



Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento da Infraestrutura Rodoviária Entre os Rios–CIDIRIOS

CNPJ nº 42.973.647/0001-40 Rod. SC 480, Km 58, Interior, Ipuçu-SC, CEP: 89832-000.

E-mail: cidirios@cidirios.sc.gov.br, Fone: (49) 3630-0153

(Municípios: Abelardo Luz, Bom Jesus, Entre Rios, Ipuçu, Lajeado Grande, Marema, Ouro Verde, São Domingos, Xanxerê, Faxinal dos Guedes e Ponte Serrada)

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

INTERESSADO: Consórcio Cidirios

FUNDAMENTAÇÃO LEGAL: Art. 18 da Lei Federal n.º 14.133, de 1.º de abril de 2021

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

O Consórcio Cidirios tem sob sua responsabilidade a gestão e operação da estrutura da Usina e da respectiva Sede Administrativa, locais que abrigam acervo patrimonial de elevado valor econômico e estratégico, incluindo máquinas pesadas, veículos operacionais, transformadores elétricos, fiação de cobre, ferramentas especializadas, equipamentos de tecnologia da informação e documentação institucional.

A necessidade da presente contratação decorre do dever da Administração Pública de salvaguardar o patrimônio público contra ações ilícitas, tais como furtos, roubos, invasões, depredações e atos de vandalismo. A vulnerabilidade do perímetro acentua-se nos períodos em que não há expediente administrativo e operacional regular (período noturno, madrugadas, finais de semana, feriados e pontos facultativos), fator substancialmente agravado pela localização geográfica da sede e da usina, situadas em acesso direto de rodovia, distantes do perímetro urbano e desprovidas de vizinhança próxima. Essa condição de isolamento espacial reduz drasticamente a vigilância natural e dificulta o apoio visual de terceiros, elevando o risco de incursões não autorizadas. Nesse contexto, a ausência de vigilância presencial dedicada nestes intervalos gera exposição contínua e risco iminente de sinistros, cujos prejuízos financeiros e operacionais — como a eventual paralisação das atividades da usina — superariam significativamente os custos da contratação preventiva.

Dessa forma, a contratação visa prover cobertura física de segurança privada especializada para manter o pátio e a sede sob supervisão ostensiva nos horários críticos, assegurando a integridade dos bens e a continuidade do serviço público prestado pelo consórcio.

2. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO COM O PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Informa-se que o Consórcio Cidirios encontra-se atualmente em fase de elaboração e instituição do seu **Plano de Contratações Anual**. Não obstante a ausência temporária do instrumento formal instaurado, a presente demanda foi devidamente mapeada e priorizada pela Administração no bojo dos levantamentos constitutivos do referido plano, integrando o rol de contratações essenciais e continuadas de apoio operacional da instituição.

Ressalta-se que a indispensabilidade da contratação justifica-se pela necessidade premente de garantir a segurança e a integridade da infraestrutura da usina e da sede administrativa. Dessa forma, o prosseguimento do feito resguarda o interesse público e os princípios do planejamento e da continuidade dos serviços públicos, estando a despesa alinhada com as diretrizes orçamentárias vigentes e pronta para ser formalmente incorporada ao PCA tão logo este seja homologado e publicado pela autoridade competente.



Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento da Infraestrutura Rodoviária Entre os Rios—CIDIRIOS

CNPJ nº 42.973.647/0001-40 Rod. SC 480, Km 58, Interior, Ipuçu-SC, CEP: 89832-000.

E-mail: cidirios@cidirios.sc.gov.br, Fone: (49) 3630-0153

(Municípios: Abelardo Luz, Bom Jesus, Entre Rios, Ipuçu, Lajeado Grande, Marema, Ouro Verde, São Domingos, Xanxerê, Faxinal dos Guedes e Ponte Serrada)

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para garantir a eficácia do serviço e mitigar riscos operacionais e jurídicos, foram estabelecidos os seguintes requisitos mínimos:

1. A empresa contratada deve possuir Autorização de Funcionamento e Certificado de Segurança expedidos pelo Departamento de Polícia Federal, válidos e vigentes, em cumprimento à Lei n.º 7.102/1983 e Portaria DPF n.º 18.045/2023.
2. Exigência de profissionais com curso de formação de vigilante e reciclagem em dia em escolas credenciadas pela Polícia Federal, possuindo comprovada aptidão física, mental e idoneidade cadastral.
3. A prestação dos serviços será executada estritamente sem uso de arma de fogo, com foco em segurança preventiva, mediação, dissuasão e acionamento dos órgãos de segurança pública.
4. Fornecimento Integral de Equipamentos e Insumos (Uniformes completos e identificados, adequados às variações climáticas; Equipamentos de Proteção Individual (EPIs); Bastão de ronda eletrônico com tecnologia de registro georreferenciado/biométrico dos pontos de checagem; Sistema de comunicação por rádio VHF/UHF e telefone celular corporativo exclusivo para o posto; Lanterna tática recarregável de alta potência para inspeção noturna.)
5. A contratada deverá substituir qualquer vigilante em caso de ausência, atraso ou falta injustificada no prazo máximo de **2 (duas) horas** contadas da notificação.
6. Cumprimento rigoroso da Convenção Coletiva de Trabalho (CCT) da categoria, assegurando o pagamento pontual de salários, benefícios, adicionais noturnos e intrajornada.

4. LEVANTAMENTO DE SOLUÇÕES DE MERCADO

Foram analisadas as seguintes opções disponíveis no mercado para proteção de infraestrutura física:

- **Solução A: Vigilância Física Desarmada Terceirizada (Posto Dedicado) —**

Proporciona presença humana ostensiva no local, capacidade de resposta e tomada de decisão imediata diante de anomalias, controle presencial de portões e verificação física de perímetros. A opção por serviços desarmados reduz riscos letais e atende com custo-benefício ideal ao perfil do Consórcio Cidirios.

- **Solução B: Sistema Exclusivo de Monitoramento Eletrônico Remoto (CFTV + Alarme)**

Embora apresente menor custo mensal, é vulnerável a falhas de conexão/energia, sabotagem de cabos, tempo de resposta externo lento e incapacidade de impedir a ação criminosa no momento em que ocorre, atuando apenas de forma passiva.

- **Solução C: Vigilância Física Armada**



Consórcio Intermunicipal de Desenvolvimento da Infraestrutura Rodoviária Entre os Rios—CIDIRIOS

CNPJ nº 42.973.647/0001-40 Rod. SC 480, Km 58, Interior, Ipuçu-SC, CEP: 89832-000.

E-mail: cidirios@cidirios.sc.gov.br, Fone: (49) 3630-0153

(Municípios: Abelardo Luz, Bom Jesus, Entre Rios, Ipuçu, Lajeado Grande, Marema, Ouro Verde, São Domingos, Xanxerê, Faxinal dos Guedes e Ponte Serrada)

Apresenta custo significativamente mais elevado, exige infraestrutura complexa para guarda de armamento/munição e gera risco jurídico/operacional desproporcional para a guarda de um pátio e sede administrativa.

- **Solução D: Criação de Quadro Próprio de Servidores (Concurso Público) —**

Inviável a curto e médio prazo pelo alto impacto orçamentário continuado, complexidade na gestão de substituições por férias/licenças e rigidez na adequação de escalas.

Após a análise das soluções disponíveis no mercado, conclui-se que a **Solução A — contratação de empresa especializada para prestação de serviços de vigilância patrimonial desarmada, com disponibilização de equipe para atuação presencial nas dependências do Consórcio Cidirios — é a que melhor atende às necessidades identificadas.**

A escolha fundamenta-se na necessidade de garantir a proteção contínua da infraestrutura física, especialmente durante o período noturno, nos finais de semana, feriados e pontos facultativos, quando há redução ou ausência de servidores e colaboradores no local. A presença de profissional capacitado permite o acompanhamento direto das instalações, a realização de rondas periódicas, a inspeção de portões, fechaduras, iluminação e cercamentos, bem como o controle de eventuais acessos fora do horário comercial.

A solução presencial também proporciona **capacidade de resposta imediata** diante de situações anormais, como tentativa de acesso indevido, arrombamento, dano ao patrimônio, falha de iluminação, movimentação suspeita ou outras ocorrências que demandem verificação física. Diferentemente do monitoramento exclusivamente remoto, a equipe alocada no local poderá identificar diretamente a ocorrência, adotar as providências iniciais cabíveis e comunicar prontamente a fiscalização contratual e os órgãos de segurança pública, quando necessário.

A opção pela vigilância **desarmada** mostra-se adequada ao perfil do objeto, considerando que se trata da proteção de pátio e sede administrativa, sem indicação de necessidade de emprego de armamento. Essa modalidade atende à finalidade de controle, prevenção e pronta comunicação de ocorrências, evitando a complexidade operacional e os custos adicionais associados à vigilância armada.

A contratação terceirizada, por sua vez, apresenta maior flexibilidade e eficiência operacional em comparação com a criação de quadro próprio de servidores. A empresa contratada será responsável pela disponibilização, gestão e substituição dos profissionais, inclusive em situações de férias, afastamentos, licenças e demais ocorrências, assegurando a continuidade da cobertura prevista.

Além disso, a solução permite a fiscalização objetiva da execução contratual mediante a exigência de registros de rondas em dispositivo eletrônico, livro de ocorrências, controle de acessos e comunicação formal de eventos. Esses mecanismos contribuem para a rastreabilidade dos serviços e para a verificação do cumprimento das obrigações contratadas.

As demais alternativas foram consideradas menos adequadas pelas seguintes razões:

- o **monitoramento eletrônico remoto**, embora possa complementar a proteção patrimonial, não assegura presença física nem resposta imediata no local;
- a **vigilância armada** apresenta custo, complexidade e riscos operacionais superiores às necessidades do Consórcio Cidirios;
- a **criação de quadro próprio** exigiria estrutura permanente de pessoal, com maior impacto orçamentário e menor flexibilidade para composição e manutenção das escalas.

Dessa forma, a contratação de empresa terceirizada para disponibilização de equipe de vigilância patrimonial desarmada, em escala noturna, aos finais de semana, feriados e pontos facultativos, constitui a alternativa **mais adequada, eficiente e proporcional** às necessidades do Consórcio Cidirios, conciliando presença ostensiva, continuidade operacional, capacidade de resposta e racionalidade econômica.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução compreende a contratação de empresa especializada para prestação continuada de serviços de vigilância patrimonial desarmada, abrangendo:

- **Escala de Atendimento:**
 - **Dias úteis (Segunda a Sexta-feira):** Das 18h00min às 07h00min do dia seguinte (13 horas contínuas abrangendo o período noturno/madrugada).
 - **Finais de Semana (Sábado e Domingo), Feriados e Pontos Facultativos:** 24 horas ininterruptas (cobertura total de 00h00min às 24h00min).
- **Atividades Principais:**
 1. Rondas ostensivas perimetrais periódicas registradas em bastão eletrônico;
 2. Inspeção de portões, fechaduras, trincos, iluminação e cercamento;
 3. Controle rigoroso de acessos de pessoas ou veículos eventualmente autorizados fora do horário comercial;
 4. Registro em livro de ocorrências e comunicação imediata à fiscalização e aos órgãos de segurança pública em casos de emergência.

6. ESTIMATIVA DOS QUANTITATIVOS

O dimensionamento dos postos de trabalho considerou a carga horária semestral e anual necessária para garantir a cobertura sem interrupções:

Posto de Trabalho	Período / Dias	Horário	Jornada Diária	Regime de Escala
Posto Noturno (Dias Úteis)	Segunda a Sexta-feira	18h00 às 07h00	13 horas	Escala Revezamento / 12x36 noturno
Posto 24h de (Finais de Semana / Feriados)	Sábados, Domingos e Feriados	00h00 às 24h00	24 horas	Escala Revezamento / 12x36 Diurno e Noturno

- **Quantidade Solicitada:** 1 (um) Posto de Vigilância Desarmada Especializada com cobertura ajustada.
- **Prazo Contratual:** 12 (doze) meses iniciais, prorrogável nos termos da Lei n.º 14.133/2021.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor foi apurada por meio de pesquisa no **Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)**, considerando objetos e escalas similares contratados por órgãos da Administração Pública:

- **Valor Mensal Estimado:** R\$ 17.000,00 (dezessete mil reais).
- **Valor Anual Total Estimado (12 meses):** R\$ 204.000,00 (duzentos e quatro mil reais).

O valor mensal abrange todos os custos diretos e indiretos (mão de obra, encargos sociais e trabalhistas, adicionais noturnos e de intrajornada, uniformes, equipamentos, taxa de administração e tributos).

8. JUSTIFICATIVA PARA O NÃO PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

Recomenda-se o **NÃO PARCELAMENTO** do objeto. A vigilância do pátio e da sede do Consórcio Cidirios constitui um serviço integrado e indivisível. Dividir o contrato entre empresas distintas para cobrir dias úteis e finais de semana comprometeria a coordenação das rondas, geraria sobreposição de responsabilidades em caso de sinistros na transição de turnos, e elevaria os custos administrativos de fiscalização. A adjudicação por preço global do lote garante unicidade contratual e ganho de escala.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação pretende alcançar os seguintes resultados:

- **Mitigação de Riscos:** Mitigar a zero o índice de furtos, invasões e atos de vandalismo no pátio e na sede do consórcio;
- **Continuidade da Operação:** Garantir que máquinas e equipamentos estejam prontos para operação regular a cada início de expediente;
- **Proteção Orçamentária:** Evitar despesas não planejadas para substituição de cabos elétricos, peças de veículos e reparos estruturais avariados por terceiros.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Antes do início da execução contratual, a Administração adotará as seguintes providências:

1. Designação formal do Gestor e dos Fiscais do Contrato (titular e substituto);
2. Disponibilização de guarita/ponto de apoio estruturado com instalações sanitárias, água potável e ponto de energia elétrica para recarga dos equipamentos de comunicação/ronda;

3. Aprovação do Manual de Protocolos de Segurança do Consórcio com telefones de emergência da Polícia Militar e responsáveis locais.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há necessidade de realização de contratações interdependentes para a execução deste objeto. Contudo, há **correlação** com os contratos de manutenção da iluminação perimetral e manutenção de cercas/portões do pátio, cujas boas condições operacionais potenciam o trabalho da vigilância patrimonial.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE SUSTENTABILIDADE

A prestação do serviço possui baixo impacto ambiental. Como medidas de sustentabilidade, o edital exigirá:

- Uso de lanternas com baterias recarregáveis;
- Uso racional dos recursos hídricos e elétricos do ponto de apoio;
- Destinação adequada de resíduos sólidos gerados no posto de trabalho.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na fundamentação técnica, operacional e orçamentária apresentada, este Estudo Técnico Preliminar conclui pela **PLENA VIABILIDADE E OPORTUNIDADE** da contratação pretendida. A contratação de empresa especializada em vigilância desarmada constitui a solução mais eficiente e vantajosa para salvaguardar o patrimônio do Consórcio Cidirios.

Ipuçu/SC, 03 de setembro de 2026.

Eliseu Bilibio

Diretor Executivo/ Operacional