

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

ETP.26.02.26.240-03 - DATA: 26/02/2026	
Categoria:	SERVIÇO
Órgão(s) vinculado(s)	
FUNDO MUNICIPAL DE PREVIDENCIA SOCIAL	

1. PROBLEMA RESUMIDO

Problema de falta de estrutura tecnológica e de comunicação eficiente para atender as demandas dos servidores públicos, dificultando o acesso a informações importantes sobre sua previdência e processos administrativos.

2. CLASSIFICAÇÃO DA PRETENZA CONTRATAÇÃO

A prestação de serviços técnicos de locação, instalação e suporte contínuo de sistema de gestão previdenciária unificado, abrangendo a criação de portal eletrônico e aplicativo para os servidores públicos do ITAITINGAPREV, caracteriza-se como uma contratação de serviços comuns de tecnologia da informação, fundamentada na Lei nº 14.133/2021.

Neste contexto, o objeto é definido como comum pois seus padrões de rendimento e qualidade podem ser estabelecidos de forma objetiva no Termo de Referência, utilizando especificações de mercado e critérios funcionais usuais. Embora englobe a estruturação de plataformas digitais (site e app) e o manejo de dados sigilosos, as ferramentas de consulta de proventos, simulação de aposentadoria e monitoramento processual utilizam modelos técnicos e lógicos consolidados no setor de softwares públicos, não exigindo soluções personalizadas de natureza estritamente intelectual ou inovadora.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Fundo de Previdência Social de Itaitinga (ITAITINGAPREV) identifica a necessidade premente de contratação de solução tecnológica especializada para a locação, implantação e suporte de ecossistema de gestão previdenciária integrado, composto por software de back-office, portal de transparência e interface mobile (aplicativo). O objetivo é mitigar o gap tecnológico existente e assegurar que as funções administrativas e operacionais da autarquia sejam exercidas sob os pilares da estabilidade, integridade e alta disponibilidade de dados.

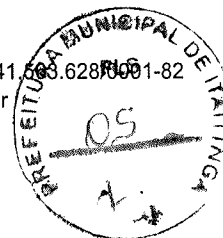
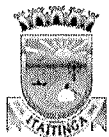
A demanda é fundamentada na complexidade atual dos regimes próprios de previdência, que exigem precisão absoluta no tráfego de informações. A ausência de uma plataforma integrada que ofereça autoatendimento (site e app) gera uma sobrecarga desnecessária na estrutura física do Fundo, além de elevar o risco de inconsistências nos cálculos previdenciários e na emissão de contracheques. A adoção desta solução visa o aperfeiçoamento do fluxo procedimental interno, garantindo que o segurado disponha de ferramentas de simulação de aposentadoria e consulta processual em tempo real, o que reduz drasticamente a assimetria de informação entre o gestor e o beneficiário.

Ressalta-se que a implantação desta infraestrutura lógica é medida indispensável para a segurança cibernética e a rastreabilidade das operações. A migração para um modelo de suporte permanente assegura a continuidade do serviço público frente às constantes mutações nas regras de cálculo e obrigações acessórias federais. Além disso, a escalabilidade da solução proposta permite que o ITAITINGAPREV absorva futuras demandas demográficas e legislativas sem a necessidade de novos aportes estruturais de grande monta, garantindo a longevidade tecnológica da autarquia.

Diante da análise técnica, evidencia-se que a contratação é o meio mais eficaz para promover a modernização institucional. A solução não apenas atende aos requisitos operacionais, mas também cumpre o papel social de transparência, estando em estrita conformidade com o princípio da eficiência estabelecido pela Lei nº 14.133/2021 e as diretrizes de governança digital do setor público.

4. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de locação, implantação e suporte permanente de sistema de gestão previdenciária integrado (incluindo site e aplicativo) está devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2026. A demanda encontra-se registrada sob o ID 41563628000182-0-000006/2026, vinculada à Unidade Gestora do Fundo de Previdência Social de Itaitinga (ITAITINGAPREV).



5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

1. Experiência Técnica em Sistemas de Gestão Previdenciária (RPPS)

A contratada deverá comprovar aptidão técnica para o desempenho de atividades compatíveis com o objeto, especificamente na locação e suporte de softwares integrados de gestão previdenciária. Tal exigência fundamenta-se no art. 67, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, assegurando que a empresa possui histórico na manutenção de plataformas que operam regras de cálculo e concessão de benefícios de forma satisfatória.

2. Qualificação em Desenvolvimento e Integração Digital

Dada a necessidade de interface com o segurado, a contratada deverá demonstrar expertise no desenvolvimento e suporte de portais web e aplicativos móveis integrados ao banco de dados principal. A qualificação deve garantir o rigor técnico na proteção de dados e na usabilidade das ferramentas (contracheque online, simulação de aposentadoria), conforme o art. 67, caput, da Lei nº 14.133/2021, assegurando a alta disponibilidade do sistema.

3. Regularidade Fiscal, Trabalhista e Previdenciária

Como condição indispensável para contratar com a Administração Pública, a empresa deverá comprovar sua regularidade perante o fisco, a seguridade social e a Justiça do Trabalho. Este requisito atende ao art. 68 da Lei nº 14.133/2021, garantindo a saúde jurídica, a regularidade fiscal e a responsabilidade social da contratada no âmbito do ITAITINGAPREV, assegurando que o parceiro privado cumpre com suas obrigações legais e tributárias.

4. Segurança da Informação e Proteção de Dados (LGPD)

A solução tecnológica e a empresa contratada deverão apresentar plena conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018), garantindo o sigilo e a integridade das informações sensíveis dos servidores e beneficiários, em estrita observância aos princípios da moralidade e eficiência administrativa elencados no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

5. Capacidade Operacional e Suporte Permanente

A contratada deve demonstrar estrutura operacional e equipe técnica de suporte (help-desk) suficiente para gerenciar atualizações normativas e correções de sistema sem interrupções indevidas. Tal requisito visa garantir a continuidade das atividades administrativas do Fundo e o pronto atendimento às mudanças na legislação previdenciária federal, em estrita observância ao princípio da eficiência previsto no Art. 11, e ao dever de manutenção da qualidade e disponibilidade do serviço estabelecido no Art. 147, ambos da Lei nº 14.133/2021.

6. Comprovação de Desempenho em Gestão de Dados Públicos

Deverão ser apresentados atestados de capacidade técnica que ratifiquem a execução bem-sucedida de objetos similares (gestão de software previdenciário ou sistemas ERP públicos), demonstrando a experiência e a competência técnico-operacional da empresa, nos termos do Art. 67, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, assegurando que a contratada possui histórico de desempenho compatível com a complexidade e a natureza do ecossistema digital do ITAITINGAPREV.

7. Plano de Implantação e Treinamento

A contratada deverá apresentar um cronograma detalhado de implantação e realizar o treinamento dos servidores do ITAITINGAPREV. A entrega de manuais de utilização e documentação técnica é condição essencial para a fiscalização e o controle contratual estabelecidos no Art. 117 da Lei nº 14.133/2021, assegurando a transparência e a efetiva transferência de conhecimento necessária para a autonomia da Administração na operação do ecossistema digital.

8. Observância aos Prazos e Atualização Normativa Automática

A execução deve seguir rigorosamente os prazos de instalação e o protocolo de migração de dados. O software deve garantir a atualização automática e tempestiva de tabelas e regras previdenciárias conforme diretrizes da Secretaria de Previdência (SPREV) e do Ministério do Trabalho e Emprego (MTE). O cumprimento estrito dessas obrigações é condição essencial para a eficácia da gestão e a manutenção do CRP, constituindo cláusula obrigatória de execução, nos termos do Art. 92, incisos XIV e XVI, da Lei nº 14.133/2021.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

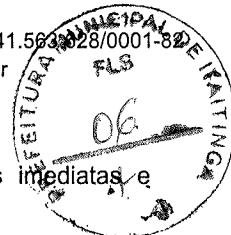
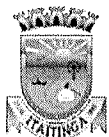
O objetivo deste Levantamento de Mercado é estabelecer as premissas técnicas e econômicas que fundamentam a contratação de solução especializada de Software como Serviço (SaaS) para a gestão previdenciária, portal do servidor e interface móvel, assegurando a conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e as diretrizes de governança digital.

Análise Comparativa de Modelos de Entrega (Delivery Models)

Para o atendimento das necessidades do ITAITINGAPREV, foram avaliadas as seguintes arquiteturas de solução:

Alternativa 1: Modelo SaaS (Software as a Service) - Locação e Nuvem

Nesta modalidade, a Administração contrata o direito de uso de uma plataforma já homologada para as regras do



RPPS, incluindo hospedagem em Data Center, suporte técnico remoto, atualizações normativas imediatas e interfaces de autoatendimento (Site e App).

- **Vantagens Estratégicas:** Elimina a necessidade de investimentos em servidores físicos (CAPEX); garante a interoperabilidade com os sistemas dos órgãos de controle; transfere a responsabilidade pela segurança cibernética e backups ao fornecedor; e apresenta o menor tempo de implementação (Time-to-Market).
- **Análise de Viabilidade:** É a opção que apresenta o melhor Custo Total de Propriedade (TCO) para a faixa de R\$ 19.200,00, permitindo alta tecnologia sem custos de manutenção de infraestrutura interna.

Alternativa 2: Desenvolvimento Customizado (On-Premise/In-House)

Consiste na criação de um software exclusivo para o Fundo ou a aquisição de licenças perpétuas com instalação em servidores próprios do Município.

- **Vantagens:** Personalização total das funcionalidades.
- **Desvantagens Críticas:** Alto risco de obsolescência tecnológica; necessidade de equipe própria de TI para suporte 24/7; custo de desenvolvimento estimado em valores significativamente superiores ao teto da Dispensa de Licitação; e lentidão na adaptação às constantes mudanças da legislação previdenciária nacional.

Conclusão da Equipe Planejadora:

Diante da complexidade tributária e previdenciária brasileira, a Alternativa 1 (SaaS) é a única que garante a continuidade do serviço público com eficiência fiscal. Ela centraliza a responsabilidade técnica no fornecedor, assegurando que o site e o aplicativo operem em conformidade com a LGPD e com as exigências de transparência pública.

Fundamentação da Modalidade e Valor (Lei nº 14.133/2021)

Com base no valor estimado de R\$ 19.200,00, a contratação enquadra-se no rito de:

Modalidade: Dispensa de Licitação em Razão do Valor

A adoção da Dispensa de Licitação, fundamentada no Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, apresenta-se como a via processual de maior eficiência e economicidade para o ItaitingaPrev. Considerando o valor estimado de R\$ 19.200,00, resta demonstrado que o custo operacional para a deflagração de um certame licitatório pleno (como o Pregão) seria desproporcional ao benefício econômico da disputa, justificando-se a contratação direta para garantir a celeridade na modernização do atendimento aos segurados.

Justificativa do Preço e Critério de Seleção:

O valor de referência foi obtido através de pesquisa de preços em contratações similares de outros institutos de previdência e tabelas de mercado de TI. O critério de seleção será o Menor Preço Global, desde que a solução atenda aos requisitos mínimos de segurança de dados (criptografia e SSL) e possua integração nativa entre o banco de dados principal, o portal web e o aplicativo para dispositivos móveis, garantindo a integridade da informação entregue ao servidor público de Itaitinga/CE.

Contratações Similares

Foram consultadas contratações similares realizadas por outras Administrações Públicas, cujos resultados demonstraram equilíbrio e compatibilidade com o mercado, servindo como parâmetros de referência para a estimativa de preços.

Local: Cascavel/CE

Órgão: MUNICIPIO DE CASCAVEL

Objeto: PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS PARA CURSO PARA A NOVA CERTIFICAÇÃO PROFISSIONAL RPPS DE RESPONSABILIDADE DO INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA DO MUNICÍPIO DE CASCAVEL/CE

Valor: R\$ 16.965,98

<https://pncp.gov.br/app/editais/07589369000120/2024/42>

Local: Cujubim/RO

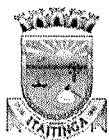
Órgão: INSTITUTO DE PREVIDENCIA SOCIALDOS SERVIDORES PUBLICOS MUNICIPAIS DE CUJUBIM - INPREC

Objeto: contratação consiste na prestação de serviços técnicos especializados, de natureza predominantemente intelectual, relacionados à capacitação e certificação profissional RPPS, exigidas pelo art. 8º, inciso II, da Lei nº 9.717/1998 e pela Portaria MTP nº 1.467/2022, bem como na realização de palestra técnica especializada no âmbito da Conferência Municipal de Previdência;

Valor: R\$ 43.491,46

<https://pncp.gov.br/app/editais/07892556000189/2026/1>

Com base no levantamento realizado, verifica-se que a contratação de serviços especializados de locação, implantação e suporte de sistema de gestão previdenciária integrado, portal web e aplicativo móvel para o ITAITINGAPREV apresenta-se técnica e economicamente viável. A solução é indispensável para garantir o



autoatendimento digital do servidor, a integridade dos dados previdenciários e a modernização da gestão pública municipal.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A execução da solução de gestão previdenciária, site e aplicativo, pautada na eficiência da Lei nº 14.133/2021, seguirá um fluxo metodológico rigoroso para garantir a migração de dados e a continuidade operacional:

Diagnóstico e Parametrização de Regras de Negócio:

Diferente de implementações genéricas, a contratada realizará o levantamento das especificidades da legislação previdenciária de Itaitinga/CE. O foco será a parametrização das regras de transição e cálculos de aposentadoria especiais, garantindo que o software reflita com precisão o ordenamento jurídico municipal vigente, mitigando riscos de auditoria.

Migração Assistida e Integridade de Dados:

Etapa crítica que compreende a extração, tratamento e saneamento dos dados históricos dos segurados do sistema anterior. A robustez deste processo garante que informações de tempo de contribuição e margens consignáveis sejam transpostas com zero perda de integridade, sob protocolos de criptografia e conformidade com a LGPD.

Desenvolvimento e Publicação das Interfaces (Portal e App):

Configuração do Portal do Servidor e publicação do aplicativo nas lojas oficiais (Google Play e Apple Store). A solução priorizará a experiência do usuário (UX), garantindo que o servidor tenha acesso nativo a contracheques, simulações de aposentadoria e ao canal "Fale com o Gestor", promovendo a transparência ativa e reduzindo o atendimento presencial.

Treinamento Especializado e Transferência de Conhecimento:

Realização de capacitação técnica para os operadores do ITAITINGAPREV, focando na gestão do back-office, processamento de folha de inativos e gestão de processos digitais. O objetivo é garantir a autonomia da equipe técnica e a máxima exploração das funcionalidades do sistema integrado.

Ciclo de Suporte Permanente e Atualização Normativa:

A solução operará em regime de suporte técnico contínuo, com SLA (Acordo de Nível de Serviço) definido para correções e, primordialmente, para a atualização automática do sistema diante de novas portarias da Secretaria de Previdência e alterações do Ministério do Trabalho e Emprego.

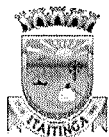
Acompanhamento, Governança e Fiscalização Contratual:

A Administração designará um gestor de contrato para monitorar a disponibilidade do sistema e a eficácia do aplicativo. Serão gerados relatórios mensais de performance e de acessos dos servidores, servindo como indicadores de desempenho para a liquidação da despesa, assegurando que o valor de R\$ 19.200,00 entregue o máximo valor público.

8.1. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES DE ITENS A SEREM CONTRATADOS

As especificações e quantitativos indicados basearam-se em dados de consultas realizadas junto ao setor competente responsável por identificar as necessidades inerentes ao objeto da pretensa contratação, dessa forma entende-se necessária a contratação dos seguintes itens e quantitativos:

Descrição	Unid. Medida	Quant
<p>SERVIÇOS DE CUSTOMIZAÇÃO E MANUTENÇÃO DENTRO DO SISTEMA INTEGRADO DE INFORMAÇÕES PREVIDENCIÁRIAS/GESTÃO DE REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL SIPREV/GESTÃO DE RPPS</p> <p>Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de customização e manutenção dentro do sistema integrado de informações previdenciárias / gestão de Regime Próprio de previdência Social, a fim de atender às necessidades do Fundo Municipal de Previdência Social do município de Itaitinga. A customização do sistema integrado é uma ferramenta tecnológica com funcionalidades que proporcionaram uma gestão previdenciária transparente e eficaz dentro de um sistema com informações referentes a servidores públicos ativos, inativos, pensionistas e demais dependentes segurados obrigatório do Regime Próprio de Previdência Social RPPS dos servidores do município de Itaitinga. Permite ter-se em um único banco de dados as informações cadastrais (informações básicas da pessoa, seja servido ativo, servidor inativo, pensionista ou dependente) as</p>	MÊS	12



informações previdenciárias (veículos funcionais, tempos de contribuição, aposentadorias adquiridas, histórico funcional, cargos e carreiras), informações financeiras valor de contribuições previdenciárias e serviços recebidos, bem como permite a concessão e a manutenção de benefícios (habilitar, simular, reabrir/revisar todos os tipos de benefícios) e a verificação dos registros de dados essenciais e demais funcionalidades requeridas.

8.2. ITENS, QUANTITATIVOS E VALORES ESTIMADOS

Descrição	Unid.	Quant	Valor Unit. R\$	Valor total R\$
SERVIÇOS DE CUSTOMIZAÇÃO E MANUTENÇÃO DENTRO DO SISTEMA INTEGRADO DE INFORMAÇÕES PREVIDENCIÁRIAS/GESTÃO DE REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA SOCIAL SIPREV/GESTÃO DE RPPS	MÊS	12	1.600,00	19.200,00

Considerando o disposto na Lei Federal nº 14.133/2021, a estimativa de valores foi elaborada com base em pesquisa simplificada de mercado, realizada com a finalidade de obter parâmetros referenciais para a projeção preliminar do custo da contratação. Ressalta-se que o levantamento realizado não se confunde com a pesquisa formal prevista no art. 23 do referido dispositivo legal, sendo utilizado exclusivamente para subsidiar a estimativa inicial de valores, de modo a avaliar a viabilidade e a razoabilidade da solução proposta.

Portanto, a estimativa preliminar para o atendimento da pretensa demanda é de **R\$ 19.200,00 (dezenove mil duzentos reais)**.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

É importante ressaltar que, de acordo com o objeto de contratação pública descrito, a prestação de serviços de locação, implantação e suporte permanente do sistema de gestão previdenciária integrado, desenvolvimento de site e aplicativo não pode ser entregue de forma fracionada. Além disso, a entrega dos serviços deve ser imediata após a contratação da empresa especializada, garantindo assim o atendimento das necessidades do Fundo de Previdência Social de Itaitinga - Itaitingaprev de forma eficiente e eficaz.

10. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

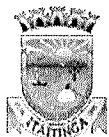
Diante da necessidade de garantir uma infraestrutura de gestão de dados rigorosa, segura e tecnicamente alinhada às exigências de modernização digital do Fundo de Previdência Social de Itaitinga/CE (ITAITINGAPREV), a solução mais adequada e tecnicamente viável consiste na contratação de empresa especializada em serviços de tecnologia da informação para a locação, implantação e suporte de sistema de gestão previdenciária integrado, portal web e aplicativo móvel. A contratada deve deter know-how específico em regimes próprios de previdência e segurança cibernética para garantir a plena operacionalidade do órgão.

A solução proposta contempla uma entrega integrada que une o licenciamento de software sob medida à mão de obra especializada, incluindo a migração de bancos de dados, a parametrização de regras previdenciárias e o suporte técnico permanente. Isso assegura que o foco central seja o fortalecimento da capacidade operacional e a segurança do tráfego de dados dos segurados e beneficiários.

Características da Solução Proposta:

- Execução Técnica Qualificada: Implantação e configuração de ecossistema digital voltado ao alto desempenho e estabilidade das rotinas previdenciárias;
- Tecnologia de Alta Eficiência (SaaS/Cloud): Aplicação de uma solução em nuvem que reduz o consumo de energia local e dispensa servidores físicos, garantindo alinhamento com metas de sustentabilidade e eficiência;
- Gestão Integrada de Interfaces: Coordenação completa entre o banco de dados principal e as ferramentas de acesso do usuário (Site e App), garantindo a padronização e a interoperabilidade da informação;
- Conformidade Técnica e Segurança: Observância rigorosa à LGPD e às normas da Secretaria de Previdência (SPREV), garantindo a proteção contra acessos indevidos e a integridade dos dados históricos;
- Aferição de Resultados: Monitoramento de performance e disponibilidade do sistema através de indicadores de acesso e suporte, comprovando a qualidade técnica da solução e o cumprimento do cronograma.

Justificativa da Escolha da Solução: A contratação por meio de Dispensa de Licitação (Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021) justifica-se pela natureza do objeto, classificado como serviço comum de tecnologia da informação e pelo valor estimado de R\$ 19.200,00. Os padrões de desempenho e qualidade do software e das interfaces móveis podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência por meio de especificações de mercado. A escolha desta



solução promove a celeridade administrativa e a obtenção da proposta mais vantajosa, garantindo que a administração pública adquira tecnologia de ponta com o melhor custo-benefício.

A solução mostra-se plenamente alinhada às necessidades do ITAITINGAPREV e ao interesse público, contribuindo para a modernização institucional, a transparência ativa e a observância do princípio da eficiência. A relação custo-benefício é vantajosa, pois a centralização da responsabilidade em uma única empresa especializada mitiga riscos de incompatibilidade técnica e assegura um padrão de atendimento digital superior aos modelos tradicionais de gestão.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do ecossistema digital integrado (Software, Site e App) para o ITAITINGAPREV visa alcançar resultados estratégicos que impactam diretamente a saúde financeira da autarquia e a qualidade do serviço prestado ao cidadão. Os principais resultados almejados são:

1. Mitigação de Riscos e Precisão nos Cálculos Previdenciários

O objetivo primordial é a eliminação de inconsistências e erros manuais no processamento de benefícios. A automação das regras de transição e cálculos de aposentadorias e pensões assegura que o ITAITINGAPREV atue com segurança jurídica, evitando pagamentos indevidos ou judicializações decorrentes de parâmetros incorretos, em conformidade com o princípio da eficiência administrativa.

2. Incremento de Receita via Recuperação de Dados para o COMPREV

A solução deverá atuar como ferramenta facilitadora para a Compensação Previdenciária (COMPREV). Através do saneamento e da organização sistêmica do histórico contributivo dos segurados, a autarquia terá maior agilidade e precisão na recuperação de valores junto ao Regime Geral (INSS) e outros RPPS, transformando a organização de dados em receita direta para o fundo previdenciário municipal.

3. Regularidade Normativa e Conformidade junto à SPREV

A manutenção de um sistema atualizado garante o cumprimento rigoroso das obrigações acessórias e o envio tempestivo de informações à Secretaria de Previdência (SPREV) e aos órgãos de controle (TCE-CE). O resultado pretendido é a manutenção permanente do Certificado de Regularidade Previdenciária (CRP) do município, condição essencial para o recebimento de transferências voluntárias e celebração de convênios.

4. Excelência no Atendimento, Transparência Ativa e Agilidade

O binômio Site/Aplicativo visa democratizar o acesso à informação. Pretende-se reduzir o tempo de resposta às demandas dos segurados e o fluxo de atendimento presencial em até 40%, através da disponibilização de serviços de autoatendimento (contracheques, margem consignável e consulta processual). Isso promove a transparência ativa, elevando o índice de satisfação dos beneficiários e fortalecendo a credibilidade institucional da gestão.

5. Segurança da Informação e Rastreabilidade das Operações

Como resultado transversal, espera-se a consolidação de um ambiente digital seguro (LGPD compliant), onde cada movimentação nos processos previdenciários seja rastreável e auditável. Isso garante a proteção do patrimônio informativo do ITAITINGAPREV contra acessos não autorizados e assegura a integridade do banco de dados ao longo do tempo.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A contratação da solução integrada de gestão previdenciária, site e aplicativo para o ITAITINGAPREV foi projetada sob o paradigma da Sustentabilidade Digital, apresentando impactos ambientais positivos e alinhados às diretrizes de governança socioambiental (ESG) da Administração Pública, conforme as seguintes premissas:

1. Adoção de Cloud Computing e Eficiência Energética

A solução será obrigatoriamente baseada em nuvem (Cloud Computing), o que mitiga a necessidade de instalação e manutenção de servidores físicos locais (on-premise) na sede do Fundo. Esta medida reduz drasticamente o consumo de energia elétrica voltado à refrigeração de salas técnicas e ao funcionamento 24/7 de equipamentos de hardware, centralizando o processamento em Data Centers de alta eficiência que utilizam tecnologias de resfriamento otimizado e, preferencialmente, fontes de energia renovável.

2. Implementação da Política "Paperless" (Redução de Insumos Físicos)

A integração entre o sistema de gestão, o portal web e o aplicativo para servidores visa a virtualização completa de processos administrativos. Ao disponibilizar contracheques, simulações de aposentadoria e protocolos de processos de forma digital, a solução elimina a necessidade de impressões em papel, uso de toners e pastas plásticas para arquivamento. Essa transição para o fluxo documental digital contribui diretamente para a redução da geração de resíduos sólidos e para a preservação de recursos naturais.



3. Redução da Pegada de Carbono (Mobilidade Urbana)

A disponibilização de um aplicativo móvel com funcionalidades de autoatendimento ("Fale com o Gestor" e consulta processual) reduz a necessidade de deslocamentos físicos dos segurados e beneficiários até a sede do ItaitingaPrev. Essa diminuição no fluxo de transporte contribui indiretamente para a redução da emissão de gases poluentes e do tráfego urbano, promovendo uma gestão pública mais sustentável e acessível.

4. Gestão de Resíduos Tecnológicos

Ao optar pelo modelo de locação de software (SaaS), o Fundo evita a obsolescência de hardware próprio, mitigando a geração de lixo eletrônico (e-waste). A responsabilidade pelo ciclo de vida dos ativos tecnológicos de processamento recai sobre a contratada, que deve observar normas técnicas para o descarte ou reciclagem de componentes eletrônicos, conforme a legislação ambiental vigente.

Os potenciais impactos ambientais negativos da contratação são considerados nulos ou de baixíssima relevância, enquanto os impactos positivos — notadamente a economia de recursos hídricos e florestais (papel) e a eficiência energética (nuvem) — são significativos. Portanto, a solução proposta está em plena conformidade com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável, previsto no Art. 5º da Lei nº 14.133/2021, garantindo que o avanço tecnológico do ITAITINGAPREV ocorra de forma ecologicamente responsável.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

O objeto em questão não é correlato e nem interdependente. A clareza na definição de relações entre objetos é essencial.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Para assegurar a eficácia da contratação e a mitigação de riscos operacionais, o ITAITINGAPREV deverá adotar as seguintes providências fundamentadas na Lei nº 14.133/2021:

1. Consolidação da Pesquisa de Mercado e Estimativa de Custos

Realizar a pesquisa de preços para identificar empresas especializadas em softwares de gestão previdenciária e interfaces mobile, observando os objetivos de economicidade e seleção da proposta mais vantajosa, conforme estabelecido no Art. 11, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

- Estimar o valor de referência (R\$ 19.200,00) com base em contratações similares de outros RPPS e orçamentos de mercado;
- Confirmar o enquadramento do objeto como Serviço Comum de TI para adoção do rito de Dispensa de Licitação por valor (Art. 75, II).

2. Elaboração do Termo de Referência (TR) e Especificações Funcionais

Elaborar o TR conforme o Art. 6º, XXIII, da Lei nº 14.133/2021, detalhando:

- Requisitos do Software, Portal e Aplicativo (funcionalidades de contracheque, simulação e margem);
- Regras de Segurança da Informação e conformidade com a LGPD;
- Definição dos níveis de serviço (SLA) para suporte técnico e tempo de resposta;
- Cronograma de migração de dados e homologação do sistema.

3. Instrução do Processo Administrativo de Dispensa

Instruir o processo de contratação direta garantindo a publicidade no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP). O processo deve conter: DFD, este ETP, pesquisa de mercado, TR, parecer jurídico e a devida disponibilidade orçamentária.

4. Designação e Capacitação da Equipe de Gestão e Fiscalização

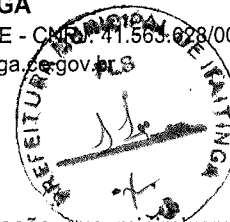
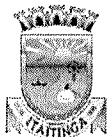
Designar formalmente o gestor e os fiscais técnico e administrativo (Art. 117, Lei 14.133/2021). Assegurar que a equipe possua conhecimento sobre as regras previdenciárias locais para validar a parametrização do software e a precisão dos cálculos gerados pelo aplicativo.

5. Saneamento e Censo Previdenciário Prévio

Como providência crítica, a Administração deve realizar ou atualizar o Censo Previdenciário dos segurados. Esta atualização cadastral é indispensável para garantir que a migração final para o novo sistema ocorra sobre uma base de dados fidedigna, evitando erros de cálculo e garantindo a regularidade junto à Secretaria de Previdência (SPREV).

6. Adequação da Infraestrutura de Conectividade

Assegurar que a sede do ItaitingaPrev possua infraestrutura de internet estável e largura de banda suficiente para suportar o tráfego de dados da solução em nuvem (Cloud Computing). Embora o sistema seja externo, o acesso administrativo depende da estabilidade da rede local para garantir a eficiência operacional.



7. Planejamento da Transição e Migração de Dados

Estruturar plano de transição para o novo ecossistema digital, definindo janelas de migração que minimizem o downtime dos serviços. Deve-se estabelecer um protocolo de extração de dados do sistema antigo para garantir que o histórico dos segurados seja preservado integralmente.

8. Formalização Contratual e Suporte Pós-Implantação

A formalização da contratação deverá observar o disposto nos Arts. 89 e 92 da Lei nº 14.133/2021, garantindo que o instrumento contratual contenha cláusulas resolutivas específicas sobre a atualização automática das regras previdenciárias, a continuidade do suporte técnico, o cronograma de treinamento e as garantias de segurança cibernética e proteção de dados (LGPD), assegurando a plena eficácia executória e a segurança jurídica do ITAITINGAPREV.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A contratação de pessoa jurídica para a prestação de serviços especializados de locação, implantação e suporte de sistema de gestão previdenciária integrado, portal web e aplicativo móvel para o Fundo de Previdência Social de Itaitinga/CE (ITAITINGAPREV), mostra-se plenamente viável sob os aspectos técnico, jurídico, operacional e orçamentário, atendendo às necessidades institucionais de modernização tecnológica e ao interesse público.

Viabilidade Técnica

A solução tecnológica demandada possui especificidades consolidadas no setor de Tecnologia da Informação voltada ao Setor Público (GovTech). O modelo de Software como Serviço (SaaS) representa o estado da arte em sistemas de gestão, oferecendo alta disponibilidade, segurança cibernética e atualização normativa automática frente às constantes reformas previdenciárias. A viabilidade técnica é evidenciada pela existência de diversas empresas capacitadas no mercado nacional e pela maturidade das tecnologias de nuvem e desenvolvimento mobile, o que garante que a implantação entregará o padrão adequado de qualidade, usabilidade e integridade de dados exigidos pela previdência municipal.

Viabilidade Jurídica

A contratação encontra pleno respaldo na Lei nº 14.133/2021, observando os princípios da legalidade, impessoalidade, eficiência e economicidade. O objeto é classificado como Serviço Comum de TI, permitindo a adoção do rito de Dispensa de Licitação por valor, conforme o Art. 75, inciso II, da Nova Lei de Licitações, visto que o montante estimado está abaixo do limite legal para contratações diretas de serviços. O procedimento está devidamente instruído com este Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e pesquisa de mercado, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa através de critérios objetivos de julgamento e regularidade jurídica do ajuste.

Viabilidade Operacional

A execução da implantação é operacionalmente viável, uma vez que o ITAITINGAPREV possui estrutura administrativa para gerir o contrato e acompanhar a migração de dados. A transição para o novo ecossistema digital será planejada de forma a não interromper os serviços previdenciários essenciais, integrando o banco de dados principal ao portal do servidor e ao aplicativo de forma transparente. A interdependência com a atualização cadastral (Censo Previdenciário) e a infraestrutura de conectividade local já foram mapeadas, permitindo uma coordenação eficiente entre as frentes de trabalho da Administração.

Viabilidade Orçamentária e Financeira

A contratação é compatível com os instrumentos de planejamento e com as peças orçamentárias vigentes do Fundo Municipal. O valor estimado de R\$ 19.200,00 demonstra-se sustentável e perfeitamente alinhado aos preços praticados no mercado para soluções SaaS de similar porte. Além disso, o modelo de locação gera economia a longo prazo pela redução de gastos com servidores físicos, manutenção de hardware e redução do uso de papel (política paperless), reforçando a viabilidade econômica e a observância ao princípio da economicidade.

Conclui-se que a implantação do sistema integrado, site e aplicativo para o ITAITINGAPREV é plenamente viável sob os aspectos técnico, jurídico, operacional e econômico-financeiro. Trata-se de uma medida necessária, tecnicamente superior e financeiramente vantajosa, capaz de dotar o órgão de uma infraestrutura moderna e segura para o processamento de dados e atendimento aos segurados, em estrita conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

Diante das análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação, implantação e suporte de sistema de gestão previdenciária integrado, portal web e aplicativo móvel é necessária, adequada e conveniente para o atendimento das demandas institucionais do Fundo de Previdência Social de Itaitinga/CE (ITAITINGAPREV).



Restou evidenciado que os serviços a serem contratados possuem natureza de serviço comum de tecnologia da informação, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência por meio de especificações usuais de mercado. Tal característica, somada ao valor estimado da contratação (R\$ 19.200,00), assegura a viabilidade da contratação direta e justifica a adoção do rito de Dispensa de Licitação, nos termos do Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, garantindo a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública municipal com a celeridade que a modernização previdenciária exige.

Além disso, a implantação desta infraestrutura lógica moderna permite que o Fundo tenha acesso a uma plataforma de alta disponibilidade, essencial para o tráfego seguro de dados sensíveis e para a estabilidade das rotinas de concessão de benefícios. A adoção da tecnologia em nuvem (SaaS) possibilita a otimização dos recursos internos, reduzindo custos com hardware local e consumo de energia, enquanto garante uma interface de autoatendimento superior (Site e App) para os servidores e segurados através de ferramentas como simuladores e contracheques online.

A solução demonstra-se tecnicamente adequada, juridicamente válida, operacionalmente exequível e orçamentariamente compatível, além de estar alinhada aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade, transparência ativa e segurança da informação (LGPD).

Dessa forma, o posicionamento técnico-administrativo deste ETP é favorável à continuidade do processo de contratação, com a adoção das providências administrativas cabíveis para a formalização da Dispensa de Licitação, visando ao fortalecimento da capacidade operacional e tecnológica do Fundo de Previdência Social de Itaitinga/CE.

Itaitinga-CE, 3 de Março de 2026.

Pedro Henrique Barros Dantas
Pedro Henrique Barros Dantas
Responsável

Mayana Araújo do Nascimento
Mayana Araújo do Nascimento
Responsável

PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAITINGA
<https://transparencia.acontratacao.com.br/pmitaitinga/etp>
CHAVE: 2407dc29cf2ab352752d288c15d812b2

