.5. Ademais, a realização de pesquisas de preços visando o estabelecimento do valor estimado ou máximo da contratação atende ao princípio da economicidade e é obrigação legal. Deve haver fidedignidade, ou seja, o valor estabelecido necessita estar de acordo com a realidade de mercado, sob pena de trazer ineficiência ao certame licitatório. Sendo superestimado, trará para o certame desvantajosos; estando aquém dos preços praticados, restringirá a competição e poderá conduzir ao fracasso na licitação ou à inexecução do contrato.

2.7. O Banco de Preços é uma ferramenta que disponibiliza de forma ágil as informações para subsidiar os processos de compras. É atualizada constantemente para oferecer um sistema completo e eficiente para realização de cotação de preços, possuindo preços cadastrados com abrangência Federal, Estadual e Municipal, acesso a inúmeras propostas e informações de diversos fornecedores, proporcionando economia de tempo e acelerando o processo licitatório.

2.8. A contratação do serviço descrito neste estudo para as repartições públicas federais é possível pela previsão expressa no art. 74 inciso I da Lei 14.133/21, especificamente para utilização de um sistema exclusivo.

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

3 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. O sistema deverá:

- Ser elaborado com apurada pesquisa diária por profissionais especializados, viabilizando a tomada de decisões de maior complexidade.
- Proporcionar consulta ao banco de dados com vários produtos e seus respectivos preços e atas (quando já adjudicado e/ou homologado).
- Dispor de informações importantes relativas a valores de referência, Atas de Registro de Preço (versão eletrônica do Compras Governamentais), que são atualizados diariamente, sistematizado por regiões, Estados e Municípios, alimentado com preços obtidos em licitações e efetivamente contratados pelo Poder Público.
- Permitir a pesquisa por palavra chave.
- Ser acessado via Internet, por site específico.
- Ser autenticado por login/senha.
- Estar perfeitamente harmonizado com as normas e os princípios que regem a atuação administrativa, especialmente os Princípios da Legalidade e da Eficiência.
- Disponibilizar informações diversas de fornecedores, como razão social, endereço completo, telefones de contato e endereço eletrônico;



4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

4.1. No mercado atualmente existem algumas alternativas para atendimento da finalidade pretendida. Destacamos as mais completas e conhecidas no mercado:

Na área Pública:

- O Painel de Preços do Governo Federal

Sites Privados: Os sites mais conhecidos e funcionais, utilizados por Órgãos Públicos, com ferramentas mais completas são:



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

- Banco de Preços
- Cotação Zenite



Vamos a análise de cada uma dessas alternativas:

PAINEL DE PREÇOS desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério da Economia – ME, tem como objetivo “auxiliar os gestores públicos nas tomadas de decisões nas execuções de processos de compras, dar transparência em relação aos preços praticados pela Administração Pública e estimular o controle social” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Pontos negativos:

- A atualização de preços não é diária.
- Ferramenta carente de filtros mais avançados de pesquisa.

Apesar de poder ser utilizada como plataforma de consulta de preços, parece que a função principal da ferramenta é a transparência das Compras em si e o controle social, conforme objetivo enunciado na tela inicial do próprio site. Assim, a atividade de Pesquisa de Preços é secundária ou acessória ao sistema, trazendo com isso implicações na qualidade da pesquisa.

A operacionalização dos filtros de pesquisa se mostra lenta, muitas vezes a página precisa ser recarregada mais de 1 vez para “ativar” os filtros. Atividade de geração de relatórios se mostra lenta e com “bugs”, onde a ocorrência de travamentos é constante, e por isso, certas atividades precisam ser refeitas devido ao não processamento no sistema.

- Ferramenta não é intuitiva e ainda está em estágios iniciais de desenvolvimento.
- Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet.
- Não permite que as pesquisas sejam salvas no próprio sistema, para consulta, geração posterior de relatório ou continuação de pesquisa com vários itens.

Conclusão: A experiência de Servidores com essa ferramenta permite concluir que o sistema é lento, sujeito a erros, bugs, travamentos, muito limitada em relação a geração de relatórios, filtros, e por não ter a atividade de Pesquisa de Preços como tarefa principal, mas acessória (improvisado), deixa o processo lento e com muito desgaste por parte do operador devido às falhas no sistema. Além disso, o suporte oferecido pelo site é deficitário em seu atendimento tanto pelo telefone 0800 quanto via e-mail.

COTAÇÃO ZÊNITE é oferecida pela empresa Zênite, que atua na área da Administração Pública oferecendo dentre outros, serviços de Consultoria Jurídica, Eventos de Capacitação na Área Pública, Editora de livros da Área Pública entre outros serviços afins. Diferente do Pannel de Preços, a função da ferramenta é “propiciar à Administração mais agilidade e segurança no planejamento, julgamento, fiscalização e gestão das contratações públicas. A Cotação Zênite permite ao usuário pesquisar preços reais e atuais praticados nas licitações realizadas pelo Compras Governamentais/Comprasnet, além de objetos e respectivas descrições, editais, dados de fornecedores e eventuais penalidades” (Termo de uso Cotação Zênite – Anexo III, Item 2)



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

PONTOS NEGATIVOS:

- Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet, conforme informativo no próprio site (Funcionalidades)
- Na Pesquisa de Preços, retorna apenas o preço adjudicado das licitações.

Sendo que muitas vezes, devido à falta de preços no mercado ou dificuldade em achar preços em objetos muito específicos, a Unidade necessita de contato com fornecedores que participaram da licitação, tendo vencido o item ou não. Sua assinatura de cortesia, que é gratuita, tem duração de 60 (sessenta) dias. Após esse prazo é necessária uma assinatura paga: “Decorrido o prazo estipulado, a cortesia será descontinuada independente de prévio aviso.” (Termo de uso Cotação Zênite – Anexo III, Item 10).

Conclusão: Em suma, a ferramenta COTAÇÃO ZÊNITE é sem dúvida uma evolução quando comparada ao Painel de Preços, apresentando mais funcionalidades e sendo mais intuitiva, permitindo uma celeridade maior, porém, ainda peca quanto ao restrito banco de dados e limitação na navegação e conjunto de informações disponíveis na Pesquisa.

BANCO DE PREÇOS oferecido pelo Grupo Negócios Públicos – reconhecido na Área Pública pelas atividades de Capacitação, Editora de Livros, Consultoria Jurídica e afins – é “um avançado banco de dados desenvolvido para auxiliar em todas as fases da contratação pública: preparação, licitação e execução do contrato. Possui a maior base de consulta disponível no mercado, com mais de 200 milhões de preços, o que amplia o resultado da pesquisa, afere a realidade dos preços e atende aos princípios constitucionais da economicidade e da moralidade. Fácil e intuitivo, o Banco de Preços foi desenvolvido para garantir segurança, agilidade e economia aos processos de compras públicas.” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Sem sombra de dúvidas, o Banco de Preços é o Benchmarking do Setor de ferramentas de Pesquisas de Preços, preenchendo as lacunas não atendidas pelas alternativas já citadas e trazendo funcionalidades adicionais.

Vejamos algumas delas:

- Tela de apresentação no site:
- Atualização diária de preços
- Preços de diversas fontes
- Maior quantidade de filtros de pesquisa
- Pesquisa de sites de domínio amplo (Inciso III, art. 5º da IN 73/2020)
- Perfil completo de fornecedores, incluindo dados de contato
- Opções de visualização por participantes, vencedores e micro empresas
- Relatórios completos e personalizados
- Sistema de elaboração do Termo de Referência Recurso para especificação de objetos
- Todos os preços válidos da licitação

Outras funcionalidades (Proposta, Anexo II):





ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

Atende ao Acordão 1445/15-TCU/Plenário

Acesso a MAIOR base de preços públicos do Brasil com abrangência federal, estadual e municipal com atualização diária, sendo mais de 200 milhões de preços atualizados, sendo 448 portais de outros entes públicos, mais de 674 sites de domínio amplo, diversas fontes complementares como: BPS, CMED, SINAPI, CONAB, CEASA E NOTAS FISCAIS AC, AL, AP, DF, ES, PA, PE, PI, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO e cotação direta com fornecedor de forma automática.

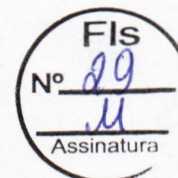
Histórico de vendas do fornecedor

Permitir consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização

Permitir acesso a Atas e Intenções de Registro de Preços vigentes

Painel de Negociação

Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência.



Visando comparar as 3 principais ferramentas de Pesquisas de Preços disponíveis no mercado, categorizando por funcionalidades essenciais a uma célere, qualitativa e abundante demanda por pesquisas de preços, segue quadro comparativo resumido:

FUNCIONALIDADES	PAINEL DE PREÇOS	COTAÇÃO ZÊNITE	BANCO DE PREÇOS
1. BANCO DE DADOS	Restrito Comprasnet	Restrito Comprasnet	AMPLO - Atende ao Acordão 1445/15-TCU /Plenário
2. PREÇOS DISPONÍVEIS	Apenas o Vencedor	Melhores Lances de cada fornecedor	Todos os Preços válidos
3. ATUALIZAÇÃO	Mensal	Constante	Diária
4. FILTROS DE PESQUISA	16 Filtros, porém limitados	9 Filtros (Site)	13 Filtros (Proposta, Anexo II)
5. TRAVAMENTO, BUGS, FALHAS	Frequente	Raro	Raro
6. CORTESIAS	Acesso Gratuito ilimitado	Cortesia por 60 dias de uso	Cortesia por 5 dias de uso
7. SUPORTE	Ruim - Lento	Sem informação	Acessível - rápido
8. TREINAMENTO	Sem informação	Sem informação	Disponível
9. TR GERADO AUTOMATICAMENTE SEGUNDO MODELOS AGU	Não	Não	Sim
10. PERFIL COMPLETO FORNECEDORES	Não	Sim	Sim
11. CONSULTA ATAS E IRP VIGENTES	Não	Não	Sim



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

12.	MAPA DE FORNECEDORES	Não	Sim	Sim
-----	----------------------	-----	-----	-----

Dentre as principais ferramentas existentes no mercado hoje, o Banco de Preços é a única que atende satisfatoriamente a imensa demanda da Secretaria Municipal de Compras e Licitações entregando preços com a qualidade e celeridade. Somente a etapa de pesquisa de preços ocupa, no entendimento deste Setor, mais de 50% do tempo da elaboração, instrução e tramitação de um Processo de Pregão. Assim, utilizar a melhor ferramenta, nesse caso o Banco de Preços, é imprescindível para atender as necessidades da CPL no momento em que forem necessárias, com os respectivos pregões homologados em tempo hábil e com preços condizentes com o de mercado, evitando superfaturamento ou itens desertos devido a valores estimados inexequíveis.

5 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

5.1. A solução proposta é a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de pesquisa de preços em um banco de dados atualizado de forma constante;

5.2. A empresa deve prestar suporte técnico ao usuário por e-mail e telefone nos dias úteis em horário comercial durante todo o período de validade da licença, a contar da data do início da vigência do serviço;

5.3. As garantias e responsabilidades da empresa quanto ao desempenho do objeto restringem-se à sua compatibilidade com os dados constantes da documentação que o acompanha;

5.4. A empresa prestará a Secretaria municipal de Licitações - SECCL, treinamento aos servidores designados para operar o sistema, visando o regular funcionamento do "software" com a obtenção dos resultados para os quais foi desenvolvido, bem como disponibilizar versões e releases atualizados do software durante o período da contratação;

5.5. A empresa deverá fornecer a esta secretaria acesso ao "software" através de login e senha autenticada.

5.6. A empresa deverá fornecer Manual de Utilização da ferramenta.

6 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

6.1. A quantidade a ser contratada será de 1 (uma) licença, conforme Item 7 do DFD.

7 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	SERV.	QUANT.	CONTRATANTE	VALOR ESTIMATIVA
1	SERV	01	LICENÇA DE USO SOFTWARE COM ASSINATURA ANUAL EM BANCO DE PREÇOS ONLINE-COM BASE NOS PREÇOS	R\$ 13.853,75

Fls
Nº 30
Assinatura



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

			PRATICADOS PELA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA REFERENTE AOS RESULTADOS DE LICITAÇÃO ADJUDICADOS E HOMOLOGADOS.	
--	--	--	---	--

O Valor estimado total para contratação é de **R\$ 13.853,75** (treze mil, oitocentos cinquenta três reais e setenta cinco centavos) sendo 1 assinatura.

8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

8.1. O parcelamento da solução não se mostra viável por não existir empresas no mercado fornecedoras de serviços similares quanto a operacionalidade e, principalmente, a abrangência que são necessárias para tornar a coleta de orçamentos mais rápida, eficiente e confiável, como requerem as atividades levadas a cabo por esta unidade técnica.

9 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

9.1. Esta contratação será interdependente, necessitando apenas da disponibilização dos usuários.

10 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

10.1. O projeto ou programa em andamento relacionado a esta contratação é o de Gestão dos Serviços de Compras e Licitações da Secretaria Mun. de Compras e Licitação.

PROGRAMAS: 09.14.04.122.0001.2.004
ELEMENTO DE DESPESA: 3.3.90.40
FONTE: 15000000010000 – RECURSO PROPRIOS



O Município não possui Plano de Contratações Anual de Contratações.

11 - RESULTADOS PRETENDIDOS

11.1. A contratação deverá permitir o alcance dos seguintes resultados:

- Obter orçamentos no mercado;
- Informar-se quanto à existência de preços fixados por órgão oficial competente;
- Verificar preços registrados em Ata de Registro de Preços, quando houver;
- Informar-se quanto aos preços praticados em contratos firmados com outros integrantes da Administração Pública.

11.2. O objetivo do Banco de Preços é possibilitar a melhor utilização da fonte de pesquisa indicada na letra “d”, cuja relevância pode ser sintetizada nos seguintes termos:



ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO



BREJINHO DE NAZARÉ - TO

d.1) Os preços praticados em outros contratos públicos representam um importante parâmetro, já que, ressalvadas peculiaridades concretas, não se justificam grandes distorções;

d.2) Tais dados funcionam como ferramenta para negociação de preços, procedimento que apresenta melhores resultados quando embasado em preços já praticados em contratos públicos;

d.3) A dificuldade de obtenção de orçamentos diretamente com os particulares torna indispensável à utilização cumulativa de outras fontes legítimas, afastando a eventualidade de questionamentos futuros.

12 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

12.1. A Administração deverá designar “fiscais considerando a formação acadêmica ou técnica do servidor/funcionário, a segregação entre as funções de gestão e de fiscalização do contrato, bem como o comprometimento concomitante com outros serviços ou contratos, de forma a evitar que o fiscal responsável fique sobrecarregado devido a muitos contratos sob sua responsabilidade”.

13 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

13.1. O fornecimento da solução de TI deste documento não produz impacto ambiental.

14 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

14.1. Diante do apresentado no presente estudo, declaramos a contratação em questão técnica viável, bem como a **Inexigibilidade de Licitação conforme Art. 74 caput, inciso III da Lei 14.133/2021.**

Brejinho de Nazaré – TO, 05 de Dezembro de 2025

AGOSTINHO FERREIRA LIMA

Secretário Municipal de Administração e Planejamento.

