



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARUJÁ

ESTADO DE SÃO PAULO

SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E PORTUÁRIO

Tel.: (13)3344-4500 | www.guaruja.sp.gov.br | @prefeitura.guaruja

DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA – DFD

INTRODUÇÃO

De acordo com o inciso VII do art. 12º da Lei Federal nº 14.133 de 01 de abril de 2021, o Documento de Formalização de Demanda (DFD) é o documento que fundamenta o plano de contratações anual, em que a área requisitante evidencia e detalha a necessidade de contratação; Adicionalmente, o Decreto Municipal nº 15.833 de 23 de novembro de 2023, especifica as informações mínimas requeridas, ao correto preenchimento do DFD no Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC), as quais serão detalhadas nos tópicos a seguir.

PREENCHIMENTO PELA ÁREA REQUISITANTE

1- INFORMAÇÕES GERAIS

1.1- Descrição sucinta do objeto

Contratação de empresa especializada para prestação de consultoria técnica na análise das propostas apresentadas durante o certame de contratação de empresa para elaboração dos planos PBZPA (Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos) e ao PZPANA (Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, visando subsidiar a avaliação técnica e de preço no certame Concorrência Eletrônica nº 5/2025.

1.2- Data prevista para conclusão do processo

Dezembro/2025

1.3- Grau de prioridade da compra ou da contratação

< ALTA >

Data	Revisão	Descrição	Autor
19/10/2025	1.0	Contratação de empresa especializada para prestação de consultoria técnica na análise das propostas apresentadas durante o certame de contratação de empresa para elaboração dos planos PBZPA (Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos) e ao PZPANA (Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, visando subsidiar a avaliação técnica e de preço no certame Concorrência Eletrônica nº 5/2025.	Fátima Cristina de Jesus da Silva



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARUJÁ

ESTADO DE SÃO PAULO

SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E PORTUÁRIO

Tel.: (13)3344-4500 | www.guaruja.sp.gov.br | @prefeitura.guaruja

1.3.1- Justificativa:

A contratação reveste-se de caráter prioritário, uma vez que é condição essencial para o prosseguimento e conclusão regular do processo licitatório em curso.

2- JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1- Justificativa da necessidade da contratação

A contratação tem por objetivo garantir suporte técnico especializado à Administração Municipal na análise dos documentos e elementos técnicos referentes ao Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos (PBZPA) e ao Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea (PZPANA) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, no âmbito do Certame Concorrência eletrônica nº 05/2025 no Processo Administrativo nº 16.570/2025, conduzido sob a modalidade Técnica e Preço.

A necessidade da contratação decorre da alta complexidade técnica e normativa do objeto, que exige conhecimentos específicos sobre regulamentação aeronáutica, segurança de operações aéreas, topografia aplicada à aviação, infraestrutura aeroportuária, bem como interpretação de parâmetros e restrições de zonas de proteção, definidos pela Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e pelo Comando da Aeronáutica. Trata-se, portanto, de uma matéria que demanda avaliação criteriosa e especializada, sob pena de se comprometer a segurança, a legalidade e a eficácia dos instrumentos planejados para o ordenamento do espaço aéreo e do entorno do aeródromo.

Durante a análise das propostas técnicas e de preço, constatou-se que os documentos apresentados pelas licitantes contêm informações de elevada complexidade, exigindo domínio de metodologias e referenciais técnicos específicos do setor aeronáutico. Embora inicialmente se tenha considerado que as informações existentes com a ferramentas existentes seriam suficientes, a evolução do processo revelou dúvidas técnicas relevantes quanto à exequibilidade e à

Data	Revisão	Descrição	Autor
19/10/2025	1.0	Contratação de empresa especializada para prestação de consultoria técnica na análise das propostas apresentadas durante o certame de contratação de empresa para elaboração dos planos PBZPA (Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos) e ao PZPANA (Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, visando subsidiar a avaliação técnica e de preço no certame Concorrência Eletrônica nº 5/2025.	Fátima Cristina de Jesus da Silva



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARUJÁ

ESTADO DE SÃO PAULO

SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E PORTUÁRIO

Tel.: (13)3344-4500 | www.guaruja.sp.gov.br | @prefeitura.guaruja

conformidade das propostas, o que demandou suporte técnico complementar.

Tais dúvidas não decorrem de falha de planejamento, mas da natureza singular e da alta responsabilidade técnica do objeto, que transcende a capacidade operacional rotineira da equipe de contratação. Considerando a importância estratégica do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá para o desenvolvimento regional e a segurança das operações aéreas, a Administração, em observância aos princípios da eficiência, segurança jurídica e precaução, optou por suspender temporariamente o certame até que seja obtido o apoio técnico adequado.

Assim, a contratação de empresa especializada em consultoria técnica mostra-se necessária e plenamente justificada, por se tratar de serviço de natureza predominantemente intelectual, destinado a subsidiar a Administração na avaliação de aspectos técnicos complexos, assegurando que o julgamento das propostas ocorra com rigor técnico, transparência e fundamentação adequada.

Logo, com a aquisição do serviço será possível um parecer técnico conclusivo e fundamentado, contendo análise detalhada dos projetos apresentados para continuidade ao processo licitatório de contratação de empresa para elaboração dos Planos PZPBA e PZPANA.

A contratação enquadra-se na hipótese de dispensa prevista no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, uma vez que o valor total do objeto é inferior limite estabelecido para compras e outros serviços. Trata-se de contratação de baixa materialidade, plenamente justificável sob o aspecto da economicidade e da eficiência administrativa, garantindo a continuidade das atividades sem comprometer a legalidade e a regularidade do procedimento. Assim, resta atendido o fundamento legal para a contratação direta.

2.2- Indicação de vinculação ou dependência com o objeto de outro documento de formalização de demanda.

Para o presente caso, existe a dependência com o documento de formalização de demanda da Concorrência Eletrônica 05/2025 constante no processo administrativo nº 16.570/2025.

Data	Revisão	Descrição	Autor
19/10/2025	1.0	Contratação de empresa especializada para prestação de consultoria técnica na análise das propostas apresentadas durante o certame de contratação de empresa para elaboração dos planos PBZPA (Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos) e ao PZPANA (Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, visando subsidiar a avaliação técnica e de preço no certame Concorrência Eletrônica nº 5/2025.	Fátima Cristina de Jesus da Silva



PREFEITURA MUNICIPAL DE GUARUJÁ

ESTADO DE SÃO PAULO

SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E PORTUÁRIO

Tel.: (13)3344-4500 | www.guaruja.sp.gov.br | @prefeitura.guaruja

3- MATERIAIS/SERVIÇOS

3.1 – Quantitativo estimativo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QTD.	VALOR TOTAL
1	Consultoria e assessoria - aeronáutica	16071 (similar)	Serv.	1	R\$ 30.000,00

3.2 - O valor estimado para contratação é de R\$ 30.000,00 (trinta mil reais).

4- IDENTIFICAÇÃO DA ÁREA REQUISITANTE E RESPONSÁVEIS

Área Requisitante (Unidade/Setor/Depto)	
Responsáveis pela demanda:	
Nome: THAIS MARGARIDO ALENCAR	
CPF: 269.738.468-58	Cargo: Secretária Desenvolvimento Econômico e Portuário

Data	Revisão	Descrição	Autor
19/10/2025	1.0	Contratação de empresa especializada para prestação de consultoria técnica na análise das propostas apresentadas durante o certame de contratação de empresa para elaboração dos planos PBZPA (Plano Básico de Zona de Proteção de Aeródromos) e ao PZPANA (Plano de Zona de Proteção de Aeródromos e das Linhas de Auxílio à Navegação Aérea) do Aeroporto Civil Metropolitano de Guarujá, visando subsidiar a avaliação técnica e de preço no certame Concorrência Eletrônica nº 5/2025.	Fátima Cristina de Jesus da Silva