ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ÓRGÃO REQUISITANTE: SECRETARIA MUNICIPAL DE TURISMO E CULTURA

1. INTRODUÇÃO

O presente estudo técnico preliminar, documento constitutivo da primeira etapa do planejamento da contratação, caracteriza o interesse público envolvido e evidencia o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade da contratação, e dá base ao termo de referência a ser elaborado.

Os documentos que dão suporte às indicações, definições, informações, análises sistematizadas no estudo técnico preliminar, bem assim aos atestos e justificativas nele constantes encontram-se em anexo:
- Lei Federal nº 14.133/2021;
- Decreto Municipal nº 2.979/2024;
- Lei nº 5.194/1966;
- Resolução CONFEA nº 1.025/2009.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO, E A CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

A necessidade da contratação decorre da inexistência, no âmbito da Administração Municipal, de estrutura técnica, equipamentos adequados e recursos humanos especializados para a execução das atividades inerentes à ornamentação natalina do Município. Trata-se de um serviço que demanda conhecimentos específicos de iluminação decorativa, instalação elétrica, cenografia, design temático e montagem de estruturas metálicas, além do uso de materiais seguros e certificados, apropriados para ambientes públicos e de grande circulação.

O problema a ser solucionado reside, portanto, na impossibilidade de execução direta pela Prefeitura Municipal, diante da ausência de corpo técnico qualificado, de equipamentos especializados e de materiais de alto custo unitário, cuja aquisição isolada não se mostra economicamente viável para a Administração, dada a natureza temporária e sazonal do evento. Assim, a contratação de empresa especializada visa suprir essa lacuna operacional, permitindo a implementação de uma decoração natalina segura, estética e funcional, capaz de transmitir a atmosfera festiva do período e de valorizar os espaços públicos da cidade.

A execução do projeto de ornamentação natalina está diretamente associada ao interesse público, uma vez que promove benefícios sociais, culturais e econômicos. De acordo com estudo realizado pela Secretaria Municipal de Turismo e Cultura, as festividades natalinas de 2026 movimentaram aproximadamente 3.000 pessoas,

considerando a rotatividade de público durante a programação turística promovida em parceria com a Associação Comercial de Teodoro Sampaio/SP. Esse dado evidencia o impacto positivo do evento na economia local, especialmente no setor de comércio e serviços, que possivelmente registrou aumento nas vendas e circulação de visitantes durante o período festivo.

Em anos anteriores, a iluminação e ornamentação natalina foram realizadas na Praça dos Pioneiros, tradicional ponto de encontro da população durante as festividades de fim de ano. Contudo, para o exercício de 2026, a expectativa é de que o evento ocorra no Paço Municipal “José Natalício dos Santos”, em razão da reforma programada para a Praça dos Pioneiros, sera também enfeitada as praças da mangueiras, praça da câmara municipal e praça da CDHU, onde demandará adequações técnicas específicas para a nova ambientação e instalação da estrutura elétrica e decorativa no novo local.

A Prefeitura Municipal também buscou apoio financeiro para viabilizar o projeto, estando em andamento tratativas para a liberação de possíveis emendas e repasses voluntários. Entretanto, caso o apoio externo não se concretize em tempo hábil, a Administração executará o projeto com recursos próprios, assegurando a continuidade da programação natalina e a manutenção do calendário cultural do Município.

A ação proporciona momentos de lazer e convivência comunitária, estimula o turismo interno e regional, aumenta o fluxo de visitantes e consumidores no comércio local e fortalece o sentimento de pertencimento e identidade cultural entre os munícipes. Além disso, a iniciativa contribui para a imagem institucional do Município, reforçando o compromisso da Administração com o bem-estar social, a cultura e a valorização das tradições populares.

Os principais atores interessados na execução do projeto são os moradores de Teodoro Sampaio, os comerciantes locais, os visitantes da região e as entidades que se beneficiam da movimentação econômica e cultural gerada pelo evento. Ao revitalizar visualmente o espaço público e criar um ambiente acolhedor, o Município promove interação social, fomento econômico e fortalecimento da autoestima coletiva.

Do ponto de vista administrativo, a contratação revela-se necessária, oportuna e vantajosa, pois evita a imobilização de recursos permanentes em materiais e equipamentos de uso eventual, garantindo maior eficiência e racionalidade no gasto público. A execução por empresa especializada assegura qualidade técnica, segurança na instalação elétrica e estrutural, cumprimento das normas de acessibilidade e segurança, além de redução de riscos à integridade física da população e dos servidores.

Por fim, os resultados esperados incluem a melhoria da estética urbana do equipamento público, o incremento das atividades comerciais durante o período festivo, o fortalecimento do espírito natalino e comunitário e a promoção da imagem institucional do Município como gestor comprometido com a valorização da cultura e do bem-estar

coletivo. Dessa forma, a contratação proposta alinha-se aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público, fundamentos que norteiam a atuação da Administração Pública.

O objeto em questão classifica-se como serviço comum de engenharia, nos termos do art. 6º, inciso XXI, da Lei nº 14.133/2021, e da Súmula nº 257 do Tribunal de Contas da União (TCU), uma vez que envolve atividades de montagem e instalação elétrica, estruturação metálica e luminotécnica, com emprego de técnicas e materiais padronizados disponíveis no mercado.

Em razão dessa classificação, será exigido das licitantes o registro ativo no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA), nos termos da Lei nº 5.194/1966 e da Resolução CONFEA nº 1.025/2009, bem como a indicação do responsável técnico (RT) devidamente habilitado e registrado, obrigatoriamente um engenheiro eletricista, considerando que a execução do serviço envolve instalações e circuitos elétricos temporários destinados à iluminação decorativa em áreas públicas.

Adicionalmente, será exigida a Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) junto ao CREA, como instrumento que assegura a responsabilidade profissional, a segurança técnica da execução e a conformidade com as normas da ABNT e do Sistema CONFEA/CREA.

Essa exigência visa garantir que todas as etapas do projeto — desde o planejamento até a desmontagem — sejam conduzidas por profissional legalmente habilitado, preservando a segurança da população, a integridade das instalações públicas e a eficiência dos recursos empregados.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL, SEMPRE QUE ELABORADO, DE MODO A INDICAR O SEU ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO

A contratação em análise está alinhada ao planejamento institucional do Município de Teodoro Sampaio/SP, em especial às ações da Secretaria Municipal de Cultura e Turismo voltadas à promoção de eventos e atividades culturais de caráter tradicional e turístico. Ainda que ela não esteja no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2025, a proposta de ornamentação natalina foi considerada no planejamento setorial da Pasta, estando compatível com a previsão orçamentária constante na Lei Orçamentária Anual (LOA) e com as metas de fortalecimento da cultura e do turismo local.

Nesse sentido, a previsão da presente contratação — referente à ornamentação e iluminação natalina — encontra respaldo na programação orçamentária da Secretaria de Cultura, que visa fomentar o turismo local, estimular o comércio e valorizar o patrimônio público por meio da ambientação festiva do período natalino. Trata-se de despesa

temporária e programada, que ocorre anualmente e compõe o planejamento de eventos do Município.

Importante registrar que a Prefeitura Municipal buscou apoio financeiro externo para a execução do projeto, aguardando possível liberação de emendas parlamentares. Todavia, na hipótese de não concretização desses aportes, a Administração planejou a execução do evento com recursos próprios, o que reforça o alinhamento da despesa com o planejamento financeiro e orçamentário municipal.

Dessa forma, conclui-se que a contratação proposta se encontra devidamente compatível com o planejamento da Administração, observando as diretrizes de racionalidade e eficiência defendidas pelo TCU e o princípio do planejamento previsto na nova Lei de Licitações e Contratos.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A definição dos requisitos da contratação foi conduzida pela Secretaria Municipal de Cultura e Turismo, unidade requisitante do processo, que, para subsidiar a descrição do objeto e as especificações técnicas necessárias, realizou consultas ao setor de engenharia da Prefeitura, de modo a verificar os requisitos necessários para execução desta ação. Além disso, foram efetuadas pesquisas em processos em contratações similares realizadas por outros municípios, a fim de identificar práticas adequadas, parâmetros técnicos e padrões de qualidade compatíveis com o serviço a ser contratado. Essa abordagem permitiu estabelecer requisitos objetivos e proporcionais, alinhados às exigências legais e técnicas aplicáveis, sem impor restrições indevidas à competitividade do certame.

Será obrigatória a indicação de responsável técnico (RT) com registro ativo no Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA), sendo necessária a apresentação de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART). O responsável técnico deverá ser engenheiro eletricista, conforme a Lei nº 5.194/1966 e a Resolução CONFEA nº 1.025/2009, uma vez que o serviço envolve instalações e circuitos elétricos destinados à iluminação decorativa em áreas públicas.

Os materiais a serem utilizados deverão ser novos, certificados e adequados para uso em ambientes externos, atendendo às normas técnicas da ABNT, em especial a NBR 5410 (Instalações Elétricas de Baixa Tensão) e demais regulamentos aplicáveis à segurança e desempenho de sistemas elétricos e estruturais temporários. Serão vedados materiais reutilizados ou sem certificação de origem. As estruturas metálicas deverão ser projetadas e instaladas de forma a garantir a estabilidade, o isolamento elétrico e a resistência a intempéries.

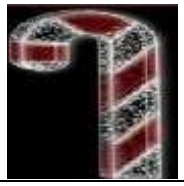
Deverá ser assegurado o cumprimento das normas de segurança do trabalho, especialmente as NR-10 (Segurança em Instalações e Serviços em Eletricidade) e NR-

18 (Condições e Meio Ambiente de Trabalho na Indústria da Construção), com a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva adequados. As licitantes deverão possuir registro ativo no CREA, comprovar aptidão técnica compatível com o objeto por meio de atestados de capacidade técnica e poderão ser convocadas para visita técnica ou apresentar declaração de conhecimento das condições locais, conforme previsto no art. 64, §3º, da Lei nº 14.133/2021.

A Administração realizará testes de funcionamento como forma de comprovar a conformidade dos produtos e serviços executados com as especificações que serão definidas no termo de referência, assegurando a qualidade e a segurança da instalação elétrica e estrutural. Não será admitida subcontratação, sendo a execução integral do objeto de responsabilidade exclusiva da empresa contratada, a qual deverá dispor de equipe própria e devidamente habilitada para a realização de todas as etapas do serviço.

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADAS DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHES DÃO SUPORTE, QUE CONSIDEREM INTERDEPENDÊNCIAS COM OUTRAS CONTRATAÇÕES, DE MODO A POSSIBILITAR ECONOMIA DE ESCALA

ITEM	DESCRIÇÃO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS	FOTOS	**QUANTIDADE ESTIMADA DE ITENS**	**UNIDADE**	**QUANTIDADE ESTIMADA DE DIÁRIAS POR ITEM**
01	Arvore de Natal com passaagem: produzida em tubo de 2 polegadas na chapa 14 e tubo de 1 ¼ na chapa 16, altura de 10 metros de altura x 4,5 de largura, com estrela de 5 pontas, pintura em esmalte sintetico cor aluminio. Revestido com pisca de led fixo na cor branco quente e azul na estrela. Tensão 220V.		Unid.	1	41
02	Letra caixa tridimencional 2027, medindo 2,20m de alt. X 4m de largura, produzido em estrutura de ferro metalon 15x15mm, contornado com mangueira de led branco frio e revestido com pisca de led fixo na cor branco quente. Pintura em esmalte sintetico cor aluminio. Tensão 220V		Unid.	1	41

03	Cometas bidimensionais medindo em torno de 0.80 cent. de espessura revestido com cordão de led azul, 5 metros de altura com 1 estrela de 6 pontas com diâmetro de 0.80 cent. Estrutura de ferro com proteção anticorrosiva resistente a exposição, com base para autossustentação e de material conservado. Led para uma visão de 360 graus.		Unid.	6	41
04	Painel bidimensional, produzido em ferro, revestido com mangueira de led na cor branco quente e preenchida com pisca de led nas cores branco e vermelho. Tensão 220 V. Medindo 1,5 mts de altura x 0,30 mts de largura.		Unid.	8	41
05	Painéis luminosos bidimensionais na posição horizontal, medindo aproximadamente 2,00m de comprimento x 1,00m de altura x 0,03cm de profundidade, produzidos em barra chata de 3/8 x 1/8 e metalon 20 X 20 com parede de 1,20mm de espessura zincada para fixação do mesmo no braço da iluminação pública, com aplicação de pintura esmalte para melhor conservação dos painéis, e aplicação de mangueira luminosa LED 12mm, nas cores branca quente e azul, em PVC flexível no mínimo 12 mm. Pintura em esmalte sintetico cor aluminio. Tensão 220V		Unid	20	41
06	Letreiro Boas festas com presentes, Luminoso em forma de Letreiro Boas festas com presentes (Tamanho Mínimo: Largura 4,20m x altura 0,85m), produzi do em estrutura metálica galvanizada de tubos metalon 20x20 PAR18, ferros chatos 3/8x1/8, redondos 3/8, contornado com 80m mangueira luminosa LED 13mm e 36 lâmpadas por metro. Tensão 220V		Unid.	2	41

07	Painéis luminosos bidimensionais na posição horizontal, medindo aproximadamente 2,00m de comprimento x 1,00m de altura x 0,03cm de profundidade, produzidos em barra chata de 3/8 x 1/8 e metalon 20 X 20 com parede de 1,20mm de espessura zincada para fixação do mesmo no braço da iluminação pública, com aplicação de pintura esmalte para melhor conservação dos painéis, e aplicação de mangueira luminosa LED 12mm, nas cores azul, em PVC flexível no mínimo 12 mm. Pintura em esmalte sintetico cor aluminio. Tensão 220V		Unid	20	41
08	Conjunto Trenó com duas renas produzido em fibra de vidro, revestido com pintura de esmalte sintetico nas cores dourado e vermelho, medindo 6 mts de comprimento x 1,50 de largura.		Unid	01	41
09	Locação de bolas de natal, medindo no minimo 0,40m de diâmetro, produzida em estrutura de barra chata de 3/8 x 1/8 de polegada, zincada, com proteção anticorrosiva resistente a exposição às intempéries. aplicação pisca led na cores branca morno e verde, na tensão de 220v. Cores branco quente, azul, vermelha e verde.		Conj	100	41
10	Locação Túnel Iluminado com estrutura composta por arcos travados por barras metalicas finalizado com cordões de led azul, medidas minimas: 3,00 mts de altura x 4mts de largura x 20 mts de comprimento, formado por 10 arcos principais de barra tubular metalica de polegada de diametro.		Unid	01	41
11	Presépio Bidimensional tamanho natural revestido com cordão de led pisca, cores ambar e azul. Pintura em esmalte sintetico cor aluminio. Tensão 220V		Unid	01	41

12	Escultura em forma de Noel tradicional (Tamanho Mínimo: Altura 1,8 5m X Largura 0,80m X Profundidade 0,70m), ele está em pé com as pernas afastadas, segurando o cinto com as duas mãos, está trajando botas, calça, casaco, par de luvas e gorro, escultura produzida em fibra de vidro, recoberta por pintura em esmalte sintético automotivo semi-brilho de secagem rápida e recortes de cores feitos a mão.		Unid	01	41
13	Pisca Cascata 400 Led 10 Metros 220V Branco Quente		Unid	03	41
14	Apresentação em fachadas na inauguração da decoração de natal: Laser Show. Potencia mínima 10 Watts e 220v. Modulação a laser: analógica e digital. Laser Power 10W RGB - Vermelho 3 Watts 538nm -Verde 3 Watts 530nm -Azul 4 Watts 450nm - Scanner: 30Kbps velocidade optica scanner, ±30° angulo de abertura. Efeitos: raios, formas, imagens, textos em prédios ou similares, com projeção mínimas variáveis de 1.50 metros na vertical a 4 metros horizontal. Modo de funcionamento com computador compatível ao Software Ilda. Peso mínimo 7 Kg. A empresa fornecerá um funcionário para operação do equipamento com projeção de imagens natalinas no local escolhido pela administração.		Unid	01	41
15	Feliz Natal produzido em ferro e revestido com chapa galvanizada medindo 2,00 mts de altura x 10 cm de profundidade x 6,00 mts de comprimento, produzido em ferro com pintura de esmalte sintetico na cor vermelho com		Unid	01	41

	dois projetores de 100 w para iluminar .				
16	Pisca para Arvores: pisca fixo led 10m. com conexão Aquisição de Cordões com 100 leds fixos, sendo 80 fixos e 20 que piscam, com tomada m/f para união de até 5 conjuntos para uso externo, resistentes a chuva, e intemperes, totalmente a prova d'água, com fiação resistente e seu revestimento na cor verde. Fiação de cobre, diâmetro do fio 1,8 mm, comprimento total de 9,5 mts mais 0,50m de tomada. Tensão 220 volts. IP65, cor branco quente.		Unid	250	41
17	Árvore luminosa estrelas dourada: Conjunto de luminosos composto por 6 triângulos (Tamanho Mínimo: Altura 4,50m X 2,40m Largura), produzido em estrutura metálica galvanizada de tubos metalon 20x 20 PAR18, ferros chatos 3/8x1/8, redondos 3/8, contornado com mangueira luminosa LED 13mm e 3 6 lâmpadas por metro, em forma de estrelas.		Unid	02	41

Conforme estudo elaborado pela Secretaria Municipal de Cultura e Turismo, as festividades natalinas de 2026 registraram rotatividade estimada em cerca de 3.000 pessoas, durante as atividades culturais e turísticas promovidas no centro da cidade. Considerando essa expressiva movimentação, a Administração identificou a necessidade de manter e aprimorar a estrutura de iluminação e decoração, em comparação aos anos anteriores, de modo a assegurar atratividade visual, segurança das instalações e padronização estética do evento.

Os quantitativos propostos foram definidos com base em consultas a processos licitatórios de municípios de porte semelhante, buscando parâmetros realistas e proporcionais à área a ser decorada, à densidade populacional e à estimativa de público. As quantidades foram dimensionadas de forma a permitir a cobertura completa do equipamento público, garantindo visibilidade, harmonia e equilíbrio entre os diferentes pontos de ornamentação.

A quantidade estimada de diárias (41 dias) prevista para a maior parte dos itens considera o período de funcionamento contínuo da decoração, assegurando o cumprimento integral do cronograma do evento e a adequada fruição pelo público.

Estima-se que a decoração será inaugurada em 27 de novembro de 2026 e permanecerá instalada até 06 de janeiro de 2027.

A manutenção da ornamentação até meados de janeiro justifica-se pelo fato de o período compreender as férias escolares e trabalhistas, quando se verifica aumento significativo do fluxo de visitantes e munícipes nos espaços públicos centrais. Nesse intervalo, é comum o retorno de familiares residentes em outras cidades, bem como a chegada de turistas atraídos pela programação cultural e pela ambientação festiva.
A permanência da decoração por prazo ampliado contribui também para o fortalecimento do comércio local, uma vez que o clima natalino prolongado estimula o movimento nas lojas, praças e feiras, especialmente aos fins de semana. Ademais, o prolongamento da exposição decorativa assegura maior aproveitamento do investimento público, permitindo que a população desfrute da estrutura por período proporcional aos custos de montagem e instalação, em conformidade com os princípios da eficiência e da economicidade previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS, E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

Foi realizado levantamento de mercado com base em consultas a processos licitatórios de municípios de porte semelhante, tanto em dimensão territorial quanto populacional. Também foram efetuadas pesquisas em fontes oficiais e especializadas, como o Portal de Compras Públicas, o Compras.gov.br e portais de transparência municipal, a fim de conhecer as práticas usuais, os preços médios e as condições de execução para serviços dessa natureza.

A análise demonstrou que o mercado dispõe de empresas especializadas na execução completa dos serviços de ornamentação natalina, abrangendo o fornecimento, a instalação, a manutenção preventiva e corretiva, bem como a desmontagem das estruturas decorativas e luminotécnicas. Constatou-se que a contratação integrada, em que a mesma empresa é responsável por todas as etapas do processo, é a solução mais eficiente e vantajosa, pois evita a fragmentação de responsabilidades e reduz riscos de incompatibilidade técnica entre materiais e sistemas elétricos.

Foram avaliadas alternativas como a aquisição direta de materiais pela Administração com execução por equipe própria, a aquisição de bens e serviços de forma parcial e a contratação completa de empresa especializada. A análise técnico-econômica indicou que a contratação global de empresa especializada oferece o melhor custo-benefício, considerando a economia de escala, a redução de custos indiretos (armazenagem, transporte e manutenção), o cumprimento de prazos e o maior controle sobre a qualidade e a segurança das instalações.

Destaca-se que a demanda é sazonal, ocorrendo anualmente durante o período das festividades natalinas. Essa característica reforça a inviabilidade de execução direta pela Administração, pois a manutenção de equipe e equipamentos específicos durante todo o ano para um serviço de curta duração seria antieconômica e ineficiente. Assim, a terceirização do serviço se mostra a alternativa mais racional e proporcional à natureza da demanda, permitindo atender plenamente ao interesse público sem gerar custos permanentes desnecessários.

Verificou-se também que os requisitos técnicos previstos no Termo de Referência não comprometem a competitividade do certame, uma vez que há número adequado de fornecedores no mercado aptos a atender às exigências. As especificações adotadas foram definidas de modo a garantir segurança elétrica, padronização estética e durabilidade das estruturas, em consonância com as normas técnicas e as boas práticas indicadas pelos órgãos de controle.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, QUE PODERÃO CONSTAR DE ANEXO CLASSIFICADO, SE A ADMINISTRAÇÃO OPTAR POR PRESERVAR O SEU SIGILO ATÉ A CONCLUSÃO DA LICITAÇÃO

Para subsidiar a análise de viabilidade técnica e econômica da contratação referente à ornamentação e iluminação natalina do Município de Teodoro Sampaio/SP, foi elaborada estimativa preliminar de valores com base em levantamento de mercado, realizado junto a diferentes fontes e em conformidade com as diretrizes do Tribunal de Contas da União (TCU) e com a Lei nº 14.133/2021.

A pesquisa teve como objetivo identificar o custo médio das soluções disponíveis no mercado, sem a pretensão de fixar, neste momento, o valor que constará no edital. Busca-se, nesta etapa, apenas avaliar a viabilidade da contratação e a compatibilidade da despesa com os recursos orçamentários previstos para a execução do projeto.

Foram consultadas diversas fontes para composição do valor estimado, incluindo processos licitatórios de municípios de porte semelhante, obtidos por meio de plataformas oficiais de compras públicas.

Os resultados consolidados encontram-se descritos a seguir:

a) Prefeitura Municipal de Paraíso do Norte/PR – Pregão Eletrônico nº 105/2025 – Valor total estimado da contratação: R$ 424.024,77;

b) Município de Santo Antônio da Platina/PR – Pregão Eletrônico nº 94/2025 – Valor total estimado da contratação: R$ 148.971,50.

A partir da análise dos valores obtidos e considerando as dimensões e o escopo pretendido para o projeto em Teodoro Sampaio/SP, estimou-se que o custo global da ornamentação e iluminação natalina situar-se-á em faixa média compatível com os parâmetros de mercado, reforçando a viabilidade técnica e econômica da contratação.

Em observância às boas práticas recomendadas pelo TCU, o orçamento constante deste Estudo Técnico Preliminar será reavaliado e detalhado durante a elaboração do Termo de Referência, etapa na qual serão definidos os quantitativos finais, as condições de execução e os parâmetros de controle e gestão contratual, assegurando maior precisão, transparência e economicidade ao processo licitatório.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para execução dos serviços de ornamentação e iluminação natalina no Município de Teodoro Sampaio/SP, abrangendo todas as etapas necessárias à implantação, manutenção e retirada da estrutura decorativa, de modo a garantir o pleno funcionamento, segurança e estética do projeto durante todo o período de exposição.

O conjunto da solução integra bens e serviços de natureza complementar, compreendendo o fornecimento, instalação e desmontagem de estruturas metálicas, fixação de adornos e elementos luminosos, instalação elétrica temporária com equipamentos certificados, além do suporte técnico indispensável à manutenção durante o período de funcionamento.

A empresa contratada deverá assegurar o perfeito estado de conservação e operação dos equipamentos, realizando inspeções, substituição imediata de itens defeituosos ou danificados e adoção de medidas preventivas para evitar falhas de iluminação, curto-circuitos ou riscos à integridade física de usuários e transeuntes.

A solução, portanto, envolve um conjunto integrado de atividades técnicas e operacionais que, de forma articulada, visam à criação de um ambiente temático e seguro, capaz de promover a valorização dos espaços públicos, estimular o turismo local e fomentar o comércio durante o período natalino — demanda de natureza sazonal, concentrada entre os meses de novembro a janeiro de 2027.

Ao término do período de exibição, a contratada deverá proceder à desmontagem completa das estruturas e à recomposição dos locais utilizados, restabelecendo as condições originais do espaço público. A responsabilidade pela destinação adequada dos materiais e resíduos gerados também será da contratada, conforme as normas ambientais aplicáveis.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Considerando as disposições legais sobre o parcelamento de contratações públicas, especialmente os princípios da economicidade, eficiência e competitividade previstos na Lei nº 14.133/2021, a equipe técnica responsável pela elaboração deste Estudo Técnico Preliminar avaliou a possibilidade de fracionar o objeto.

Após criteriosa análise, concluiu-se que o parcelamento da contratação não se mostra tecnicamente viável nem economicamente vantajoso para a Administração Pública. Isso porque o objeto apresenta natureza integrada, reunindo fornecimento de materiais, montagem de estruturas decorativas e execução de serviços elétricos de forma interdependente, exigindo a atuação coordenada de uma única empresa especializada para assegurar o funcionamento harmônico de todo o conjunto.

A fragmentação do objeto em lotes distintos — por exemplo, separando materiais, instalação e manutenção — poderia comprometer a uniformidade estética e técnica da decoração, aumentar os riscos de incompatibilidade entre componentes e dificultar a responsabilização por eventuais falhas na execução. Além disso, a necessidade de sincronização entre as etapas de montagem e de ligação elétrica exige responsabilidade técnica centralizada, sob a supervisão de engenheiro eletricista devidamente registrado no CREA, o que seria prejudicado em caso de múltiplas contratadas.

Do ponto de vista administrativo, o parcelamento resultaria na celebração e fiscalização de mais de um contrato, elevando os custos indiretos de gestão, acompanhamento e controle, além de ampliar o risco de divergências contratuais e sobreposição de responsabilidades.

Por fim, destaca-se que a contratação em lote único permite o aproveitamento de economia de escala, na medida em que a execução integral por uma única empresa reduz custos operacionais e logísticos, garantindo maior eficiência, qualidade técnica e padronização estética da solução proposta.

Dessa forma, a não adoção do parcelamento se apresenta como a alternativa mais adequada ao interesse público, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência, continuidade e responsabilização técnica centralizada, assegurando a plena execução do projeto natalino com qualidade, segurança e uniformidade.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS DISPONÍVEIS

A adoção do modelo de contratação por preço global e em lote único permitirá à Administração obter maior previsibilidade orçamentária e redução de custos indiretos, eliminando despesas adicionais com mobilização, coordenação e fiscalização decorrentes de eventuais contratações fracionadas. A centralização da execução em uma única empresa especializada também reduz o risco de falhas de integração entre etapas e assegura uniformidade estética e técnica em todo o conjunto decorativo.

Do ponto de vista da economicidade, a contratação permitirá o aproveitamento da economia de escala, uma vez que os custos com transporte, montagem, desmontagem e manutenção preventiva serão diluídos em um único contrato, refletindo em melhor custo-benefício para o Município. Ademais, o planejamento antecipado e a padronização dos materiais e equipamentos utilizados reduzem desperdícios, otimizam o tempo de execução e prolongam a vida útil dos elementos decorativos, gerando ganhos de eficiência para exercícios posteriores.

Quanto ao aproveitamento dos recursos humanos, a execução do serviço por empresa especializada elimina a necessidade de mobilização de equipes próprias da Administração, que poderiam ser desviadas de suas atribuições principais. Assim, os servidores municipais permanecem dedicados a outras atividades, enquanto a contratada assume integralmente as tarefas operacionais e técnicas sob responsabilidade de profissional habilitado junto ao CREA.

Do ponto de vista social e econômico, espera-se também que a implementação da iluminação natalina estimule o comércio local e o turismo sazonal, fortalecendo a economia do município durante o período de festas, com incremento da circulação de pessoas, aumento nas vendas e valorização dos espaços públicos.

Portanto, os resultados pretendidos com esta contratação traduzem-se em maior eficiência operacional, racionalização de custos, melhor aproveitamento da força de trabalho municipal, valorização do espaço urbano e fortalecimento da imagem institucional do Município de Teodoro Sampaio/SP, em estrita observância aos princípios da economicidade, eficiência, planejamento e interesse público.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL

Inicialmente, será promovida a designação formal da equipe de fiscalização e gestão contratual, mediante portaria específica expedida pelo Chefe do Poder Executivo, em conformidade com os artigos 117 a 121 da Lei nº 14.133/2021. A equipe será composta por servidores das áreas de cultura, turismo, engenharia e administração, os quais deverão atuar de forma integrada, sob coordenação da Secretaria Municipal de Cultura e Turismo.

Os fiscais designados deverão receber orientações e capacitação específica sobre os procedimentos de fiscalização técnica e administrativa, com ênfase nas normas aplicáveis à contratação de serviços comuns de engenharia, segurança elétrica e acompanhamento de contratos de curta duração. Essa preparação visa garantir que os agentes públicos estejam aptos a avaliar a conformidade dos serviços prestados, controlar prazos e validar medições e entregas.

Também será necessário realizar planejamento prévio de logística e infraestrutura de apoio, incluindo definição dos pontos de instalação da decoração, verificação das condições elétricas e estruturais das áreas públicas envolvidas e autorização para uso dos espaços. Essas ações devem ocorrer antes do início da montagem, de modo a evitar atrasos e assegurar o cumprimento do cronograma previsto.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Com base na análise das necessidades e do contexto administrativo da Prefeitura Municipal de Teodoro Sampaio/SP, não foram identificadas contratações interdependentes que condicionem ou sejam condicionadas ao êxito da presente contratação. Ou seja, a implementação da solução ora proposta não depende da prévia contratação de outro objeto específico, tampouco há contratações cuja execução adequada esteja diretamente condicionada ao sucesso da presente.

13. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, INCLUÍDOS REQUISITOS DE BAIXO CONSUMO DE ENERGIA E DE OUTROS RECURSOS, BEM COMO LOGÍSTICA REVERSA PARA DESFAZIMENTO E RECICLAGEM DE BENS E REFUGOS, QUANDO APLICÁVEL

No que se refere aos impactos ambientais, a presente contratação pauta-se nas diretrizes estabelecidas no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, adotando os princípios da responsabilidade socioambiental e da racionalização do uso de recursos naturais. A observância desse referencial técnico visa assegurar que a contratação esteja

alinhada às políticas públicas de desenvolvimento sustentável, promovendo práticas que minimizem eventuais impactos ambientais decorrentes da execução contratual.

14. ANÁLISE DE RISCO

Os itens licitados foram devidamente especificados e quantificados, diminuindo assim os riscos de uma contratação indesejada ou ineficiente.
Diante o planejamento desenvolvido e apresentado neste ETP, a Administração Municipal tem como proposito uma aquisição eficiente e vantajosa.

O presente mapa de riscos tem por objetivo identificar, avaliar e propor ações preventivas e de contingência para os principais riscos associados à contratação.

ID	Fase	Risco	Probabilidade	Impacto	Ação Preventiva	Responsável (Prev.)	Ação de Contingência / Responsável (Cont.)
R1	Planejamento	Ausência de recursos orçamentários/financeiros	Baixa	Média	Garantir reserva orçamentária em PPA/LDO/LOA; realizar pré-empenho; compatibilizar cronograma com desembolsos.	Planejamento / Contabilidade	Replanejar escopo ou adotar SRP; priorizar fases do projeto. / Planejamento / Finanças
R2	Planejamento	Estimativa incorreta da quantidade ou complexidade dos serviços	Média	Alta	Levantamento detalhado com base em contratações anteriores; envolver unidades requisitantes e área técnica.	Equipe de Planejamento / Unidades Requisitantes	Revisar ETP antes da publicação; promover aditivo contratual. / Autoridade Competente / Contratos
R3	Planejamento	Especificações técnicas inadequadas	Média	Alta	Revisão técnica do Termo de Referência por equipe multidisciplinar (engenharia,	Planejamento / Área Técnica	Retificação do edital antes da abertura; aditivo técnico com parecer

					cultura, segurança).		jurídico. / Agente de Contrataçã o / Jurídico
R 4	Planejame nto	Falha na estimativa de custos (preço inexequível)	Média	Alta	Pesquisa de mercado, consulta a fornecedores; planilha detalhada de custos.	Planejame nto / Compras	Atualizar pesquisa de preços; republicar edital ou revogar. / Planejamen to / CPL
R 5	Planejame nto	Prazos incompatíveis com a execução	Média	Alta	Elaboração de cronograma realista com margens de segurança e marcos intermediários .	Planejame nto / Cultura	Ajuste de cronogram a por aditivo; priorização de etapas. / Contratos
R 6	Seleção do Fornecedo r	Seleção de fornecedor sem capacidade técnica/operacional	Média	Alta	Exigir qualificação técnica e econômico-financeira, atestados e portfólio conforme Lei 14.133/2021.	Agente de Contrataç ão / CPL	Aplicar sanções; convocar segundo colocado; nova contratação emergencia l, se necessário. / Autoridade Competent e / Jurídico
R 7	Seleção do Fornecedo r	Impugnações e recursos que atrasem o certame	Média	Média	Elaboração de edital claro e fundamentado ; análise jurídica prévia.	CPL / Jurídico	Resposta e tratamento célere das impugnaçõ es; retificação do edital se imprescindí vel. / CPL / Jurídico
R 8	Seleção do Fornecedo r	Publicidade insuficiente e prazos inadequados do edital	Baixa	Alta	Cumprir prazos legais; ampla divulgação no PNCP e	Agente de Contrataç ão / Comunica ção	Republicar edital com prazos adequados. / CPL

					meios locais; verificar calendário de eventos.		
R9	Seleção do Fornecedor	Preço inexequível apresentado pela vencedora	Média	Alta	Exigir planilha de custos e diligência prévia; analisar proporcionalidade do preço.	CPL / Planejamento	Convocar segundo colocado ou revogar certame; diligência complementar. / Autoridade Competente
R10	Seleção do Fornecedor	Irregularidade na habilitação documental	Média	Média	Conferência rigorosa de documentos e diligências quando necessárias.	CPL / Comissão de Habilitação	Inabilitar o licitante irregular e prosseguir com classificação. / CPL / Jurídico
R11	Gestão e Fiscalização	Qualificação insuficiente dos fiscais do contrato	Média	Alta	Indicar fiscais com perfil técnico; capacitação e treinamento prévio.	Autoridade Máxima / RH	Redistribuir função, treinamento emergencial e apoio técnico especializado. / Autoridade Máxima / Engenharia
R12	Gestão e Fiscalização	Descumprimento de cláusulas contratuais pela contratada	Média	Alta	Cláusulas contratuais claras; acompanhamento contínuo; relatórios e checklists.	Fiscal do Contrato / Contratos	Notificações, aplicação de sanções, retenção de pagamentos e rescisão se persistente. / Fiscal / Jurídico
R13	Gestão e Fiscalização	Atraso na execução das etapas (instalação/desmontagem)	Média	Alta	Cronograma detalhado com marcos; monitoramento e reuniões	Fiscal do Contrato / Contratada	Multa por mora; exigência de plano de recuperaçã

					de alinhamento.		o; remuneração por produtividade se aplicável. / Fiscal / Contratada
R14	Gestão e Fiscalização	Falha na qualidade da iluminação e decoração (não conformidade estética/funcional)	Média	Alta	Exigir amostras, protótipos e aprovação técnica prévia; checklists de aceitação.	Fiscal Técnico / Cultura	Substituição de materiais ou correção imediata; aplicação de penalidades. / Fiscal / Contratada
R15	Gestão e Fiscalização	Danos ao patrimônio público durante montagem/desmontagem	Baixa	Média	Vistorias antes e após; responsabilização contratual; seguro.	Fiscal Técnico / Obras	Acionamento de seguro; reparação imediata e cobrança dos custos. / Contratada / Fiscal
R16	Gestão e Fiscalização	Acidentes com trabalhadores (segurança elétrica/altura)	Média	Alta	Cumprimento das NRs aplicáveis (NR-10, NR-18), exigência de EPIs, treinamentos e ART/RRT.	Contratada / Fiscal do Contrato	Interrupção do serviço, apuração do acidente, comunicação aos órgãos competentes e acionamento de seguro. / Contratada / Fiscal

15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

Com base nas análises técnicas realizadas ao longo do Estudo Técnico Preliminar (ETP), a equipe de planejamento manifesta-se conclusivamente pela adequação e viabilidade da contratação proposta, tanto sob a perspectiva técnica quanto econômica, para o atendimento da necessidade identificada pela Administração Pública.

Dessa forma, recomenda-se o prosseguimento da contratação, com a elaboração do Termo de Referência e demais documentos necessários à formalização do processo, visando à seleção da proposta mais vantajosa para a Administração e à efetiva solução da demanda institucional diagnosticada.

EQUIPE DO PLANEJAMENTO:

Nome: Leonardo da Silva Ramos
Cargo: Coordenador da Cultura

Nome: Marcelly Leticia Generoso Moreira
Cargo: Técnico de Turismo

Teodoro Sampaio/SP, 14 de outubro de 2026.

‘assinado no original’

Luiz Augusto Biill
SECRETARIO MUNICIPAL
DE TURISMO E CULTURA