



À

**PREFEITURA DO RECIFE
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO SECRETARIA EXECUTIVA DE
ADMINISTRAÇÃO E LICITAÇÕES
GERÊNCIA GERAL DE LICITAÇÕES
PROCESSO LICITATÓRIO Nº 010/2026-GC-SEPLAG-003
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 010/2026-GC-SEPLAG-003
ID Nº 99549**

OBJETO: Registro de Preços, com validade de 12 (doze) meses, para a contratação de fornecimento contínuo de testes para exames de citologia em meio líquido (Papanicolau) e de biologia molecular para detecção do HPV, incluindo material de coleta, com cessão de equipamentos em regime de comodato, destinados ao rastreamento do câncer do colo do útero, em 02 (dois) lotes, totalizando 03 (três) itens, visando ao atendimento da demanda do Laboratório Municipal de Saúde Pública, da Secretaria de Saúde do Recife, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

DIREITO DE PETIÇÃO

A **ROCHE DIAGNÓSTICA BRASIL LTDA**, sociedade legalmente constituída, com sede na Rua Dr. Rubens Gomes Bueno, nº 691, 1º andar, Várzea de Baixo, São Paulo/SP, inscrita no CNPJ/MF sob nº 30.280.358/0001-86 e Inscrição Estadual nº 113.816.343.113, com filial na Avenida Portugal, nº 1.100, Parte C-2, Itaquí – Itapevi/SP, inscrita no CNPJ/MF sob o nº. 30.280.358/0004-29 e, na cidade de Itajaí, estado de Santa Catarina, na Rua Vereador Germano Luiz Vieira, nº 500, armazém 03, Parte 3-A, Bairro Itaipava, CEP 88316-701, inscrita no **CNPJ nº 30.280.358/0006-90**; doravante designada simplesmente “Roche Diagnóstica”, a licitante no processo licitatório em referência, vem, por seus representantes, vem, tempestivamente, perante Vossa Senhoria, apresentar **REPRESENTAÇÃO CONTRA ATO ADMINISTRATIVO**, com fulcro no Art. 164 da Lei nº 14.133/2021 e no Art. 5º, caput, da Constituição Federal, pelas razões de fato e de direito a seguir expostas:

1. DOS FATOS

O Edital do Pregão Eletrônico nº 010/2026 estabelece, em seu Termo de Referência (Anexo I, item A.3.2.1.1), exigência técnica clara e objetiva: o equipamento a ser fornecido em regime de comodato "**deve ser novo em linha de produção, de primeira instalação comprovada pelo fabricante**", devendo ser instalado no prazo de **45 dias corridos** após a assinatura do contrato.



Ocorre que, em sede de pedido de esclarecimento, a empresa Abbott questionou a possibilidade de fornecer **equipamento recondicionado (usado)** de forma provisória, alegando dificuldades de importação para cumprir o prazo de 45 dias com equipamentos novos.

Em resposta publicada em 19/05/2026, a Administração Pública **autorizou a entrega provisória de equipamento usado**, sob a condição de substituição posterior. Tal decisão, contudo, altera substancialmente as regras do jogo após a publicação do edital, ferindo de morte a competitividade e a isonomia do certame.

2. DO DIREITO

2.1 Da Violação ao Princípio da Isonomia (Art. 5º, Caput, CF)

A Constituição Federal, em seu artigo 5º, caput, consagra o princípio da igualdade, que no âmbito das contratações públicas se traduz no dever de oferecer oportunidades idênticas a todos os licitantes. Ao permitir que uma empresa forneça equipamentos usados quando o edital exige novos, a Administração cria um **privilégio indevido**.

Empresas que poderiam participar do certame oferecendo equipamentos recondicionados (com custos operacionais e de aquisição menores) foram desencorajadas pela regra restritiva de "equipamento novo". A flexibilização posterior beneficia apenas quem questionou, em detrimento de todo o universo de possíveis competidores.

2.2. Da Ofensa à Lei nº 14.133/2021 e à Vinculação ao Edital

A Nova Lei de Licitações é taxativa ao elencar os princípios fundamentais:

"Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da (...) igualdade, (...) da vinculação ao edital, do julgamento objetivo (...)."

A resposta ao esclarecimento não pode servir de atalho para modificar requisitos técnicos essenciais. O Tribunal de Contas da União (TCU) consolidou o entendimento de que a ilegalidade na dispensa de qualificações previstas no edital exige a anulação do ato ou a republicação do instrumento convocatório:

"TCU — ACÓRDÃO 3463/2014 — Relatora: ANA ARRAES

1. Ilegalidade no edital que restrinja a competitividade ou impacte a formulação de propostas não autoriza os responsáveis pela licitação a dispensar exigências previamente nele definidas. Ao



contrário, exigem a anulação do procedimento, a correção da ilegalidade e a republicação do edital.”

3. DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer-se:

1. O **recebimento e processamento** da presente petição;
2. A **anulação da resposta ao pedido de esclarecimento** que autorizou o fornecimento de equipamentos reconicionados/usados, mantendo-se a exigência original de equipamentos novos e de primeira instalação;
3. A **suspensão cautelar** da sessão pública designada para o dia 21/05/2026, até que a presente controvérsia seja sanada, evitando-se prejuízos irreversíveis ao erário e à lisura do certame.

Termos em que,

Pede Deferimento.

Os nossos meios de contato para retorno são:

E-mail: sao_paulo.licitacoesdiagnostica@roche.com;

São Paulo, 20 de maio de 2026

Roche Diagnóstica Brasil Ltda

Assinado por:

BRUNA ASSIS

1EA5937EB3E4442...

Bruna Pereira de Assis

Coordenadora de Licitações

RG nº 40.268.545-3

CPF nº 334.758.038-95

Signed by:

Olivia Canova

468F148FFDC3400...

Olivia Canova

Analista de Licitações

RG nº 42.914.401-5

CPF nº 400.826.298-97

Certificate Of Completion

Envelope Id: D72E54B1-7AAC-8366-8212-E71140C000FA
 Subject: Complete with Docusign: PETICAO PREF DE RECIFE.docx
 Source Envelope:
 Document Pages: 3
 Certificate Pages: 9
 AutoNav: Enabled
 Envelopeld Stamping: Enabled
 Time Zone: (UTC-05:00) Bogota, Lima, Quito, Rio Branco

Status: Completed
 Envelope Originator:
 Olívia Canova
 Grenzacherstrasse 124
 Basel, Basel-Stadt 4070
 olivia.canova@roche.com
 IP Address: 177.68.180.186

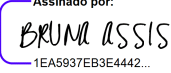
Record Tracking

Status: Original
 5/20/2026 2:38:08 PM
 Holder: Olívia Canova
 olivia.canova@roche.com
 Location: DocuSign

Signer Events

BRUNA ASSIS
 bruna.assis@roche.com
 Coordenadora de licitações DIA
 Security Level: Email, Account Authentication
 (None)

Signature

Assinado por:

 1EA5937EB3E4442...
 Signature Adoption: Pre-selected Style
 Using IP Address:
 2804:18:90c:3453:2453:86e5:8984:cd2b
 Signed using mobile

Timestamp

Sent: 5/20/2026 2:39:49 PM
 Viewed: 5/20/2026 2:42:22 PM
 Signed: 5/20/2026 2:42:36 PM

Electronic Record and Signature Disclosure:

Accepted: 5/20/2026 2:42:22 PM
 ID: a865cae7-fa2f-47df-8f21-4a46649f960a
 Company Name: Integr Atrium France - Sub Account_789

Olívia Canova
 olivia.canova@roche.com
 Roche Dia Brasil Ltda.
 Security Level: Email, Account Authentication
 (None)

Signed by:

 468F148EFDC3400...
 Signature Adoption: Pre-selected Style
 Using IP Address: 177.68.180.186

Sent: 5/20/2026 2:39:47 PM
 Viewed: 5/20/2026 2:49:26 PM
 Signed: 5/20/2026 2:49:35 PM

Electronic Record and Signature Disclosure:

Accepted: 6/10/2025 11:31:33 AM
 ID: 82c65055-1734-400c-adc7-7c4612a92907
 Company Name: Integr Atrium France - Sub Account_789

In Person Signer Events	Signature	Timestamp
Editor Delivery Events	Status	Timestamp
Agent Delivery Events	Status	Timestamp
Intermediary Delivery Events	Status	Timestamp
Certified Delivery Events	Status	Timestamp
Carbon Copy Events	Status	Timestamp
Witness Events	Signature	Timestamp
Notary Events	Signature	Timestamp
Envelope Summary Events	Status	Timestamps

Envelope Summary Events	Status	Timestamps
Envelope Sent	Hashed/Encrypted	5/20/2026 2:39:49 PM
Certified Delivered	Security Checked	5/20/2026 2:49:26 PM
Signing Complete	Security Checked	5/20/2026 2:49:35 PM
Completed	Security Checked	5/20/2026 2:49:35 PM

Payment Events	Status	Timestamps
-----------------------	---------------	-------------------

Electronic Record and Signature Disclosure

Diretrizes para o uso do sistema de assinatura eletrônica da DocuSign na F. Hoffmann-La Roche e nas empresas do Grupo Roche

VALIDADE E EFICÁCIA JURÍDICA DA MINHA ASSINATURA ELETRÔNICA

Ao assinar eletronicamente este documento, concordo expressamente com a validade e eficácia jurídica de referidas assinaturas eletrônicas. Entendo e garanto que minha assinatura terá o mesmo efeito jurídico vinculativo, como se eu estivesse fornecendo minha assinatura manual, renunciando ao direito de impugnar a sua validade e/ou eficácia em quaisquer circunstâncias. Além disso, confirmo, com a minha assinatura eletrônica ao documento, que li atentamente o conteúdo do documento e estou de acordo com todos os termos apresentados, e por isso, concordei em assinar eletronicamente o documento a mim enviado.

Também confirmo e garanto que o endereço de e-mail que estou usando como válido para ser notificado e identificado eletronicamente, através do Sistema DocuSign, e / ou para me identificar como o assinante do documento é de exclusivo acesso pessoal, e afirmo que o login e senha para acesso a referido e-mail é de uso pessoal e intransferível e me comprometo a jamais dividi-los com terceiros. Devo informar, imediatamente a Roche caso o meu endereço de email seja alterado ou hackeado.

DIVULGAÇÃO AO CONSUMIDOR

Periodicamente, F. Hoffmann-La Roche e empresas do Grupo Roche (doravante referidos como nós, nós ou a Companhia) podem ser obrigadas por lei a fornecer a você determinados avisos ou divulgações por escrito. A seguir, são descritos os termos e condições para fornecer a você tais avisos e divulgações eletronicamente por meio do sistema de assinatura eletrônica da DocuSign, Inc. (DocuSign). Leia as informações abaixo com cuidado e em detalhes. Se você puder acessar essas informações eletronicamente e concordar com estes termos e condições, confirme seu consentimento clicando no botão "Eu concordo" na parte inferior deste documento.

RESPONSABILIDADE PESSOAL EM ASSINAR SOMENTE CONTRATOS CHANCELADOS PELO JURÍDICO DA ROCHE

Você, caso seja o procurador da Roche, garante que somente assinará eletronicamente, via DocuSign, contratos revisados e analisados pelo jurídico, indicados com a chancela do advogado responsável, ou pela chancela de minuta pré-aprovada.

Você, caso seja o procurador da outra parte, certifique-se que o documento tenha passado pelo devido processo de aprovação por parte do seu jurídico, ou pessoal responsável.

Consequências de mudar de idéia

Para nos indicar que está mudando de idéia, você deve retirar seu consentimento usando o formulário "Retirar consentimento" da DocuSign na página de assinatura de um envelope da DocuSign em vez de assiná-lo. Isso nos indicará que você retirou seu consentimento para receber notificações e divulgações exigidas eletronicamente e não poderá mais usar o sistema DocuSign para receber notificações e consentimentos solicitados eletronicamente ou assinar documentos eletronicamente. De toda forma, pelo princípio do negócio jurídico perfeito e acabado, todo e qualquer documento anteriormente assinado eletronicamente por você continuará juridicamente válido.

Todos os avisos e divulgações lhe serão enviados eletronicamente

A menos que você nos diga o contrário, de acordo com os procedimentos descritos neste documento, forneceremos eletronicamente a você, através do sistema DocuSign, todos os avisos, divulgações, autorizações, reconhecimentos e outros documentos necessários que devem ser fornecidos ou disponibilizados a você durante o curso do nosso relacionamento com você. Para reduzir a chance de você inadvertidamente não receber nenhum aviso ou divulgação, preferimos fornecer a você todos os avisos e divulgações necessários pelo mesmo método e no mesmo endereço que você nos forneceu. Se você não concordar com esse processo, informe-nos como descrito abaixo. Consulte também o parágrafo imediatamente acima que descreve as consequências de sua eleição para não receber as notificações e divulgações eletronicamente por nós.

Como entrar em contato conosco

Você pode entrar em contato conosco para nos informar sobre suas alterações sobre como podemos entrar em contato com você eletronicamente, para solicitar certas informações e retirar seu consentimento prévio para receber avisos e divulgações eletronicamente. Para fazer isso, entre em contato com o remetente do envelope.

Para nos informar sobre seu novo endereço de e-mail

Para nos informar sobre uma alteração no seu endereço de e-mail para o qual devemos enviar avisos e divulgações eletronicamente para você, você deve enviar uma mensagem de e-mail ao remetente do envelope e, no corpo dessa solicitação, deve declarar: seu endereço de e-mail anterior, seu novo endereço de e-mail. Não exigimos nenhuma outra informação sua para alterar seu endereço de e-mail. Além disso, você deve notificar a DocuSign, Inc. para providenciar que seu novo endereço de e-mail seja refletido na sua conta da DocuSign, seguindo o processo de alteração de e-mail no sistema DocuSign.

Para retirar seu consentimento

Para nos informar que não deseja mais receber avisos e divulgações futuras em formato eletrônico, você pode recusar assinar um documento na sua sessão da DocuSign e, na página subsequente, marque a caixa de seleção indicando que deseja retirar seu consentimento.

Reconhecendo seu acesso e consentimento para receber materiais eletronicamente

Para confirmar que você pode acessar essas informações eletronicamente, o que será semelhante a outros avisos e divulgações eletrônicas que lhe forneceremos, verifique se você conseguiu ler esta divulgação eletrônica e se também conseguiu imprimir em papel ou salve eletronicamente esta página para referência e acesso futuros ou que você possa enviar por email esta divulgação e consentir em um endereço onde poderá imprimir em papel ou salvá-la para referência e acesso futuros. Além disso, se você concorda em receber avisos e divulgações exclusivamente em formato eletrônico nos termos e condições descritos acima, informe-nos clicando no botão "Eu concordo" abaixo.

Ao marcar a caixa "Eu concordo", confirmo que:

- Posso acessar e ler este documento de CONSENTIMENTO ELETRÔNICO À RECEPÇÃO ELETRÔNICA DE DIVULGAÇÕES DE CONSUMIDORES ELETRÔNICOS; e
- Garanto e reconheço o reconhecimento da minha assinatura eletrônica com a mesma validade da minha assinatura manuscrita
- Garanto que, como procurador da Roche, SOMENTE assinarei eletronicamente os contratos cancelados pelo jurídico, seja com a chancela pré-aprovada, ou do advogado responsável pelo contrato
- Posso imprimir em papel a divulgação ou salvar ou enviar a divulgação para um local onde possa imprimi-la, para referência e acesso futuros; e
- Até que ou a menos que eu notifique o proprietário da conta conforme descrito acima, concordo em receber exclusivamente por meios eletrônicos todos os avisos, divulgações, autorizações, reconhecimentos e outros documentos que devem ser fornecidos ou disponibilizados a mim pelo proprietário da conta durante o curso do meu relacionamento com você.
- Reconheço as informações incluídas na [Política de Privacidade da DocuSign](#)

Guidelines for the use of the DocuSign electronic signing system within F. Hoffmann-La Roche and companies of the Roche Group

LEGAL DISCLOSURE

By placing my electronic signature on this document, I expressly consent to use and rely on Electronic and Digital Signatures and I understand my signature will have the same binding effect as if I was providing a handwritten signature.

I also confirm the email address that I am using as a valid one to be notified and identified electronically, for example through the DocuSign System, and/or to identify me as the signer of the document. I should inform Roche in the case that the email address changes.

CONSUMER DISCLOSURE

From time to time, F. Hoffmann-La Roche and companies of the Roche Group (hereinafter referred to as we, us or Company) may be required by law to provide to you certain written notices or disclosures. Described below are the terms and conditions for providing to you such notices and disclosures electronically through the DocuSign, Inc. (DocuSign) electronic signing system. Please read the information below carefully and thoroughly, and if you can access this information electronically to your satisfaction and agree to these terms and conditions, please confirm your consent by clicking the 'I agree' button at the bottom of this document.

Consequences of changing your mind

To indicate to us that you are changing your mind, you must withdraw your consent using the DocuSign 'Withdraw Consent' form on the signing page of a DocuSign envelope instead of signing it. This will indicate to us that you have withdrawn your consent to receive required notices and disclosures electronically from us and you will no longer be able to use the DocuSign system to receive required notices and consents electronically from us or to sign electronically documents from us.

All notices and disclosures will be sent to you electronically

Unless you tell us otherwise in accordance with the procedures described herein, we will provide electronically to you through the DocuSign system all required notices, disclosures, authorizations, acknowledgements, and other documents that are required to be provided or made available to you during the course of our relationship with you. To reduce the chance of you inadvertently not receiving any notice or disclosure, we prefer to provide all of the required notices and disclosures to you by the same method and to the same address that you have given us. If you do not agree with this process, please let us know as described below. Please also see the paragraph immediately above that describes the consequences of your electing not to receive delivery of the notices and disclosures electronically from us.

How to contact us

You may contact us to let us know of your changes as to how we may contact you electronically, to request certain information from us and to withdraw your prior consent to receive notices and disclosures electronically. To do so contact the sender of the envelope.

To advise us of your new email address

To let us know of a change in your email address where we should send notices and disclosures electronically to you, you must send an email message to the sender of the envelope and in the body of such request you must state: your previous email address, your new email address. We do not require any other information from you to change your email address. In addition, you must notify DocuSign, Inc. to arrange for your new email address to be reflected in your DocuSign account by following the process for changing email in the DocuSign system.

To withdraw your consent

To inform us that you no longer want to receive future notices and disclosures in electronic format you may decline to sign a document from within your DocuSign session, and on the subsequent page, select the check-box indicating you wish to withdraw your consent.

Acknowledging your access and consent to receive materials electronically

To confirm to us that you can access this information electronically, which will be similar to other electronic notices and disclosures that we will provide to you, please verify that you were able to read this electronic disclosure and that you also were able to print on paper or electronically save this page for your future reference and access or that you were able to email this disclosure and consent to an address where you will be able to print on paper or save it for your future reference and access. Further, if you consent to receiving notices and disclosures exclusively in electronic format on the terms and conditions described above, please let us know by clicking the 'I agree' button below.

By checking the 'I agree' box, I confirm that:

- I can access and read this Electronic CONSENT TO ELECTRONIC RECEIPT OF ELECTRONIC CONSUMER DISCLOSURES document; and
- I can print on paper the disclosure or save or send the disclosure to a place where I can print it, for future reference and access; and
- Until or unless I notify the account owner as described above, I consent to receive from exclusively through electronic means all notices, disclosures, authorizations, acknowledgements, and other documents that are required to be provided or made available to me by the account owner during the course of my relationship with you.

- I acknowledge the information included in the [DocuSign Privacy Policy](#)