



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

OBJETO

Trata-se da análise da viabilidade técnica e econômica para Contratação da empresa STAR BOOKS COMÉRCIO DE LIVROS LTDA, fornecedora exclusiva, visando à aquisição das obras literárias infantis: "Coleção Baby Zoo", "Coleção Estripulias no Baby Zoo II" e "Coleção Fábulas para Brincar", destinadas ao atendimento pedagógico dos alunos dos anos iniciais do Ensino Fundamental I da Rede Municipal de Ensino de Novo Horizonte do Sul/MS, em consonância com as diretrizes curriculares do Ensino Fundamental, contribuindo para o incentivo à leitura e o desenvolvimento integral dos estudantes, conforme demanda apresentada através do Documento de Formalização de Demanda da Gerência.

LEGISLAÇÃO APLICÁVEL:

- Lei n.º 14.133/2021.
- Decreto Municipal nº 048/2024.
- Decreto Municipal nº 082/2023.
- IN Federal Nº 40/2020.
- Resolução TCE/MS nº 88/2018 e suas alterações posteriores.

I – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa atender à necessidade da Gerência Municipal de Educação, Esporte, Cultura e Lazer de Novo Horizonte do Sul/MS em ampliar e qualificar o acervo literário infantil e paradidático das unidades escolares da Rede Municipal de Ensino, especialmente voltado aos alunos do Ensino Fundamental I.

As obras selecionadas — **Coleção Baby Zoo**, **Coleção Estripulias no Baby Zoo II** e **Coleção Fábulas para Brincar** — são materiais pedagógicos com linguagem acessível, conteúdo lúdico, temáticas educativas e abordagem interdisciplinar, que contribuem significativamente para:

- O desenvolvimento da linguagem oral e escrita;
- O estímulo à leitura desde os primeiros anos escolares;
- A formação do imaginário infantil e o fortalecimento de valores sociais e emocionais;
- A promoção de práticas pedagógicas alinhadas à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), especialmente nas competências gerais como empatia, criatividade, comunicação, autoconhecimento e responsabilidade.

A escolha dessas coleções se justifica ainda por estarem adequadas à faixa etária dos estudantes dos anos iniciais do Ensino Fundamental, contribuindo diretamente para a melhoria dos índices de alfabetização e letramento.

Além disso, os livros possuem projeto gráfico atraente, textos de qualidade e são acompanhados de propostas pedagógicas que auxiliam os professores no planejamento de atividades didáticas, promovendo uma aprendizagem significativa e prazerosa.

A contratação se dá de forma direta, por inexigibilidade de licitação, conforme art. 74, inciso I da Lei nº 14.133/2021, em virtude de a empresa **STAR BOOKS COMÉRCIO DE LIVROS LTDA** ser a fornecedora exclusiva das referidas obras, conforme comprovação documental apresentada, o que inviabiliza a competição.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO HORIZONTE DO SUL
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL**

Assim, a aquisição é necessária para garantir o acesso a materiais didáticos de qualidade, alinhados aos objetivos educacionais do município e ao direito à educação das crianças da Rede Municipal.

II – DO PLANEJAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO

Da perspectiva das diretrizes fixadas no Planejamento Estratégico da Gerência Municipal de Educação, Esporte, Cultura e Lazer, a presente contratação está alinhada a capacidade financeira e orçamentária, bem como a economia de recursos essenciais para a sustentabilidade organizacional, além de maior retorno sobre os indicadores de educação da população, conforme previsto no art. 12, VII da 14.133/21.

III - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS NECESSÁRIOS

3.1 – DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, são apresentados os casos específicos em que ocorre a inexigibilidade de licitação, permitindo a contratação direta por meio de contrato administrativo. A presente contratação está devidamente justificada pela exclusividade do fornecedor e pela singularidade dos materiais educacionais a serem adquiridos, os quais atendem às necessidades específicas do Município de Novo Horizonte do Sul. Ressalta-se que a contratação observa os princípios da economicidade, eficiência administrativa e da continuidade do serviço público educacional.

3.2 – VIGÊNCIA DO CONTRATO OU INSTRUMENTO EQUIVALENTE

Não se aplica, considerando a prerrogativa do Inciso II, Art. 95 da Lei 14.133, de 2021.

3.3 – DO PRAZO DE ENTREGA

As entregas das coleções ocorrerão em até 15 (quinze) dias corridos, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho e/ou Autorização de Fornecimento, observadas as especificações técnicas constantes na proposta e no termo de referência.

3.4 – DO PRAZO DE PAGAMENTO

O pagamento será efetuado em até 10 (dez) dias após a entrega das coleções, mediante apresentação da nota fiscal, desde que acompanhada da documentação fiscal obrigatória e com as certidões vigentes.

3.5 – DA GARANTIA

Todos os materiais deverão ser entregues em conformidade com a proposta comercial, a descrição dos itens e o termo de referência anexo ao processo. O fornecedor é responsável por assegurar a qualidade, integridade e compatibilidade pedagógica dos materiais fornecidos.

3.6 – DOS FISCAIS DO CONTRATO



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO HORIZONTE DO SUL
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

Os fiscais responsáveis pela fiscalização e acompanhamento da execução contratual serão designados por meio de ato formal do Executivo Municipal, nos termos do art. 117 da Lei nº 14.133/2021, com competência para verificar o cumprimento das obrigações contratuais e relatar quaisquer irregularidades.

IV - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A quantidade estimada a serem contratados foram as seguintes:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID	QTDE
1	COLEÇÃO BABY ZOO, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 21,5 X 21,5 - CONTENDO 08 LIVROS: BABY CANGURU, BABY ELEFANTE, BABY JABUTI, BABY JOAO DE BARRO, BABY LEÃO, BABY PREGUIÇA, BABY TIGRE, BABY RAPOSA	COLEÇÃO	10
2	COLEÇÃO BABY ZOO II, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 21 X 21 - CONTENDO 06 LIVROS: TAMANHO E DOCUMENTO, QUEM É CAMPEÃO DO BABY ZOO, O BUMBUM DA BABY MINHOCA, A CAVERNA ASSOMBRADA, A COR DO BURRO QUANDO FOGE, AI QUE DOR DE DENTE, QR CODE COM NARRAÇÃO DE CADA HISTÓRIA.	COLEÇÃO	10
3	COLEÇÃO FÁBULAS PARA BRINCAR, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 20,6 X 27,7 - CONTENDO 12 LIVROS: A RAZÃO DO MAIS FORTE, O BOLO DE FUBÁ, O SEGREDO DO MESTRE, TRABALHO DE FORMIGUINHA, A VAIDADE DO CORVO, O DIA DA VENTANIA, A RAPOSA ESFOMEADA, DEPENDE DE QUEM VÊ, O VELÓRIO DA ONÇA, QUE MOLEZA É ESSA?, VIVENDO E APRENDENDO, A VITÓRIA DO MAIS SABIDO, QR CODE COM NARRAÇÃO DE CADA HISTÓRIA.	COLEÇÃO	10

A estimativa das quantidades descritas baseia-se no número de turmas atendidas pela Escola Municipal Professor Eduardo Pereira Calado, da Rede Municipal de Ensino de Novo Horizonte do Sul/MS, considerando a necessidade de fornecer acervo literário adequado e suficiente para uso coletivo em sala de aula, projetos de leitura e atividades pedagógicas contínuas ao longo do ano letivo.

A aquisição de 10 (dez) unidades de cada uma das coleções – Baby Zoo, Estripulias no Baby Zoo II e Fábulas para Brincar, todas de autoria de Pedro Bandeira – visa garantir que a escola tenha acesso equitativo ao material, possibilitando a implementação de práticas pedagógicas alinhadas à BNCC, bem como o estímulo à leitura, à imaginação e ao desenvolvimento integral dos alunos dos anos iniciais do Ensino Fundamental.

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atender ao disposto no art. 18, §1º, inciso V, da Lei nº 14.133/2021, foi realizado levantamento de mercado com o objetivo de verificar a existência de fornecedores e identificar os preços praticados para as coleções literárias pretendidas: **Coleção Baby Zoo, Coleção Estripulias no Baby Zoo II e Coleção Fábulas para Brincar**, todas de autoria de **Pedro Bandeira**.

Durante a pesquisa, constatou-se que a empresa **STAR BOOKS COMÉRCIO DE LIVROS LTDA** é a **única distribuidora autorizada** para a comercialização das referidas obras, conforme **declaração de exclusividade emitida pela editora detentora dos direitos autorais**, apresentada nos autos do processo. A exclusividade do fornecimento inviabiliza a realização de processo competitivo, caracterizando-se a hipótese de **inexigibilidade de licitação prevista no art. 74, inciso I da Lei nº 14.133/2021**.

Além disso, a proposta apresentada pela empresa foi analisada e considera-se compatível com os valores praticados



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO HORIZONTE DO SUL
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

no mercado para materiais didáticos e literários com as mesmas características, demonstrando a razoabilidade dos preços e a viabilidade da contratação direta.

VI - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID	QTDE	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
1	COLEÇÃO BABY ZOO, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 21,5 X 21,5 - CONTENDO 08 LIVROS: BABY CANGURU, BABY ELEFANTE, BABY JABUTI, BABY JOAO DE BARRO, BABY LEÃO, BABY PREGUIÇA, BABY TIGRE, BABY RAPOSA	COLEÇÃO	10	328,00	3.280,00
2	COLEÇÃO BABY ZOO II, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 21 X 21 - CONTENDO 06 LIVROS: TAMANHO E DOCUMENTO, QUEM É CAMPEÃO DO BABY ZOO, O BUMBUM DA BABY MINHOCA, A CAVERNA ASSOMBRADA, A COR DO BURRO QUANDO FOGE, AI QUE DOR DE DENTE, QR CODE COM NARRAÇÃO DE CADA HISTÓRIA.	COLEÇÃO	10	287,00	2.870,00
3	COLEÇÃO FABULAS PARA BRINCAR, AUTOR PEDRO BANDEIRA, DIMENSÃO 20,6 X 27,7 - CONTENDO 12 LIVROS: A RAZÃO DO MAIS FORTE, O BOLO DE FUBÁ, O SEGREDO DO MESTRE, TRABALHO DE FORMIGUINHA, A VAIDADE DO CORVO, O DIA DA VENTANIA, A RAPOSA ESFOMEADA, DEPENDE DE QUEM VÊ, O VELORIO DA ONÇA, QUE MOLEZA É ESSA?, VIVENDO E APRENDENDO, A VITORIA DO MAIS SABIDO, QR CODE COM NARRAÇÃO DE CADA HISTÓRIA.	COLEÇÃO	10	424,00	4.240,00

O custo total da contratação é de **R\$ 10.390,00 (dez mil trezentos e noventa reais)**.

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação direta, por inexigibilidade de licitação, da empresa **STAR BOOKS COMÉRCIO DE LIVROS LTDA**, fornecedora exclusiva das coleções literárias infantis “Baby Zoo”, “Estripulias no Baby Zoo II” e “Fábulas para Brincar”, todas de autoria de **Pedro Bandeira**, com o objetivo de ampliar e qualificar o acervo literário da **Escola Municipal Professor Eduardo Pereira Calado**, da Rede Municipal de Ensino de Novo Horizonte do Sul/MS, atendendo aos alunos dos anos iniciais do Ensino Fundamental I.

A aquisição das referidas coleções visa oferecer aos professores e alunos materiais pedagógicos de qualidade, com linguagem acessível, conteúdo lúdico e propostas alinhadas à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), promovendo o desenvolvimento das competências leitoras, socioemocionais e cognitivas dos estudantes.

Cada coleção será distribuída de forma igualitária dentro da unidade escolar, garantindo o acesso equitativo aos materiais e permitindo a realização de atividades sistematizadas de leitura, projetos interdisciplinares, contação de histórias e rodas de conversa.

A contratação atenderá integralmente à necessidade identificada pela Gerência Municipal de Educação, oferecendo uma solução pedagógica completa, com materiais exclusivos e apropriados à faixa etária dos alunos, contribuindo significativamente para a melhoria da qualidade do ensino ofertado na rede pública municipal.

VIII - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO HORIZONTE DO SUL
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

Não se aplica o parcelamento da contratação, uma vez que os itens a serem adquiridos — **Coleção Baby Zoo**, **Coleção Estrípias no Baby Zoo II** e **Coleção Fábulas para Brincar**, todas de autoria de Pedro Bandeira — são fornecidos com **exclusividade** pela empresa **STAR BOOKS COMÉRCIO DE LIVROS LTDA**, conforme declaração de exclusividade apresentada no processo.

Dessa forma, o fracionamento da aquisição seria tecnicamente inviável e juridicamente inadequado, visto que os itens são interdependentes no projeto pedagógico proposto, pertencem a um mesmo contexto educacional e possuem distribuição exclusiva pelo mesmo fornecedor. O parcelamento comprometeria a padronização dos materiais, a coerência metodológica entre as coleções, e inviabilizaria a competitividade, uma vez que há apenas um fornecedor autorizado para a venda das obras.

Assim, a contratação em lote único justifica-se pela natureza do objeto, pelas características do fornecimento exclusivo e pela necessidade de manter a uniformidade do material didático a ser utilizado em todas as unidades escolares da Rede Municipal de Ensino.

IX - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a aquisição das coleções literárias "**Baby Zoo**", "**Estrípias no Baby Zoo II**" e "**Fábulas para Brincar**", espera-se promover a ampliação e qualificação do acervo literário das escolas da Rede Municipal de Ensino de Novo Horizonte do Sul/MS, garantindo **o acesso dos alunos do Ensino Fundamental I a materiais de leitura adequados à faixa etária e ao desenvolvimento integral**.

Os resultados esperados com esta contratação incluem:

- **Estímulo ao gosto pela leitura e formação de leitores desde a primeira infância;**
- **Aprimoramento da linguagem oral e escrita**, contribuindo para os processos de alfabetização e letramento;
- **Fortalecimento das práticas pedagógicas com base em materiais literários de qualidade**, alinhados à BNCC;
- **Desenvolvimento das competências socioemocionais e cognitivas**, por meio da ludicidade, da imaginação e da interação com diferentes gêneros textuais;
- **Redução das desigualdades no acesso à literatura infantil**, promovendo equidade educacional nas escolas do município;
- **Apoio ao trabalho docente**, ao oferecer subsídios pedagógicos consistentes para a condução de atividades em sala de aula.

A contratação possibilitará ainda a implementação de **projetos pedagógicos de incentivo à leitura**, como rodas de leitura, contação de histórias e feiras literárias, resultando na **valorização do ambiente escolar como espaço de cultura, imaginação e aprendizado**.

X - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO, PREVIAMENTE A CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

A contratação dispensa ajustes e/ou providências por parte da Prefeitura.



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVO HORIZONTE DO SUL
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

XI - CONTRATAÇÃO CORRELATA E OU INTERDEPENDENTE

A presente contratação independe de outras licitações ou contratações diretas ainda pendentes.

XII – DOS IMPACTOS AMBIENTAIS

A presente contratação **não apresenta impactos ambientais significativos**, uma vez que se trata da aquisição de materiais didáticos e literários em formato físico (livros impressos), os quais são de uso pedagógico contínuo nas unidades escolares da Rede Municipal de Ensino de Novo Horizonte do Sul/MS.

Todos os livros serão utilizados em sala de aula como parte integrante de projetos educacionais, sendo reutilizados por diferentes turmas ao longo dos anos letivos, o que contribui para a **sustentabilidade no uso dos recursos públicos e materiais**.

XIII - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação é viável e razoável, considerando a exclusividade do fornecedor e a compatibilidade dos preços com o mercado. Atende diretamente às necessidades pedagógicas da Rede Municipal de Ensino. Garante acesso a materiais de qualidade e adequados à faixa etária. Trata-se de solução eficiente e justificada nos termos da legislação vigente.

Novo Horizonte do Sul/MS, 29 de setembro de 2025.

EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO		
Nome	Cargo	Assinatura
DAIANA DE CARVALHO OLIVEIRA	GERENTE MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO	
JEAN CARLOS MACHADO	DIRETORA ESCOLAR ESCOLA MUNICIPAL PROFESSOR EDUARDO P. CALADO	

Aprovado por:

ANDREIA BUENO DE CASTRO
GERENTE MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO, ESPORTES, CULTURA E LAZER