

ESP-DR.04 - ARARAQUARA

Estudo Técnico Preliminar 38/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 139.00061613/2026-69

2. Descrição da necessidade

A presente demanda tem por objeto a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de manutenção corretiva mecânica, com o fornecimento e substituição de peças sobressalentes, para o sistema de arrefecimento de um veículo oficial pertencente à frota do Departamento de Estradas de Rodagem, alocado no Serviço de Planejamento e Projetos de Araraquara. O automóvel em questão encontra-se atualmente inoperante devido a falhas diagnosticadas em seu sistema de resfriamento, impedindo sua circulação segura.

A necessidade desta contratação fundamenta-se na urgência de restabelecer a plena capacidade operacional do referido patrimônio (identificado pelo inventário nº 007892 e placa EEF-3857), indispensável para o suporte logístico, deslocamentos diários e a continuidade das atividades administrativas e operacionais da Coordenadoria Geral Regional de Araraquara. A ausência de manutenção imediata apresenta um risco iminente de agravamento das falhas mecânicas, o que causaria danos severos ao motor do automóvel, gerando prejuízos ainda maiores ao erário e desvalorização do patrimônio público.

Diante da indisponibilidade de estrutura própria para a execução de reparos mecânicos complexos nesta unidade, faz-se indispensável buscar o atendimento por meio do mercado particular. Para assegurar a previsibilidade orçamentária e a eficiência da contratação, o modelo adotado será o de valor fechado (preço global), no qual a empresa adjudicatária assumirá integralmente a responsabilidade pela retirada do veículo nas dependências do órgão e pelo seu transporte até a sua própria oficina mecânica. Todos os custos logísticos, de mão de obra e de fornecimento de peças deverão estar inclusos no valor final ofertado na disputa eletrônica, vedando-se qualquer acréscimo de despesas ou ônus adicionais para a Administração Pública durante a execução do contrato.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Serviço de Planejamento e Projetos de Araraquara	João Marcus Aparecido Silva Sedenho de Souza

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para garantir a eficácia da contratação e a segurança na execução do objeto, a futura contratada deverá atender aos seguintes requisitos fundamentais:

- Responsabilidade Logística Integral:** A empresa adjudicatária assumirá a responsabilidade total pela retirada do automóvel oficial nas dependências da Coordenadoria Geral Regional de Araraquara, arcando com todos os meios necessários para o transporte seguro do veículo (incluindo guincho ou reboque) até o estabelecimento da oficina onde ocorrerá a manutenção.
- Regime de Preço Fechado:** O modelo de contratação exige a apresentação de um valor global fechado. A proposta econômica vencedora na disputa eletrônica deverá cobrir, obrigatoriamente, todos os custos envolvidos — englobando a mão de obra especializada para o reparo do sistema de arrefecimento, a totalidade das peças substituídas, tributos, fretes, seguros e custos operacionais de transporte —, ficando terminantemente vedada qualquer complementação ou reajuste de valores por parte da Administração Pública.
- Padrão de Qualidade de Peças e Componentes:** Todos os insumos fornecidos e aplicados no veículo — compreendendo o reservatório de água do radiador, a tampa do reservatório, as mangueiras superior e inferior do radiador e a válvula termostática — devem ser obrigatoriamente novos, sem uso prévio, de primeiro uso e com especificações técnicas que assegurem

compatibilidade e desempenho equivalentes ou superiores às peças de fábrica. É expressamente proibida a utilização de componentes usados, recondicionados ou de procedência duvidosa.

- **Capacidade Técnica e Estrutural:** A contratada deverá possuir oficina mecânica com instalações apropriadas, ferramental técnico adequado e profissionais capacitados para intervir no sistema de resfriamento automotivo, realizando os procedimentos de desmontagem, limpeza, substituição, montagem e testes de estanqueidade e pressão necessários para o pleno funcionamento do conjunto.
- **Prazo de Garantia:** A proponente vencedora deverá conceder garantia sobre os serviços prestados e as peças fornecidas, protegendo a Administração contra falhas prematuras de componentes ou defeitos de montagem que surjam após a entrega do automóvel reparado.
- **Prazos de Retirada e Entrega:** O prazo e a data exata para a realização da retirada do veículo oficial nas dependências do órgão deverão ser definidos de comum acordo, sendo estabelecidos a combinar diretamente com a Administração Pública após a formalização da contratação. Após a retirada, a contratada deverá concluir integralmente os reparos e testes de rodagem, procedendo à devolução do automóvel regularizado no mesmo local de origem dentro do prazo de execução global preestabelecido.

5. Levantamento de Mercado

A prospecção demonstrou a existência de um mercado amplo e altamente apto a atender à necessidade da Administração. Foram obtidos 3 (três) orçamentos válidos de oficinas mecânicas distintas, os quais comprovaram que o modelo logístico proposto (regime de preço fechado global, incluindo a retirada do veículo e execução integral do serviço nas dependências da contratada) é plenamente praticável pelas empresas locais, sem repasse de custos adicionais.

Em estrita observância aos princípios da impessoalidade e da ampla competitividade, omitiu-se a identificação das razões sociais das empresas consultadas e de marcas comerciais nas especificações:

- **Empresa Consultada 01:** Apresentou proposta global no valor de **R\$ 1.130,00** para a execução dos serviços e fornecimento de todas as peças correlatas.
- **Empresa Consultada 02:** Apresentou proposta global no valor de **R\$ 1.330,00** contemplando a integralidade do escopo requisitado.
- **Empresa Consultada 03:** Apresentou proposta global no valor de **R\$ 1.580,00** para atendimento total da demanda.

A realização da contratação por meio de **Dispensa de Licitação, na forma Eletrônica (Dispensa com Disputa)**, utilizando o portal Compras.gov.br e adotando o critério de julgamento por **Menor Preço Global**, revelou-se a alternativa mais vantajosa e eficiente.

- **Economicidade e Celeridade:** O procedimento de disputa eletrônica em lote único atrai maior número de fornecedores e estimula a competitividade em tempo real (lances), propiciando a obtenção de preços ainda mais vantajosos que a média inicial apurada.
- **Mitigação de Riscos Orçamentários (Preço Fechado):** A consolidação da mão de obra e dos insumos sob um único preço global fechado assegura que o órgão não seja surpreendido com aditivos decorrentes de fretes, guinchos ou variações de peças, transferindo o risco financeiro e logístico integralmente à contratada.

Diante do exposto, o levantamento de mercado confirma que a solução escolhida converge perfeitamente com os preceitos de eficácia, integridade e vantajosidade econômica para a Administração Pública.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na contratação integrada de serviços especializados de manutenção mecânica corretiva com o fornecimento totalizado de peças novas para o completo restabelecimento do sistema de arrefecimento do veículo oficial afetado. O escopo abrange o reparo técnico do sistema de resfriamento e a substituição obrigatória de todos os componentes que apresentam falhas, compreendendo: reservatório de água do radiador, tampa do reservatório de água, mangueira superior do radiador, mangueira inferior do radiador e válvula termostática.

A operacionalização e execução da solução ocorrerão sob o modelo de prestação de serviços por terceiros (execução indireta), estruturando-se através das seguintes etapas fundamentais:

- **Logística de Remoção e Transporte:** A empresa contratada assumirá a responsabilidade civil e operacional integral pela retirada do automóvel inoperante nas dependências do Departamento de Estradas de Rodagem em Araraquara. O momento exato da retirada será definido a combinar diretamente com a Administração Pública. Todo o traslado do bem (por meio de guincho ou reboque adequado) até o estabelecimento da oficina mecânica da contratada ocorrerá sem custos adicionais para o órgão.
- **Execução dos Serviços em Oficina Própria:** Os procedimentos técnicos de desmontagem, substituição das peças avariadas, montagem, limpeza interna do sistema, aplicação de aditivos e testes de estanqueidade/pressão serão realizados integralmente nas instalações físicas da própria contratada, utilizando mão de obra qualificada e maquinário apropriado.
- **Regime de Preço Fechado Global:** A contratação será balizada pelo critério de valor global fechado. A proposta econômica final decorrente da disputa eletrônica no portal Compras.gov.br deverá prever e englobar, obrigatoriamente, todos os custos diretos e indiretos (mão de obra, fornecimento de peças, serviços de guincho/transporte, tributos, fretes e encargos trabalhistas), ficando a Administração totalmente isenta de qualquer despesa complementar ou aditivos de valor durante a execução contratual.
- **Testes de Rodagem e Devolução do Patrimônio:** Após a finalização dos reparos e a realização de testes dinâmicos que comprovem a perfeita estabilização da temperatura do motor, a contratada deverá realizar a devolução e entrega do veículo totalmente regularizado e limpo nas mesmas dependências de origem do órgão.

Essa modelagem de solução única e centralizada confere máxima eficiência administrativa, elimina o risco de fracionamento de despesas, transfere os riscos logísticos ao particular e garante total previsibilidade orçamentária para a Administração por meio do regime de preço fechado.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A definição das quantidades foi estabelecida estritamente com base no diagnóstico técnico preliminar e na requisição oficial emitida pela unidade administrativa, visando suprir exatamente as necessidades de reparo do veículo oficial. Como a contratação adotará o modelo de disputa eletrônica por **Preço Global (Lote Único)**, as quantidades de mão de obra e materiais foram consolidadas para garantir o restabelecimento completo do sistema, conforme discriminado a seguir:

- **Serviço Mecânico (Reparar Sistema de Arrefecimento):** 01 (uma) unidade de serviço especializado de mão de obra para diagnóstico, desmontagem, substituição de componentes, montagem e testes do sistema.
- **Reservatório de Água do Radiador:** 01 (uma) unidade de componente novo para substituição da peça avariada.
- **Mangueira Superior do Radiador:** 01 (uma) unidade de componente novo para substituição da tubulação flexível superior do circuito.
- **Mangueira Inferior do Radiador:** 01 (uma) unidade de componente novo para substituição da tubulação flexível inferior do circuito.
- **Tampa do Reservatório de Água:** 01 (uma) unidade de tampa nova com especificações adequadas para vedação e controle de pressão.
- **Válvula Termostática:** 01 (uma) unidade de componente novo para controle do fluxo e estabilização da temperatura do líquido de resfriamento.

A quantificação de 01 (uma) unidade para cada componente e para a mão de obra justifica-se pela natureza da manutenção corretiva. A intervenção é pontual e direcionada a um único automóvel da frota ativa. O levantamento técnico constatou que as falhas de funcionamento decorrem do desgaste simultâneo dessas peças correlatas; logo, a substituição conjunta é indispensável para assegurar a estanqueidade, a pressão correta e a eficiência térmica do motor.

A contratação estruturada em lote único contendo exatamente essas quantidades atende à demanda de forma sob medida, garantindo a solução integral do problema em uma única parada técnica, evitando o fracionamento e o desperdício de recursos públicos.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 1.347,00

A estimativa do valor máximo desta contratação foi balizada criteriosamente por meio da análise comparativa dos orçamentos coletados junto aos fornecedores locais e consolidada formalmente na requisição de materiais e de serviços da unidade administrativa.

Considerando a modelagem de **Preço Global Fechado (Lote Único)**, o valor estimado total da contratação contempla tanto a mão de obra especializada para o reparo quanto o fornecimento de todos os insumos novos necessários, além de embutir os custos logísticos de retirada e transporte do veículo.

Abaixo apresenta-se a planilha de custos estimados que servirá como teto orçamentário para a disputa eletrônica:

Item	Descrição do Componente / Serviço	Unidade	Qtd.	Valor Unitário Estimado	Valor Total Estimado
01	Reparar sistema de arrefecimento (mão de obra)	UM	01	R\$ 650,00	R\$ 650,00
02	Reservatório de Água do Radiador	UM	01	R\$ 163,00	R\$ 163,00
03	Mangueira superior do Radiador	UMA	01	R\$ 143,00	R\$ 143,00
04	Mangueira inferior do radiador	UMA	01	R\$ 140,00	R\$ 140,00
05	Tampa do Reservatório de Água	UMA	01	R\$ 74,00	R\$ 74,00
06	Válvula Termostática	UMA	01	R\$ 177,00	R\$ 177,00
-	VALOR MÁXIMO GLOBAL ACEITÁVEL	-	-	-	R\$ 1.347,00

O valor total estimado de **R\$ 1.347,00 (mil, trezentos e quarenta e sete reais)** demonstra-se plenamente alinhado com a realidade do mercado local de Araraquara/SP. O montante guarda estrita conformidade e compatibilidade com a média das propostas comerciais coletadas na fase de instrução, que variaram entre R\$ 1.130,00 e R\$ 1.580,00.

Por se tratar de uma disputa por meio de dispensa eletrônica com lances sucessivos e decrescentes no portal Compras.gov.br, este valor estimado funcionará como o limite máximo aceitável pela Administração. A concorrência em lote único propiciará a obtenção de uma proposta final vantajosa e econômica, garantindo que o valor fechado final absorva integralmente todos os encargos sem riscos de sobrepreço ou subdimensionamento.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em consonância com as diretrizes de contratação pública, a Administração optou pelo **não parcelamento** do objeto, consolidando a demanda em um **Lote Único Global** (mão de obra integrada ao fornecimento de peças). As razões técnicas, logísticas e econômicas que justificam a inviabilidade da divisão do objeto são:

- **Responsabilidade Técnica Única e Mitigação de Riscos:** A segregação entre a aquisição de autopeças (reservatório de água, tampa, mangueiras e válvula termostática) e a contratação dos serviços mecânicos geraria um grave risco de conflito de responsabilidades em caso de falhas pós-reparo. O fornecedor das peças poderia alegar erro na montagem, enquanto a oficina alegaria defeito de fabricação dos componentes. A unificação em um único contratado garante a responsabilidade integral pelo perfeito funcionamento do sistema de arrefecimento e simplifica o acionamento da garantia técnica, resguardando o patrimônio público.
- **Inviabilidade Logística e Operacional:** O veículo oficial encontra-se com o sistema de arrefecimento inoperante, demandando remoção por meio de transporte próprio (guincho ou reboque) até as dependências da oficina executora. Seria operacionalmente inviável e contraproducente para a Administração gerenciar a entrega de peças compradas de um fornecedor terceirizado dentro do estabelecimento de um mecânico contratado em paralelo. O lote único transfere o risco e o fluxo logístico integralmente à empresa vencedora da disputa eletrônica.
- **Eficiência Administrativa e Princípio da Economicidade:** O valor estimado para a contratação totaliza **R\$ 1.347,00**. O fracionamento de uma demanda corretiva pontual e de baixo vulto econômico em múltiplos processos de contratação ou lotes distintos geraria um custo administrativo de gestão (emissão de empenhos, fiscalização e liquidações separadas) desproporcional ao valor do benefício, ferindo o princípio da eficiência.

Diante do exposto, a adjudicação pelo critério de menor preço global em lote único configura-se como a modelagem mais vantajosa, segura e apta a garantir a continuidade das atividades operacionais da unidade com a celeridade necessária.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

- **Interdependentes:** Não há. A contratação é totalmente autônoma, resolvida em lote único e preço fechado, englobando transporte, peças e mão de obra.
- **Correlatas:** Apenas o contrato de combustível já existente no órgão, necessário para a circulação do veículo após o término da manutenção.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

- **Estratégico:** Alinhado à preservação do patrimônio público e à otimização dos recursos do DER/SP.
- **Setorial/Orçamentário:** Em conformidade com o planejamento de despesas para a manutenção corretiva da frota.
- **Operacional:** Assegura transporte seguro e a continuidade das atividades da unidade de Araraquara.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- **Restabelecimento Operacional:** Retorno do veículo oficial (Placa EEF-3857 / Inventário 007892) à frota ativa, garantindo a continuidade das atividades operacionais e logísticas da unidade de Araraquara.
- **Preservação do Patrimônio Público:** Prevenção de avarias severas no motor causadas por falhas no sistema de arrefecimento, evitando a depreciação do automóvel e gastos futuros ainda maiores com manutenção corretiva.
- **Segurança Institucional:** Mitigação de riscos de acidentes e pane em vias públicas, assegurando a integridade física dos servidores que utilizam o veículo.
- **Previsibilidade Orçamentária e Eficiência:** Eliminação de riscos de aditivos contratuais ou cobranças extras por meio do modelo de preço fechado global, que transfere à contratada todo o ônus logístico (retirada e transporte) e técnico dos reparos.

13. Providências a serem Adotadas

- **Publicação da Dispensa:** Realizar a abertura e publicação da dispensa eletrônica com disputa no portal Compras.gov.br, sob o critério de menor preço global.
- **Agendamento Logístico:** Alinhar com a empresa contratada a retirada do veículo oficial inoperante nas dependências da unidade, definindo a data e o horário de comum acordo (a combinar com a Administração).
- **Vistoria e Recebimento:** Executar testes dinâmicos e de estanqueidade no sistema de arrefecimento após a devolução do veículo para a emissão do termo de recebimento definitivo.
- **Liquidação da Despesa:** Encaminhar a nota fiscal e o termo de recebimento para regular liquidação e pagamento do valor global fechado, assegurando que nenhum custo extra seja repassado ao órgão.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A execução de serviços de manutenção mecânica e a substituição de autopeças envolvem o manuseio de materiais e fluidos que podem gerar impactos ambientais se descartados incorretamente. Para mitigar esses riscos, a empresa contratada deverá adotar as seguintes práticas sustentáveis:

- **Descarte Correto do Líquido de Arrefecimento:** O fluido esgotado do sistema de resfriamento (composto por água e aditivos químicos, como o etilenoglicol) é considerado resíduo químico poluente. É terminantemente proibido seu descarte na rede pública de esgoto, galerias pluviais ou DIRETAMENTE no solo. A oficina deverá armazená-lo em recipientes apropriados e destiná-lo para reciclagem ou coprocessamento por meio de empresas licenciadas.
- **Destinação Adequada de Peças Inservíveis:** Os componentes substituídos (reservatório plástico, mangueiras de borracha e peças metálicas como a válvula termostática e a tampa) deverão ter destinação final ambientalmente adequada. A contratada

deve priorizar a destinação para reciclagem (logística reversa de sucata metálica e plástica), evitando o acúmulo em aterros comuns.

- **Contenção de Vazamentos no Transporte:** Durante a remoção do veículo por guincho e sua permanência nas instalações da oficina, devem ser adotadas medidas preventivas para evitar o gotejamento de fluidos ou óleos na via pública e no pátio, impedindo a contaminação do solo e de cursos d'água.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante dos estudos e levantamentos realizados ao longo deste documento, a Administração conclui pela **plena viabilidade técnica, jurídica e econômica** da contratação, conforme demonstrado a seguir:

- **Viabilidade Técnica e Logística:** O mercado local da região de Araraquara/SP apresenta ampla oferta de empresas capacitadas para a execução integral do objeto. O modelo operacional proposto — que repassa à contratada a responsabilidade total pelo transporte seguro (retirada em oficina) e fornecimento de peças novas — elimina gargalos operacionais internos da Coordenadoria Geral Regional de Araraquara, demonstrando-se a solução técnica mais segura e eficiente.
- **Viabilidade Econômica:** O valor estimado de **R\$ 1.347,00** está em estrita consonância com a realidade de mercado, situando-se perfeitamente dentro da faixa de preços apurada nos orçamentos locais (que variaram entre R\$ 1.130,00 e R\$ 1.580,00). O regime de preço global fechado assegura previsibilidade orçamentária absoluta, blindando o órgão contra aditivos ou custos extras.
- **Custo-Benefício:** O dispêndio planejado para o conserto do sistema de arrefecimento é extremamente baixo se comparado ao custo de aquisição de um novo veículo ou ao prejuízo financeiro decorrente de uma pane severa no motor, caso a manutenção não seja realizada.
- **Conclusão de Viabilidade:** A contratação por meio de Dispensa Eletrônica com disputa atende aos princípios da legalidade, impessoalidade, publicidade e eficiência. A solução restabelecerá a operação do veículo (Placa EEF-3857 / Inventário 007892) de forma célere, garantindo a segurança dos servidores e a continuidade das atividades essenciais da unidade.

Portanto, este Estudo Técnico Preliminar declara a contratação como **totalmente viável e oportuna**, recomendando-se o prosseguimento do feito para a fase de elaboração do Termo de Referência.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANA FLAVIA CONSOLARO

Chefe de Serviço



Assinou eletronicamente em 10/06/2026 às 11:08:26.