



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### 1. Problema a ser resolvido: necessidade da contratação

---

Registro de preços para Locação de Veículos, em caráter não eventual, com ou sem motorista, quilometragem livre, em condições de trafegar dentro e fora do município, incluídas as despesas com lubrificantes e os serviços de manutenções corretivas e preventivas, conforme especificações estabelecidas neste Termo de Referência.

### 2. Previsão no Plano de Contratações Anuais (PCA)

---

A presente contratação encontra-se no calendário de licitações da Secretaria Municipal de Administração. Quanto à previsão municipal embora não haja Plano de Contratações Anuais consolidados a presente contratação encontra-se prevista no orçamento anual do município.

### 3. Requisitos da contratação

---

Os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

- A Ata de Registro terá duração de 12 (doze) meses, prorrogável se for o caso;
- As exigências de habilitação impostas se compatibilizam com a natureza do objeto;
- As obrigações da Contratada e Contratante estão previstas no Termo de Referência;
- Obrigatória a apresentação de atestado de capacidade técnica de no mínimo 50% do quantitativo dos itens.

### 4. Estimativa de quantidades para a contratação

---

Todas as estimativas de quantidade estão incluídas no termo de referência.

### 5. Levantamento de mercado

---

Após levantamento, identificamos duas alternativas ao objeto pretendido. Como primeira alternativa, temos a compra dos veículos; como segunda alternativa, temos a locação dos mesmos.

A análise contempla fatores econômicos, operacionais e estratégicos, demonstrando que a locação é a opção mais viável e vantajosa para atender às demandas do município no transporte de servidores e na execução de serviços públicos.

#### 1. Comparação entre Locação e Aquisição

A seguir, apresentamos uma análise comparativa entre a locação e a aquisição de veículos, considerando critérios essenciais para a tomada de decisão:





| Critério                  | Locação   | Aquisição  |
|---------------------------|---|--|
| Investimento Inicial      | Baixo, pois o pagamento é por demanda.  | Elevado, exigindo grande aporte de recursos para compra.                                       |
| Manutenção                | Responsabilidade da empresa locadora, reduzindo custos para o município.  | Responsabilidade do município, gerando despesas extras com peças, serviços e mão de obra.      |
| Mão de Obra Especializada | Empresa locadora fornece suporte técnico, eliminando necessidade de contratação de mecânicos e gestores de frota. | Exige contratação e treinamento de mecânicos, gerando encargos trabalhistas e administrativos. |
| Depreciação dos Veículos  | Não há impacto financeiro para o município, pois os veículos são substituídos pela locadora conforme necessário.  | Alto custo de desvalorização e obsolescência, comprometendo os ativos do município.            |
| Flexibilidade             | Possibilidade de alterar a frota conforme a necessidade, garantindo atendimento eficiente às demandas variáveis.  | Frota fixa, sem possibilidade de substituição conforme mudanças na demanda.                    |
| Custos Operacionais       | Custos previsíveis e planejáveis, permitindo maior controle orçamentário.   | Custos variáveis e imprevisíveis com manutenção, peças e seguros.                              |

## 2. Custos Elevados de Aquisição e Manutenção

A aquisição de veículos representa um investimento significativo para o município, impactando diretamente o orçamento público. Além do alto custo inicial para a compra, existem despesas recorrentes associadas, como:

- **Manutenção preventiva e corretiva:** Inclui substituição de peças, troca de óleo, lubrificantes, pneus e serviços mecânicos.
- **Consumo de combustível:** Dependendo do uso, os gastos com combustível podem ser elevados e difíceis de prever.
- **Desgaste de componentes:** Com o tempo, a frota adquirida sofre desgastes naturais, exigindo reposição de peças e insumos.
- **Armazenamento e segurança:** A necessidade de um espaço adequado para estacionamento e medidas de segurança gera custos adicionais ao município.

Ao optar pela locação, esses custos são eliminados ou reduzidos, pois a empresa contratada assume a responsabilidade por manutenção, substituição e suporte técnico, garantindo que os veículos estejam sempre em boas condições de uso.

## 3. Mão de Obra Especializada

A operação e manutenção de veículos exigem profissionais capacitados para garantir a segurança e eficiência dos serviços prestados. Caso o município adquira sua própria frota, será necessário:

- Contratar mais mecânicos e gestores de manutenção de frota, gerando encargos trabalhistas e administrativos.
- Promover treinamentos regulares para atualização dos profissionais.
- Gerenciar escalas de trabalho, licenças e substituições em caso de afastamentos.

Com a locação, a empresa prestadora de serviços fornece suporte técnico e manutenção especializada, eliminando a necessidade de contratação de equipe própria, reduzindo encargos e otimizando a operação da frota municipal.





#### 4. Flexibilidade e Atendimento às Demandas Sazonais

A demanda por transporte municipal pode variar ao longo do ano, dependendo de fatores como eventos, períodos escolares e condições climáticas. A aquisição de veículos compromete o orçamento com unidades que podem permanecer ociosas por longos períodos, gerando custos desnecessários.

Por outro lado, a locação permite:

- **Contratar veículos conforme a demanda**, evitando desperdício de recursos com frota subutilizada.
- **Ampliar ou reduzir a frota rapidamente**, atendendo a situações emergenciais ou sazonais sem necessidade de aquisição permanente.
- **Substituição imediata em caso de falhas ou sinistros**, garantindo continuidade na prestação dos serviços públicos.

#### 5. Conclusão

Com base no levantamento de mercado e na análise comparativa, a locação de veículos se apresenta como a melhor alternativa para o município. Essa modalidade oferece inúmeras vantagens, incluindo:

- **Redução de custos operacionais e administrativos;**
- **Eficiência na manutenção e disponibilidade contínua da frota;**
- **Eliminação de encargos com manutenção e gestão de mão de obra especializada;**
- **Maior flexibilidade para ajustar a frota às necessidades da administração pública.**

Portanto, recomenda-se a contratação de uma empresa especializada na locação de veículos para garantir a mobilidade contínua e eficaz da administração pública, assegurando a prestação adequada de serviços à população e a otimização dos recursos públicos.

#### 6. Valor estimado da contratação

---

Conforme pesquisa de preços realizada o custo estimado encontra-se no termo de referência.

#### 7. Descrever a solução como um todo

---

O presente processo trata da locação por registro de preços de veículos, com e sem motorista para uso de diversos setores da administração pública do município da Estância Turística de Tupã/SP, incluindo manutenção e livre de quilometragem.

Cabe destacar que o município possui uma frota limitada para o atendimento de todas as necessidades de maneira satisfatória.

#### 8. Justificativa para parcelamento ou aglutinação

---

O objeto da presente contratação é de natureza divisível, entretanto entende-se sendo a melhor e mais vantajosa maneira a aquisição por lotes definidos.

A divisão da licitação em lotes para a locação de veículos justifica-se pela necessidade de ampliar a concorrência e possibilitar a participação de um maior número de empresas especializadas em diferentes tipos de veículos. Essa estratégia visa garantir maior competitividade, conforme estabelecido pela Lei de Licitações





e Contratos, a qual determina que o objeto da licitação deve ser fracionado no maior número de parcelas técnica e economicamente viáveis, assegurando vantagens à Administração Pública.

Experiências de diversas prefeituras demonstram que a licitação em lotes permite não apenas a ampliação do número de concorrentes, mas também a obtenção de melhores condições contratuais, como preços mais competitivos e um serviço mais especializado para cada categoria de veículo. Exemplos de administrações municipais que adotaram essa prática mostram que a divisão do objeto licitado em lotes favorece a economia de escala e a eficiência na gestão dos contratos.

Além disso, a organização do objeto da licitação por lotes visa otimizar a gestão e reduzir riscos operacionais. Caso os itens sejam divididos entre diversos licitantes, qualquer atraso por parte de um deles poderá comprometer o planejamento e impactar atividades administrativas dependentes desses veículos. A padronização do fornecimento por meio da contratação em lotes também favorece a redução de custos operacionais e administrativos, garantindo melhor controle e fiscalização dos serviços prestados.

Outro ponto crucial a ser considerado é a exigência de que todos os veículos locados possuam sistema de rastreamento veicular. Em uma licitação segmentada por lotes, há o risco de cada empresa vencedora oferecer um software de rastreamento distinto, o que dificultaria sobremaneira a gestão da frota pela equipe responsável. A necessidade de administrar múltiplas plataformas e sistemas diferentes poderia gerar inconsistências operacionais, dificultar o monitoramento eficiente da frota e comprometer a segurança e o controle dos veículos. Dessa forma, a licitação por lotes deve considerar esse aspecto, buscando evitar fragmentação excessiva e garantindo a integração eficiente dos sistemas de rastreamento.

Portanto, justifica-se a realização da licitação em lotes como forma de equilibrar a concorrência e a economicidade, garantindo a eficiência da gestão da frota e evitando transtornos operacionais que poderiam surgir da multiplicidade de softwares de rastreamento. Assim, busca-se assegurar que a contratação seja vantajosa sob os aspectos técnico, econômico e administrativo, promovendo a melhor alocação dos recursos públicos e a adequada prestação do serviço.

## **9. Resultados pretendidos em termos de economicidade**

---

Considerando tudo que foi posto acima entendemos que a presente contratação nos moldes propostos seria a mais benéfica para o que se pretende na questão custo-benefício.

## **10. Providências anteriores à celebração do contrato**

---

Para execução da presente contratação não são necessárias providências prévias.

## **11. Contratações correlatas ou interdependentes**

---

Para execução da presente contratação não são necessárias contratações prévias.

## **12. Impactos ambientais**

---

De acordo com os objetos pretendidos não há qualquer impacto ambiental relacionado à presente contratação exceto aqueles vinculados à derramamento de fluídos dos veículos, entretanto as exigências por veículos mais novos serve para minimizar tal problema.





### 13. Conclusão

---

À vista de tudo quanto foi apresentado conclui-se pela viabilidade da contratação na forma pretendida.

**JOSÉ RODRIGUES**

**Subsecretário de Administração**

