

ESP-DR.04 - ARARAQUARA

Estudo Técnico Preliminar 25/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 139.00037341/2026-86

2. Descrição da necessidade

A presente demanda tem por objeto a aquisição de materiais de consumo (papel higiênico e papel toalha) para atender às necessidades operacionais e administrativas da Coordenadoria Geral Regional de Araraquara – CGR.4.

A necessidade fundamenta-se nos seguintes pontos:

- **Garantia de Salubridade:** Assegurar as condições básicas de higiene, saúde e conforto para os servidores, colaboradores e o público externo atendido nas dependências da unidade.
- **Conformidade Sanitária:** Atender às normas de vigilância sanitária que exigem a disponibilidade de insumos para higienização pessoal em órgãos públicos, visando a prevenção de doenças e a manutenção de um ambiente de trabalho seguro.
- **Ausência de Cobertura Contratual:** Considerando a inexistência de contratos vigentes para o fornecimento desses itens, a contratação via dispensa com disputa (Lei 14.133/21) é imprescindível para evitar o desabastecimento e garantir a continuidade das atividades administrativas da Coordenadoria.
- **Especificidade Técnica:** A escolha por papel de folha dupla e, no caso das toalhas, com gramatura e composição voltadas ao ambiente hospitalar, justifica-se pela busca de maior eficiência, melhor absorção e, conseqüentemente, economia no consumo a longo prazo (maior rendimento por unidade)

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Serviço de Patrimônio, Tecnologia e Atividades Gerais de Araraquara - Expedição e Distribuição de Material - SG.4-EMD	Benedito José Ferreira de Freitas

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para a execução desta contratação, os produtos e o fornecimento deverão observar os seguintes requisitos:

- **Padrões de Qualidade e Desempenho:**
 - Os materiais devem ser de primeira qualidade, fabricados com 100% de fibras celulósicas virgens, garantindo maior poder de absorção, maciez e resistência, reduzindo o desperdício por uso excessivo.
 - O papel higiênico deve ser obrigatoriamente folha dupla e picotado, atendendo às dimensões de 30m x 10cm.
 - A toalha de papel deve possuir gramatura mínima de 26 g/m², sendo adequada para ambiente hospitalar/clínico, conforme especificado.
- **Sustentabilidade Ambiental:**
 - Os produtos devem, preferencialmente, ser provenientes de manejos florestais certificados ou fontes controladas, em consonância com as diretrizes de compras públicas sustentáveis da Lei nº 14.133/2021.
- **Condições de Entrega e Logística:**
 - A entrega deverá ser única e integral, realizada no Almoxarifado da Coordenadoria, situado na Rua Castro Alves, 1271, Carmo, Araraquara/SP.
 - O transporte deve ser feito em veículo adequado, garantindo que as embalagens cheguem íntegras, limpas e secas, sem violação do lacre original do fabricante.

- O prazo de entrega será de 10 dias úteis após o recebimento da Nota de Empenho.
- Embalagem e Identificação:
 - As embalagens externas (fardos/pacotes) devem conter a identificação do fabricante, marca, lote, dimensões e quantidade, facilitando a conferência e o armazenamento.
- Critérios de Aceitação:
 - No ato da entrega, será realizada a conferência quantitativa e qualitativa. Materiais que apresentarem sujidade, umidade, ou que não correspondam à gramatura e especificações técnicas solicitadas, serão rejeitados e deverão ser substituídos sem ônus para a Administração.

5. Levantamento de Mercado

Para a definição do valor estimado desta contratação, foi realizada uma ampla pesquisa de mercado utilizando o método de **pesquisa direta em sites especializados** de comércio eletrônico (e-commerce). Foram coletadas **03 (três) cotações distintas** para cada item, cujos preços médios fundamentam o valor de referência deste estudo.

O levantamento demonstrou que o mercado oferece ampla competitividade para os itens solicitados, não havendo restrição de marcas ou fornecedores que atendam às especificações técnicas de papel de folha dupla e gramatura hospitalar exigidas.

Resultados da Estimativa:

- **Item 01: Papel Higiênico (Folha Dupla, 30m)**
 - Quantidade: 2.688 rolos
 - Preço Médio Unitário: **R\$ 1,40**
 - Valor Total Estimado: **R\$ 3.763,20**
- **Item 02: Toalha de Papel (Folha Dupla, Hospitalar)**
 - Quantidade: 200 fardos (com 100 folhas cada)
 - Preço Médio Unitário: **R\$ 30,00**
 - Valor Total Estimado: **R\$ 6.000,00**

Valor Global Estimado da Contratação: R\$ 9.763,20\$\$

A escolha pela **Dispensa com Disputa** fundamentada na **Lei nº 14.133/2021** (Art. 75, inciso II) através do portal **Compras.gov** mostra-se a solução mais vantajosa para a Administração. Este procedimento, além de garantir a celeridade necessária para evitar o desabastecimento, permite que a fase de lances (disputa) reduza ainda mais os valores inicialmente estimados, garantindo a economicidade.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na **aquisição de materiais de higiene (papel higiênico e papel toalha)** de alto desempenho, visando suprir as necessidades de consumo da **Coordenadoria Geral Regional de Araraquara – CGR.4** por um período estimado de 6 meses.

Os principais elementos que compõem esta solução são:

- **Objeto:** Fornecimento de 2.688 rolos de papel higiênico (folha dupla, 30m) e 200 fardos de papel toalha (folha dupla, padrão hospitalar, 26g/m²). A escolha por produtos de **folha dupla e fibra virgem** faz parte da estratégia de solução, pois, embora possuam um custo unitário ligeiramente superior ao papel simples, oferecem maior absorção e resistência, resultando em menor consumo final e melhor custo-benefício para a Administração.
- **Procedimento de Seleção:** A contratação será viabilizada por meio de **Dispensa de Licitação com disputa eletrônica**, fundamentada no Art. 75, inciso II, da **Lei Federal nº 14.133/2021**, utilizando o sistema **Compras.gov.br**. Esta escolha garante ampla publicidade, transparência e agilidade, permitindo que o Estado selecione a proposta mais vantajosa mediante a fase de lances.

- **Logística e Entrega:** A solução prevê a entrega integral e direta no Almoxarifado da Unidade (Rua Castro Alves, 1271, Araraquara /SP). O fornecedor vencedor será responsável por todos os custos decorrentes de transporte, carga e descarga, garantindo que a CGR.4 não tenha custos operacionais extras com a logística.
- **Gestão e Recebimento:** A solução será concluída com o recebimento definitivo dos materiais após conferência rigorosa das especificações técnicas (gramatura, metragem e composição), assegurando que o insumo entregue seja capaz de atender prontamente às demandas de salubridade da unidade.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A definição do quantitativo para esta contratação foi estabelecida com base na previsão de consumo médio da **Coordenadoria Geral Regional de Araraquara – CGR.4**, considerando o fluxo diário de servidores, colaboradores e público externo, bem como a necessidade de manutenção de um estoque de segurança para evitar o desabastecimento.

Visto que não há registros de contratos anteriores, a estimativa baseou-se nos seguintes critérios:

- **Item 01 – Papel Higiênico:** Estimou-se um consumo mensal de **448 rolos**, totalizando **2.688 rolos** para o período de 06 (seis) meses. Esta quantidade é considerada adequada para suprir a demanda dos sanitários da unidade, garantindo a higiene contínua dos usuários.
- **Item 02 – Toalha de Papel:** Estimou-se um consumo mensal de aproximadamente **34 fardos**, totalizando **200 fardos** (com 1000 folhas cada) para o período de 06 (seis) meses. O quantitativo leva em conta a alta eficiência do papel toalha de folha dupla e gramatura 26g/m², que reduz a necessidade de múltiplas folhas para a secagem das mãos.

Resumo das Quantidades:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade Total (06 meses)
1	Papel Higiênico (Folha Dupla, 30m)	Rolo	2.688
2	Toalha de Papel (Folha Dupla, Hospitalar)	Fardo (1000 fls)	200

A escolha dessas quantidades visa garantir a autonomia da Coordenadoria por um ciclo anual, permitindo uma gestão de estoque eficiente e evitando a fragmentação excessiva de compras de pequeno valor.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 9.763,20

O valor estimado para a presente contratação foi obtido por meio de **pesquisa de preços de mercado**, utilizando o método de consulta direta em 03 (três) sites especializados de comércio eletrônico, buscando itens com especificações idênticas às requisitadas.

A média aritmética dos valores coletados serviu de base para a definição do preço de referência, conforme detalhado na tabela abaixo:

Item	Descrição	Quant.	Unidade	Valor Unit. Médio	Valor Total Estimado
01	Papel Higiênico: Celulose virgem, folha dupla, 30m x 10cm, extra macio.	2.688	Rolo	R\$ 1,40	R\$ 3.763,20
02	Toalha de Papel: Folha dupla, hospitalar, 26g/m ² , fardo c/ 1000 fls.	200	Fardo	R\$ 30,00	R\$ 6.000,00
				TOTAL	R\$ 9.763,20

Justificativa dos Valores: Os preços obtidos refletem a realidade atual do mercado para produtos de **padrão superior (folha dupla e fibra virgem)**. Ressalta-se que a utilização do sistema **Compras.gov.br** para a dispensa com disputa permitirá que os fornecedores apresentem lances competitivos, com tendência de redução destes valores médios iniciais, garantindo a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, sob a **Lei nº 14.133/2021**.

O valor total estimado para o período de 06 (seis) meses é de **R\$ 9.763,20 (nove mil setecentos e sessenta e três reais e vinte centavos)**.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Para esta contratação, optou-se pelo **não parcelamento da entrega**, prevendo-se o fornecimento integral dos itens de uma só vez, pelas seguintes razões:

- **Logística e Economia de Escala:** A entrega única de todo o quantitativo (2.688 rolos e 200 fardos) atrai maior competitividade e melhores preços. Entregas fracionadas aumentariam os custos de frete para o fornecedor, o que fatalmente seria repassado ao preço final pago pela Administração.
- **Capacidade de Armazenamento:** A Coordenadoria Geral Regional de Araraquara – CGR.4 dispõe de espaço físico adequado em seu almoxarifado (Rua Castro Alves, 1271) para receber e estocar o volume total de forma segura, garantindo a preservação da integridade e higiene dos materiais.
- **Eficiência Operacional:** O recebimento integral simplifica a gestão administrativa, exigindo apenas um esforço de conferência, atesto e liquidação financeira. Isso evita a repetição de ritos burocráticos para cada entrega e garante o abastecimento imediato da unidade para todo o semestre.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas em andamento para os mesmos itens. A aquisição é independente, visto que a unidade já dispõe dos suportes (dispensadores) necessários para o uso imediato dos materiais, não dependendo de outros contratos para sua plena utilização.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A aquisição está alinhada ao planejamento estratégico da **CGR.4** para o exercício de **2026**, visando assegurar as condições de salubridade e continuidade das atividades administrativas. A contratação observa as diretrizes de economicidade e eficiência previstas na **Lei nº 14.133/2021**, garantindo o suprimento regular da unidade conforme a disponibilidade orçamentária.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação visa proporcionar benefícios diretos à operacionalidade da **CGR.4** e à gestão dos recursos públicos, destacando-se:

- **Garantia de Salubridade e Higiene:** Assegurar um ambiente de trabalho digno e seguro para servidores e usuários, atendendo rigorosamente às normas de vigilância sanitária.
- **Eficiência no Consumo:** A opção por materiais de padrão superior (folha dupla e alta gramatura) resulta em maior poder de absorção e resistência. Isso reduz a quantidade de papel necessária por uso, gerando menor desperdício em comparação a itens de qualidade inferior.
- **Melhor Custo-Benefício (Economicidade):** Através da disputa eletrônica no portal **Compras.gov.br**, a Administração busca obter o menor preço possível, aproveitando a competitividade do mercado para maximizar o poder de compra.
- **Continuidade Administrativa:** Evitar a interrupção de atividades ou o fechamento de sanitários por falta de insumos básicos, garantindo que o órgão funcione sem intercorrências por falta de material de consumo.

13. Providências a serem Adotadas

Para garantir a eficácia da contratação e o recebimento adequado dos materiais, deverão ser adotadas as seguintes medidas:

- **Adequação do Espaço Físico:** Verificação e organização do espaço no Almoxarifado da Unidade (Rua Castro Alves, 1271) para acomodar o volume total da entrega única (2.688 rolos e 200 fardos), garantindo local seco e arejado para preservar a qualidade da celulose.

- **Procedimento de Dispensa Eletrônica:** Publicação do aviso de dispensa no sistema **Compras.gov.br**, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, garantindo o prazo legal para a fase de lances.
- **Gestão Orçamentária:** Confirmação da disponibilidade de recursos para a liquidação da nota fiscal em parcela única, visto que a entrega não será parcelada.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação apresenta baixo impacto ambiental, sendo previstos os seguintes pontos de controle:

- **Origem da Matéria-Prima:** Os produtos são fabricados a partir de fibras celulósicas. Como medida mitigadora, será exigido que os materiais sejam provenientes de florestas plantadas ou manejos certificados, evitando o uso de madeiras nativas ou de desmatamento ilegal.
- **Biodegradabilidade:** Por serem compostos de celulose, tanto o papel higiênico quanto a toalha de papel são materiais biodegradáveis, o que facilita o processo de decomposição após o descarte adequado.
- **Redução de Consumo:** A especificação de **folha dupla e alta gramatura** atua como um benefício ambiental, pois aumenta o poder de absorção e reduz a quantidade de papel necessária por uso, diminuindo o volume total de resíduos sólidos gerados.
- **Gestão de Resíduos:** As embalagens plásticas e de papelão utilizadas no transporte deverão ser destinadas à coleta seletiva da unidade para posterior reciclagem, minimizando o impacto do descarte de embalagens.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base no levantamento de mercado realizado e na análise das necessidades da **Coordenadoria Geral Regional de Araraquara – CGR.4**, esta equipe técnica conclui que a contratação é **totalmente viável e necessária**.

A viabilidade fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- **Técnico:** As especificações de folha dupla e gramatura hospitalar garantem um produto de alta qualidade, durabilidade e eficiência no uso.
- **Econômico:** O valor total estimado de **R\$ 9.763,20** para 06 meses de suprimento está condizente com os preços praticados no mercado, e a disputa eletrônica via Lei nº 14.133/2021 assegura a busca pelo menor preço.
- **Interesse Público:** A aquisição é indispensável para a manutenção das condições de higiene, salubridade e continuidade do serviço público na unidade.

Diante do exposto, declaramos que a solução proposta é a que melhor atende aos requisitos de eficiência e economicidade, estando o órgão apto a prosseguir com o processo de contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANA FLAVIA CONSOLARO

Chefe de Serviço



Assinou eletronicamente em 22/04/2026 às 10:40:49.