



Processo Nº 25380.003994/2021-52

Código SAGE: 5021.6179.631.28552

PROJETO BÁSICO

I. Resumo

A partir da literatura internacional de Federalismo, o estudo analisa em perspectiva temporal os impactos da pandemia em termos de possíveis rearranjos do pacto federativo capazes de gerar inovações na forma de: (1) nova distribuição de poder, recursos e/ou responsabilidades; (2) novas dinâmicas de cooperação, acomodação e/ou competição; (3) novos arranjos de coordenação; e (4) emergência de novos atores nos mecanismos de aconselhamento e cogestão.

II. Contextualização do projeto principal na Unidade

A emergência e expansão da pandemia de COVID-19 no Brasil produz três tipos de pressão sobre o arcabouço federativo: (1) amplia a extensão e intensidade de demandas por ações, serviços e recursos das três esferas da federação, especialmente na área da Saúde; (2) impulsiona a construção e o uso de novos dispositivos jurídico-burocráticos regulatórios intergovernamentais; e (3) intensifica a demanda por mediação institucional de conflitos de competências.

São movimentos que tendem a estressar não só os mecanismos de coordenação federativa do SUS, mas também todo o arcabouço político-institucional da federação brasileira. Torna-se extremamente importante a geração de conhecimento sobre os impactos desse fenômeno nas relações entre União, Estados e Municípios, visando destacar estratégias inovadoras que possam contribuir para o aperfeiçoamento de relações intergovernamentais e qualificar respostas do Estado brasileiro à pandemia.

Portanto, o desenvolvimento deste projeto se justifica pela necessidade de compreender em que medidas as mudanças impulsionadas pela pandemia de Covid-19 podem transformar a dinâmica das relações federativas construídas nas últimas três décadas, em especial o modelo de gestão de políticas, a regulação das relações de poder e a distribuição de recursos entre as esferas da federação.

III. Justificativa da contratação e da fundamentação legal

Justifica-se a contratação da Fiotec (Fundação para Desenvolvimento Científico e Tecnológico em Saúde), para o desenvolvimento do presente projeto, tendo em vista sua finalidade e missão de executar atividades de apoio aos projetos desenvolvidos pela Fiocruz, nos campos da ciência, tecnologia e inovação, em diversas categorias: ensino e pesquisa, produção de bens e insumos para a saúde, informação em saúde e desenvolvimento institucional.

Sua base jurídica da relação com a Contratante encontra-se ratificada no convênio 166/2021, por meio do processo n.º 25380.003453/2021-24, que estabelece e regula as formas e condições para que ambas desenvolvam atividades de apoio a programas e projetos de ensino, pesquisa e extensão e desenvolvimento institucional, científica, tecnológica e demais atividades previstas no artigo 1º da Lei n.º 8.958/94, regulamentada pelo Decreto n.º 5.205 de 14 de setembro de 2004, c/c com o artigo 9º do Estatuto da ora contratada, arquivado junto à Cogead, no processo n.º 25380.001035/2012-10, assim como os demais documentos inerentes à habilitação no SICAF.

Justifica-se, também, sua escolha e contratação por ser uma Instituição de direito privado, constituída nos termos da Lei n.º 8.958/94 e Decreto n.º 7.423/10, detentora de inquestionável reputação ético-profissional, não sendo de conhecimento dessa Unidade, até a presente data, fato que a desabone. É entidade sem fins lucrativos, com capacidade de executar trabalho com elevado grau de competência e excelência, por meio de sua própria estrutura. Ademais, de acordo com suas competências o objeto do contrato encontra-se relacionado às suas finalidades, demonstrando, portanto, preencher os requisitos dispostos no inciso XV, do artigo 75 da Lei n.º 14.133/2021.

A análise da proposta de prestação de atividades de apoio cotejada com a expertise da FIOTEC, que pode ser comprovada por meio do seu portfólio de projetos, indica vantajosidade para a administração pública da presente contratação.

IV. Objeto da Contratação:

Execução das atividades de apoio logístico, administrativo e gestão financeira do projeto “Novo Federalismo no Brasil? Tensões em tempos de COVID-19”

V. Objetivo geral e específicos do projeto principal (Fiocruz) que será apoiado

Objetivo Geral:

Analisar as dinâmicas das relações federativas no Brasil no contexto de combate à pandemia de COVID-19, tanto no modelo de gestão de políticas de saúde quanto na regulação das relações de poder e distribuição de recursos entre União, Estados e Municípios.

Objetivos Específicos:

1. Realizar revisão de literatura sobre trajetória do Federalismo nas últimas três décadas no Brasil e temas afins;
2. Definir e aperfeiçoar o marco conceitual de trajetórias de mudança institucional, estruturado com base nos conceitos de conjuntura crítica e trajetória dependente;
3. Construir o modelo analítico de trajetória temporal da pesquisa, abrangendo a definição dos eixos temáticos de conteúdo, a eleição dos principais atores e instituições federativas e elaboração de modelo de análise temporal da dinâmica federativa;
4. Coletar, sistematizar e analisar os dados relativos aos posicionamentos dos principais atores relacionados direta e indiretamente ao jogo federativo no Brasil, à produção legislativa das duas casas do Congresso Nacional e às medidas adotadas pelas três esferas e três poderes para o combate à pandemia no Brasil;
5. Reunir os resultados da pesquisa em produtos a serem disponibilizados para a Academia, a Sociedade e o Estado, na forma de textos de conjuntura, artigos e apresentações em congressos, seminários e eventos em geral.

VI. Descrição Detalhada da Contratação e Atividades de apoio Fiotec

Meta 01: Planejamento e Organização da Pesquisa**Atividade Fiocruz 1.1: Montagem da Equipe Principal da Pesquisa, Planejamento e Organização das Atividades Acadêmicas do Projeto**

Atividade Fiotec 1.1.1 : Iniciação / Contratação do Projeto

Atividade Fiotec 1.1.2: Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiotec 1.1.3 : Contratação de pessoa jurídica para fornecer serviço de plataforma On-line (reuniões, oficinas, seminários, etc.)

Atividade Fiotec 1.1.4 : Contratação de pessoa jurídica para fornecer serviço de repositório On-line (textos, dados, etc.)

Meta 02: Revisão de literatura, Desenvolvimento do Marco Conceitual e Concepção do Modelo Analítico

Atividade Fiocruz 2.1: Organização das atividades acadêmicas do projeto

Atividade Fiotec 2.1.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiocruz 2.2: Análise da bibliografia e Sistematização do Marco Conceitual

Atividade Fiotec 2.2.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiotec 2.2.2 : Aquisição de livros nacionais e internacionais

Atividade Fiocruz 3: Concepção do Modelo Analítico da Pesquisa

Atividade Fiotec 2.3.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Meta 03: Coleta dos Dados, Sistematização, Análise e Apresentação dos Resultados

Atividade Fiocruz 3.1: Organização das atividades acadêmicas do projeto

Atividade Fiotec 3.1.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiocruz 3.2: Coleta dos Dados e Sistematização dos Resultados

Atividade Fiotec 3.2.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiotec 3.2.2: Aquisição de diárias e passagens para realização dos encontros

Atividade Fiocruz 3.3: Análise, Interpretação e Apresentação dos Resultados

Atividade Fiotec 3.3.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiotech 3.3.2: Contratação de Pessoa Jurídica para inscrição em congressos, publicação de artigo em revistas acadêmicas, etc.)

Meta 04: Publicização dos Resultados

Atividade Fiocruz 4.1: Reunir e Publicizar os Resultados

Atividade Fiotech 4.1.1 : Concessão e pagamento de pessoa física na modalidade bolsa

Atividade Fiotech 4.1.2 – Prestação de contas

VII. Localidade:

A execução das atividades de apoio poderá ser desenvolvida tanto nas dependências da Fiocruz quanto nas dependências da Fiotech - na sede ou fora da sede da Fiocruz ou da Fiotech.

VIII. Cronograma de execução e detalhamento das atividades contratadas:

O custo total do projeto será de R\$ 400.000,0 (Quatrocentos mil reais) com vigência de 12 (doze) meses, conforme detalhamento abaixo:

Meta FIOCRUZ	Atividades Fiotech		Mês e ano de		Total
			Início	Fim	
Meta 1: Planejamento e Organização da Pesquisa	• Iniciação / Contratação do Projeto • Contratação de pessoa física na modalidade bolsa • Contratação de pessoa jurídica para fornecer serviço de plataforma On-line (reuniões, oficinas, seminários, etc.) • Contratação de pessoa jurídica para fornecer serviço de repositório On-line (textos, dados, etc.)	Pessoa física	01	06	R\$ 27.520,00
		Pessoa jurídica	01	06	R\$ 2.685,03
		Passagens	-	-	0,00
		Diárias	-	-	0,00
		Material de consumo	01	06	0,00
		Equipamento	-	-	0,00
		SubTotal			R\$ 30.205,03

Meta 2: Revisão de literatura, Desenvolvimento do Marco Conceitual e Concepção do Modelo Analítico	- Contratação de pessoa física na modalidade bolsa - Aquisição de livros nacionais e internacionais	Pessoa física	02	10	R\$ 174.752,00
		Pessoa jurídica	-	-	0,00
		Passagens	-	-	0,00
		Diárias	-	-	0,00
		Material de consumo	02	10	R\$ 3.600,00
		Equipamento	-	-	0,00
		SubTotal			R\$ 178.352,00
Meta 03: Coleta dos Dados, Sistematização, Análise e Apresentação dos Resultados	- Contratação de pessoa física na modalidade bolsa - Aquisição de diárias e passagens para realização dos encontros - Contratação de Pessoa Jurídica (custos com inscrição em congressos, taxas de publicação de artigo em revistas acadêmicas, etc.)	Pessoa física	04	12	R\$ 119.280,00
		Pessoa jurídica	04	12	R\$ 7.280,00
		Passagens	04	12	R\$ 8.000,00
		Diárias	04	12	R\$ 4.500,00
		Material de consumo	-	-	0,00
		Equipamento	-	-	0,00
		SubTotal			R\$ 139.060,00
Meta 04: Publicização dos Resultados	- Contratação de pessoa física na modalidade bolsa - Prestação de Contas	Pessoa física	09	12	R\$ 10.320,00
		Pessoa jurídica	-	-	0,00

		Passagens	-	-	0,00
		Diárias	-	-	0,00
		Material de consumo	-	-	0,00
		Equipamento	-	-	0,00
		SubTotal			R\$ 10.320,00
Totais R\$ 357.937,03					
Diárias					R\$ 4.500,00
Material de Consumo					R\$ 3.600,00
Passagens					R\$ 8.000,00
Pessoa Física					R\$ 331.872,00
Pessoa Jurídica					R\$ 9.965,03
Despesa administrativa e operacional					R\$34.062,97
Encargos					R\$ 8.000,00
TOTAL DO CONTRATO					R\$ 400.000,00

IX. Forma e condições de pagamento:

O pagamento será realizado conforme o cronograma de desembolso a seguir e condicionado a apresentação de relatório das atividades, atendendo as orientações contidas no Manual de Instrumentos Contratuais Fiocruz/Fiotec.

PARCELA	MÊS DE Pagamento	VALOR (R\$)	METAS/Atividades FIOCRUZ	Atividades FIOTEC

01	01	R\$ 33.754,57	1.1	1.1.1 à 1.1.4
02	02	R\$ 199.311,04	1.1, 2.1 e 2.2	1.1.2 à 1.1.4. 2.1.1, 2.2.1, 2.2.2 e 2.3.1
03	04	R\$ 155.401,64	3.1 a 3.3	3.1.1, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.1 e 3.3.2
04	09	R\$ 11.532,75	4.1	4.1.1 e 4.1.2

X. Dotação Orçamentária

PTRES – 198233

Fonte de Recursos – 6151000000

Elemento de Despesa – 33.90.39

XI- Relação dos participantes do Projeto:

Nome	CPF	SIAPE	Função
Assis Mafort Ouverney	053.218.067-48	155792	Coordenação e Pesquisa
Sonia Fleury	133.949.406-04	Não se aplica	Pesquisa
André Bonifácio de Carvalho	277.186.624-20	Não se aplica	Pesquisa
Fernando Bessa Fernandes	028.574.917-00	Não se aplica	Pesquisa
Virgínia Fava	002.210.471-23	1561999	Pesquisa
Roberta Bomfim	949554505-63	Não se aplica	Pesquisa
Edjavane Souza	050.340.994-46	Não se aplica	Pesquisa

A listagem acima consiste no núcleo de condução da pesquisa, cuja equipe ainda se encontra em composição, e será descrita em sua totalidade nos relatórios técnicos.

O objeto da contratação não contempla atividades inerentes às categorias funcionais abrangidas pelo plano de cargos e salários da Fiocruz, diante da vedação contida no inciso IV do art.3º do Decreto 9.507/18 e está de acordo com as disposições do Decreto nº 5.707/2006 que trata da política e diretrizes para o desenvolvimento de pessoal da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

A concessão de bolsas a servidores Fiocruz (quando se aplicar) para participação nesse Projeto dar-se-á mediante o limite estabelecido pelo Art. 37, XI, da Constituição Federal e disposto nos Art. 6º e 7º do Decreto nº 7.423/2010, observada a portaria da presidência da Fiocruz [nº 5264/2019-PR](#).

XII. Previsão de prorrogação e alteração contratual:

O Contrato terá vigência de 12(doze) meses, a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogado, por meio de Termo Aditivo, caso necessário e de comum acordo entre as partes contratantes, até a efetiva conclusão das atividades de apoio, condicionada a prorrogação, à garantia de recursos financeiros, no limite da vigência do projeto ao qual a contratação estiver atrelada.

No caso de aditivo para prorrogação do prazo de vigência contratual, em razão da necessidade de readequação do cronograma de execução, a Unidade deverá esclarecer o motivo da não realização das atividades na forma inicialmente pactuada, enumerar as atividades executadas e aquelas pendentes e identificar o que já foi pago e o saldo remanescente. Também deverão ser anexados, aos autos, os relatórios das atividades já executadas. A justificativa para a prorrogação deverá ser elaborada de forma detalhada.

Os acréscimos contratuais não poderão ultrapassar o limite de 25% e deverão ter como fato gerador, devidamente justificado, a identificação de uma necessidade ou acontecimento superveniente que possa influenciar o atingimento das metas estipuladas no projeto. O Termo Aditivo será utilizado para registrar alterações de cláusula contratual, preço ou prazo.

XIII. Fiscalização e acompanhamento da execução do Contrato

A execução do contrato será fiscalizada pelo servidor designado pelo Diretor da Unidade, conforme o art.117 da Lei nº 14.133/2021, a fim de alcançar eficiência, eficácia, efetividade e economicidade da despesa.

O fiscal avaliará os produtos apresentados ao final de cada etapa com base em critérios técnicos, conforme definido no cronograma de desembolso, devidamente descritos e comprovados em relatórios parciais, devendo ser verificada, pelo coordenador do Projeto e pela fiscalização, a comprovação da fiel execução do objeto pactuado no Projeto Básico e a correta execução financeira, de acordo com o cronograma de execução.

A Nota fiscal emitida pela FIOTEC, e atestada pelo fiscal conterá o número do Contrato, o objeto do Projeto e a descrição da parcela e o valor correspondente, conforme o cronograma físico-financeiro.

A omissão ou o incorreto cumprimento das atribuições do coordenador e do fiscal poderá gerar danos ao erário.

O fiscal verificará as condições para liquidar e pagar as etapas/atividades, realizadas, sendo vedado pagamento antecipado. Deverá, na eventualidade de inexecução total ou parcial do contrato, manifestar-se pela aplicação das sanções previstas no art. 156, da Lei 14.133/2021, desde que respeitados os princípios da ampla defesa e do contraditório, e submetendo suas manifestações à aprovação da autoridade competente.

Rio de Janeiro, 09 de dezembro de 2021

Assis Mafort Ouverney

Mat.SIAPE 155792

CPF 053.218.067.48

Aprovado e de acordo,

Juliano de Carvalho Lima

Chefe de Gabinete

Mat. SIAPE: 2514906

CPF.: 930.465.960-49



Documento assinado eletronicamente por **ASSIS LUIZ MAFORT OUVENEY, Coordenador(a) de Pesquisa**, em 09/12/2021, às 17:44, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **JULIANO DE CARVALHO LIMA, Chefe de Gabinete**, em 09/12/2021, às 19:32, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.fiocruz.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **1329870** e o código CRC **6A99E8BC**.

Referência: Processo nº 25380.003994/2021-52

SEI nº 1329870