MUNICÍPIO DE VARGEM ALTA
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS, DESENVOLVIMENTO E SERVIÇOS URBANOS - SEMOB

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este Estudo Técnico Preliminar - ETP - tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e a razoabilidade da contratação pública, servindo como base para a elaboração do Termo de Referência ou do Projeto Básico.

ETP Nº. 10/2026	**Data da Elaboração: 16/07/2026**

Responsável: MARCOS VINICIO RIBEIRO - Subsecretário Municipal
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS, DESENVOLVIMENTO E SERVIÇOS URBANOS

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda visa sanar problemas de infraestrutura urbana na Rua Projetada, localizada nas proximidades do Ginásio, no distrito de Vila Maria, em Vargem Alta/ES. Atualmente, a ausência de pavimentação e de um sistema de drenagem pluvial adequado gera sérios transtornos à comunidade local. Nos períodos chuvosos, ocorrem pontos de alagamentos e acúmulos de lama, que geram transtornos e muitas das vezes acaba obstruindo o tráfego de veículos e pedestres. Nos períodos de estiagem, a poeira em excesso prejudica a saúde pública dos moradores. Há, portanto, a necessidade de intervenção pública para garantir a mobilidade, a segurança viária, o escoamento adequado das águas pluviais e a salubridade da região.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a execução do objeto, a futura contratada deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

- Comprovação de capacidade técnico-operacional e técnico-profissional compatível com obras de pavimentação e drenagem urbana;
- Disponibilização de equipe qualificada, engenheiro responsável técnico residente e os equipamentos descritos no Memorial Descritivo (como retroescavadeira e placa vibratória);
- Fornecimento e uso obrigatório de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) e Coletivos (EPCs) para todos os operários;
- Apresentar no mínimo um atestado de comprovação de aptidão para desempenho de atividade compatível com o objeto da licitação – Atestado de Capacidade Técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, em papel timbrado, com carimbo de identificação do assinante, comprovando a aptidão em obras de pavimentação urbana e/ou drenagem pluvial.
- A contratada deve cumprir todas as obrigações constantes no contrato, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto, mantendo durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação. - Certidões negativas de débitos, alvarás, e licenças pertinentes.

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 1 / 7

- **Da participação de Microempresas e Empresas de Pequeno Porte (ME/EPP):** Considerando que o objeto se trata de obra de engenharia de natureza especial com orçamento estimado que ultrapassa os limites legais para a exclusividade de participação disposta no art. 48, I, da Lei Complementar nº 123/2006, não se aplica a cota reservada ou a licitação exclusiva para ME/EPP. Contudo, ser-lhes-á assegurado o direito de preferência pelo critério de desempate previsto na referida Lei Complementar, bem como todos os demais benefícios aplicáveis na Lei nº 14.133/2021 que não conflitem com a natureza e o vulto da presente contratação.
- **Da participação de empresas em Consórcio:** Fica vedada a participação de empresas em consórcio. A justificativa para tal vedação pauta-se no fato de que o objeto da presente contratação, possui complexidade técnica perfeitamente compatível com o mercado local e nacional de forma isolada. A constituição de consórcios é uma medida excepcional, voltada a objetos de altíssima complexidade ou vulto financeiro que exijam a soma de competências e equipamentos que uma única empresa não possuiria, o que não se aplica a este caso. Ademais, a vedação busca simplificar a gestão contratual e reduzir os riscos de litígios administrativos.
- **Subcontratação:** A não subcontratação do objeto justifica-se pelo fato de se tratar de uma obra de engenharia de porte e complexidade comuns, cuja execução integrada por uma única empresa assegura a unidade de responsabilidade técnica e operacional. A centralização dos serviços em uma única contratada previne a fragmentação da execução, otimiza a fiscalização por parte da Administração Pública e resguarda o Município contra eventuais conflitos de garantia em caso de falhas executivas no pavimento ou no sistema de drenagem.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atender à necessidade de pavimentação em blocos intertravados (PAVs) e drenagem pluvial na Rua Projetada (Vila Maria), foram analisadas as seguintes alternativas:

- **Licitação via Pregão Eletrônico:** Descartada por vedação legal. Nos termos dos arts. 6º, XLV, e 29 da Lei nº 14.133/2021, o Pregão destina-se exclusivamente a bens e *serviços* comuns. Por se tratar de intervenção física sobre o solo que altera a infraestrutura viária (envolvendo escavação, drenagem e pavimentação), o objeto enquadra-se legalmente como obra de engenharia, modalidade que exige obrigatoriamente o rito da Concorrência.
- **Execução Direta pela Municipalidade:** Descartada por inviabilidade operacional. Embora a Secretaria disponha de estrutura para manutenções rotineiras e tapa-buracos, a pasta não possui frota própria nem equipe especializada para a execução contínua de escavações profundas e compactação pesada de subleito no volume exigido.
- **Empreitada por Preço Global via Concorrência Eletrônica (Solução Escolhida):** Apresentou total superioridade técnica e econômica. Este regime transfere à contratada a responsabilidade integral pela entrega da obra acabada a um preço fixo, garantindo previsibilidade orçamentária para a Administração, minimizando o risco de aditivos e assegurando a rigorosa qualificação técnica da empresa executora.

Com base nessas considerações, a contratação de empresas especializadas para a execução da obra se mostra como a opção mais vantajosa e econômica para a administração pública. Além disso, a contratação de empresas do mercado permite uma maior flexibilidade e agilidade na execução, evitando a sobrecarga de trabalho nos servidores municipais e garantindo a entrega dentro dos padrões de qualidade estabelecidos. Portanto, com base na análise das alternativas possíveis e considerando os aspectos técnicos e econômicos envolvidos, a contratação de empresas especializadas para em questão é justificada como a opção que melhor atende esta demanda.

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 2 / 7

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução abrange as seguintes etapas:

* Levantamento e planejamento: Inicialmente, será realizado um levantamento detalhado das áreas a serem intervencionadas, considerando as condições atuais das vias e as demandas da comunidade. Com base nesse levantamento, será elaborado um plano de execução detalhado, definindo as etapas e os recursos necessários para a realização das obras.
* Contratação de serviços especializados: A partir do plano de execução, serão contratadas empresas especializadas para realizar os serviços de assentamento de piso intertravado em blocos de concreto (PAV's) e meio-fio. Essas empresas deverão possuir capacidade técnica e operacional comprovadas, garantindo a execução eficiente e de qualidade das obras.
* Execução das obras: Com a contratação dos serviços especializados, terá início a execução das obras conforme o plano estabelecido. Isso inclui a regularização do subleito, compactação do solo, execução de base adequada, nivelamento preciso e assentamento das peças conforme normas técnicas e padrões de qualidade estabelecidos.
* Controle de qualidade e fiscalização: Durante toda a execução das obras, será realizada uma rigorosa fiscalização e controle de qualidade para garantir que os serviços sejam realizados de acordo com as especificações técnicas estabelecidas. Serão adotadas medidas preventivas e corretivas, quando necessário, para garantir a excelência e a durabilidade das intervenções realizadas.
* Entrega e monitoramento: Após a conclusão das obras, será realizada a entrega oficial das intervenções à comunidade.

Em resumo, a solução proposta envolve a contratação de serviços especializados para realizar obras de pavimentação e drenagem, visando promover melhorias significativas na infraestrutura viária do município. Essa iniciativa contribuirá para a segurança, acessibilidade e mobilidade dos munícipes, promovendo o desenvolvimento sustentável e o bem-estar da comunidade como um todo.

A escolha da modalidade de Licitação por Concorrência Eletrônica Indireta com base na LEI Nº 14.133/2021, se dá pelas características do objeto, visto que o mesmo se enquadra na classificação de obras e serviços de engenharia, será adotado o critério de menor valor global.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades definitivas e a especificação detalhada dos insumos e serviços serão mensuradas e fixadas pela equipe técnica de engenharia da SEMOB na etapa subsequente de elaboração do Projeto Básico, sendo consolidada na Planilha Orçamentária, no Memorial Descritivo e nos Projetos Executivos/Desenhos Técnicos.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado para a contratação é de R$ 500.000,00 (quinhentos mil reais), o valor será obtido por meio de composição de custos unitários de referência (SINAPI/DER-ES).

7. PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 3 / 7

A Execução de obras para pavimentação demanda atividades que se complementam, não sendo, portanto, tecnicamente viável sua divisão. Logo, a contratação única gera maior potencial de ganho de economia de escala, e ainda facilita o gerenciamento, a fiscalização e o acompanhamento da execução, que se complementam ao longo da execução do contrato, sendo incompatível com o bom andamento do contrato a divisão do objeto. Portanto o parcelamento executivo da solução não é recomendável, devendo optar-se, do ponto de vista da eficiência técnica, haja vista que assim o gerenciamento da obra permanecerá sempre a cargo de um único contratado, resultando num maior nível de controle da execução dos serviços por parte da administração, concentrando a responsabilidade da obra e a garantia dos resultados numa única pessoa jurídica. Ademais, por se tratar de intervenção em dois trechos curtos da via urbana, a centralização do escopo em uma única empresa contratada resguarda a Administração Pública contra conflitos de responsabilidade técnica em caso de falhas executivas e otimiza a fiscalização e a gestão contratual por parte desta Secretaria.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a contratação pretendida.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A despesa está devidamente alinhada ao planejamento estratégico do Município e prevista no Plano de Contratações Anual (PCA 2026) da Prefeitura Municipal de Vargem Alta (página 18), sob a rubrica de Obras e Serviços de Engenharia para Infraestrutura Viária.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

- Eliminação completa dos pontos de empossamento de água no entorno do Ginásio da Comunidade de Vila Maria;
- Garantia de poeira zero e lama zero na via projetada, promovendo a saúde pública e o bem estar comunitário;
- Melhoria nas condições de trafegabilidade, acessibilidade e segurança viária para veículos e pedestres;
- Valorização da região para residentes do entorno e população em geral que utilizam o espaço.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Designação formal do Gestor e do Fiscal Técnico do contrato, em atendimento ao art. 117 da Lei nº 14.133/2021;
Exigência junto à licitante vencedora da apresentação da respectiva Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) de execução e comprovação de abertura do Cadastro Nacional de Obras (CNO) junto à Receita Federal.

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 4 / 7

Ademais, não se vislumbram providências adicionais para os ritos formais para a licitação deste objeto.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação pretendida tem pouco impacto ambiental e não representa grande prejuízo ao meio ambiente. Os impactos ambientais decorrentes da implantação das obras projetadas são sempre estudados, considerados e licenciados conforme legislação pertinente.

A necessidade de Licença Ambiental conforme dispõem as resoluções do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA) nº 001/1986 e nº 237/1997 e da Lei nº 6.938/1981, bem como do Decreto Municipal 5044/2023, deverá ser providenciada pela contratante junto à Secretaria Municipal de Meio Ambiente.

13. VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

13.1 Desta forma, entende-se a contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar:
(x) Apta a ter continuidade
( ) Não apta a ter continuidade

13.2 Em tempo, sugere-se como modalidade de licitação/ contratação direta, de acordo com a Lei 14.133/2021:
( ) Pregão
(x) Concorrência
( ) Concurso
( ) Leilão
( ) Diálogo competitivo
( ) Dispensa de licitação
( ) Inexigibilidade de licitação

13.3 Será utilizado procedimento auxiliar de licitação? ( ) Sim (x) Não
Se sim:
( ) Credenciamento
( ) Pré-qualificação
( ) Procedimento de manifestação de interesse
( ) Sistema de registro de preços
( ) Registro cadastral.

13.4 Regime de execução
( ) Empreitada por preço unitário
(x) Empreitada por preço global
( ) Empreitada integral
( ) Contratação por tarefa
( ) Contratação integrada
( ) Contratação semi-integrada

Segue anexado Mapa de riscos.

Responsável pela elaboração:

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 5 / 7

MARCOS VINICIO RIBEIRO
SUBSECRETÁRIO MUNICIPAL
SSEMOB - SEMOB - PMVA

Autorização:

ELIAS ABREU DE OLIVEIRA
SECRETÁRIO MUNICIPAL
GASEMOB - SEMOB - PMVA

2026-22RMRR - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 07/08/2026 10:25 PÁGINA 6 / 7

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

MARCOS VINICIO RIBEIRO
SUBSECRETÁRIO MUNICIPAL
SSEMOB - SEMOB - PMVA
assinado em 07/08/2026 10:24:39 -03:00

ELIAS ABREU DE OLIVEIRA
SECRETÁRIO MUNICIPAL
SEMOB - SEMOB - PMVA
assinado em 07/08/2026 10:25:11 -03:00

INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO
Documento capturado em 07/08/2026 10:25:11 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)
por ANA PAULA CARDOSO DA MOTTA (OFICIAL ADMINISTRATIVO - SSEMOB - SEMOB - PMVA)
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: https://e-docs.es.gov.br/d/2026-22RMRR

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ANEXO I

MAPA DE RISCO

FASE DE PLANEJAMENTO

RISCO 01:	Inadequação ou desatualização quantitativa nos projetos de engenharia memorial descritivo ou planilhas orçamentárias (subestimação de insumos para drenagem e pavimentação).	
PROBABILIDADE:	(x) BAIXA ( ) MÉDIA ( ) ALTA	**PRODUTO (P X I)**
IMPACTO:	( ) BAIXA ( ) MÉDIA (x) ALTA	3

ID	**DANO**	
01	Atrasos no certame	
ID	**AÇÃO PREVENTIVA**	**RESPONSÁVEL**
02	Utilização de tabelas oficiais atualizadas (SINAPI/DER-ES) de 2026, checagem dos cálculos topográficos	Setor técnico SEMOB
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
03	Readequação de planilha, limitado aos tetos legais da Lei 14.133/2021, instruído com justificativa técnica robusta.	Setor técnico SEMOB
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**

FASE DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR

2026-8V23VS - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 23/07/2026 07:57 PÁGINA 1 / 4

RISCO 01:	Escolha inadequada da empresa contratada	
PROBABILIDADE:	(x) BAIXA ( ) MÉDIA ( ) ALTA	**PRODUTO (P X I)**
IMPACTO:	( ) BAIXA ( ) MÉDIA (x) ALTA	3

ID	**DANO**	
01	Qualidade inferior no serviço, descumprimento de prazos e possíveis problemas legais	
ID	**AÇÃO PREVENTIVA**	**RESPONSÁVEL**
02	Realizar uma análise rigorosa da experiência, reputação e capacidade técnica da empresa antes da contratação. Implementar inspeções rigorosas na execução do serviço para garantir padrões mínimos de qualidade.	Setor de Licitação
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
03	Revisar cláusulas contratuais para verificar possíveis penalidades por descumprimento.	Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**

RISCO 02:	Direcionamento do Certame ou Falta de Competitividade (Licitação Deserta/Fracassada)	
PROBABILIDADE:	(x) BAIXA ( ) MÉDIA ( ) ALTA	**PRODUTO (P X I)**
IMPACTO:	( ) BAIXA ( ) MÉDIA (x) ALTA	3

ID	**DANO**	
01	Perda de tempo administrativo, necessidade de republicação do edital, atraso no início das obras e potencial perda de prazos orçamentários do exercício de 2026.	
ID	**AÇÃO PREVENTIVA**	**RESPONSÁVEL**
02	Exigir certidões de acervo técnico (CAT) emitidas pelo CREA que comprovem que a empresa já executou serviços similares em complexidade (assentamento de galerias de BSTC e pavimentação intertravada).	Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
03	Caso a primeira colocada seja desclassificada por documentação ou inexequibilidade, ter o processo saneado para convocar imediatamente a segunda colocada nas mesmas condições propostas por esta, agilizando o trâmite sem precisar anular o certame.	Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**

2026-8V23VS - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 23/07/2026 07:57 PÁGINA 2 / 4

FASE DE GESTÃO CONTRATUAL

RISCO 01:	Empresa não cumprir com a execução de todas as etapas da obra e entrega da mesma.	
PROBABILIDADE:	(x) BAIXA ( ) MÉDIA ( ) ALTA	**PRODUTO (P X I)**
IMPACTO:	( ) BAIXA ( ) MÉDIA (x) ALTA	3

ID	**DANO**	
01	Empresa contratada não cumpre com suas obrigações.	
ID	**AÇÃO PREVENTIVA**	**RESPONSÁVEL**
02	Acompanhar a execução contratual, de modo a prever que não ocorra o descumprimento da obrigação da contratada.	Fiscalização/Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
03	Notificar a contratada pelo descumprimento de obrigação contratual	Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**
04	Reinscindir com a contratada aplicando as devidas penalidades previstas.	Setor Requisitante
ID	**AÇÃO DE CONTIGÊNCIA**	**RESPONSÁVEL**

ANA PAULA CARDOSO DA MOTTA
OFICIAL ADMINISTRATIVO
SUBSECRETARIA - SSEMOB - SEMOB

2026-8V23VS - E-DOCS - DOCUMENTO ORIGINAL 23/07/2026 07:57 PÁGINA 3 / 4

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

ANA PAULA CARDOSO DA MOTTA
OFICIAL ADMINISTRATIVO
SSEMOB - SEMOB - PMVA
assinado em 21/07/2026 14:08:05 -03:00

ELIAS ABREU DE OLIVEIRA
SECRETÁRIO MUNICIPAL
SEMOB - SEMOB - PMVA
assinado em 23/07/2026 07:57:09 -03:00

INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO
Documento capturado em 23/07/2026 07:57:09 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)
por ANA PAULA CARDOSO DA MOTTA (OFICIAL ADMINISTRATIVO - SSEMOB - SEMOB - PMVA)
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: https://e-docs.es.gov.br/d/2026-8V23VS