

Estudo Técnico Preliminar 85/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 2024/02/2685

2. Descrição da necessidade

A aquisição de Lixeiras de Madeira, justifica-se para a sua utilização em diversos pontos do município, a fim de promover aos residentes e visitantes uma cidade mais limpa e agradável visualmente. Considerando que as lixeiras no ambiente público são essenciais por várias razões, todas contribuindo para a gestão eficiente do espaço urbano e a promoção de um ambiente limpo e saudável.

- Manutenção da Limpeza Pública:** A presença de lixeiras em locais estratégicos ajuda a manter as ruas, parques, praças e outras áreas públicas livres de resíduos. Isso não apenas melhora a aparência geral do ambiente, mas também previne problemas relacionados à higiene e saúde pública causados pelo acúmulo de lixo.
- Promoção da Saúde Pública:** Lixeiras disponíveis e acessíveis incentivam os cidadãos a descartarem seu lixo de maneira responsável, evitando a proliferação de vetores de doenças, como roedores e insetos, e a contaminação por resíduos potencialmente perigosos.
- Proteção Ambiental:** Correta disposição de resíduos previne que eles acabem em locais inadequados, como rios, lagos e outros ecossistemas, onde podem causar danos ambientais sérios. Lixeiras facilitam a coleta e segregação de resíduos recicláveis e orgânicos, contribuindo para práticas de reciclagem e compostagem.
- Educação Ambiental:** A presença de lixeiras, especialmente quando acompanhada de sinalizações educativas sobre reciclagem e disposição adequada do lixo, serve como um lembrete constante da importância de práticas sustentáveis. Isso ajuda a educar o público sobre gestão de resíduos e responsabilidade ambiental.
- Melhoria da Experiência Urbana:** Ambientes limpos e bem cuidados aumentam a qualidade de vida e a satisfação dos cidadãos e turistas. Espaços públicos limpos são mais convidativos, seguros e agradáveis para o lazer e outras atividades.
- Cumprimento de Normas Legais e Regulatórias:** Em muitas localidades, existem leis que obrigam a disponibilização de infraestrutura adequada para a gestão de resíduos. As lixeiras são uma parte fundamental dessa infraestrutura, ajudando o município a cumprir com suas obrigações legais e evitar penalidades.
- Estímulo ao Comportamento Cívico:** Ao proporcionar meios adequados e visíveis para o descarte de resíduos, as autoridades locais incentivam e reforçam um comportamento cívico responsável entre os cidadãos, promovendo uma cultura de respeito pelo espaço comum e pelo bem-estar coletivo.

Portanto, a instalação de lixeiras em espaços públicos é uma medida essencial e fundamental para a gestão urbana, sustentabilidade ambiental, saúde pública, e para promover uma cultura de responsabilidade e respeito pelo ambiente entre os cidadãos.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria Municipal de Transporte, Obras e Projetos	Natália Marques Carvalho

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. Padrões Mínimos de Qualidade: O bem a ser adquirido deve atender a padrões mínimos de qualidade estabelecidos pela Administração Municipal. A contratada deverá fornecer lixeiras de madeira em pleno funcionamento, seguras e esteticamente satisfatórias. Esses padrões devem seguir minimamente o disposto a seguir:

1.1. Resistência às Condições Climáticas: As lixeiras de madeira devem ser projetadas e fabricadas para suportar as condições climáticas locais, incluindo ventos fortes, chuvas intensas e exposição ao sol.

1.2. Durabilidade e Resistência: As lixeiras de madeira devem ser duráveis e resistentes ao desgaste, garantindo uma vida útil prolongada mesmo quando expostas às condições ambientais adversas.

1.3. Facilidade de Manutenção: Devem ser consideradas que as lixeiras de madeira sejam de fácil manutenção e limpeza, para garantir sua conservação ao longo do tempo.

1.4. Compatibilidade com o Design do município: As lixeiras de madeira devem ser projetadas de forma a serem compatíveis com o design e a estrutura dos pontos a serem instaladas em Paraíba do Sul, garantindo uma integração estética adequada.

1.5. Segurança dos Usuários: Deve-se garantir que as lixeiras de madeira não representem riscos à segurança dos munícipes, evitando bordas cortantes ou algum material inflamável.

1.6. Facilidade de Instalação: As lixeiras de madeira devem ser de fácil instalação, permitindo uma implementação rápida e eficiente nos pontos municipais.

1.7. Garantia: A empresa fornecedora das lixeiras de madeira deve oferecer garantia dos produtos caso seja necessário realizar reparos ou manutenções.

2. Utilização do Catálogo Eletrônico de Padronização: A administração pública municipal não utilizou o Catálogo Eletrônico de Padronização do Governo Federal, visto que, até a presente data, as especificações técnicas para lixeira de madeira não estão contempladas em catálogo. Destarte, destaco que o Município de Paraíba do Sul não dispõe de catálogo próprio, adotando as disposições do Poder Executivo Federal para a sua padronização, com fulcro no art. 19, II, da Lei nº 14.133/2021.

3. Natureza Continuada dos Serviços: A aquisição de lixeiras de madeira não possui natureza continuada.

4. Critérios e Práticas de Sustentabilidade: A Contratada deverá atender, no que couber, aos critérios de sustentabilidade ambiental previstos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, editado pela Advocacia Geral da União. Além disso, deverá analisar o disposto na Lei nº 12.651 de 2012 (Código Florestal) que estabelece limites e regras para a exploração de áreas florestais e também regula a exploração florestal e a recomposição de áreas degradadas, garantindo que a extração de madeira ocorra de maneira sustentável. A Lei 6.938 de 1981 - art. 4, inciso III que versa sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, e o Decreto nº 5.975 de 2006 em seu artigo 11 onde define a origem dos recursos florestais de que podem se suprir as empresas que utilizam matéria prima florestal.

5. Duração Inicial do Contrato: O prazo de vigência inicial da contratação será de 12 (doze) meses.

6. Especificidades da Contratação: A contratada deverá se reportar à Secretaria Municipal de Transporte, Obras e Projetos, no que se refere as seguintes especificidades:

6.1. O início da execução do objeto se dará em 15 (quinze) dias a contar da emissão da ordem de serviço.

6.1.1. Caso exista e impossibilidade de atendimento no prazo estipulado, a contratada deverá apresentar justificativa, com pelo menos 10 (dez) dias de antecedência para que qualquer pleito de prorrogação de prazo seja analisado.

6.2. Os bens deverão ser entregues na Secretaria Municipal de Transportes, Obras e Projetos, no dia e horário marcados, novos, encaixotados e em plenas condições de funcionamento.

6.3. Qualquer impossibilidade de entrega do bem adquirido é de total responsabilidade da contratada.

7. Possibilidade de Subcontratação: Considerando a natureza da contratação, não será admitida a subcontratação do objeto.

8. Necessidade de a contratada promover a transição contratual com transferência de conhecimento: A contratada fica isenta quanto a necessidade de transferência de qualquer tipo de conhecimento em caso de transição contratual.

9. Caracterização do Bem: Os bens relacionados neste Estudo Técnico Preliminar são caracterizados como comuns, estando em conformidade com as disposições do Decreto Municipal nº 2.412/2022.

10. Garantia da Contratação: Os bens relacionados não demandam de garantia de contratação por se tratarem de itens comuns de baixa complexidade na compra.

11. Indicação de Marcas ou Modelos: Não será admitida a indicação de marcas ou modelos, tendo em vista que não há procedimento de padronização para os bens relacionados neste ETP.

12. Garantia, manutenção e assistência técnica: Os bens relacionados são de consumo, portanto, o prazo de garantia é o estabelecido na Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor)

13. Exigência de Amostra da Mercadoria: A contratação não demandará a apresentação de amostra dos bens a serem adquiridos.

5. Levantamento de Mercado

Estudo das possíveis soluções de mercado:

As lixeiras de madeira podem desempenhar um papel significativo no contexto municipal por várias razões importantes, a saber:

1. Vantagens da aquisição de lixeiras de madeira:

1.1. Estética Urbana: As lixeiras de madeira podem contribuir para a estética e o charme de espaços públicos urbanos. Elas podem se integrar harmoniosamente ao ambiente, especialmente em áreas verdes, parques, calçadões e zonas históricas, adicionando um toque de naturalidade e rusticidade. Lixeiras de madeira podem adicionar um toque estético e rústico ao ambiente urbano, complementando áreas verdes e espaços naturais.

1.2. Sustentabilidade Ambiental: Se as lixeiras de madeira forem feitas de madeira proveniente de fontes sustentáveis ou reciclada, elas podem representar uma escolha mais ecológica em comparação com materiais plásticos. Isso está alinhado com os esforços municipais para promover práticas sustentáveis e reduzir o uso de plásticos não biodegradáveis. Pode ter uma durabilidade significativa, resistindo bem às condições climáticas e ao desgaste diário.

1.3. Engajamento da Comunidade: A instalação de lixeiras de madeira em áreas públicas pode promover um senso de comunidade e responsabilidade ambiental entre os residentes locais. Eles podem se sentir mais inclinados a descartar seus resíduos adequadamente quando têm acesso fácil a lixeiras bem projetadas e convenientemente localizadas.

1.4. Controle de Lixo e Higiene: As lixeiras de madeira ajudam a manter as ruas limpas e organizadas, evitando que o lixo seja deixado ao redor das áreas públicas. Isso contribui para a saúde pública, reduzindo a propagação de doenças e atraindo menos pragas urbanas.

1.5. Flexibilidade de Design: A madeira é um material versátil que permite uma ampla gama de designs e estilos. Isso significa que as lixeiras de madeira podem ser personalizadas para se adequarem à estética específica de um município ou para atender a necessidades práticas, como capacidade de armazenamento, separação de resíduos ou acessibilidade.

2. Desvantagens da aquisição de lixeiras de madeira:

2.1. Manutenção: Lixeiras de madeira podem exigir mais manutenção ao longo do tempo, incluindo pintura, tratamento contra pragas e substituição de peças danificadas devido à exposição ao clima e ao uso frequente.

2.2. Custo Inicial: O custo inicial de aquisição das lixeiras de madeira pode ser mais alto em comparação com opções de plástico ou metal, especialmente se forem feitas sob medida ou com acabamentos especiais.

2.3. Possível Degradação: Dependendo da qualidade da madeira e dos tratamentos aplicados, as lixeiras de madeira podem ser suscetíveis à degradação ao longo do tempo, especialmente em ambientes úmidos ou sujeitos a vandalismo.

SOLUÇÕES ALTERNATIVAS

- **Lixeira de metal**

1. Vantagens da aquisição de lixeiras de metal:

1.1. Durabilidade: As lixeiras de metal, especialmente aquelas feitas de aço inoxidável ou alumínio, são altamente duráveis e resistentes a danos físicos, incluindo vandalismo. Elas podem suportar condições climáticas adversas, como chuva, neve e sol intenso, sem deterioração significativa.

1.2. Estética: As lixeiras de metal muitas vezes têm uma aparência moderna e profissional que pode complementar diversos ambientes urbanos e arquitetônicos. Elas vêm em uma variedade de estilos e acabamentos que podem se adequar a diferentes estéticas e preferências de design.

1.3. Facilidade de Limpeza: O metal é um material que pode ser facilmente limpo e higienizado, o que é essencial para manter as áreas públicas livres de odores e bactérias. As lixeiras de metal geralmente requerem apenas água e sabão para uma limpeza eficaz.

2. Desvantagens da aquisição de lixeiras de metal:

2.1 Custo: As lixeiras de metal, especialmente aquelas feitas de aço inoxidável ou outros metais de alta qualidade, tendem a ser mais caras do que algumas outras opções de lixeiras, como plástico ou madeira. O custo inicial pode ser um obstáculo para algumas organizações ou municípios com orçamentos limitados.

2.2. Corrosão: Embora o metal seja geralmente resistente à corrosão, algumas lixeiras de metal podem eventualmente desenvolver corrosão, especialmente se estiverem expostas a condições ambientais extremas ou a produtos químicos agressivos, como sal ou produtos de limpeza ácidos.

2.3. Peso: As lixeiras de metal tendem a ser mais pesadas do que as lixeiras feitas de materiais como plástico ou fibra de vidro. Isso pode dificultar o transporte, a instalação e a movimentação das lixeiras, especialmente em locais onde a mobilidade é importante.

2.4. Condução de Calor e Frio: Em climas extremos, as lixeiras de metal podem conduzir facilmente o calor ou o frio, o que pode torná-las desconfortáveis ao toque durante condições climáticas extremas. Isso pode ser uma consideração importante em áreas onde as temperaturas podem ser muito altas ou muito baixas.

• Lixeiras de concreto ou pedra:

1. Vantagens da aquisição de lixeiras de concreto ou pedra:

1.1. Durabilidade: As lixeiras de concreto ou pedra são extremamente duráveis e resistentes a danos físicos e vandalismo. Elas são capazes de suportar condições climáticas adversas, como vento, chuva, neve e sol intenso, sem sofrer danos significativos.

1.2. Estabilidade: Devido ao seu peso e construção sólida, as lixeiras de concreto ou pedra oferecem uma excelente estabilidade, impedindo que sejam facilmente movidas ou derrubadas por ventos fortes ou ações humanas.

1.3. Resistência à Corrosão: Ao contrário de algumas outras opções de lixeiras, as de concreto ou pedra são naturalmente resistentes à corrosão, o que as torna ideais para ambientes urbanos e costeiros, onde a exposição à umidade é comum.

2. Desvantagens da aquisição de lixeiras de concreto ou pedra:

2.1. Peso: O principal inconveniente das lixeiras de concreto ou pedra é o seu peso significativo, o que pode dificultar o transporte, a instalação e a movimentação das lixeiras. Isso pode exigir equipamentos especiais e mão de obra adicional durante a instalação.

2.2. Custo Inicial: As lixeiras de concreto ou pedra tendem a ser mais caras do que algumas outras opções de lixeiras, devido ao custo dos materiais e ao processo de fabricação. O custo inicial pode ser um fator limitante para alguns municípios com orçamentos mais apertados.

2.3. Limitações de Design: Embora as lixeiras de concreto ou pedra ofereçam uma variedade de opções de acabamento e personalização, elas podem ser menos versáteis em termos de design em comparação com materiais como metal ou plástico. Isso pode limitar a capacidade de adaptar as lixeiras a diferentes estilos arquitetônicos ou preferências estéticas.

2.4. Manutenção: Embora sejam geralmente resistentes, as lixeiras de concreto ou pedra podem requerer alguma manutenção ao longo do tempo, incluindo limpeza regular para evitar o acúmulo de sujeira e detritos. Além disso, rachaduras ou danos podem exigir reparos ou substituições, o que pode ser trabalhoso e custoso.

Avaliando cuidadosamente as necessidades específicas do município, considerando fatores como orçamento disponível, estética desejada, durabilidade requerida e políticas ambientais, as lixeiras de madeira podem desempenhar um papel significativo no contexto municipal.

Em resumo, as lixeiras de madeira não apenas desempenham um papel funcional na coleta de resíduos urbanos, mas também têm o potencial de melhorar a qualidade estética e ambiental dos espaços públicos, promover a conscientização e o engajamento da comunidade, e contribuir para a sustentabilidade geral do município.

6. Descrição da solução como um todo

Considerando o exposto no tópico anterior, conclui-se que a solução mais eficiente para a Administração Pública é a aquisição de lixeiras de madeira por meio de contratação de empresa especializada através de licitação, na modalidade pregão, pois oferece vantagens significativas em termos de economia de custos, eficiência, transparência e segurança jurídica para a Administração Pública.

Ademais, a proposta encontra fundamento legal no disposto no Art. 29, da Lei 14.133/2021:

"Art. 29. A concorrência e o pregão seguem o rito procedimental comum a que se refere o art. 17 desta Lei, adotando-se o pregão sempre que o objeto possuir padrões de desempenho e qualidade que possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado."

1. Da Justificativa para a Aquisição dos Objetos através da Contratação de Empresa Especializada:

1.1. Análise de Processos Similares: Para embasar a decisão de contratar uma empresa especializada, foram analisados processos similares realizados por outros órgãos e entidades por meio de pesquisa no Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP). A pesquisa teve como objetivo identificar novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração.

1.2. Modalidade e Tipo de Licitação: Durante a pesquisa de preços, constatou-se que a modalidade de licitação mais utilizada é o pregão eletrônico, com tipo de julgamento pelo menor preço. Essa modalidade é adequada para objetos comuns, nos quais as especificações podem ser objetivamente definidas. A escolha do pregão eletrônico assegura competitividade e transparência na contratação, promovendo a obtenção do melhor custobenefício para a Administração Pública.

1.3. Acompanhamento da Jurisprudência e Melhores Práticas: A Administração tem acompanhado de perto a jurisprudência do Controle Externo e incorporado em seus processos de contratação os avanços e melhorias identificados em casos concretos de outras contratações públicas. Esse compromisso com a melhoria contínua busca garantir contratações mais seguras, eficientes e alinhadas com as melhores práticas do mercado.

2. Do detalhamento da solução mais vantajosa como um todo:

2.1. Objetivo: Aquisição de lixeiras de madeira para município de Paraíba do Sul.

2.2. Atividades: Entrega da mercadoria, que deve vir encaixotada e em perfeitas condições de funcionamento, na Secretaria Municipal de Transporte, Obras e Projetos do município, na data e horário previamente acordados.

3. Prazos e Cronograma:

3.1. O prazo para a entrega da mercadoria será de 15 (quinze) dias.

4. Documentação Necessária:

4.1. A empresa interessada em participar do processo de licitação deve apresentar todos os documentos exigidos pela legislação vigente, incluindo comprovação de regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária.

5. Índice de Correção Monetária:

5.1. Como não há índice específico para o objeto a ser contratado, os valores devidos ao contrato serão atualizados monetariamente mediante a aplicação do Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA).

6. Critérios de Medição e Avaliação da Mercadoria:

- 6.1. A metodologia de avaliação da mercadoria seguirá os seguintes parâmetros:
- 6.1.1. Atendimento Integral das exigências do Termo de Referência;
- 6.1.2. Qualidade do material entregue;
- 6.1.3. Pontualidade na entrega da mercadoria.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Item	Descrição	Unidade	Quantidade	CATMAT	ID do item no PCA
01	Lixeira Ecológica: Confeccionada em Eucalipto tratado de 7-10 cm; e barra 5/8; Com rede no cesto, com parafusos em alumínio francês 1/4 x 1" galvanizados; Medidas: 0,70 cm; Cesto: 0,35cm de largura. Com rede em seu interior. Aplicação de verniz PRESERVATIVO OSMOCOLOR STAIN NA COR IMBUIA	UND	300	616109	485

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 120.000,00

O valor total foi obtido através de pesquisa de preços praticados em outros municípios, além de análise do mercado local quanto as possibilidades. Segue estimativa de valores detalhada:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade	VL. Unitário	VL. Total
01	Lixeira Ecológica: Confeccionada em Eucalipto tratado de 7-10 cm; e barra 5/8; Com rede no cesto, com parafusos em alumínio francês 1/4 x 1" galvanizados; Medidas: 0,70 cm; Cesto: 0,35cm de largura. Com rede em seu interior. Aplicação de verniz PRESERVATIVO OSMOCOLOR STAIN NA COR IMBUIA	UND	300	R\$ 400,00	R\$ 120.000,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Conforme determinado por meio da alínea b do inciso V do art. 40 e art. 47, §1º, ambos da Lei nº 14.133/2021, adotamos o parcelamento do objeto licitado como prática padrão. Essa medida garante a viabilidade, economicidade e ampliação da competitividade, conforme exigido pela legislação. O parcelamento da solução promove a obtenção de propostas mais vantajosas, além de contribuir para a transparência e eficiência na aquisição de bens para o Município de Paraíba do Sul

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar está alinhado com o Plano de Contratações Anual (PCA) 2024, com a Lei Orçamentária Anual (LOA) 2024 e com o Planejamento da Secretaria Municipal de Transporte, Obras e Projetos.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- 1. Economicidade:** Ao utilizar o pregão eletrônico, a competição entre os fornecedores é maximizada, o que tende a resultar em propostas mais vantajosas para a administração pública. Além disso, ao dividir o objeto da contratação em parcelas, é possível distribuir os custos de forma equitativa ao longo do tempo, evitando sobrecargas financeiras e permitindo um melhor planejamento orçamentário.
- 2. Eficiência na Contratação:** O pregão eletrônico é uma modalidade de licitação que proporciona agilidade e transparência ao processo de contratação, garantindo a seleção do fornecedor mais qualificado de forma rápida e eficiente.
- 3. Ampliação da Competitividade:** O uso do pregão eletrônico e a divisão do objeto em parcelas estimulam a participação de um maior número de empresas interessadas, ampliando a competitividade no mercado. Isso resulta em uma maior diversidade de propostas e na obtenção de condições mais favoráveis para a administração pública.
- 4. Eficiência na execução dos serviços:** A empresa contratada deve ser capaz de fornecer lixeiras de madeira de forma eficiente, cumprindo os requerimentos da Secretaria Municipal de Transporte, Obras e Projetos.
- 5. Qualidade e segurança do bem a ser adquirido:** A empresa contratada deve assegurar a qualidade e a segurança das lixeiras entregues à administração pública.
- 6. Atendimento às necessidades da população:** A contratação promoverá o atendimento das necessidades da população, contribuindo para a melhoria da infraestrutura urbana e garantindo o bem-estar dos munícipes.

13. Providências a serem Adotadas

No caso específico desta contratação, não há necessidade de serem adotadas providências pela Administração previamente à celebração do contrato.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A fim de evitar possíveis impactos ambientais, a empresa contratada deverá atender, no que couber, aos critérios de sustentabilidade ambiental previstos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, editado pela Advocacia Geral da União. Ressaltamos que é importante observar o disposto na Lei nº 12.651 de 2012 (Código Florestal) que estabelece limites e regras para a exploração de áreas florestais e também regula a exploração florestal e a recomposição de áreas degradadas, garantindo que a extração de madeira ocorra de maneira sustentável. A Lei 6.938 de 1981 - art. 4, inciso III que versa sobre a Política Nacional do Meio Ambiente, e o Decreto nº 5.975 de 2006 em seu artigo 11 onde define a origem dos recursos florestais de que podem se suprir as empresas que utilizam matéria prima florestal.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base no exposto neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), conclui-se que a aquisição de lixeiras de madeira para serem instaladas em pontos específicos no município de Paraíba do Sul por pregão é a solução mais adequada para a finalidade que se pretende e viável de forma técnica, socioeconômica e socioambiental.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

NATALIA MARQUES DE CARVALHO

Secretária