



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - Indicação do objeto que se pretende contratar

1.1 - REGISTRO DE PREÇO visando futura e eventual AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEIS (GASOLINA COMUM, ETANOL, ÓLEO DIESEL COMUM E ÓLEO DIESEL S10), DE FORMA PARCELADA E SOB DEMANDA, PARA ABASTECIMENTO DA FROTA DE VEÍCULOS E MÁQUINAS PERTENCENTES AO MUNICÍPIO DE VARRE-SAI/RJ, EM ATENDIMENTO A TODAS AS SECRETARIAS MUNICIPAIS, conforme especificações e quantitativos estabelecidos neste documento.

1.2 - Justificativa da utilização do SRP

A opção de utilizar o Sistema de Registro de Preços (SRP) justifica-se pela impossibilidade de prever o real quantitativo a ser demandado, bem como pela necessidade de contratações frequentes e conveniência de entregas parceladas, solicitadas de acordo com a demanda do contratante, estando em concordância com o disposto no Art. 82 da Lei nº 14.133, de 2021

2 - Descrição da necessidade

2.1 - A aquisição de combustíveis, como gasolina comum, etanol, óleo diesel comum e óleo diesel S10 é fundamental para o abastecimento eficiente da frota de veículos e máquinas do município de Varre-Sai.

2.2 - A frota de veículos e máquinas do Município de Varre-Sai/RJ é responsável pela execução de diversos serviços essenciais para a população, como:

- Transporte de materiais para obras e manutenção de infraestrutura pública;
- Serviços de limpeza urbana;
- Atendimentos emergenciais nas áreas de saúde e segurança;
- Manutenção de vias públicas e áreas rurais;
- Transporte de passageiros e de servidores;
- Transporte para tratamento fora de domicílio.

2.3 - Sem o abastecimento adequado de combustíveis, a frota não poderá operar de maneira eficiente, comprometendo diretamente a prestação de serviços à população e gerando transtornos à comunidade.

2.4 - O Município de Varre-Sai conta com uma frota diversificada, composta por veículos e máquinas que necessitam de tipos específicos de combustíveis:

- Gasolina comum e etanol são utilizados em veículos leves e motocicletas da frota municipal;
- Diesel comum é utilizado em caminhões, vans, ônibus de maior porte;



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

- Diesel S-10 é requerido por veículos e máquinas mais modernos, que atendem às normas ambientais e exigem o uso de combustível com menor teor de enxofre.

2.5 - A administração pública não pode comprometer a execução de suas atividades devido à falta de combustíveis. A interrupção do abastecimento da frota acarretaria:

- Atrasos em serviços como limpeza urbana afetando diretamente a qualidade de vida da população;
- Paralisação de obras públicas e serviços de manutenção de vias e espaços urbanos;
- Prejuízos no atendimento de urgências em áreas como saúde e transporte de pacientes ou materiais.

2.6 - A aquisição imediata dos combustíveis é uma medida preventiva para garantir que esses serviços continuem sem interrupções e sem gerar prejuízos à população e à imagem da administração pública.

2.7 - A aquisição de combustíveis é um investimento essencial para a continuidade das atividades do município. O planejamento adequado para a compra desses combustíveis também contribui para o controle de gastos públicos, garantindo que os recursos sejam utilizados de maneira eficiente.

2.8 - A compra parcelada e sob demanda permite que o município adquira combustíveis conforme a necessidade real e o consumo, possibilitando a flexibilidade financeira com a realização de pagamentos parcelados, conforme o consumo efetivo, o que permite melhor planejamento e alocação do orçamento, facilitando a gestão financeira do município sem comprometer recursos em um único desembolso.

2.9 - A abordagem sob demanda assegura que os combustíveis sejam adquiridos exatamente quando necessário, evitando a falta de abastecimento e garantindo que veículos e máquinas essenciais para as atividades municipais estejam sempre operacionais.

2.10 - A compra sob demanda ajusta-se às variações sazonais ou imprevisíveis na necessidade de combustíveis, como aumento no uso de maquinário durante obras públicas ou atividades emergenciais.

2.11 - Veículos e máquinas abastecidos de forma contínua e eficiente garantem que as operações do município sejam realizadas sem interrupções ou atrasos.

3.12. A aquisição de combustíveis de forma parcelada e sob demanda, portanto, oferece uma abordagem estratégica que não só otimiza a gestão financeira e logística do município, mas também assegura a operação contínua e eficiente das atividades essenciais.

3 - Área(s) requisitante(s)



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

3.1 - Secretaria Municipal de Fomento Agropecuário, Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Habitação, Secretaria Municipal de Transporte, Secretaria Municipal de Educação e Cultura, Secretaria Municipal de Estradas Vicinais, Secretaria Municipal de Obras Urbanas e Saneamento, Secretaria Municipal de Saúde

4 - Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 - Da natureza da Contratação

4.1.1 - A natureza do objeto deste ETP dadas suas características, enquadra-se em bens comuns nos termos da Lei nº 14.133/2021, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, devendo, portanto, ser licitado por meio do Pregão, preferencialmente na forma Eletrônica.

4.2 - Prazo de vigência da Ata de Registro de Preço

4.2.1 - O prazo de vigência da Ata de Registro de Preços será de 01 ano, contado a partir do primeiro dia útil subsequente à sua assinatura, podendo ser prorrogada por igual período, mediante a anuência do fornecedor, desde que comprovado o preço vantajoso.

4.2.2 - O contrato decorrente da ata de registro de preços terá sua vigência estabelecida no próprio instrumento contratual e observará no momento da contratação e a cada exercício financeiro a disponibilidade de créditos orçamentários, bem como a previsão no plano plurianual, quando ultrapassar 1 (um) exercício financeiro.

4.3 - Sustentabilidade

4.3.1 - Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos exigidos neste tópico.

4.3.2 - A CONTRATADA deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente.

4.3.3 - Com relação aos critérios de sustentabilidade, os produtos deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando, sempre que possível e disponível, tecnologias e materiais ecologicamente corretos, bem como promovendo a racionalização de recursos naturais.

4.3.4 - São proibidas, à contratada, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos originados da fabricação dos bens contratados:

4.3.4.1 - lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos;



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

4.3.4.2 - lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração;

4.3.4.3 - queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; e outras formas vedadas pelo Poder Público.

4.4 - A aquisição de combustíveis para a frota de veículos e máquinas do Município de Varre-Sai/RJ pode ser feita de maneira a promover a sustentabilidade ambiental, econômica e social. Abaixo, estão algumas práticas específicas que podem ser adotadas para garantir que esse processo esteja alinhado com princípios de sustentabilidade:

1. Priorizar Combustíveis com Menor Impacto Ambiental

- Uso de Diesel S-10: O Diesel S-10, com menor teor de enxofre, é uma escolha mais sustentável em relação ao diesel comum. Seu uso reduz a emissão de poluentes atmosféricos, como óxidos de nitrogênio e partículas finas, contribuindo para a melhoria da qualidade do ar e o cumprimento de normas ambientais rigorosas.

- Incentivar o Uso de Combustíveis Renováveis: Sempre que possível, a aquisição de combustíveis deve priorizar alternativas renováveis, como etanol, que é proveniente de fontes agrícolas e contribui para a redução das emissões de gases de efeito estufa. A inclusão de biocombustíveis na matriz energética do município reduz a dependência de combustíveis fósseis e promove uma matriz energética mais limpa.

2. Fomentar a Eficiência Energética na Frota

- Veículos de Baixa Emissão: Optar por veículos e máquinas que utilizem combustíveis mais limpos e eficientes, como veículos híbridos ou elétricos para determinadas funções, sempre que possível. Esses veículos reduzem o consumo de combustíveis fósseis e a emissão de gases poluentes.

- Manutenção Regular da Frota: Garantir que os veículos e equipamentos recebam manutenção regular para otimizar o consumo de combustível. Veículos mal mantidos tendem a consumir mais combustível e gerar mais poluição.

- Tecnologia de Combustão Eficiente: Priorizar a aquisição de tecnologia de motores mais eficientes nos veículos e máquinas que operam com combustíveis como diesel e gasolina, reduzindo o desperdício de combustível e aumentando a eficiência da frota municipal.



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

3. Monitoramento de Emissões e Consumo de Combustível

- Sistema de Monitoramento de Emissões: Adotar o uso de tecnologias de monitoramento de emissões dos veículos para garantir que eles operem dentro dos limites ambientais estabelecidos, promovendo a transparência e o controle sobre as emissões de gases poluentes.
- Controle e Eficiência no Consumo de Combustíveis: Implementar sistemas de controle e rastreamento do consumo de combustível para otimizar a utilização e identificar possíveis desvios, desperdícios ou práticas ineficientes. A monitorização pode incluir o uso de dispositivos de telemetria para rastrear dados de consumo e de emissões.

4. Aquisição Sustentável e Responsável

- Processo de Licitação e Fornecimento Responsável: Nos processos licitatórios para a aquisição de combustíveis, priorizar fornecedores que utilizem tecnologias para redução de emissões e que possam comprovar práticas de responsabilidade ambiental.
- Compra Local de Combustíveis: buscar fornecedores locais para a aquisição de combustíveis, contribuindo com a economia local e reduzindo a pegada de carbono associada ao transporte de combustíveis de longa distância.
- Contratação com Critérios Ambientais: Estabelecer critérios ambientais no contrato de fornecimento, como a exigência de certificação ambiental dos combustíveis, garantindo que os fornecedores estejam comprometidos com práticas sustentáveis na produção e distribuição.

5. A adoção de práticas sustentáveis na aquisição de combustíveis no Município de Varre-Sai/RJ pode contribuir significativamente para a redução da pegada de carbono, melhoria na eficiência operacional da frota municipal, e o cumprimento das normas ambientais. Essas práticas não só beneficiam o meio ambiente, mas também resultam em economias de longo prazo, melhoria na qualidade do ar e uma maior transparência e responsabilidade na gestão pública. Implementando essas ações, o município poderá avançar em seu compromisso com a sustentabilidade e o uso racional de recursos, promovendo uma gestão pública mais verde e responsável.

5 - Levantamento de Mercado



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

5.1 - Após levantamento não identificamos alternativas de solução no mercado para o problema apresentado que não seja a aquisição na forma descrita nesse estudo. Para a contratação em tela, verificou-se contratações similares feitas por outros órgãos e entidades da Administração, no intuito de identificar melhores práticas, metodologias e soluções que melhor se adequassem a nossa necessidade. Na oportunidade, constatamos que a forma de contratação é similar aos modelos adotados em outras contratações no âmbito da Administração Pública. Salienta-se ainda que esta é a forma atual adotada, atendendo perfeitamente as necessidades da administração.

5.2 - Existem diversas alternativas no mercado que podem ser adotadas pelo Município de Varre-Sai/RJ para a aquisição de combustíveis e abastecimento da frota municipal. Essas alternativas variam desde formas tradicionais de fornecimento até soluções mais inovadoras e sustentáveis, buscando otimizar o consumo, reduzir custos e promover a sustentabilidade. A seguir, estão algumas das opções disponíveis:

1. Compra Direta de Combustíveis de Fornecedores Locais

- Descrição: O município pode realizar a compra direta de combustíveis (gasolina, etanol, diesel comum e diesel S-10) de fornecedores locais, como postos de combustíveis ou distribuidoras regionais, selecionados por meio de licitação

2. Sistemas de Abastecimento por Cartões de Combustível

- Descrição: Utilização de cartões magnéticos ou eletrônicos que permitem o abastecimento de veículos e máquinas da frota municipal em postos de combustíveis conveniados.

3. Aquisição de Combustível por Meio de Parcerias com Empresas Privadas

- Descrição: O município pode estabelecer parcerias com empresas privadas (como grandes distribuidoras ou redes de postos) que ofereçam condições especiais para fornecimento de combustível à frota municipal, com a implantação de tanques de armazenamento

5.3 - O Município de Varre-Sai/RJ possui diversas alternativas para a aquisição e abastecimento de combustíveis para sua frota municipal, cada uma com suas vantagens e desafios. A escolha da primeira alternativa, através da seleção do fornecedor local através do Pregão Eletrônico, se mostra a melhor alternativa, sendo a mais usual.

6 - Descrição da solução como um todo



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

6.1 - REGISTRO DE PREÇO visando futura e eventual AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEIS (GASOLINA COMUM, ETANOL, ÓLEO DIESEL COMUM E ÓLEO DIESEL S10), DE FORMA PARCELADA E SOB DEMANDA, PARA ABASTECIMENTO DA FROTA DE VEÍCULOS E MÁQUINAS PERTENCENTES AO MUNICÍPIO DE VARRE-SAI/RJ, EM ATENDIMENTO A TODAS AS SECRETARIAS MUNICIPAIS, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste instrumento.

6.2 - As especificações técnicas contidas no presente documento, inclusive quanto ao detalhamento, requisitos, características, e quantitativos do objeto da contratação, foram definidos por este(s) setor(es) demandante(s), com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público, do qual está identificado no final e aprova o presente instrumento e seus anexos.

6.3 - Registre-se que, a especificação técnica do objeto será tratado no item 07 deste ETP, de modo que sua inclusão aqui seria redundante.

6.4 - Diante da natureza e das peculiaridades do objeto NÃO haverá exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica.

7 - Estimativa das Quantidades a serem contratadas

Item	Descrição	Unid.	Quant.
1	GASOLINA COMUM A)Fornecimento imediato através de bomba de combustível localizada no município de Varre-Sai, durante os horários normais de funcionamento do estabelecimento e, excepcionalmente, a qualquer hora, mediante solicitação da Administração; B)Constitui obrigação da contratada o bom atendimento aos servidores municipais, bem como a lavagem de pára-brisa, verificação de nível de óleo, água, calibragem dos pneus.	Litro	100.000
2	ETANOL A)Fornecimento imediato através de bomba de combustível localizada no município de Varre-Sai, durante os horários normais de funcionamento do estabelecimento e, excepcionalmente, a qualquer hora, mediante solicitação da Administração; B)Constitui obrigação da contratada o bom atendimento aos servidores municipais, bem como a lavagem de pára-brisa, verificação de nível de óleo, água, calibragem dos pneus.	Litro	10.000
3	ÓLEO DIESEL COMUM A)Fornecimento imediato através de bomba de combustível localizada no município de Varre-Sai, durante os horários normais de funcionamento do estabelecimento e, excepcionalmente, a qualquer hora, mediante solicitação da Administração; B)Constitui obrigação da contratada o bom atendimento aos servidores municipais, bem como a lavagem de pára-brisa, verificação de nível de óleo, água, calibragem dos pneus.	Litro	120.000



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

Item	Descrição	Unid.	Quant.
4	ÓLEO DIESEL S-10 A)Fornecimento imediato através de bomba de combustível localizada no município de Varre-Sai, durante os horários normais de funcionamento do estabelecimento e, excepcionalmente, a qualquer hora, mediante solicitação da Administração; B)Constitui obrigação da contratada o bom atendimento aos servidores municipais, bem como a lavagem de pára-brisa, verificação de nível de óleo, água, calibragem dos pneus.	Litro	160.000

7.1 - Metodologia de cálculo dos quantitativos

7.1.1 - O dimensionamento do quantitativo foi obtido com base nas aquisições realizados nos últimos dois anos. Levou-se em consideração que os quantitativos previstos na Ata de Registro de Preços nº 012/2023, de março de 2023, foram suficientes para acobertar a demanda até janeiro de 2025.

a) Apesar a solicitação conjunta é importante separar aqui a previsão de consumo anual para cada secretaria requisitante. Nos termos dos relatórios de consumo do ano de 2024, os quantitativos totais previstos acima serão subdivididos da seguinte forma:

I - Secretaria Municipal de Saúde:

- Gasolina: 30.000 litros
- Álcool: 2.000 litros
- Diesel Comum: 13.000
- Diesel S-10: 40.000 litros

II - Secretaria Municipal de Educação e Cultura:

- Gasolina: 20.000 litros
- Álcool: 2.000 litros
- Diesel Comum: 2.000
- Diesel S-10: 40.000 litros



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai

Estado do Rio de Janeiro

III - Secretaria Municipal de Transporte (Estradas Vicinais, Obras Urbanas e Saneamento, Fomento Agropecuário, Defesa Civil, Guarda Municipal, Assistência Social, Trabalho e Habitação):

- Gasolina: 50.000
- Álcool: 6.000 litros
- Diesel Comum: 105.000 litros
- Diesel S-10: 80.000 litros

7.1.2 - Por se tratar de Registro de Preços, não se obriga a contratante a cumprir os quantitativos previstos neste Estudo Técnico Preliminar, sendo certo que, para efeito de pagamento, somente serão considerados os itens efetivamente entregues pela fornecedora e aceitos pela fiscalização.

8 - Estimativa do Valor da Contratação

8.1 - O valor estimado da contratação é de R\$ 2.460.000,00 (dois milhões, quatrocentos e sessenta mil reais).

8.2 - Os valores aqui apresentados são meramente indicativos, não se tratando dos preços de referência da futura contratação, o qual será realizado oportunamente quando da elaboração do Termo de Referência, acompanhados dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos.

8.3 - Para chegar ao resultado da estimativa total acima indicada, foram levados em consideração os valores registrados no Município.

9 - Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 - A regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no inciso V, alínea "b" do art. 40 da Lei Federal nº 14.133/2021, mas é imprescindível que a divisão do objeto seja tecnicamente viável e economicamente vantajosa e não represente perda de economia de escala. No presente caso, tendo em vista tratar-se de PARCELA ÚNICA (somente um tipo de produto), NÃO HÁ o que se falar em parcelamento da solução.

10 - Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 - Entendemos não haver para o objeto em questão a previsão de contratação correlata e nem interdependente.



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

11 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, quando elaborado

11.1 - A contratação pretendida está alinhada com o Planejamento previsto para o atual exercício, especialmente PPA, LDO e LOA, porém, o Plano de Contratações Anual ainda NÃO foi adotado pelo(a) Município de Varre-Sai.

12 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

12.1 - Pretende-se com esta contratação atingir os seguintes resultados:

a) Abastecimento regular e contínuo: A garantia de fornecimento contínuo de combustíveis para a frota municipal assegura que os serviços essenciais à população, como transporte de materiais e manutenção da infraestrutura, sejam realizados sem interrupções.

b) Fortalecimento de fornecedores locais: Ao adquirir combustíveis de fornecedores locais, o município pode contribuir com o desenvolvimento econômico local e a geração de empregos, criando uma rede de fornecedores mais próxima e eficiente.

c) Cumprimento das normas e regulamentos: A contratação de fornecedores de combustíveis via licitação e a implementação de processos de controle rigoroso garantirão que todas as aquisições estejam em conformidade com as normas jurídicas e ambientais aplicáveis.

d) Melhoria na qualidade de vida da população: A eficiência no abastecimento de combustíveis ajudará o município a manter serviços essenciais em operação, o que reflete diretamente na qualidade de vida da população.

13 - Providências a serem Adotadas

13.1 - Não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que não há necessidade de capacitação de fiscais e/ou gestores de contrato ou de adequação do ambiente da organização.

14 - Possíveis Impactos Ambientais

14.1 - Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, a contratada deverá conduzir suas ações em conformidade



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e a saúde dos trabalhadores e envolvidos na execução do objeto.

15 - Análise de Risco

15.1 - Conforme entendimento do TCU[1] “(...) o estudo técnico preliminar já serve, naturalmente, ao gerenciamento de riscos da futura contratação”. Cada elemento do ETP permite de certa forma antecipar problemas e prever oportunidades, orientando a tomada de decisão na fase de elaboração dos demais documentos, especialmente o termo de referência.

15.2 - Posto isso, no presente caso, por se tratar de contratação de baixa complexidade já conhecida da administração, em que os próprios elementos do ETP já serviram ao gerenciamento de risco, não havendo necessidade de elaboração do Mapa de risco na fase preparatória.

16 - Declaração de Viabilidade

16.1 - Declaro(amos) viável esta contratação.

16.1.1 - Justificativa da Viabilidade

16.1.1.1 - Pelo constatado nos estudos preliminares a contratação é viável do ponto de vista técnico e econômico e encontra-se dentro da previsão de despesas para o período previsto de contratação, em especial se considerada a economia gerada para a Administração Pública com a publicação de um único certame, visando atender as necessidades de todos os setores, desde que sejam adotadas as premissas e conclusões descritas neste documento.

Varre-Sai, 16/01/2025

Diego Jose Fernandes Menezes
Secretário(a) Municipal de Fomento Agropecuário



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

Flávia Lima Rosa

Secretário(a) Municipal de Assistência Social, Trabalho e Habitação

Gioconda Maria Fabri Pinto

Secretário(a) Municipal de Educação e Cultura

Lauro Henrique Oliveira de Souza

Secretário(a) Municipal de Estradas Vicinais

Márcio José Fonseca Souza

Secretário(a) Municipal de Obras Urbanas e Saneamento

Alex Correa Lopes Bitencourt

Secretário(a) Municipal de Saúde

DESPACHO

Aprovo o Estudo Técnico Preliminar, considerando a importância da contratação, em face das justificativas técnica apresentadas.



C.P.L.

Fls: ____

Prefeitura Municipal de Varre-Sai
Estado do Rio de Janeiro

Varre-Sai, 16/01/2025

Lauro Abib Fabri
Prefeito